

# 支持民企中小企 定向降准范围料扩大

## 互联网银行将享支小再贷款政策

□本报记者 彭扬 欧阳剑环

24日召开的国务院常务会议部署加大对民营经济和中小企业支持，增强市场主体活力和发展信心。会议指出，支持资管产品、保险资金依规参与处置化解民营上市公司股权质押风险，完善普惠金融定向降准政策等。业内人士认为，这一系列措施有利于防范金融风险，改进对民营企业、中小企业的融资服务。

### 完善普惠金融定向降准政策

“支持资管产品、保险资金依规参与处置化解民营上市公司股权质押风险，和定向降准的

# 证监会规范资产证券化业务

## 不得提供规避合规风控要求的“通道”服务

□本报记者 徐昭

对于资产证券化业务中个别管理人让渡管理责任、开展“通道”类业务的情形，证监会债券部24日发布资产证券化监管问答(二)，从四方面提出了明确的规范要求。

监管问答指出，前期，债券部组织开展了资产证券化项目现场检查，发现部分管理人(尤其是部分基金管理公司子公司)内部控制不健全，

# 深交所:加大改革创新力度 强化制度机制建设

□本报记者 黄灵灵

12月24日，深交所党委召开中心组(扩大)学习会议，组织中层以上干部进一步深入学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会和中央经济工作会议上的重要讲话精神，就抓好全所学习贯彻落实作出部署。会议邀请改革先锋称号获得者、深交所筹建者禹国刚同志分享深交所创建历程和经验，宣读中国证监会致禹国刚同志的贺信，号召全所干部职工大力弘扬以禹国刚同志为代表的老一辈资本市场建设者们开拓创新、敢为人先的改革精神和爱岗敬业、无私奉献的时代精神，锐意进取，奋发有为，在新时代继续把资本市场改革发展事业推向前进。

深交所党委深刻认识到，习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话思想深邃、内涵丰富、鼓舞人心、催人奋进，全面总结了改革开放的光辉历程和伟大成就，精辟概括了改革开放的宝贵经验和深刻启示，郑重宣示了新时代继续推进改革开放的信心和决心，向全党全国各族人民再次发出“将改革开放进行到底”的动员令，指明了党和国家事业继续破浪前行的正确航

# 租售并举加快落地 租房有望获金融重点支持

□本报记者 王凯文

住房和城乡建设部24日召开全国住房和城乡建设工作会议，提出2019年十项重点任务。分析人士指出，政策面要求房地产市场保持稳定，未来住建部的约谈、预警将依然影响地方房地产调控。房地产巡查在2019年将依然常态化，未来房地产长效机制将在租售并举等方面加快落地。

### 稳定仍是总基调

对房地产行业而言，明年稳定总需求将成为政策主基调。在东方证券分析师竺劭看来，调

目的一致，都是为了解决民营企业融资困难。民营企业融资困难是个长期问题，需要信贷、债券、股权等多种融资渠道的支持。”新时代证券首席经济学家潘向东表示。

降准方面，会议指出，完善普惠金融定向降准政策。联讯证券首席经济学家李奇霖表示，以前有部分中小银行没有纳入定向降准框架，很多新型互联网银行也在框架之外。此次会议提出，只要达到普惠金融支持标准，就可以对其实行定向降准，这属于制度性的完善。

交通银行金融研究中心首席金融分析师鄂永健认为，定向降准范围进一步扩大，有利于进一步增加对民营和小微企业的支持，疏通政策

# 证监会规范资产证券化业务

风控意识淡薄，让渡管理责任、开展“通道”类业务，形成风险事件并造成了不良影响。为维护市场秩序，推进资产证券化市场高质量健康发展，现将有关事项重申并明确。

第一，证券公司、基金管理公司子公司等开展资产证券化业务，应当严格按照《证券公司及基金管理公司子公司资产证券化业务管理规定》等法律法规要求，建立健全内控机制，切实履行管理人职责，依规独立进行尽职调查和存

