# 潘功胜:

# 债市融资支持工具实施严格风险管理

中国人民银行副行长、国家外汇管理局局 长潘功胜26日在国务院政策例行吹风会上表 示,民营企业债券融资支持工具在具体运作上 由央行通过再贷款提供部分初始资金,专业机 构进行市场化运作。通过出售信用风险缓释工 具和担保增信等方式,重点支持暂时遇到流动 性困难,但有市场、有前景、有技术、有竞争力 的民营企业的债券融资。

潘功胜强调,债券市场融资支持工具完 全按照市场化运作,实施严格的风险管理。一 是对于参与工具的各方建立有效的激励约束 安排和风险共担机制。二是要发挥债券市场

的主承销商作用。三是实施机构,比如中债增 信,在选择企业方面完全市场化。四是信用风 险缓释工具的价格形成完全市场化。五是实 施机构,比如中债增信等,会基于大数定率, 对债券发行人的违约概率进行严格精算,再 结合信用风险缓释工具可能的定价区间,通 过风险收益模型来测算损益情况, 从而判断 是否对企业发债提供支持。

对于民企债券融资支持工具能够形成多 大规模,潘功胜表示,"如果初期提供的初始 资金大概为100亿,它有一个杠杆比例,假如 按1:8的比例测算,它可能会形成八百亿规 模。此外,也不光是中债增信自己在做,它会 和其他市场机构,包括债券主承销商、地方 商业银行、地方增信公司、保险公司等会组 成产品发行的联合体。假定其他主体也按照 这个比例,提供800亿规模,可能就会形成 1600亿规模,这是一个初步估算。我们也会 根据市场变化情况,观察和评估这个规模对 于目前民营企业融资氛围的改善效果,以决 定会不会再进一步扩大规模。"

另外,对于近期人民币汇率的变化,潘功 胜强调:"近些年来,在应对汇率和外汇市场波 动的过程中,人民银行、外汇局也积累了丰富 的经验和政策工具,根据形势变化采取必要 的、有针对性的措施,对于那些试图做空人民 币的势力,几年之前我们都'交过手',彼此也 非常熟悉,我想我们应该都记忆犹新。

潘功胜表示,我们有基础、有能力、有信 心保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本 稳定。具体来看,一是近期人民币汇率变化主 险总体可控,今年国际收支也是大体平衡。根 据国家外汇管理局公布的相应数据,外汇储 备充足,这些因素为人民币汇率保持基本稳 定提供一个基本面支撑。

#### 要是对市场供求和国际汇市波动的反映。二 是人民币在新兴市场货币中表现总体稳健。 三是人民银行也积极采取了一些措施来稳定 预期。四是中国作为负责任的大国,不会搞竞 争性贬值,不会将人民币汇率作为工具来应 对贸易争端等外部的扰动。五是中国经济基 本面稳健,宏观杠杆率基本稳定,财政金融风

#### 上交所推多项举措缓解 民营企业融资难

证监会核发

2家企业IPO批文

迈为科技股份有限公司。本次苏州迈为科技股份有限公

司将直接定价发行。上述企业及其承销商将分别与交易

所协商确定发行日程,并陆续刊登招股文件。(徐昭)

26日,证监会按法定程序核准了2家企业的首发申 请,融资总额不超过14亿元。其中,上交所主板1家:武汉 贝斯特通信集团股份有限公司,深交所创业板1家:苏州

为贯彻落实党中央、国务院关于打好防范化解 风险攻坚战的决策部署,进一步夯实支持民营企业 健康发展的政策措施,上交所在中国证监会的统一 领导下,积极推进交易所债券市场改革创新,多举措 缓解民营企业融资难题,助力民营企业健康发展。

一是推出纾困专项债。近期,地方政府、行业协会等 相继推动设立纾困基金、资管计划等,帮助有发展前景 但暂时陷入经营困难的上市公司纾解股权质押困境。为 进一步发挥债券市场支持作用,拓宽资金来源,上交所 推出纾困专项债,支持有关机构通过发行专项公司债券 募集资金,专门用于化解上市公司股票质押风险;鼓励 具备条件的主体发行并购重组债券、股债结合产品,发 挥行业龙头企业在产业重组中的积极作用。北京海淀科 技金融资本控股集团股份有限公司纾困专项公司债券 在上交所成功发行,发行规模8亿元,募集资金主要用于 支持优质民营科技上市公司发展, 纾解上市公司股权质 押风险。此外,其他参与纾困基金的金融机构、地方国有 企业的纾困专项债券也将于近期发行。

