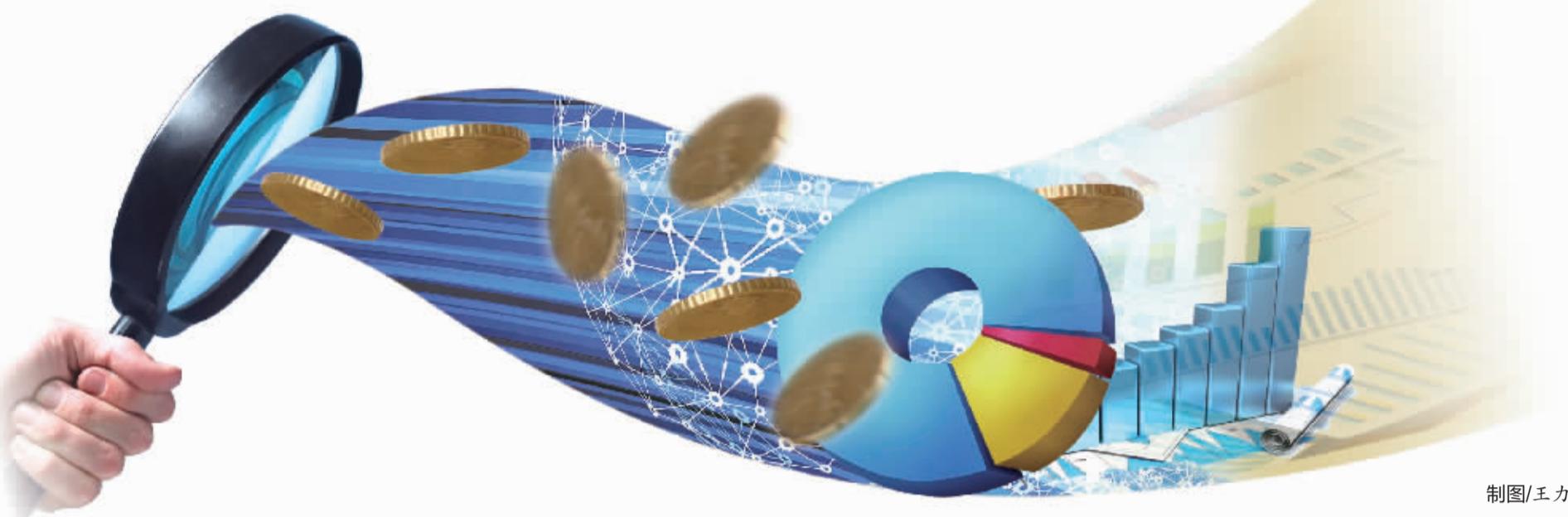




数字货币稳步推进 动态监管成关键



制图/王力

□本报记者 彭扬

两会期间,多位代表委员及专家认为,数字货币的发展有技术发展的必然性,各国对其的研究都在加速推进。与此同时,对于数字货币可能出现的风险,将成为未来金融监管的重点之一,使其可以更好服务于经济发展。

数字货币研究稳步推进

“央行在三年多以前就开始组织关于数字货币的研讨会,随后成立了央行的数字货币研究所,最近的动作是与业界共同组织分布式研发,依靠和市场共同合作的方式研发数字货币。”中国人民银行行长周小川在介绍央行对数字货币的研究时说。

不仅是我国央行,其他各国央行对数字货币的研究都在持续推进中。去年以来,一些国家政府表态,考虑发行法定数字货币,其中包括日本、新加坡、瑞典等。

国元证券研究员李芬认为,数字货币是数字经济的基石,未来数字货币的推出将大大加速数字经济发展,带动社会效率提升和成本削减。

值得注意的是,大国发行央行数字货币是一个复杂的系统工程。中国人民银行副行长范一飞撰文指出,我国幅员辽阔、人口众多,各地区经济发展、资源禀赋和人口受教育程度差异较大,在设计和投放(发行)、流通环节中,要充分考虑系统、制度设计所面临的多样性和复杂性。

周小川指出,数字货币的发展既有技术发展的必然性,未来可能传统的纸币、硬币

这种形式的东西会逐渐缩小,甚至有一天不复存在。

对于现阶段我国研究数字货币的出发点,中国人民银行数字货币研究所所长姚前称,“我国研发央行数字货币的首要出发点是补充与替代传统实物货币,其界定属于现金(M₀)范畴。”

在范一飞看来,现有纸钞和硬币的发行、印制、回笼和贮藏等环节成本较高,流通体系层级多,且携带不便、易被伪造、匿名不可控,存在被用于洗钱等违法犯罪活动的风险,实现数字化的必要性与日俱增。

