

两会访谈

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣：加强对互联网金融等薄弱环节监管

□本报记者 陈莹莹

全国政协委员、国务院发展研究中心副主任王一鸣在接受中国证券报记者专访时表示，当前金融风险的根源是宏观杠杆率上升过快。要把控制企业杠杆率和地方政府隐性债务作为防范化解风险的重点，并加强对影子银行、互联网金融等薄弱环节监管。

他指出，高质量发展的基础动力来源于市场。未来，随着大数据、人工智能、“互联网+”广泛深入各行各业，将会产生更多的新产品、新服务、新业态、新模式，引领国际发展潮流。

切实有效降低企业债务水平

中国证券报：防范化解重大风险被列入“三大攻坚战”首位，你觉得应重点从哪些方面发力？

王一鸣：当前，防范化解重大风险，金融领域是重中之重。金融风险的根源是宏观杠杆率上升过快。要把控制企业杠杆率和地方政府隐性债务作为防范化解风险的重点，以市场化、法治化方式推动国有企业去杠杆，依法依规对僵尸企业实施破产清算，切实有效降低企业债务水平。加强对影子银行、互联网金融等薄弱环节监管，坚决打击非法集资等违法违规金融活动。按照“开前门”、“堵后门”的原则，加强地方政府债务的法治化管理，推进债务信息公开和债务风险的动态监管。

中国证券报：当前有不少观点提出要防范“处置风险的风险”。比如保持适当的货币供给，以满足风险处置期间的流动性需求。今年将继续实施稳健中性货币政策，对此，你怎么看？

王一鸣：2017年以来，去杠杆取得积极进展。2018年货币政策要保持稳健中性，既要管住货币供给总闸门，控制杠杆率增速，又要灵活运用多种工具，保持货币信贷和社会融资规模合理增长，满足流动性需求。此外，健全货币政策和宏观审慎政策双支柱调控框架，完善金融监管体系，抑制金融体系顺周期波动和风险跨市场传染，维护金融体系稳定，守住不发生系统性金融风险的底线。

同时，今年积极的财政政策取向不变，继续实施减税降费，支持实体经济发展。加强地方政府债务管理，整顿“名股实债”和违法违规担保行为，制止以政府投资基金、政府和社会资本合作、政府购买服务等名义变相举债。

高质量发展具备五大有利条件

中国证券报：当前我国大力推动高质量发展有哪些有利条件？

王一鸣：中国转向高质量发展阶段，已具备五大有利条件。首先，经济结构出现重大变革，为高质量发展创造有利条件。2013—2017年最终消费对经济增长的贡献率年均均为56.2%，高于资本形成12.4个百分点，消



费成为经济增长主要驱动力。与需求结构变化相适应，供给结构调整优化，2013—2017年，服务业对经济增长的贡献率年均均为52.8%，高于第二产业10.2个百分点。消费贡献上升、服务业占比提高，增强了经济运行的稳定性，改善了高质量发展的基础条件。

其次，中等收入群体不断扩大，为高质量发展提供强大市场驱动力。我国已形成世界上人口最多的中等收入群体，进而推动国内市场成为全球最大的消费市场。居民对商品和服务的品质、质量要求明显提升，千禧一代、互联网一代更加追求个性化消费，旅游、养老、教育、医疗等服务需求快速增长，由此形成的消费结构向高端化、个性化、服务化转型升级，增强了高质量发展的市场驱动力。

第三，供给侧结构性改革深入推进，为高质量发展开辟了有效途径。钢铁、煤炭去产能超额完成年度目标任务，房地产库存明显减少，企业杠杆率稳中有降，减税降费成效显现，公共服务和基础设施等短板加快补齐。供给侧结构性改革，不仅有效扭转了供需形势，改善了市场预期，使持续54个月负增长的工业品价格由负转正，工业企业利润明显改善，而且有效增强市场功能，优化了存量资源配置。我国全要素生产率增速自2015年由降转升，扭转了金融危机后的下行态势，反映了供给侧结构性改革对提高资源配置效率的重要作用。

第四，科技创新和技术扩散进入活跃期，为高质量发展提供了技术支撑。我国在科技领域从跟跑为主转向跟跑、并跑和领跑并存。推动创新技术产业化，使我国移动支付、电子商务、平台经济、共享单车、新能源汽车等跻身世界前列，增强了高质量发展的技术基础。

第五，全面深化改革持续推进，为高质量发展提供制度保障。改革全面发力、多点突破、纵深推进，主要领域改革主体框架基本确立。今年是改革开放40周年，将进一步激发全社会全面深化改革的决心，推进重大领域和关键环节改革，加强产权特别是知识产权保护，扩大服务业特别是金融业对外开放。改革开放不断深化，将有效改善高质量发展的制度环境。