续期管理。第二，证券公司、基金管理公司子公司应恪守独立履责、勤勉尽责义务，不得将不符合其合规风控要求的资产证券化项目以各种方式推荐给其他证券经营机构，也不得为其他证券经营机构提供规避其合规、风控要求的“通道”服务。第三，证券公司、基金管理公司子公司根据法律法规规定和客观需要合理使用第三方服务的，应当严格按照《关于加强证券公司在投资银

传导机制，同时改善银行流动性。

### 支小再贷款政策扩大到互联网银行

会议提出，将支小再贷款政策扩大到符合条件的中小银行和新型互联网银行。中国人民银行行长易纲此前表示，再贷款和再贴现主要是用于支持中小银行，而中小银行主要为小微企业和民营企业提供贷款。

潘向东表示，将支小再贷款政策扩大到符合条件的中小银行和新型互联网银行，一方面是为中小银行、新型互联网银行吸收存款能力有限，相对缺乏资金；另一方面，可以利用中小银行和新型互联网较为灵活的优势为小微企业

运行中具有牵一发而动全身的作用，要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多长期资金进入，这为新时代资本市场改革发展、行稳致远指明了方向。全所干部职工要把思想和行动统一到党中央对经济工作和资本市场的决策部署上来，着力提高直接融资比重，服务粤港澳大湾区建设等国家战略，助力国资国企改革，支持科技企业、民营企业 and 成长性企业利用资本市场做大做强，不断提升服务实体经济能力。

深交所党委表示，明年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。全所上下将以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，认真贯彻落实习近平总书记

在庆祝改革开放40周年大会和中央经济工作会议重要讲话精神，继续打好三大攻坚战，坚定不移深化改革、扩大开放，推动实现市场功能更完善、一线监管更有效、培育服务更精准、管理运行更规范，全力打造国际领先的创新资本形成中心，努力建设世界一流证券交易所。一是抓改革，促发展。加快推进创业板改革，进一步优

化完善创业板发行上市、再融资、并购重组等各项基础性制度，扩大创业板市场包容性和覆盖面。大力提高地方债发行规模，扎实推进ETP期权业务平稳启动。二是抓服务，促开放。深入推进“在地化”资本市场服务基地建设，强化投融资对接服务平台建设，构建深交所创新资本生态体系。发挥深港通示范作用，推动更大范围、更高水平、更深层次互联互通。集中力量打造深市核心指数，引导境外机构配置深市资产，吸引更多中长期资金入市。

三是抓监管，防风险。继续加大市场运行监测力度，提升风险预警研判预警能力。加强上市公司监管，严格执行退市制度，着力提高上市公司质量。完善交易制度机制，进一步补齐监管制度短板。四是抓党建，严管理。以党的政治建设为统领，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”。持续加强作风建设，进一步提升制度约束力，打造忠诚干净有担当的高素质干部队伍，为资本市场改革发展提供坚强保障。

### 长效机制加快落地

在住房金融领域，在现有的商业银行按揭贷款和公积金贷款之外，仍留有空白。交通银行金融研究中心高级研究员夏丹表示，建立住宅政策性金融机构，侧重于为中低收入人群提供住房金融，包括购房和租房。住建部会议将这一条放在补齐租赁住房短板的任务当中，可能会侧重于租房金融支持方面。

# 个税改革多措并举降低纳税人税负

基本减除费用标准等措施实施后，月工资收入2万元以下的纳税人，税负降幅超过50%，有相当多的纳税人因此不需要再缴纳个人所得税。明年1月1日起专项附加扣除实施后，将在纳税人已经享受到普惠性减税红利的基础上，再送给纳税人一个更精准的减税红包，进一步减轻税收负担。这些减掉的税收增加了居民实际收入，从而居民消费意愿、消费能力自然就会增强，在提振市场信心、推动经济高质量发展方面将发挥积极作用。

## 消化基本面阵痛 A股震荡中寻机

藕文指出,改善流动性、提振风险偏好的“通渠”三步走正在实施:一是解决核心风险,纾困民企,通过为大股东补充现金流缓解股票质押风险,同时设计企业债券融资工具,鼓励市场化定价为企业债投保;二是鼓励上市公司反哺市场,激励上市公司分红、回购;三是规范融资渠道,合理引导非银金融机构参与企业债券股权融资。