中信证券研究部研究员肖斐斐表示,发行央行数字货币,首先,有利于央行更好地发挥货币当局职能,包括宏观审慎、货币调控、反洗钱与资金监控等;其次,可能改变支付市场格局,一些新兴支付方式将出现,与之相匹配的数字货币服务商可能应运而生,而在这一行业重构过程中,商业银行有望凭借资金优势、规模优势、牌照优势发挥重要作用。

防范风险是第一要务

在现有技术条件下,数字货币的推行存在一定风险。去年8月,为防范炒作虚拟货币带来的金融风险,央行等七部委联合叫停ICO(首次代币发行)。同时,央行不支持比特币与人民币直接交易。

周小川表示,数字货币作为货币来讲,要保证货币政策、金融稳定政策的传导机制,同时要保护消费者。有些技术方案可能冒的风险太大,可能让消费者受损。特别是对大额经济来讲,一定要避免那种实质性、难以弥补的

损失,所以要慎重一些。在此过程中,要经过充分测试、局部测试,可靠了以后再推广。

对于市场上已经出现的风险和价格波动,周小川认为,有些技术没有专注于数字货币在零售支付方面的应用,而跑到了虚拟资产交易方面。虚拟资产交易的方向需要更慎重,虚拟资产交易从中国的角度来讲,不太符合金融产品、金融服务要服务于实体经济的方向。所以在整个过程中,不必太着急,稳步研发,有序测试,把握方向,要强调金融服务于实体经济,提高效率、降低成本,防止变成过度投机的产品。

“2017年,人民银行组织了数字货币与电子支付的研究项目,经过国务院正式批准,目前在组织大家推进。”周小川透露。

在数字货币试点的进展方面,全国政协委员、中国人民银行上海总部副主任兼上海分行行长金鹏辉表示,数字货币试点都在探索中,大家都很关注。

在姚前看来,随着可信云计算、安全芯片与隐私保护等技术的成熟,央行数字货币可以考虑以用户为中心进行管理,这将大大减少货币运营的中间环节,央行可以直接穿透到最终用户,为经济调控提供一种全新手段。

动态监管料成趋势

监管是数字货币研究中以及未来发行后需注意的重要环节。全国人大代表、腾讯公司董事会主席兼首席执行官马化腾表示,做数字货币等有很多风险,并非是技术不成熟。如果大家都可以用区块链技术随

便发行数字货币,就会引发很多监管问题。

申万宏源首席宏观分析师李慧勇认为,要注意整体的金融稳定、防范风险,要保证货币政策、金融稳定政策的传导机制,同时要保护消费者。未来的监管是动态的,取决于技术的成熟程度,也取决于测试、评估的情况。

从监管政策来看,周小川表示,“不是说马上就拿什么样的监管措施。在考虑新技术的同时,在服务方向上要清楚,我们不太喜欢那种创造一种可投机的产品,让人们都有一夜暴富的幻想,这不是一件什么好事,而是强调要服务实体经济。既然是说想搞数字货币的话,要考虑确实给消费者、给零售市场带来效率、带来低成本、带来安全隐私的保护。另外,要考虑大局,不要起到跟现行的金融稳定、跟现行的金融秩序直接冲突。当然,如果说技术发展会对原有的金融秩序带来改变,也需要比较慎重地进行研究、论证以后再出台。总的来讲,技术发展是一个动态过程。在摸索过程中,说不上未来一定有某种确定的监管政策。”

另外,在电子支付方面,全国政协委员、中国银联董事长葛华勇和金鹏辉在联名提交的《关于电子支付立法的提案》建议,随着数字货币探索的不断深入,进一步规范电子支付,为数字货币落地营造良好环境、奠定坚实基础,也迫在眉睫。借鉴欧美等国支付领域强监管的立法经验,抓紧研究制定电子支付法,从法律层面明确产业参与各方权利义务关系以及监管职责分工,从而防范支付风险,保护消费者权益。

全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇:

从跟跑到领跑 中国5G发展驶入快车道

□本报记者 欧阳春香

全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇在接受中国证券报记者专访时表示,我国5G正在完成从跟跑到领跑的跨越,5G处于规模商用前的测试阶段,今年联通将在12个省市进行5G试点,进行外场试验。工业互联网将成为5G时代重要增长点,也是未来全球运营商转型的一个核心。张云勇建议,加速工业互联网服务平台建设,坚持“建平台”和“用平台”双轮驱动,打造工业互联网发展新格局。

5G规模商用临近

中国证券报:请介绍目前我国5G发展的情况?

