

国家科技体制改革和创新体系建设领导小组召开第一次会议强调

推动创新型国家建设

□据中国政府网

国家科技体制改革和创新体系建设领导小组第一次会议9月5日在北京召开。中共中央政治局委员、国务院副总理、国家科技体制改革和创新体系建设领导小组组长刘鹤主持会议并讲话。会议听取了科技部关于研究国家中长期科技发展规划有关建议的汇报,审议了《关于弘扬科学精神转变作风改进学风的若干意见》,领导小组成员单位负责同志在会上作了发言。

会议指出,要全面贯彻落实习近平总书记对科技工作的重要指示精神,充分认识科技体制改革和创新体系建设的重要性。我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,外部发展环境发生深刻变化,科技创新能力将是决定综合国力和国际竞争力的关键因素。要广泛深入开展学习研讨,理清科技发展的基本思路,确定科技强国建设的大政方针,明确科技创新的重点任务。

会议要求,按照中央财经委员会第二次

会议决策部署,抓紧研究制定国家中长期科技发展规划的有关准备工作。要认真总结历次中长期科技发展规划的实施情况,深刻分析我国科技发展现状,全面研判世界未来科技发展趋势,坚持全球化视野,体现改革开放精神,突出战略导向作用,引导未来科技发展。要开展专题研究,广泛听取意见,统一思想,凝聚共识。

会议强调,改进学风本质上是构建良好的科研生态体系。要加强学风建设,大力弘扬科学精神。要加快转变政府科技管

理职能,切实从分钱、分物、定项目转到制定政策、创造环境、搞好服务上来。国家科技体制改革和创新体系建设领导小组成员单位要把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,认真做好预研究、提建议、重协调、抓落实工作,充分调动各方面积极性,为建设创新型国家努力奋斗。

会议还研究部署了近期国家科技体制改革和创新体系建设领导小组的其他重点工作。

科技助力防风险 银行服务小微质效提升

□本报记者 欧阳剑环

今年以来,监管部门出台了一系列深化小微企业金融服务的政策。中国证券报记者近日在北京地区调研了解到,银行业金融机构向小微企业提供贷款的意愿进一步增强,产品和服务模式创新频出;借助金融科技,在更大程度满足小微企业融资需求的同时,也有效把握了风险防控。

银行服务小微积极性提升

银保监会76号文要求,充分利用当前市场流动性宽裕、银行业和保险业盈利稳定等有利条件,坚持“保本微利”原则,加大对小微企业、“三农”、扶贫和民营企业等领域的资金支持。

今年以来,监管部门关于支持小微企业融资的政策不断出台,包括提出贷款余额和户数持续增长,贷款资产质量和综合成本合理控制的“两增两控”要求;优化小微金融服务监管考核办法,加强贷款成本和贷款投放监测考核,提高小微企业贷款不良容忍度等。

从北京来看,据北京银监局副局长蒋平介绍,北京银监局将普惠金融工作的重点,放在小微企业特别是科创、文创型小微企业金融服务、基础金融服务和三农金融服务等方面。截至7月末,北京银行业对小微企业贷款余额1.12万亿元,比年初增长7.76%;对文化创意产业贷款余额1780.63亿元,比年初增长8.77%。

监管引领下,各银行将小微企业金融服务放在更重要的位置。例如,今年5月建设银行提出普惠金融发展战略,聚焦“双小”(小行业、小企业);农业银行强调,要精准聚焦,重点支持单户授信1000万元以下的小微企业;北京银行将500万及以下时点增量、1000万及以下时点和户数增量纳入经营单位考核体系,不断提高小微业务的考评权重。

从贷款余额看,银保监会数据显示,截至二季度末,银行业金融机构用于小微企业的贷款(包括小微型企业贷款、个体工商户贷款和小微企业主贷款)余额32万亿元,同比增13.1%。高于各项贷款平均增速1.4个百分点。

中报显示,各家银行对小微企业支持力度加大。例如,招商银行半年报称,截至报告期末,小微贷款行标口径余额3328.57亿元,较上年末增长7.04%;民生银行半年报显示,截至报告期末,该行小微贷款余额4066.04亿元,比上年末增长8.93%。

产品服务创新迭出

“国舜科技提供信息安全服务和自主研发的信息安全产品,是典型的轻资产、高新技术型小微企业,研发投入相对收益回报占比较高,形成毛利高、净利低的现象。”北京国舜科技公司董事长姜强介绍。

