

持续降低制度性交易成本激发市场活力

□据新华社电

国务院总理李克强4月26日主持召开国务院常务会议,确定进一步推进“多证合一”和削减工商登记前置审批,持续降低制度性交易成本激发市场活力;部署对大气重污染成因和治理开展集中攻关,以生态改善提高人民生活质量;决定在粮食主产省开展提高农业大灾保险保障水平试点,助力现代农业发展和农民增收。

会议指出,深化商事制度改革,创新政府管理,加快实施“多证合一”,削减工商登记前置审批事项,是贯彻供给侧结构性改革部署,推进

简政放权、放管结合、优化服务的重要内容,有利于持续优化营商环境,为企业和群众办事创业营造更加便利宽松氛围,促进提高劳动生产率。会议决定,一是在去年以来已全面实施工商营业执照、组织机构代码证和税务、社会保险、统计登记证“五证合一”改革的基础上,全面推行“多证合一”,将涉及市场主体登记、备案等有关事项和各类证照进一步整合到营业执照上。强化中央和地方联动,加快修法规规,完善配套政策,推动“一照一码”营业执照在各地区、各行业加快互认和应用。二是进一步梳理涉企证照事项。对没有法律法规依据、非按法定程序设定的一律取消;对关系公共安全等需要继

续保留的要实行准入清单管理,并完善和加强事中事后监管。三是加大部门间信息共享和业务协同,实现相同信息“一次采集、一档管理”,避免让企业重复登记、重复提交材料。逐步使“一照一码”营业执照成为企业走天下的唯一“身份证”。四是把设立外商独资包装装潢印刷企业等6项前置审批事项改为后置审批。至此,本届政府已将全部226项工商登记前置审批事项中的87%改为后置审批或取消。

会议认为,农业是发展经济、改善民生的重要基础。落实《政府工作报告》部署,适应广大农户特别是新型农业经营主体迫切需求,进一步提高农业大灾保险保障水平,有利于推进

农业供给侧结构性改革、促进现代农业发展和农民增收。会议决定,创新农业救灾机制,今明两年在河北、黑龙江、安徽、河南等13个粮食主产省选择200个左右县,以水稻、小麦、玉米为标的,在面向全体农户的基本险基础上,推出保障金额覆盖农资、化肥等直接物化成本和地租,面向家庭农场、专业大户、农民合作社等适度规模经营主体的专属农业大灾保险产品,在农户自主自愿和自缴保费比例总体不变的基础上,将中央财政对中西部和东部试点县的保费补贴比例分别提高至47.5%、45%,增强农业抗风险能力。具体实施中允许地方根据当地实际进行探索。

肖亚庆:国资运营公司试点力争今年取得更大突破

开展金融业务要支持实体经济发展

□报记者 刘丽靓

日前,国资委主任肖亚庆到诚通集团调研,并在诚通集团主持召开国有资本运营公司试点工作座谈会。肖亚庆指出,国有资本运营公司试点争取今年取得更大的突破性进展。运营公司聚集、运营和管控资本,开展金融业务,不是脱实向虚,不是要空转套利,而是要支持实体经济的发展和繁荣。

肖亚庆强调,要准确把握好运营公司的基本定位和特征。作为国有资本市场化运作的专

业平台、国有资本合理流动和布局调整的推动平台,运营公司要练就一双“巧手”和一双“推手”,着力在流动运营国有资本、培育战略性新兴产业、提供金融服务、开展资产管理等方面发挥作用。运营公司要具备很强的资本运作和金融基础服务功能,具备完备的市场机制,成为国资委开展资本运作和结构调整的市场化主体,与国资委做好联动,与中央企业做好协同。

要开展综合改革试点。国有资本投资、运营公司要作为改革“综合试验区”,根据企业实际,坚持问题导向,哪里问题多重点改哪里,推动各

项改革不断深化,发挥各项试点的聚合放大效应。国资委将按照“一企一策”的原则,按照以管资本为主加强国有资产管理的要求,明确对国有资本运营公司授权的内容、范围和方式,拓展授权内容,加大授权力度,坚持责权对等,放管结合,逐步建立授权工作评估调整机制。

肖亚庆指出,国有资本运营公司试点是一项复杂的系统工程,没有成熟的模式和经验。国资委将进一步明确运营公司定位和工作思路,加强组织指导,营造良好的环境。试点企业要大胆探索,积极作为,争取今年取得突破性进展。

保险公司章程指引发布

对险企运作主要风险点作出明确规定

□本报记者 李超

保监会网站4月26日消息称,近日发布了《保险公司章程指引》,进一步强化公司治理规则体系建设,丰富公司治理监管工具,夯实公司治理制度基础。《章程指引》共14章82条,重点针对公司治理运作中的主要风险点作出明确规定。