张云勇:早在2016年我国就已经开始进行5G相关技术试验,5G标准完成了第一阶段工作,中国发挥了很大作用,中国的标准文稿数在提交总量里占40%,而且有些标准是比较核心的。

中国从3G、4G到5G,基本上走了一条从跟跑、并跑到领跑的过程。在3G时代,TD-SCDMA尽管是全球三大标准之一,但实际上在全球使用程度范围有限,4G又有了一定程度的发展,现在到5G从某种意义上是领跑的。

标准制定后就涉及到芯片。过去中国在芯片领域的话语权有限。今年2月,在西班牙巴塞罗那举行的世界移动通信大会上,华为发布了首款5G芯片和CPE终端。

从整个系统和部署应用来看,5G整体上要到2020年才能规模商用。现在5G处于规模商用前的测试阶段,今年联通将在12个省市进行5G试点,进行外场试验。

中国证券报:5G与过去的移动通信会有什么区别?

张云勇:首先是应用场景更加多样化、碎片化,不像3G和4G主要是用于语音通话或数据上网。5G除了将人与人通信作为一个场景,还有两个重要的场景,一是大规模物联网,这类应用对时延不敏感,但对连接数有很高要求;二是低时延高可靠的自动驾驶、智能制造、



本报记者 车亮 摄

远程医疗等,这两类场景都可以归纳为工业互联网应用。

其次是与之相匹配的运营商的经营策略、商业模式会发生很大变化。工业互联网将成为5G很重要的增长点,也是全球运营商转型的一个核心。因为手机用户实际渗透率已经接近百分之百,现在在挖存量价值。未来运营商经营重点将向工业互联网转型,希望这一块业务占比能从现在不到10%提升至30%甚至更高。

中国证券报:5G实现大规模商用后,产业链哪些环节将受益?

张云勇:除模组之外,就是应用。5G速度这么快,它的诉求肯定不是现在基本的上网功能,这个4G就足够覆盖了。

5G,一方面用于高清内容,虚拟现实或者增强现实。我国内容源制作方面,与日韩相比,节目源不够丰富;另一方面用于无人驾驶和远程医疗。未来做5G应用是有商机的。

现在做应用与过去不同。过去做应用一般都是大企业。从国外经验来看,现在中小企业或者初创企业都大有可为,因为整个运营商的平台都很开放,平台的开发门槛低,开发周期较短。我呼吁整个5G产业链,要在终端、应用、开发方面加强。

建议尽快明确5G全域频率

中国证券报:目前5G发展中存在哪些问题?

张云勇:首先是5G终端进度稍显滞后。从过去经验来看,很多应用有商机,网络基础设施具备了,但瓶颈恰恰在终端或者模组上。现在5G终端原型很大,类似电视机那么大,未来要变成手机那么大,需要进一步试点发展。5G为什么要等到2020年才能规模商用?一个重要的因素就是在终端。

而且现在即便有模组,但成本太高,很难复制推广。希望模组能发挥规模效应,真正把成本降下来。不过这涉及到终端成本由谁埋单的问题。需要各方共同努力,把终端成本降下来。所以特别呼吁5G相关企业把注意力放在模组上。

此外,5G频点高,可能建站的密度很大,将面临巨大的网络建设投资压力。现在运营商基础设施建设难度较大,基站进园区、建在社区面临较大阻力,未来5G建设时这个问题会更加突出。

中国证券报:对于5G产业发展有哪些建议?

张云勇:一是希望国家层面能够进行顶层设计,搭台唱戏,因为5G是需要全社会各行各业共同参与的产业。

二是加强5G应用的政策引导和扶持力度,培育良好的市场氛围。建议增加5G试点数量、加快试点进度,围绕5G技术试验和大规模业务演示、基础设施建设成立专项基金,制定针对性的补贴或奖励政策,共同培育良好的5G市场化运作环境。

三是加快频谱资源研究规划进程,特别是700MHz等优质低频资源释放。建议尽快出台5G低频部分规划,有效引领5G低频系统的研发、试验、标准和商用。

中国证券报:工信部今年将实施工业互联网三年行动计划,您今年有个提案是《加快完善工业互联网产业生态体系》,能否介绍一下。

张云勇:工业互联网实际上可以理解为5G发展的第二个和第三个场景。从需求侧看,以产业互联网为代表的生产性服务需求快速增长。据预测,工业互联网的行业市场发展空间将是基础电信业务的40倍。

但我国工业互联网跨行业、跨领域的综合性平台尚未形成,生态体系也不完善,工业互联网信息安全工作有待加强。

建议加速工业互联网服务平台建设,坚持“建平台”和“用平台”双轮驱动,打造工业互联网发展新格局;夯实网络基础,构建以中央企业为主力军的数字驱动型工业新生态;完善保障机制,构建工业互联网智库。

联通混改成效显著

中国证券报:中国联通去年混改引入了BATJ,在产业上与他们有哪些合作?