国舜是北京地区小微企业的一个缩影。在姜强看来,科技型小微企业融资难的原因在于:一是规模小、可抵押资产少,企

业主要资产以无形的知识产权为主;二是在突破发展瓶颈时,遇到“资金荒”就会雪上加霜。

今年,国舜通过建设银行北京分行推出的“助知贷”获得纯知识产权质押贷款200万元。姜强称,这笔贷款主要依托北京市海淀区相关部门和北京市知识产权运营公司共同组建的风险备偿资金池的增信,借助知识产权运营公司和第三方评估机构对公司知识产权进行的专业评价,建行仅以知识产权质押作为唯一担保手段,以个人无限连带责任保证作为补充。

除“助知贷”外,针对小微企业多元化的融资需求,各银行还推出了多种产品和业务模式。

为缓解小微企业“过桥贵”难题,兴业银行推出了“连连贷”产品,据相关负责人介绍,对符合条件的中小微企业和个体工商户,在贷款到期日无需偿还本金,通过信贷系统放款与还款的无缝对接操作,延长还款期限,实现借款人贷款资金在原授信到期后继续使用。截至6月末,该行全口径项下“连连贷”累计落地户数501户,落地金额42.45亿元;现有贷款客户332户,贷款余额23.48亿元。

针对小微企业融资贵,工商银行北京市分行副行长应维云介绍,工商银行在利率定价方面给予小微企业优惠,同时免除小微企业除利息之外的其他所有融资性费用,涵盖顾问、承诺、贷款服务等5大类33项小微金融服务费用。

金融科技助力防风险

业内人士认为,由于小微企业信息不对称、金融管理能力较弱、抗风险能力较差,同时数量众多,使银行管理难度加大,客观来讲小微企业的不良率较高,所以会存在银行不敢贷款给小微企业的心理。

对此,多家银行借助金融科技手段,在提高效率的同时,也更好地控制风险。截至7月末,开业不到一年的百信银行已累计为超过11万个个体工商户和小微企业主提供贷款服务,贷款投放超40亿元。百信银行副行长王晓炜表示,该行积极探索建立了一套基于大数据分析和先进算法的智能风控体系,并将此精准运用到用户画像、挖掘用户的金融需求和风险分析中,以及对用户全生命周期进行管理。他透露,“百信银行的资产有一半以上已经过了第一轮表现期,整体资产质量良好。”

为确保小微信贷客户的资产质量,建设银行中关村分行行长栾文生介绍,该行借助大数据技术及新一代系统,按照“全面管、主动管”的原则,发挥好平台的筛选作用,强化客户选择,严把入口关;对存量贷款客户,聚焦关键风险点,用好监测、预警、催收三大贷后工具。

以建行推出的“小微快贷”为例,栾文生称,该产品利用智能风控模型,整合对公对私客户信息,全面为小微企业画像,使得信息真实性大大提高,通过数据选客和流程机控,实现精准风控。

搭建银企对接桥梁 加大对小微企业金融支持力度

□本报记者 彭扬

中国人民银行和全国工商联日前联合召开民营企业和小微企业金融服务座谈会。工农中建交等14家商业银行主要负责人和29家民营企业及小微企业在座谈会上作了面对面的沟通交流。企业普遍表示,受经济下行压力加大、环保要求趋严和强监管、去杠杆等政策影响,小微企业融资在贷款规模、审批效率、抵押担保要求等方面存在问题,民营企业在信用债发行、股权质

押、PPP项目融资、大企业应付款回收等方面存在困难。

工商银行、民生银行和台州银行回应了企业诉求,介绍了本行支持小微企业的措施和产品,表示将深入解剖参会企业的融资症结,通过加强内部考核激励、强化金融科技运用等方式,改善金融服务。银行间市场交易商协会回答了参会企业对发行债务融资工具政策的疑问。

全国政协副主席、全国工商联主席高云龙表示,金融机构在支持民营企业发展方面

做出了很多努力,在当前经济环境更为复杂多变的情况下,希望金融机构进一步加大对民营企业的融资支持,做好金融服务工作。民营企业要坚定发展信心,转变发展思路,提升发展能力。同时各级政府要用改革的思维完善各项体制机制,从根本上建立健全信用体系、担保体系,着力优化融资环境。