一是明确股东权利义务。除股东享有的基本权利义务外,要求公司细化明确股东提名“董监高”的具体规则;股东在公司偿付能力不足、发生风险事件或重大违规等情形时,应采取及配合监管部门采取相应的措施。对股权质押、股东重大事项变更报告义务、控股股东行为规范等进行了明确。

二是完善股东大会及董事会授权机制。要求明确界定股东大会、董事会具体职权及具体授权原则,要求对需由股东大会或董事会审议批准的事项,必须在章程中明确授权的具体内容。规定股东大会的法定职权不得通过授权形

式由董事会或其他机构或个人代为行使,董事会法定职权原则上不得授予董事长或其他个人行使,确有需要的,须一事一授。

三是完善表决决议机制。明确需由股东大会以普通决议、特别决议通过的具体事项,股东大会、董事会审议关联交易时关联股东的回避原则及表决规则,股东大会选举董事、监事的表决规则等。要求明确对公司单个股东(关联股东

或一致行动人合计)持股比例超过50%的,选举董事、监事表决时须实行累积投票制。关于董事会、监事会会议表决规则,也要求公司按照相关监管规定在章程中予以规定。

四是完善独立董事有关规则。要求在章程中明确独立董事的提名方式、职责权利,独立董事失职情形以及相应的处罚措施。明确独立董事应当对特殊事项发表意见,且在对相关事项投弃权

保监会调整保险消费投诉情况通报口径

□本报记者 李超

保监会网站4月26日消息称,决定调整《中国保监会保险消费投诉情况通报》的口径和内容。通过调整,将提高披露信息的全面性和针对性,从源头减少矛盾纠纷和损害保险消费者合法权益情况。

调整的原则一是全面客观。保险消费者向中国保监会及其派出机构反映的保险消费投诉,凡是符合《保险消费投诉处理管理办法》(保监会令2013年第8号)规定情形的,全部纳入投诉情况通报范围。二是直观明了。《通报》按照投诉类别设置了“涉嫌违法违规投诉量”和“合同纠纷投诉量”通报项目,针对消费者反

或者反对票的,或者认为发表意见存在障碍的,应当向公司提交书面意见并向保监会报告。

五是规定公司治理特殊事项。要求公司在章程中明确董事长、总经理等主要负责人的替代和递补机制。在章程中预先列明公司治理机制失灵的情形,公司可采取的纠正程序,以及内部纠正程序无法解决问题时,申请保监会指导的程序和要求。

□本报记者 周松林

4月27日,中证中小投资者服务中心发布《投服中心支持中小投资者向高鸣、曹丰及安硕信息(300380)索赔的公告》,在全国范围内公开征集因上海安硕信息技术股份有限公司误导性陈述而受损的中小投资者。这是投服中心第二次向中小投资者发出公开征集公告向特定上市公司提起证券支持诉讼。

此前,2016年7月和8月,投服中心接受中小投资者申请,先后对凹凸凸、康达新材虚假陈述行为提起证券支持诉讼,协助中小投资者依法索赔,获得较好效果和普遍好评。“康达新材”一案一审判决投服中心完全胜诉,中小投资者获得诉讼的全额赔偿。首例“凹凸凸”案也将于近日作出判决,投服中心胜诉把握较大。

今年3月17日,投服中心启动第三例证券支持诉讼,并首次在全国范围内公开征集因上海绿新(现更名为顺灏股份)虚假陈述而受损的

中小投资者,获得中小投资者的积极响应。目前该案公开征集进展顺利,投服中心正紧锣密鼓地进行证据材料的整理、损害金额的计算等一系列工作,相关工作完成后会尽快提起诉讼。

误导性陈述催生“妖股”

2016年12月15日,安硕信息、高鸣和曹丰等三责任主体因误导性陈述,被中国证监会行政处罚。处罚公告显示,2014年4月30日-5月6日期间,安硕信息董事长高鸣、董事会秘书曹丰与某证券机构分析师接触达成默契,决定通过多种形式持续、广泛、有针对性地宣传安硕信息开展互联网金融相关信息。2014年4月30日-2015年4月30日期间,公司在多次与投资者进行业务交流的过程中,所披露信息与公司现实状况不符,存在不准确、不完整情形,具有较大误导性。而伴随着各项误导性信息的发布,2015年5月12日,安硕信息股价报收450元,第二日最高涨到474元,一年之内公司股价涨幅高达13

倍,成为当时A股市场上第一高价股。

中国证监会决定对安硕信息给予警告,并处以60万元罚款;对高鸣给予警告,并处以30万元罚款;对曹丰给予警告,并处以20万元罚款。

投服中心表示,投服中心再次启动证券支持诉讼,公开征集因安硕信息误导性陈述而受损的中小投资者,通过投服中心的支持诉讼向侵权主体进行民事追偿,加大其违法成本。这样既保护了广大中小投资者的合法权益,也警示市场相关主体依法合规,勤勉尽责,避免触碰法律的底线。