加快形成与高质量发展相适应的制度环境

中国证券报：未来应重点从哪些方面入手以推动实现高质量发展？

王一鸣：高质量发展的基础动力来源于市场，这是我国在高增长阶段的重要发展经验。转向高质量发展阶段，居民消费结构升级步伐加快，生产技术更新加快，只有充分发挥市场机制作用，才能适应快速变化和充满不确定性的市场需求，在生产领域有效配置资源，使供给结构跟上需求结构向高端化、个性化、服务化方向升级的步伐。因此，高质量发展的根本途径还是要通过深化改革，加快形成与高质量发展相适应的制度环境。

过去5年，中国在高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等领域迅猛发展，新动能培育取得重大进展。未来，随着大数据、人工智能、“互联网+”广泛深入各行各业，将会产生更多的新产品、新服务、新业态、新模式，引领国际发展潮流。当前，我国创新能力建设正处在关键期，要有效应对创新能力还不够强的挑战，最关键的是要完善创新激励政策，打破一切有悖于激励创新的陈旧制度。

两会现场

马兴瑞：粤港澳大湾区规划方案很快出台

□本报记者 吴晔

3月6日，全国人大代表、广东省省长马兴瑞表示，粤港澳大湾区规划方案很快就要出台。

他认为，在建设粤港澳大湾区的过程中，必须要有一个良好的组织协调机制。同时，对于粤港澳大湾区而言，要实现基础设施的互联互通，目前粤港澳大湾区在互联互通方面已经到了一个重要关口。港珠澳大桥、广深港高铁预计今年都可以开通。

6日，全国人大代表、深圳市市长陈如桂建议，建立国家层面的粤港澳大湾区统筹协调机制，加快推动香港、广州、深圳等城市的海港、高铁、城轨、地铁等基础设施互联互通，支持大湾区建设成为世界级的城市群。

陈如桂建议，国家支持深港共同建设科技创新特别合作区。他表示，近年来深港双方已签署协议，在深港河套地区及周边区域建设深港科技创新特别合作区，建议国家支持在这个地区实施特殊的人才引进、科研设备进口、技术转移等政策，打造粤港澳大湾区创新合作新平台。

黄洪：税延型养老保险试点具体实施办法正在走流程



□本报记者 欧阳春香

3月6日，保监会副主席黄洪在接受中国证券报记者采访时表示，税延型养老保险试点方案已经获得国务院通过，具体实施办法正在走流程，只要符合条件的保险公司都能试点。

黄洪表示，“保险公司股权管理办法征求意见结束后，我们正在按程序走，征求意见完了以后要对意见进行研究分类，对办法进行修改完善。”

黄丹华：加快国有经济布局优化调整



□本报记者 欧阳春香

全国政协委员、国资委副主任黄丹华3月6日表示，下一步要坚持大力推动供给侧结构性改革，加快创新，加快国有经济布局优化调整，不断深化国有企业改革，激发企业的活力和创造力，落实好国企改革。

黄丹华认为，通过改革创新走在高质量发展的前列是篇文章。我国经济要实现高质量发展，国有企业应该当好排头兵。近几年，国有企业在深化改革、全面发展上做了大量工作。

此外，国资委也要深化国有资产管理体制改革，通过改革职能的转变，来推动国企改革的全局深化。国资体制主要是要加快职能转变，强化以管资本为主。要加快研究制定权力清单和责任清单，优化监管方式，提高监管的效率，把该管的要管好，不该管的要放给企业。

邓小刚：海南省环保督察反馈意见整改方案很快会有批复

□本报记者 陈莹莹

全国人大代表、海南省生态环境保护厅厅长邓小刚6日对中国证券报记者表示，海南省编制的《海南省贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改方案》已上报至国务院，很快就会有批复结果。

“具体的内容届时我们会对社会公众公开。”邓小刚表示，海南省相关部门此前梳理出4大类56条整改措施清单，逐条明确整改目标、整改措施等事项，最终形成整改方案。

对于整改工作涉及到的房地产开发企业，邓小刚说，“有关部门已经与相关企业进行沟通，整改措施一定会让被治理对象‘心服口服’。企业也会有反馈意见，这其中合理的、合法的、合规的意见，相关部门一定会采纳；对于不合理、不合法、不合规的意见，相关部门一概不予采纳。”

谈及如何整改围填海项目，邓小刚表示，第一，对违法违规且严重破坏生态环境的围填海项目，一定要拆除。第二，凡是围填海项目，手续都必须合法合规，并严格按照原定规划建设。第三，接下来所有的围填海项目都要进行生态环境影响的评估，尤其是聘请权威的第三方机构进行权威论证和评估，并根据评估结果开展生态修复。第四，未来除了重大基础设施建设、重大民生项目和环境保护类项目等，一律禁止商业性的围填海。