“这次采取银企面对面交流的方式,就是要搭建银企对接的桥梁,形成长效沟通机制。”中国人民银行行长易纲强调,金融部门始终坚持“两个毫不动摇”,对国有经济和

民营经济在贷款政策、发债政策等金融政策上都一视同仁。要充分发挥社会主义市场经济的作用,通过市场竞争为民营企业、小微企业提供更优质的金融服务。采取货币政策、财政政策、监管政策等“几家抬”的办法,激发金融机构的积极性,畅通政策传导机制,进一步加大对小微企业的金融支持力度。同时,要准确把握小微企业平均生命周期短、首次贷款难、风险溢价高的客观规律,构建服务小微企业的商业可持续模式,加强风险防控。

A股十年真“归零”? 别再让指数蒙住了眼

(上接A01版)

二、以更科学的全市场指数来评价A股表现,A股不仅不是“十年归零”,反而收益超过百分之百。

过去十年,且不说A股上市数量增加1倍,上市总市值增加2倍,上市行业结构更加均衡,单论投资者最为关心的收益,也会颠覆因上证指数误导带来的市场普遍认知。市场上已有具备一定影响力的A股全市场指数,如深交所信息公司编制的国证A指、wind资讯发布的万得全A和中证指数编制的中证全指。其中国证A指正式发布时间最早(2005年2月3日),因此历史数据最全,它以市场实际可交易的自由流通市值加权计算,更加符合市场实际交易情况。

总体看,A股全市场指数的业绩表现大幅超过上证指数。自2004年12月31日以来,A股全市场指数表现显著优于上证指数。若以2004年12月31日上证指数的收盘点位1266.5点为基点,截至2018年8月27日,国证A指收盘6040.2点(涨幅376.9%),万得全A收盘6094.9点(涨幅381.2%),中证全指收盘5045.7点(涨幅298.4%),均大幅高于上证指数的2780.9点(涨幅119.6%)。

过去十年上证指数“归零”,但全市场指数涨幅超过100%。从2008年8月27日至2018年8月27日,上证指数累计涨幅18.7%,年化收益1.70%,扣除无风险利率成本,收益基本“归零”。但全市场指数的收益却超过100%,其中,国证A指累计收益达到101.34%,年化收益达到7.25%;万得全A累计收益111.35%,年化收益7.77%。这是十分显著的收益水平。

放眼全球,以全市场指数衡量的A股收益也是处于全球主要股市前列。以过去十年累计收益排名,以国证A指代表的A股市场收益率仅弱于美国、印度等市场,超过了所有欧洲和亚洲主要股市,包括发达市场的德、英、法、加、日、韩等,也包括新兴市场的巴西、俄罗斯。但若以上证指数来参比,情况就反转了。上证指数收益排名倒数第四,仅好于西班牙、意大利和俄罗斯股市,而这三个市场过去10年累计收益为负。因此,仅以上证指数为依据,认为A股市场过去十年表现糟糕,完全不合实情。

三、仅以上证指数来衡量评价A股市场,或带来负面影响。

上证指数作为我国证券市场第一个真正意义上的股价指数,记录和见证了我国证券市场发展的每一天,因此它在A股市场有着无上的知名度和巨大的影响力,一涨一跌牵动无数人的心。然而时过境迁,仅以上证指数,或难以继续满足市场各方对A股市场基准的要求和期望,甚至可能会带来多重负面影响。

一是难以全面客观反映A股整体发展成绩,误伤市场参与各方、尤其是中小投资者的信心。从前文可知,实际仅表征沪市的上证指数,与整个A股市场已经出现较大偏离,上证指数表现的低迷掩盖了A股市场发展的积极光芒。这可能会让只知上证指数的广大普通投资者,对A股失去信心,乃至对经济前景失去信心。

二是难以传递市场真实信号,易引起投资者等各方对市场的误研判误,甚至形成错误决策。常说指数是股市的温度计,当温度计失灵时,我们将难以及时判断市场

是否健康。回顾2015年年中A股即将进入大幅异常波动之前,上证指数站上5000点,市场已露出过热的征兆,但不少专业人士以上证指数还未突破2007年6124的前期高点为由,认为股市仍处于良好的“健康”状态,甚至抛出“万点论”。然而实际上,此时虽上证指数离前期高点还差10%之多,但国证A指和万得全A均已突破11000点,比2007年的高点已高出了70%,市场已然出现较大风险。