二是支持民营企业持续融资。进一步健全公司 债券持续融资制度安排,建立专门审核机制,提高审 核针对性和效率,帮助生产经营正常、有发展前景但 存在短期流动性问题的民营企业申报公司债券,在 贴近企业生产经营和债务管理需求的前提下实现债 务的滚动和接续。同时,加强与地方政府、金融机构 的协作,发挥各方合力,深化债券品种创新,以市场 化方式缓解民营企业流动性压力。

三是抓紧推出信用增进工具。适应市场发展需 求,借鉴国内外市场经验,发挥专业机构在风险识别和 管理方面的优势和作用,健全风险分担机制,近期推出 信用增进工具,缓解民营企业融资难、融资贵问题。

上交所表示,下一步将继续贯彻落实党中央、国 务院政策要求,按照证监会统一部署,坚持"两个毫 不动摇",为纾困专项债建立审核绿色通道,同时建 立、健全高收益债券、股债结合产品的制度安排,完 善债券市场配套制度安排, 更好地发挥深化交易所 债券市场直接融资功能,助力民营企业长期健康发 展。(周松林)

## 深交所:拓宽化解 民企流动性风险资金渠道

作为深交所首单纾困专项债券,"18深纾01" 26日在深交所成功簿记发行。就市场关心的问题, 深交所新闻发言人当天回答了记者的提问。深交所 新闻发言人介绍,深圳市投资控股有限公司2018年 纾困专项债券即"18深纾01"于26日9点开始公开 簿记发行。从发行结果来看,最终发行规模10亿元, 期限3+2年,票面利率3.97%,认购倍数4.6倍,投资 者认购踊跃,覆盖银行、保险、证券、基金和信托等主 要债券市场投资者, 充分体现市场对发行纾困专项 债券帮助民营上市公司化解股权质押风险、支持民 营企业发展的认可。

纾困专项债券"18深纾01"的募集资金10亿元, 将用于出资成立专项股权投资基金,帮助深圳市立足 主营业务、经营状况良好的A股上市公司实际控制人 化解因股票质押而出现的流动性困难问题。专项股权 投资资金将通过商业化原则吸引社会资本参与,实现 一定比例的规模放大。基金管理机构通过与符合条件 的实际控制人签署涉及质押风险股票的相关协议,按 市场化原则约定收益实现分配和退出机制,认真落实 促进深圳市辖内上市公司稳健发展的措施要求。

深交所新闻发言人表示,下一步,深交所将坚决 贯彻落实党中央国务院"六稳"要求,在中国证监会 领导下, 切实做好维护市场稳健运行和重点领域风 险防范化解工作,继续发挥服务民营企业、创新企 业、中小企业的特色和优势,充分发挥交易所债券市 场直接融资功能,深化债券市场创新,完善债券市场 配套制度体系,针对纾困专项债券审核实行专人专 审、绿色通道政策,抓紧推出信用增进工具,拓宽化 解民营企业流动性风险的资金渠道,为支持民营企 业稳健发展营造良好的融资环境。(王兴亮)

### 中证协与日本证券业协会 签署深化合作确认书

中国证券报记者26日从中国证券业协会获悉 根据中日两国政府共同倡导的"推动中日证券市场 合作"框架,中国证券业协会与日本证券业协会基 于2007年10月缔结的《合作谅解备忘录》中所达成 的合作协议,签署了深化合作确认书。旨在中国证监 会的总体安排下,进一步深化两国金融领域合作,积 极推动资本市场服务"一带一路"建设。

中证协表示,未来中日证券业协会将在人员互 访、信息共享、国际交流等方面继续加强合作,共同推 动两国证券业的健康持续发展。(徐昭)

### PTA期货将于11月30日 正式引入境外交易者

中国证监会新闻发言人常德鹏26日表示,目前 PTA期货引入境外交易者的各项准备工作已经基 本完成。综合考虑各方因素,PTA期货将于2018年 11月30日在郑州商品交易所正式引入境外交易 者。(徐昭)

# 证监会对4宗案件作出行政处罚

□本报记者 徐昭

中国证监会新闻发言人常德鹏26日在通报对4宗案件作 出行政处罚决定时表示,证监会将始终贯彻依法、全面、从严 的监管理念,持续严厉打击操纵市场、内幕交易等各类违法违 规行为,严肃惩办各类目无法纪、屡教不改的违法行为人,切 实维护资本市场发展秩序,保护广大中小投资者合法权益。