### 明年下半年机会大于上半年

“2019年市场核心矛盾在于经济向下和政策托底的持续博弈，预计全年A股走势会有所

业、民营企业融资。

另外，会议提出，出台小微企业授信尽职免责的指导性文件。银保监会主席郭树清此前强调，要推动形成对民营企业“敢贷、能贷、愿贷”的信贷文化。所谓“敢贷”，就是要求银行业金融机构建立尽职免责、纠错容错机制，加快制定配套措施，修订原有不合理制度，激发服务民营企业的内生动力。

当前监管部门正引领银行业金融机构加大对民营、小微企业信贷支持。业内人士强调，在此过程中要重点考量防范道德风险，商业银行内部应制定具体、可操作的尽职免责标准。

行类业务中聘请第三方等廉洁从业风险防控的意见》(证监会公告〔2018〕22号)的要求规范开展业务，不得将法定职责予以外包，其依法应当承担的责任不因聘请第三方而减轻或免除。第四，对于证券经营机构未独立审慎履行职责、让渡管理责任、开展“通道”类资产证券化业务的行为以及规避合规风控要求、借外部“通道”开展资产证券化业务的行为，监管部门将对相关机构和人员严肃查处。

类业务中聘请第三方等廉洁从业风险防控的意见》(证监会公告〔2018〕22号)的要求规范开展业务，不得将法定职责予以外包，其依法应当承担的责任不因聘请第三方而减轻或免除。

第四，对于证券经营机构未独立审慎履行职责、让渡管理责任、开展“通道”类资产证券化业务的行为以及规避合规风控要求、借外部“通道”开展资产证券化业务的行为，监管部门将对相关机构和人员严肃查处。

化完善创业板发行上市、再融资、并购重组等各项基础性制度，扩大创业板市场包容性和覆盖面。大力提高地方债发行规模，扎实推进ETP期权业务平稳启动。二是抓服务，促开放。深入推进“在地化”资本市场服务基地建设，强化投融资对接服务平台建设，构建深交所创新资本生态体系。发挥深港通示范作用，推动更大范围、更高水平、更深层次互联互通。集中力量打造深市核心指数，引导境外机构配置深市资产，吸引更多中长期资金入市。

三是抓监管，防风险。继续加大市场运行监测力度，提升风险预警研判预警能力。加强上市公司监管，严格执行退市制度，着力提高上市公司质量。完善交易制度机制，进一步补齐监管制度短板。四是抓党建，严管理。以党的政治建设为统领，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”。持续加强作风建设，进一步提升制度约束力，打造忠诚干净有担当的高素质干部队伍，为资本市场改革发展提供坚强保障。

此外，沈阳将建立常态化“银企对接”机制。根据企业经营发展需求，协调有关单位，固定时间、地点，组织多种形式银企对接，指导企业进行融资需求路演，邀请金融机构推介金融产品、开展咨询服务及信贷政策辅导。张江高科扎根科学城 瞄准中国“芯”

建设银行董事长田国立此前表示，防止房地产问题引发系统性风险，要用市场手段解决市场长期存在的问题，让金融的归金融，市场的归市场。“租购并举”是住房制度改革方向。近期租赁市场暴露出一些新问题，说明要培育市场、规范发展，大型国有金融企业介入租赁市场非常必要。

张大伟表示，2018年房地产长效机制已经在租售并举、“房住不炒”等环节开始快速落地。严跃进认为，租赁市场的短板在于供给端在发力，但需求端不匹配。后续供给端的调控力度会比较大，同时对需求端也需要有一些把控，尤其是需要推进“租售同权”。

## 证监会与开曼群岛金管局

### 签署监管合作谅解备忘录

□本报记者 徐昭

证监会24日发布消息称，近日，中国证监会与开曼群岛金融管理局正式签署《证券期货监管合作谅解备忘录》。《备忘录》的签署，有利于加强中国证监会与开曼群岛金融管理局在证券期货领域的信息交流与执法合作，标志着双方监管机构的合作进入了一个新的阶段。