三是难以充分反映市场规律,误扰股市功能发挥。指数是股市的温度计,股市是经济的晴雨表,理论上指数涨跌应反映经济发展的好坏。但是过去十年,我国宏观经济(GDP)增速平均达到7%左右,而上证指数却“十年归零”,这不禁让人疑惑,是经济规律失去了作用,还是我们的宏观经济或股市建设有问题。现在当我们以全市场指数来客观评判A股市场的时候,一切豁然开朗:全市场指数(国证A指)过去十年年化收益7.25%,与GDP年均增速7%完全匹配。中国股市是中国宏观经济的晴雨表有了全新合理的注解。

四、完善上证指数计算方法,积极宣传使用A股全市场指数。

由于历史原因和使用惯性,上证指数是国内外各方了解、分析、解读中国股市最为权威的指标。可以预期,当前及今后一段时间,上证指数仍然是市场上最为知名的指数。但上证指数当前计算方法高估了传统大市值行业的权重,低估了新兴产业的业绩表现,难以及时客观的反映出股市在我国经济结构转型、新旧动能转换过程中所发挥的积极作用。因此为了更好发挥上证指数独一无

二的市场影响力,建议完善上证指数计算方法,将总市值加权计算改成国际上通行的自由流通市值加权计算,更加客观真实反映沪市证券市场的整体发展状况,降低上证指数当前信号失真对整个股票市场的负面影响,为市场和投资者提供更加客观真实的市场信号。

上证指数终究是沪市的单市场指数,为了全面客观表征整个A股市场走势,从长远看,需要将全市场指数打造成中国A股市场的新基准。市场各方应主动作为,积极宣传使用A股全市场指数,不断增强全市场指数的知名度和影响力,引导投资者不仅看上证指数,更要看全市场指数,以此把握市场真实面貌,重塑市场发展信心。具体举措可以大力宣传和推介,增加行情传播渠道,提高全市场指数的知名度和引用度;报送全市场指数数据给相关监管部门,使之成为监管层研判市场、制定决策的重要参考依据,增加全市场指数的权威性;积极开展全市场指数金融投资产品,增加全市场指数使用范围和应用场景,进一步扩大指数知名度和影响力。

看上证指数,错觉十年一梦光阴虚度;看A股全指,方知跬步前行厚积薄发。过去十年,中国股市快速发展,任何单市场指数都难难以全面客观真实的代表整个A股市场的发展状况和业绩表现。未来我们不仅看上证指数,更要看全市场指数,这样才能真实把握市场脉搏,不断推进股市健康发展,更优发挥股市在经济转型升级中的功能作用。(本文来自证券业创新复合基金管理有限公司指数策略投资研究部执行总监、基金经理,文内数据根据wind及交易所资料整理。)

国务院：促进天然气协调稳定发展

□本报记者 赵白执南

国务院日前印发《关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》(以下简称《意见》)。为解决当前我国天然气产供储销体系还不完备、产业发展不平衡不充分问题,加快天然气产供储销体系建设,促进天然气协调稳定发展,《意见》指出,加强产供储销体系建设,促进天然气供需动态平衡。深化天然气领域改革,建立健全协调稳定发展体制机制。

《意见》指出,加大国内勘探开发力度。深化油气勘查开采管理体制,尽快出台相关细则。各油气企业全面增加国内勘探开发资金和工作量投入,确保完成国家规划部署的各项目标任务,力争到2020年底前国内天然气产量达到2000亿立方米以上。

《意见》提出,构建多层次储备体系。建立以地下储气库和沿海液化天然气(LNG)接收站为主、重点地区内陆集约规模化LNG储罐为辅、管网互联互通为支撑的多层次储气系统。供气企业到2020年形成不低于其年合同销售量10%的储气能力。城镇燃气企业到2020年形成不低于其年用气量5%的储气能力,各地区到2020年形成不低于保障本行政区3天日均消费量的储气能力。

《意见》表明,强化天然气基础设施建设与互联互通。加快天然气管道、LNG接收站等项目建设,集中开展管道互联互通重大工程,加快推动纳入环渤海地区LNG储运体系实施方案的各项落地实施。

此外,《意见》强调,“煤改气”要坚持“以气定改”,循序渐进,突出对京津冀及周边地区和汾渭平原等重点区域用气需求的保障。新增天然气量优先用于城镇居民生活用气和大气污染严重地区冬季取暖散煤替代。