常德鹏介绍称,证监会近日依法对任良成、任良斌操纵 "海航控股"等6只股票案作出处罚,对其操纵"黄河旋风" "\*ST毅达"行为没收违法所得7,543,870.49元,并处以22, 631,611.47元罚款,对其操纵"海航控股"等4只股票的行为 分别处以150万元罚款。

依法对金宇轮胎非法利用他人账户从事证券交易及内幕 交易"赛轮金宇"案作出处罚,对其非法利用他人账户从事证 券交易行为没收违法所得8,909,664.84元,并处以8,909, 664.84元罚款,对直接负责的主管人员延惠峰给予警告,并处 以10万元罚款,对其内幕交易行为处以30万元罚款,对直接 负责的主管人员延惠峰给予警告,并处以10万元罚款。

北京证监局依法对时光科技非法利用他人账户从事证券 交易案作出处罚,责令时光科技改正,没收违法所得1,171, 218.56元,并处以2,342,437.12元罚款,对直接负责的主管人 员李晋文给予警告,并处以5万元罚款。

浙江证监局依法对应广希内幕交易"哈尔斯"案作出处 罚,对应广希处以60万元罚款。

常德鹏表示,上述案件中,任良成、任良斌利用其控制的 账户组以大宗交易方式承接相关股票后,通过利用资金优势 连续交易、在自己实际控制的账户之间交易等手段,对"海航 控股"等6只股票实施了操纵行为,该案主要当事人任良成已 数次因操纵市场被证监会作出行政处罚,却不思悔改,屡屡挑 战法律权威,实属"惯犯",严重扰乱资本市场秩序,必须予以 严厉惩处: 金字轮胎非法利用2个自然人证券账户从事股票 交易,甚至利用"宋某良"证券账户对"赛轮金字"进行了内 幕交易,情节恶劣,必须严惩;时光科技非法利用5个自然人 证券账户反复交易相关股票,违反了《证券法》第八十条的禁 止性规定;吕某系"哈尔斯计划非公开发行股票"这一内幕信 息的知情人, 应广希在内幕信息敏感期内与吕某存在联络接 触,并在联络当日开立相关账户,临时筹措资金内幕交易了 "哈尔斯"股票。

#### □本报记者 徐昭

中国证监会新闻发言人常德鹏26 日表示,证监会近日发布《关于 "12386" 中国证监会服务热线运行有 关事项的公告》。

常德鹏说,建设运行"12386"服务 热线,是投资者保护的一项基础设施工 程。热线自2013年9月开通,作为证监会 接收投资者诉求的公益服务渠道,五年 来切实贯彻党的群众路线,妥善处理投 资者诉求34万余件,有效化解矛盾纠 纷,维护投资者合法权益,成为证监会服 务投资者的重要窗口。

证监会发布"12386"服务热线公告

常德鹏表示,为向投资者提供更加 精准优质的服务,证监会在总结热线运 行经验并听取各方意见的基础上, 进一 步突出热线定位, 明确热线可在全国范 围直拨的做法,增加热线可将投诉转调 解组织提供调解服务等规定,以丰富投 资者的选择,同时细化规定了市场经营 主体履行投诉处理首要责任的具体要求

常德鹏透露,下一步,证监会将以习 近平新时代中国特色社会主义思想和党 的十九大精神为指引,全面贯彻以人民 为中心基本方略,强化服务投资者意识, 依法依规处理投资者诉求。同时广大的 证券期货市场经营主体要积极承担起投 诉处理的主体责任,通过各方共同的努 力,使投资者诉求依法得到妥善处理,真 正地把投资者合法权益的保护工作落到

# 上期所获批开展纸浆期货交易

□本报记者 徐昭

中国证监会新闻发言人常德鹏26 日表示,证监会已于近日批准上海期货 交易所开展纸浆期货交易,合约正式挂 牌交易时间为2018年11月26日。

常德鹏介绍,纸浆是造纸工业的重 要原材料。我国造纸工业产业链较长,纸 浆市场商品流通环节参与主体众多。近 年来,受多重因素影响,纸浆价格波动较 大旦频繁, 相关行业的生产经营受到较 大影响, 市场各方呼吁推出纸浆期货品

