

# 李克强主持召开国务院常务会议听取全面推开营改增试点情况汇报 巩固扩大改革成果促进经济结构优化升级

据新华社电

国务院总理李克强18日主持召开国务院常务会议,听取全面推开营改增试点一年多来情况汇报,要求巩固扩大改革成果促进经济结构优化升级;审议通过《机关团体建设楼堂馆所管理条例(草案)》,使公共资金资源更多用于发展经济改善民生。

会议指出,实施营改增,使积极财政政策加力增效,是推进供给侧结构性改革的重大举措,

是近年来我国实施的减税规模最大的改革措施,也是本届政府推进财税体制改革的重头戏,触动多方面利益调整,通过周密设计和积极稳妥推进,取得了显著成效,已累计减税1.61万亿元,特别是自2016年5月1日全面推开营改增试点以来,截至今年6月直接减税8500多亿元,实现所有行业税负只减不增。这对深化财税体制改革、推动构建统一简洁税制和消除重复征税、有效减轻企业和群众负担,拉长产业链条扩大税基,落实创新驱动发展战略、促进新动能成长

和产业升级,带动增加就业,起到了一举多得的重要作用,既为当前发展提供了有力支撑,也为经济保持中高速增长、迈向中高端水平增添了强劲动力。下一步要针对税率结构不合理、税收政策和征管措施不完善、少数纳税人因抵扣不充分导致税负增加等问题对症下药,推动改革不断深化。一要进一步落实营改增改革措施,帮助纳税人熟悉和用好用足政策,实现进项税应抵尽抵。简化办税流程,加大电子发票推广力度,提高税收信息化水平,为纳税人提供更加高

效、便捷的纳税服务。对违法征收“过头税”发现一起查处一起。二要继续完善制造业、建筑业等行业增值税政策,健全抵扣链条,妥善处理小规模纳税人和简易计税等政策安排,逐步扩大一般计税方法适用范围。深入推进增值税改革,进一步优化税率结构,合理设置税率水平。三要根据营业税实际不再征收的情况,加快推动相关法律法规立改废进程,把营改增试点成果用法律规范确定下来,使改革红利惠及更多企业和群众。

## 发改委:第三批混改试点企业正按程序报批

本报记者 刘丽靓

18日,发改委就宏观经济运行情况举行新闻发布会,发改委新闻发言人孟玮表示,混合所有制改革遴选出的第三批试点企业,目前正在按程序报批。下一步,发改委将抓紧实施第三批混改试点,指导制定和批复试点方案,跟踪试点实施情况,及时协调解决试点中遇到的突出问题,加强试点经验总结,通过案例推介等方式及时推广。

孟玮表示,今年混合所有制改革主要有三方面进展。一是推动各项试点任务落地实施。发改

委会同有关部门,持续推进电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域混合所有制改革试点,选择19家企业开展了两批试点。二是加强对混合所有制改革的调研督察。三是遴选出第三批试点企业,目前正在按程序报批。在第三批混改试点中,除继续选择部分中央企业纳入试点范围外,还根据地方申请,遴选一部分地方国有企业纳入试点。

孟玮表示,专项债券属于市场化融资品种,规模取决于企业申报发行情况。专项债券申报不设置区域、期限限制以及规模上限,可以成熟一家、申报一家,不断扩大融资。发改委近期新推出

农村产业融合发展专项债券和社会领域产业专项债券两个创新品种;此外,发改委自2015年以来,陆续印发9个专项债券,其中包括:城市停车场建设、城市地下综合管廊建设、战略性新兴产业、养老产业、双创孵化、配电网改造、绿色债券、市场化债转股和PPP。这些专项债券都是在企业债券制度框架内“量身定制”的债券品种。到目前为止,核准专项债券规模已超过2200亿元,累计发行规模接近2000亿元。