资本市场“老赖”再增5人 将被限乘民航

□本报记者 林婷婷

近日,国家信息中心主办的“信用中国”公示8月份新增失信联合惩戒对象。名单显示,8月新增因严重失信行为而限乘火车的严重失信人247人,限乘民用航空器的严重失信人796人。其中,证监会提供5人,涉及逾期不履行证券期货行政处罚缴款义务。将限制乘坐火车高级别席位(包括列车软卧、G字头动车组列车全部座位、其他动车组列车一等座以上座位)和民用航空器。

据证监会官网披露,上述5人分别为:时任国泰君安证券股份有限公司场外市场部总经理助理、做市业务部负责人王仕宏,深圳小乘登陆新三板投资中心总裁陈杰,五洋建设集团股份有限公司时任董事长、实际控制人陈志樟,以及郁红高、黄婷。

证监会官网显示,2018年7月4日,证监会公布对王仕宏、陈杰处罚决定书,王仕宏时任国泰君安证券股份有限公司(以下简称“国泰君安”)场外市场部总经理助理、做市业务部负责人,与陈杰串谋,通过做市商专用证券账户及陈杰实际控制账户,利用国泰君安做市商地位,在做市交易过程中采用在收盘前10分钟以主动低价申报卖出成交等方式打压或锁定股价,对“福昕软件”等14只股票实施了操纵行为。对王仕宏和陈杰分别处以100万元罚款。

7月6日,证监会因五洋建设以虚假申报文件骗取公开发行公司债券核准、非公开发行公司债券披露的文件存在虚假记载,未按规定及时披露相关信息,陈志樟作为五洋建设的实际控制人和董事长,对于公司的经营情况、利润水平以及实际产生方式应当知晓,在公司报表利润与实际情况存在重大差异的情况下,对债券发行事项及五洋建设信息披露违法负有责任,对陈志樟处以60万元罚款,采取终身证券市场禁入措施。

7月13日,证监会对郁红高的处罚决定书显示,郁红高控制使用40个账户,利用资金优势连续买卖、在实际控制账户间交易及虚假申报等方式,对“经纬纺机”等4只股票实施了操纵行为。证监会以操纵证券市场为由对郁红高处以没收违法所得584万元,并处1752万元罚款,对谢一峰没收违法所得654万元,并处1963万元罚款。

此外,记者并未在证监会官网查询到有关黄婷的公开处罚决定。

渐进式推进 人民币汇率机制改革

(上接A01版)如果汇率确由市场决定,但不符合自由浮动的严格定义,则归于浮动汇率这一类。

丁志杰强调,事实上,自由浮动并不适合所有国家,甚至不适合大多数国家,尤其是发展中国家。根据国际货币基金组织2017年年报,在192个国家中,实行自由浮动的只有31个国家,其中包括欧元区19个成员国;其他12个实行自由浮动的国家中,属于新兴市场和发展中国家的只有智利、墨西哥、俄罗斯、波兰和索马里等5个。过去也有一些新兴市场国家实行过所谓自由浮动汇率,比如阿根廷、巴西,由于都经历过大幅度贬值,又退回去了。

人民币汇率总体趋稳

“论及汇率,人们容易把注意力集中于相关国家及其政策上,这很重要,但并非全部,亦非最重要因素。”李扬表示,“上世纪末新一轮全球化以来,国际金融领域最突出的现象就是一大批富可敌国的国际私人资本在肆虐,国际私人资本遵循的是市场规则,各相关国家的政策只是其决策因素之一,为避免国际私人资本的洗劫,应把我们的市场机制搞健全,减少市场套利空间,这样汇率才能真正长期稳定。”

李扬强调,汇率制度要与经济体系协调并进,国内市场经济体制发展到何种程度,外汇制度和汇率机制也应大致发展到那个程度,否则会有套利空间。

招商证券研究发展中心首席宏观分析师谢亚轩表示:“汇率能升能贬,说起来容易,做起来难。能升能贬还是要打破对汇率升与贬的心理预期。”

当前,尽管美元指数继续走高,但涨势明显放缓。6月、7月、8月连续3个月涨幅均未超过1%。“未来人民币汇率总体趋稳。”中泰证券首席经济学家李迅雷判断。