(本版照片均由本报记者 车亮 摄)

张野：股市内在稳定性明显提升

□本报记者 李良

全国政协委员、中国证监会信息中心主任张野6日建议，在加强金融监管协调中，要把技术风险防范纳入其中。

张野认为，现在金融机构都是电子化运作，大数据、云计算、人工智能的兴起，在为金融机构带来新的活力和技术支撑动力的同时，也放大了已经存在的金融风险。在金融领域，证券公司和银行、通讯运营商等关系非常紧密，一个地方的技术风险点可能引发一连串的技术风险。因此，这需从金融风险防范的层面来加强技术风险防范的防范协调。

张野表示，从三个方面数据来看，股市本身风险有所缓解，内在稳定性明显提升，抵御风险能力显著增强。首先，杠杆资金规模下降。2017年末，股市杠杆资金规模是1.9万亿元，较2015年6月最高规模下降了60%。其中，融资融券余额由2.27万亿元降至1万亿元。其次，市场估值水平合理回归。2017年末，A股动态市盈率21.4倍，较2016年初下降20%。市盈率处在合理水平。第三，上市公司结构进一步优化。两年来，667家中小企业按照明显低于二级市场23倍左右的市盈率完成IPO，融资3820亿元，融资企业个数和金额都居于全球前列，这些公司中80%为高新企业。

陈小澎：培育制造业发展新动能

□本报记者 彭扬 实习记者 赵白执南

全国政协委员、广东证监局党委书记、局长陈小澎6日建议，加强创新驱动，培育制造业发展新动能；优化产业布局，推动重点产业积极发展；切实降低成本，营造制造业良好发展环境。

陈小澎说，整体而言，我国制造业产业结构偏向中低端、附加值低、高端产能不足、企业自主创新能力不强、关联度低、协同效应不强、要素成本持续走高等因素都掣肘了制造业的发展。

陈小澎建议，一是加强创新驱动，培育制造业发展新动能。特别是要推动国家技术创新示范企业以及技术中心建设。要再统筹一些重大专项及应用型技术研发，利用和技术转化，打造高端制造业增长极。

二是要优化产业布局，推动重点产业积极发展。特别是要设立发展基金，来推动既有集群效应的企业联手，特别是重要企业，联合开放一些他们能够共享的技术，打造高端企业聚集产业链条建设，完善智能产业制造集群。

三是要切实降低成本，营造制造业良好发展环境。给予地方政府一定产业政策自主权力，让他们能够精准支持当地制造业、有潜能制造业的发展。



全国政协委员、中国证监会信息中心主任张野接受本报记者采访

李秉恒：促进资本市场支持先进制造业发展

□本报记者 徐昭

全国人大代表、湖北证监局党委书记、局长李秉恒建议，促进资本市场支持先进制造业发展。

李秉恒认为，制造业是国民经济的重要主体，是立国之本、兴国之源、强国之基。资本市场对发展先进制造业有重要作用。资本市场能够通过提供高效便捷的融资渠道，优化增量资源配置；通过并购重组促进转型升级，盘活存量资源；通过透明高效的市场监管，促使企业建立现代化管理机制，提升知名度，增强核心员工凝聚力。

李秉恒表示，近年来，资本市场支持先进制造业发展取得了一定成果，但一些体制机制性问题的存在制约了市场功能发挥。建议有关部委深入研究发达市场的做法和经验，为促进资本市场支持先进制造业发展提供良好的政策环境。

一是研究修订《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》、《关于外国投资者并购境内企业的规定》的相关内容。我国制造业企业并购境外优质企业获取先进技术的需求日益强烈，但《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》、《外资并购规定》制定时间较早，给企业跨境并购的实施带来了一定障碍。建议修订《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》，允许外国投资者在跨境换股时以要约收购方式取得A股股份；确立外国投资者资产规模、最低持股比例的豁免标准。修订《关于外国投资者并购境内企业的规定》，放宽境外被并购公司主体资格至符合条件的境外非上市公司。

二是修改股权激励适用的征税办法。目前，采用股票期权和限制性股票进行的股权激励，在行权或股票解禁时，员工应纳税所得额按“工资、薪金所得”计税，最高适用45%的税率；出售股票时，收益按“财产转让所得”计税。股权激励个税负担较重，降低了利用资本市场实施人才激励措施的效果。建议降低股权激励中适用的税率，并取消双重征税，以更好地发挥股权激励措施的作用。