据孟玮介绍,发改委会同人民银行等部门先后印发《关于加强涉金融领域严重失信人名单监督管理工作的通知》以及《关于对涉金融严重失

信人实施联合惩戒的合作备忘录》,建立了涉金融领域的失信“黑名单”制度和联合惩戒机制。近期,国家发改委会同有关部门共同研究确定涉金融黑名单的数据来源和标准。在各部门共同努力下,目前,首批涉金融黑名单筛选完成,在“信用中国”网站上予以公布,并推送给21个部门依据所适用的法律法规对其实施联合惩戒措施。涉金融黑名单按照失信类型,分为严重失信债务人名单、非法集资名单和其他严重违法名单等三类子名单。已公布的首批涉金融黑名单合计约300个严重失信市场主体,其中仅涉嫌恶意逃废债的严重失信债务人合计涉案金额达62亿元。

## 银监会:上半年同业资产负债规模双收缩

### 属七年来首次 脱实向虚势头初步得到遏制

本报记者 陈莹莹 本报实习记者 欧阳剑环

18日,银监会审慎规制局局长肖远企在“银行业近期重点工作通报”通气会上透露,当前银行业市场乱象最突出的三个领域是同业、理财和表外业务,这也是银监会当前整治的重点。目前银行业经营趋于规范,银行业资金脱实向虚的势头得到初步遏制。数据显示,银行业同业业务整体在收缩,上半年银行业同业资产、同业负债规模双双收缩,这是2010年以来首次出现。理财产品

品规模下降,增速降至个位数,6月末理财产品余额28.4万亿元。委托贷款余额连续减少,4月委托贷款余额自2008年以来首次出现减少。

肖远企表示,银监会通过自查、监管抽查做到“心中有数、手中有方”,监管“工具箱”中的工具仍较充足,未来会根据情况拿出来用。

肖远企称,目前银行业经营趋于规范,银行业资金脱实向虚的势头得到初步遏制。采取综合治理措施以后,银行业主动压缩表外规模,部分表外资金转回表内。今年以来制造业贷款连续六

个月保持正增长,对重点领域和薄弱环节支持力度显著增强。6月末,银行业高技术制造业中长期贷款增长33.3%,战略性新兴产业贷款同比增长8.7%,涉农贷款同比增长9.9%,用于小微企业贷款同比增长14.7%,扶贫小额信贷余额较年初增加380亿元,保障性安居工程贷款同比增长41.2%。

谈及接下来在推进银行业服务实体经济的新举措,银监会政策研究局副局长徐洁勤指出:一是深入实施债权人委员会制度和差异化信贷

政策;二是积极稳妥推进市场化债转股,有效支持去杠杆;三是扎实推进普惠金融工作;四是因地施策,促进房地产市场长期稳健发展;五是引导银行业主动减费让利;六是引导督促银行业金融机构做好对国家重大发展战略、重大工程建设的金融服务;七是积极创新科技金融服务模式;八是积极支持消费、外贸和社会企业发展,激发社会的投资活力;九是加快发展绿色金融;十是多种渠道盘活信贷资源,加快不良资产处置。

## 7月一线和热点二线城市 房价总体稳定

国家统计局18日发布数据,7月,因地制宜、因城施策的房地产调控政策持续发挥作用,15个一线和热点二线城市房地产市场总体稳定。国家统计局城市司高级统计师刘建伟表示,从同比看,15个城市新建商品住宅价格涨幅均比上月回落,回落幅度在0.8至4.9个百分点之间。从环比看,10个城市新建商品住宅价格下降或持平;5个城市微涨,最高涨幅为0.4%。

从70个大中城市看,刘建伟表示,7月14个城市新建商品住宅价格环比持平或下降,比上月增加4个;16个城市二手住宅价格环比持平或下降,比上月增加6个。分城市看,一线城市房价环比趋于稳定,二三线城市涨幅有明显回落。初步测算,7月一线城市新建商品住宅价格环比持平,二手住宅价格下降0.1%。二线城市新建商品住宅和二手住宅价格环比均上涨0.4%,涨幅均比上月回落0.2个百分点。(彭扬)

## 二线城市“人才争夺战” 搅动楼市一池春水

(上接A01版)方正证券首席经济学家任泽平认为,对房地产市场来说,长期看人口,中期看土地,短期看金融。人口流入对当地房地产提供长期需求支撑;如果人口流入,不加快供地,该地房价有压力;短期内因为利率或金融杠杆的调整,居民购房支出会提前或推迟。