首偿责任直指违法违规高管

投服中心表示,在实施误导性陈述受到证监会处罚的三个责任主体中,如对安硕信息进行追偿,将损害到公司其他股东的合法权益,因此投服中心只将安硕信息作为共同被告承担连带赔偿责任,而将高鸣作为第一被告。高鸣时任安硕信息董事长及法定代表人,持有公司965.45万股股份(2017年2月10日解禁96.54万股),占总股

本比7.02%(4月25日市值约2.6亿元),是公司一系列误导性陈述行为直接负责的主管人员。

根据投服中心的征集公告,如果投资者自2015年2月9日-8月16日期间买入安硕信息股票且未全部卖出(即在2015年8月16日仍有余额的),2015年8月17日及以后卖出或继续持有,并因此遭受损失,那么投资者有可能符合索赔条件,可依法起诉高鸣、曹丰和安硕信息三责任主体。若投资者不确定自己是否因虚假陈述遭受了损失,只要符合上述条件,都可以主动与投服中心取得联系,按公告要求提交证据材料,投服中心将协助投资者进行计算,判断是否受损。

投服中心呼吁广大中小投资者及时了解自身权益状况,根据《征集公告》对照了解是否属于适格受损投资者。凡因安硕信息上述误导性陈述行为受损的投资者,均可按照《征集公告》所列条件和要求,向投服中心申请证券支持诉讼。《《投服中心支持中小投资者向高鸣、曹丰及安硕信息(300380)索赔的公告》见A04版》

深交所分级基金业务管理指引5月1日实施

□本报记者 王兴亮

经中国证监会批准,今年5月1日起,《深圳证券交易所分级基金业务管理指引》将正式实施。该《指引》由深交所于去年11月25日发布。

为稳妥推进《指引》实施,前期各证券公司已经按照《指引》要求完成了相关技术系统改造,并通过网络、电话等多种渠道提醒投资者关注《指引》实施安排及其影响。相关基金管理公司也于日前发布公告,提示投资者根据自身情况,提前做好相应的投资安排。

需要再次提醒投资者注意的是,《指引》正式实施后,未开通权限的投资者将不能进行分级基金子份额买入和基础份额分拆操作,但仍可自主选择继续持有或者卖出之前持有的分级基金份额。按《指引》规定,申请开通分级基金相关权限的投资者须满足“申请开通权限前20个交易日日均证券类资产不低于人民币30万元”、“在营业部现场以书面方式签署《分级基金投资者风险揭示书》”等条件。

朱进元:险资应为国家战略提供资金支持

□本报记者 李超

4月26日,中国保险行业协会会长朱进元在“中国保险行业协会资金运用专委会第二次会议暨保险资金运用高端研讨会”上表示,保险资金运用专委会成立一年来,在信息披露、实践研究、搭建交流平台等方面做了大量的工作。尤其是在保监会指导下,开展了保险资金运用政策的国际比较研究,形成了《险资运用新时代国际模式与中国实践》的研究成果。

朱进元表示,保险资金应发挥长期投资优势,为“一带一路”等国家重大战略和产业政策、国有企业混合所有制改革、棚户区改造、基础设施建设、新经济增长等提供有力的资金支持,做长期资金的提供者而非短期资金炒作者,使金融体系的资金供需在期限结构上更加匹配。中保协举办此次资金运用高端研讨会,希望搭建起沟通交流、分享智慧的高端平台,推动行业共同探讨保险资金投资政策,思考保险投资战略和战术,了解境内外投资环境,进一步拓宽保险资金支持实体经济渠道。

移动支付业务规模将延续高增长

□本报实习记者 姚瑶

中国支付清算协会4月26日发布的《中国支付清算行业运行报告(2017)》预测,未来互联网支付行业的市场结构将发生一定程度的调整 and 变化,市场主体将在“互联网+”背景下持续推动互联网支付向多行业领域渗透;同时,移动支付业务规模将延续高速增长态势。

《报告》显示,2016年,全国共办理非现金支付业务1251.11亿笔,金额3687.24万亿元,同比分别增长32.64%和6.91%,支付结算业务量获得快速增长。

新型支付业务保持快速增长。2016年,国内银行共处理移动支付业务257.10亿笔,金额157.55万亿元,同比分别增长85.82%和45.59%。

预付卡行业在规范中稳定发展。2016年,预付卡发卡机构从2015年的163家变为160家,发卡数量有所下降,发卡金额略有上升。160家预付卡发卡机构合计发卡2.21亿张,金额820.23亿元,发卡数量同比下降14.67%,发卡金额同比增长7.72%。