种。开展纸浆期货交易,可以为行业提供 价格发现和套期保值工具, 支持造纸行 业稳步健康发展。

常德鹏强调,证监会将督促上海期 货交易所继续做好各项准备工作,确保 纸浆期货的平稳推出和稳健运行。

# 证监会与日本金融厅 签署促进两国证券市场合作谅解备忘录

□本报记者 徐昭

26日,中国证监会主席刘士余与日 本金融厅长官远藤俊英在北京签署了 《中国证监会与日本金融厅关于促进两 国证券市场合作的谅解备忘录》,标志 着中日证券期货监管机构的合作进入一 个新的阶段。

时值中日和平友好条约缔结40周 年之际,双方证券期货监管机构将全面 落实两国领导人达成的重要共识, 积极 支持并稳步推进两国资本市场全面多层 次互利务实合作。两国相关证券交易所、 行业协会近日也签署了加强双方合作的 谅解备忘录。

### 银保监会拟取消险资开展 股权投资行业范围限制

(上接A01版) 达到有效降低权益投资 波动影响和长期获得较好增值的目的, 实现 经济效益与社会效益"双赢"。

#### 可细化股权投资报备环节

目前,许多保险公司认为开展股权投资 既是机遇,也是挑战。

徐承远表示,一方面,保险资金的显著 特点是平均久期较长、资金稳定性好,因此 青睐于选择长久期资产进行配置,这与周期 长的权益类资产对长期资金需求不谋而合。 在风险控制得当情况下, 适当开展股权投 资,有利于优化资产配置和提升保险资金整

另一方面, 保险资金对稳定收益的需求 与股权投资的收益特征存在一定矛盾。股权 投资具有明显的"J曲线效应":初始投资期 通常无法立刻产生回报,随着被投资企业运 作成熟或基金投资项目退出才开始逐步产生 收益。股权投资还存在投资退出难、投资失败 损失率高等问题,使保险机构投资风险上升。

"需有一类白名单的资产管理公司进行 精细化投资,保险资金负责认购。"一位保险 资管人士表示,保险机构开展股权投资时间 不长。保险机构可从培育市场、培养团队、提 高风险管控能力等方面着手提升投资能力。 部分中小保险机构可加强与在市场上有实力 的私募股权投资机构合作,不断摸索适合保 险资金内在特点的股权投资方式。

"《股权办法》已比较完善。"徐承远认 为, 可细化的地方主要在于股权投资报备环 节,可进一步细化报备要求。现在保险资金直 接股权投资报备内容比较简单。实际上,大部 分保险公司都是事后报备,导致监管部门很 难了解保险资金真实投向、投资和后续管理

银保监会表示,下一步,银保监会将根据 社会各界的反馈意见,进一步修改完善《股 权办法》并适时发布实施。对于保险资金投 资符合国家政策导向的领域和项目,还将出 台配套政策予以支持。

# 新三板存量改革三箭齐发

(上接A01版) 北京南山投资创始人周运 南认为,授权发行制度实际上类似于市场上俗 称的"储架发行制度",核心就是指"一次核 准、多次发行",有利于节约中小微企业融资时 间和人财物力成本,提高融资效率和成功概 率,对有效缓解中小微企业融资难、融资贵问 题,优化产业结构整合和资源配置,促进实体 经济高质量发展有积极意义。

联讯证券新三板研究负责人彭海表示,本 次多项改革政策发布的一个重要意义便在于 通过完善新三板市场融资功能,提高投融资对 接效率,有助提升新三板市场功能。"挂牌公司 对差异化融资制度的需求日益强烈,融资制度 灵活性和便利性有待进一步提升。"

#### 重组定增放开35人限制

26日,证监会网站发布的《〈非上市公众 公司重大资产重组管理办法〉第十八条、第十 九条有关规定的适用意见——证券期货法律 适用意见第14号》明确,非上市公众公司定向 发行股份购买资产的,发行对象人数不受35人 限制。

东北证券研究总监付立春认为,放开35人 限制扩大了新三板投资者数量范围,允许不符 合股票公开转让条件的资产持有人以受限投 资者身份参与认购则是进一步扩大了投资者 种类范围,融资额度增加和融资难度降低,将 会使新三板企业资产重组更便利,也会促进新 三板企业外生发展。