### 人口结构性流动

“多地出台的吸引人才的政策有助于各类人才的导入。预计这些城市还会出台细则,对城市人口素质的提升有积极作用。”易居研究院智库中心研究总监严跃进表示。

业内人士认为,城市发展的核心因素是人,推动楼市前进的也是人。人有了买房需求,对一个城市的楼市增长有举足轻重的影响。引入高素质人才、降低外来人口的落户门槛无疑会扩大二线城市楼市的需求,推动当地楼市的发展。

严跃进指出,二线城市将成为未来人口快速导入的城市,一线城市部分购房需求会导入二线城市,对于二线城市的入口规模扩大和人才聚集有积极作用,也会带来二线城市房价上涨的压力。二线城市要积极规划包括租赁在内的各种房源,土地出让方面也要有配套措施。

“中国已经从整体、大规模的人口流动进入了结构性流动的新时期。”中国指数研究院研究员吴建钦认为,这是人力资本适应经济发展结构的表现。

## 房地产酒店娱乐业等境外投资受限

(上接A01版)四是使用不符合投资目的国技术标准要求的落后生产设备开展境外投资;五是不符合投资目的国环保、能耗、安全标准的境外投资。

关于禁止类境外投资,《意见》指出,一是涉及未经国家批准的军事工业核心技术产品输出的境外投资;二是运用我国禁止出口的技术、工艺、产品的境外投资;三是赌博业、色情业等境外投资;四是国际条约规定禁止的境外投资;五是其他危害或可能危害国家利益和国家安全的境外投资。

### 推进《境外投资条例》立法

《意见》提出实施分类指导、完善管理机制、提高服务水平、强化安全保障等四方面的保障措施,为引导和规范境外投资提供政策支持。

实施分类指导方面,《意见》提出,对鼓励、限制、禁止三类境外投资活动实施差异化的政策措施,按照积极鼓励、适度限制、严格禁止的原则,引导企业合理把握境外投资方向和重点。

完善管理机制方面,《意见》指出,将加强境外

投资真实性、合规性审查,防范虚假投资行为,同时提出建立健全境外投资黑名单制度、部门间信息共享机制、国有企业境外投资资本金管理制度等一系列制度,优化境外投资管理政策框架,科学有效防范各类风险。

提高服务水平方面,《意见》提出制定境外投资经营行为规范、加强与合作国开展机制化合作、支持中介机构发展等政策措施,引导企业依法合规开展境外投资活动,优化企业境外投资外部环境,不断提升企业国际化经营能力。

发改委相关负责人表示,下一步,发改委将会同有关部门按照党中央、国务院的决策部署,加强统筹协调,切实做好《意见》落实工作,加强宣介引导,出台配套措施,发改委正在抓紧制订新的企业境外投资管理办法。同时,发改委正在会同有关方面积极推进《境外投资条例》立法工作。其他有关部门也将根据《指导意见》的要求,抓紧制定并出台相关配套政策措施。

### 防风险 规范境外投资

今年以来,在防范重点领域风险的背景下,

规范境外投资成为题中应有之义,相关部门推出了一系列政策措施。1月,国资委公布《中央企业投资监督管理办法》和《中央企业境外投资监督管理办法》,明确了中央企业境内外投资的负面清单。8月,财政部印发《国有企业境外投资财务管理暂行办法》,对境外投资的事前、事中、事后的财务管理提出明确要求,实现了全过程管理。

多家企业积极响应。中国平安董事长兼CEO马明哲表示,中国平安将继续以安全审慎作为境外投资的原则。苏宁控股集团表示,苏宁对国家的对外投资产业政策坚决拥护。苏宁的产业战略始终是立足于国内市场的发展,海外市场的拓展是服务于国内市场发展的需要。万达集团董事长王健林表态,决定积极响应国家号召,把主要投资放在国内。中国五矿方面,境外投资方面,集团强化了尽职调查程序,明确了尽调内容和标准,加强了对可研报告风险的研判、分析、对标和审核工作,并通过优化投资项目评审等方式,进一步提升投资决策的科学性,确保项目风险可控。