证监会表示，目前，众多在开曼群岛注册的中国公司利用全球资本市场进行融资或上市交易。中国证监会一贯重视与境外证券期货监管机构的交流与合作。迄今，中国证监会已相继同63个国家和地区的证券期货监管机构建立了跨境监管执法协作机制，协同打击违法违规行为，维护投资者合法权益。

## 广州发布公积金提取新规

□新华社电

广州住房公积金管理中心24日公布《广州市住房公积金提取管理办法》，放宽了异地购房提取范围。提出缴存人及配偶在广州市无自有产权住房的，在毗邻广州的佛山、清远、中山、东莞、惠州、韶关6个城市购买自住住房也可以提取公积金。

广州住房公积金管理中心24日也同时下发解读文件，对不能提取公积金的形式做出说明。其中，缴存人及配偶在广州市行政区域内无自有产权住房的，在广州、本人户籍地、配偶户籍地及毗邻广州的佛山、清远、中山、东莞、惠州、韶关购买自住住房可以提取。购买其他城市的住房，不能提取。同时，缴存人或其配偶在广州市行政区域内已有自有产权住房，再在广州、本人户籍地、配偶户籍地购买自住住房，可以提取。购买其他城市的住房，也不能再提取。据了解，提取办法将于2019年1月1日起实施。

## 沈阳加大信贷支持力度 促进中小微企业融资

□新华社电

为切实促进中小微企业持续健康发展，推进中小微企业降低融资成本，日前，沈阳市出台促进中小微企业融资服务若干政策措施，符合相关条件的中小微企业可申请最高300万元的创业担保贷款。

据悉，沈阳将对小微企业创业担保贷款实施贴息政策。除建筑业、娱乐业以及按摩、网吧等国家限制行业以外，当年吸纳就业人数达到原有职工总数15%以上(含15%)的小微企业，可按规定申请贷款期限最长不超过2年、贷款额度不超过300万元的创业担保贷款。

申请创业担保贷款的企业应与当年吸纳新就业人员签订1年以上期限劳动合同，并依法缴纳社会保险费。对符合政策条件的小微企业贷款，财政部门按照贷款合同签订日贷款基础利率的50%给予贴息。

沈阳鼓励银行机构对小微企业加大信贷支持力度。引导各银行机构在风险可控前提下，结合本行实际创新信贷产品，优化贷款审批程序，简化贷款手续，提高贷款审批效率，切实加大对小微企业客户的信贷支持。

此外，沈阳将建立常态化“银企对接”机制。根据企业经营发展需求，协调有关单位，固定时间、地点，组织多种形式银企对接，指导企业进行融资需求路演，邀请金融机构推介金融产品、开展咨询服务及信贷政策辅导。

## 张江高科扎根科学城 瞄准中国“芯”

(上接A01版)

### 中国“芯”战略

在张江高科未来的发展规划中，中国“芯”战略是重中之重。

11月28日上午，上海集成电路设计产业园正式揭牌。紫光集团有限公司、上海韦尔半导体股份有限公司、北京兆易创新科技股份有限公司、阿里巴巴(中国)有限公司等企业 and 项目首批入驻园区。

上海集成电路设计产业园面积约3平方公里，力争打造国家级集成电路设计产业园和国内集成电路设计业最集聚的区域，未来有望进一步带动整个上海乃至长三角集成电路产业发展，通过加快引进国外龙头企业，培育国内领军企业，成为国内人才最集中、专业性最强的集成电路产业园，并不断完善产城配套，推动区域“产城融合”。

张江科学城集成电路产业的发展已有20年历史，形成了涵盖设计、封装、测试、制造、材料等各环节的较为齐全的集成电路产业链。其中，IC设计已成为上海集成电路设计业发展的核心地区。全球芯片设计10强中有6家在张江设立了区域总部、研发中心，全国芯片设计10强中有4家总部位于张江。

“上海集成电路设计产业园揭牌，在张江科学城燃起“芯”的火焰。”张江高科相关负责人表示。未来张江集成电路产业的集中度与领先性将进一步体现，通过从孵化到加速、到研发，到办公，到总部的全产品线，可以满足产业客户不同发展阶段的需求，打造适合集成电路产业发展的产业集聚平台。