全国股转公司此次公布《全国中小企业股 份转让系统非上市公众公司重大资产重组业

务指引》等政策进一步完善了重大资产重组认 定标准,并优化重大资产重组停复牌制度。具体 来看,一是完善重大资产重组认定标准,明确 "通过其他方式进行资产交易"的具体形式等, 明确挂牌公司购买生产经营用土地、房屋行为 不再按照重大资产重组进行管理, 以进一步减 轻挂牌公司信息披露负担,降低交易成本,提高 交易效率。二是优化重大资产重组停复牌制度, 对申请延期恢复转让的审议程序、信息披露内 容等做出细化规定。新规则实施后,可有效缩短 挂牌公司因重组事项停牌时间,避免出现"长 期停牌""久停不复"现象,保护投资者交易权 利。三是调整审查流程安排,豁免无历史交易记 录挂牌公司内幕信息知情人报备,进一步提升 审查效率。四是明确募集配套资金相关监管要 求及罚则,提高公司在重组中的支付能力,减轻 企业重组压力, 完善对公司重组违规采取自律 监管措施的规则依据。五是调整涉及权益变动 与收购的披露要求,对市场各方普遍关注的 "余股" 交易涉及的权益变动问题有针对性地 明确操作方式,对第一大股东变更时的信息披 露义务进行专门说明,填补部分制度空缺,降低 市场各方披露成本,避免无意违规发生。

#### 建立做市商评价制度

为引导做市商积极合规做市,全国股转 公司制定并发布了《全国中小企业股份转让 系统做市商评价办法(试行)》,在现有主办 券商执业质量评价基础上,建立单独的做市 商评价制度。做市商评价工作将于2019年一 季度开始开展。

从具体内容看, 此次全国股转公司针对新 三板做市制度特点,聚焦做市商做市行为,在坚 守合规底线基础上,着重从做市规模、流动性提 供和报价质量三个方面考察做市商做市质量, 结合时下新三板市场做市业务的实际开展情 况,有针对性地设置7项具体评价指标并配置相 应权重

在评价结果运用上, 拟对评价排名靠前的 做市商进行季度转让经手费减免和年度评优. 对做市商形成正面引导。季度评价排名前20% 的做市商,分档进行转让经手费减免。年度综合 得分突出的做市商将被评为 "年度最佳做市 商""年度优秀做市商",年度单类指标得分表 现突出的做市商将参与单项评优; 为激励成长 性较好的做市商,综合得分当年排名较上年度 进步最大的做市商,将被评为"年度最佳进步

彭海表示,做市商对新三板的意义在于,发 挥做市商定价功能和增强市场流动性。此前,由 于市场交投不活跃、企业做市意愿不强、部分基 金产品到期导致交易价格出现大幅下滑等问 题,此次引导做市商积极、合规做市有利于发挥 交易定价对市场融资的促进作用。

全国股转公司新闻发言人表示, 此次改革 是深化新三板改革整体部署中的重要组成部 分,着眼于现行存量制度改革优化,也综合考虑 后续增量改革统筹协调。付立春认为,此次主要 是针对原有的制度办法等的补充完善, 达到更 加规范、更加便捷、高效的目标,后续"以市场 分层为抓手,统筹推进发行、交易、信息披露、监 管等各方面改革"增量改革值得期待。

# 证监会依法规范支持上市公司股份回购行为

(上接A01版)有利于增厚每股净资产,夯 实估值的资产基础, 健全资本市场内生稳定机 制,促进资本市场整体平稳运行。

为做好修改后的公司法的贯彻实施工作, 证监会将系统梳理有关上市公司股份回购制度 规则,对于继续适用的要严格执行,对于公司法 修改提出的新要求,及时完善相应的配套制度 规则,进一步明确上市公司股份回购的情形、程 序、方式、信息披露、回购股份的持有、回购股份 的转让、回购股份的注销等事项。有关上市公司 及其控股股东、实际控制人、董事、监事、高级管 理人员应严格遵守《修改决定》及相关制度规 则,相应修改公司章程,完善内部管理制度,依 法、合规实施股份回购,确保股份回购不损害上 市公司的债务履行能力和持续经营能力。证监 会将加大监管执法力度,依法严厉查处利用股 份回购实施内幕交易、操纵市场、信息披露违 法、"利益输送"、"忽悠式回购"等违法违规行 为,切实维护上市公司股份回购市场秩序,发挥 股份回购制度积极作用,促进资本市场持续稳 定健康发展。