## 证监会 核发7家IPO批文

18日,证监会按法定程序核准了7家企业的首发申请,筹资总额不超过34亿元。其中,上交所主板4家:上海畅联国际物流股份有限公司、广州金域医学检验集团股份有限公司、广东骏亚电子科技股份有限公司、银都餐饮设备股份有限公司,深交所中小板2家:珠海赛隆药业股份有限公司、温州意华接插件股份有限公司,深交所创业板1家:长沙岱勒新材料科技股份有限公司。上述企业及其承销商将分别与沪深交易所协商确定发行日期,并陆续刊登招股文件。(徐昭)

## 证监会对两宗案件 作出行政处罚

近日,证监会依法对2宗案件作出行政处罚,其中包括1宗信息披露违法犯规案,1宗中介机构违法犯规案。

1宗信息披露违法犯规案中,时任深圳市保千里电子有限公司(简称保千里电子)董事长庄敏及其一致行动人陈海昌、庄明和蒋俊杰在收购江苏中达新材料集团股份有限公司(简称中达股份,后更名为江苏保千里视像科技股份有限公司,简称保千里)过程中,向评估机构提供9份虚假协议致使保千里电子评估值虚增,损害了被收购公司中达股份及其股东的合法权益。中达股份第六届董事会一致通过《关于<江苏中达新材料集团股份有限公司重大资产重组出售及非公开发行股份购买资产暨关联交易报告书(草案)>的议案》,信息披露存在虚假记载。庄敏及陈海昌、庄明和蒋俊杰的上述行为构成了《证券法》第214条所述违法行为,中达股份的虚假信息披露行为违反了《证券法》第63条、第68条规定。依据《证券法》第193条、第214条规定,证监会决定:(1)对庄敏责令改正,给予警告,并处以60万元罚款;对陈海昌、庄明、蒋俊杰责令改正,给予警告,并分别处以15万元罚款;(2)对保千里责令改正,给予警告,并处以40万元罚款;对直接负责的主管人员童爱平、王务云给予警告,并分别处以20万元罚款;对其他直接责任人员林硕奇、王培琴、茅建华、费海滨、沙智慧给予警告,并分别处以10万元罚款。

1宗中介机构违法犯规案中,中联资产评估集团有限公司(简称中联评估)作为鞍山重型矿山机器股份有限公司与浙江九好办公服务集团有限公司(简称九好集团)重大资产重组项目的评估机构,在执业过程中未勤勉尽责,存在对风险实施的评估程序不到位、形成未来收益预测的评估假设明显不合理、以预先设定的价值作为评估结论等问题,出具的《资产评估报告》存在虚假记载;对九好集团银行存款实施的评估程序不到位,出具的《资产评估报告》存在重大遗漏。中联评估的上述行为违反了《证券法》第20条、第173条规定,依据《证券法》第223条规定,证监会决定没收中联评估业务收入90万元,并处以450万元罚款;对直接负责的主管人员鲁杰钢、黄卫华给予警告,并分别处以10万元罚款。(徐昭)

## 上交所本周对57起 证券异常交易展开调查

据上交所对本周(14日至18日)沪市监管情况的介绍,在上市公司监管方面,上交所公司监管部门本周共发送日常监管类函件16份,其中监管问询函13份,监管工作函3份;通过事中事后监管,要求上市公司披露补充、更正类公告21份;针对信息披露违规行为,采取监管关注措施2单,同时,上交所加大了信息披露和股价异常的联动监管,针对公司披露敏感信息或股价发生明显异常的,提请启动内幕交易、异常交易核查10单。

在市场交易监管方面,本周上交所共对57起证券异常交易行为进行调查,涉及盘中拉升打压股价、拉升打压股票收盘价、涨跌停板虚假申报、超限买入风险警示股票、拉升打压债券价格等异常交易情形,及时采取了自律监管措施;共对7起上市公司重大事项进行核查,并上报证监会3起涉嫌违法违规线索。(周松林)

## 前7月保险资管注册 投资计划逾2000亿元

18日,中国保险资产管理业协会发布的《保险资管产品注册报告》显示,1月至7月,21家保险资产管理公司注册债权投资计划和股权投资计划共89项,合计注册规模2210.62亿元。其中,基础设施债权投资计划27项,注册规模813.97亿元;不动产债权投资计划51项,注册规模908.15亿元;股权投资计划11项,注册规模488.5亿元。(程竹)