张云勇:目前的合作主要是云计算、大数据等。在云计算领域,我们提出“天下云皆沃云”,中国联通自主研发的沃云,与阿里云、腾讯云实现有机融合。沃云和阿里云、腾讯云的合作,基本年后已经开始运营,效果很好,我们已经联合一起中标,获得了很多地方的云计算项目。我们与百度在人工智能领域也有紧密交流。

中国证券报:目前中国联通混改成效如何?

张云勇:联通混改引入了BATJ等多家股东,主要是补齐中国联通的战略短板,引入一些战略资源。我们希望借助BATJ的一些体验,以及他们的IT自主研发、迭代开发优势,和人才优势一起合作。现在我们已经尝到甜头,不但业绩大幅提升,用户数量增长非常明显。中国联通和BATJ在云计算、大数据、物联网以及新零售等领域的合作将陆续落地。

此外,中国联通通过内部的简政放权、流程穿透,还有“瘦身健体”,人员效率得到大幅提升,员工“精气神”有很大提振,联通混改也得到了相关主管部门的高度肯定和表扬。

环保部部长李干杰:
“蓝天保卫战三年作战计划”很快出台



本报记者 车亮 摄

□本报记者 欧阳春香

17日,环境保护部部长李干杰在十三届全国人大一次会议记者会上表示,环保部正在研究“蓝天保卫战三年作战计划”,估计很快出台。三年蓝天保卫战的目标将在“十三五”规划目标基础上进一步深化,有些目标可能会有适当提高。

李干杰表示,下一步打好污染防治攻坚战基本思路可以概括为“三个三”。围绕生态环境质量改善的目标,主要污染物总量减排的目标,环境风险管理目标三类目标。突出抓紧制定发布下一阶段《大气污染防治行动计划》,坚决打赢蓝天保卫战;深入推进“水十条”,坚决打好碧水保卫战;全面实施“土十条”,扎实推进净土保卫战三大领域。强化积极推动形成绿色发展方式和生活方式,加快加大生态系统保护和修复的力度,加快形成生态环境治理体系的现代化和治理能力的现代化三个基础。

李干杰透露,2018年将开展第一轮环保督察“回头看”,对整改项目进行再督察。同时,结合“回头看”,将针对一些地区、一些省份突出的环境问题,开展大气污染、水污染、生态保护、自然保护区建设等专项督察。

对于禁止“洋垃圾”进口问题,李干杰表示,“洋垃圾”这类废物进口后,在加工利用过程中,对环境造成了很严重的污染和损害。因此,中国政府决定从今年开始调整优化进口名录,大幅压缩固体废物进口数量。

中泰证券董事长李玮:
深化新三板改革

□本报记者 康书伟

全国人大代表、中泰证券董事长李玮就新三板制度完善提出一系列建议,包括新增精选层、达到标准时及时转板、交易制度完善等措施。

李玮表示,新三板市场目前存在着市场流动性不高、融资功能不完备、部分挂牌公司质量不高、交易和退出制度不完善等问题,影响并制约了新三板市场的高质量发展。

李玮建议,新三板要在基础层和创新层基础上,尽快推出更高层级(精选层);在更高层级中建立除财务指标之外的以市场化发行行为衡量标准的机构认可度指标;对创新层公司在发行融资、交易、投资者适当性管理等方面制定差异化制度安排。

针对交易制度,李玮建议将当前协议转让收盘价50%-200%的报价幅度进行缩小,避免出现税收、利益输送等法律问题和不利于投资者参与市场交易的情形;优化做市转让的交易机制和管理规则,赋予做市商更加科学有效的报价自由度;加强对做市商库存股和流动资金的要求和管理;建立以合规为基础的多元化做市商监管制度,对表现优异的做市商,予以额外加分、交易费用返还等激励;对治理结构规范、具备一定规模、股东人数较多的挂牌公司,探索实行做市和竞价并行的混合型交易制度。

李玮建议,分步骤建立新三板市场与主板、中小板、创业板市场、区域股权市场的双向转板机制,企业达到主板标准后可直接转入主板市场,建立区域性股权市场向新三板市场的转板通道。

针对新三板的流动性问题,李玮建议适当降低合格机构投资者准入门槛,基于竞价交易、协议转让及做市交易制度的风险性和目标投资者差异,制定差别化的合格投资者准入标准;丰富机构投资者种类,鼓励持有长期资金的机构投资者入市。

李玮建议,尽快明确新三板股票转让收益个人所得税具体安排。