习近平:做好金融工作维护金融安全

(上接A01版)习近平就维护金融安全提出6项任务。一是深化金融改革,完善金融体系,推进金融业公司治理改革,强化审慎合规经营理念,推动金融机构切实承担起风险管理责任,完善市场规则,健全市场化、法治化违约处置机制。二是加强金融监管,统筹监管系统重要性金融机构,统筹监管金融控股公司和重要金融基础设施,统筹负责金融业综合统计,确保金融系统良性运转,确保管理部门把住重点环节,确保风险防控耳聪目明,形成金融发展和监管强大合力,补齐监管短板,避免监管空白。三是采取措施处置风险点,着力控制增量,积极处置存量,打击逃废债行,控制好杠杆率,加大对市场违法违规行为打击力度,重点针对金融市场和互联网金融开展全面摸排和查处。四是实体经济创新发展创造良好金融环境,疏通金融进入实体经济的渠道,积极规范发展多层次资本市场,扩大直接融资,加强信贷政策指引,鼓励金融机构加大对先进制造业等领域的资金支持,推进供给侧结构性改革。五是提高领导干部金融工作能力,领导干部特别是高级干部要努力学习金融知识,熟悉金融业务,把握金融规律,既要学会用金融手段促进经济社会发展,又要学会防范和化解金融风险,强化监管意识,提高监管效率。六是加强党对金融工作的领导,坚持党中央集中统一领导,完善党领导金融工作的体制机制,加强制度化建设,完善定期研究金融发展战略、分析金融形势、决定金融方针政策的工作机制,提高金融决策科学化水平。金融部门要按照职能分工,负起责任。地方各级党委和政府要按照党中央决策部署,做好本地区金融发展和稳定工作,做到守土有责,形成全国一盘棋的金融风险防控格局。

中证5年恒定久期国开债指数下月发布

□本报记者 周松林

中证指数有限公司将于5月22日正式发布中证5年恒定久期国开债指数。据悉,目前已有基金公司有意基于该指数开发债券指数化产品。

根据已公布的指数方案,该指数的基日为2007年12月31日,基点为100。指数的样本券由银行间市场上市、剩余期限位于1-10年之间的国开债组成,并通过优化方法将指数久期稳定在5年左右。截至今年4月25日,中证5年恒定久期国开债指数样本数量为49只,总规模约为3.27万亿元,收盘点位为149.37,指数到期收益率为4.23%,指数久期为4.97。为便于投资者多角度分析指数收益,中证指数公司将同时发布全价指数、净价指数及利息再投资指数。

油气体制改革方案即将出台

(上接A01版)中国石化集团近日印发的《2017年改革管理工作要点》提出,抓紧形成集团公司深化改革“1+N”政策体系并推进实施,推进三项制度改革试点,抓好科技体制机制改革试点,积极稳妥推进混合所有制改革等。中国石化集团公司董事长王玉普5日主持召开专题会议,研究销售公司深化体制机制改革总体方案。从中石化改革步伐来看,目前25家境内外投资者以现金出资共计1070.94亿元认购中石化销售有限公司29.99%股权;管道方面,中国人寿、国投交通共同投资228亿元认购中石化川气东送天然气管道有限公司50%股权。此外,中石化旗下两家公司上市平台仪征化纤和江钻股份分别重组集团石油工程公司及机械装备资产。

今年以来,中石油市场化探索也在推进。继去年12月集团审议通过《集团公司市场化改革

指导意见》和《集团公司混合所有制改革指导意见》后,中石油在2月底公布了《大庆油田电力集团深化改革升级发展框架方案》、《昆仑能源有限公司扩大经营自主权改革实施方案》和《中心医院社会化改革试点方案》。中国石化天然气销售公司西部分公司日前在上海石油天然气交易中心完成首笔线上交易,使交易中心实现全国七大区域交易全覆盖。

中海油正在积极推进炼化板块整合和海油发展上市。

关注相关投资机会

李锦认为,垄断程度相对较深的石油行业,油气改革的过程就是重组改制、合资合作,实行混合所有制,不断引入民资打破垄断。如果改革走向深入,油气产业的上下游各环节包括

矿权出让、勘探开发、管网运输、流通、炼化等均将实现市场化改造,从而推进油气领域实现向市场化产业链的根本性转变。

方正证券认为,作为混改的七大重要领域之一,今年油气改革将继续推进,可重点关注两方面的机会,一是“三桶油”引领油气行业混改,重点关注主辅分离、专业化重组的机会,特别是集团优质未上市资产证券化的机会以及中石油、中石化因资产结构优化、效率提升带来的改革红利;二是酝酿已久的行业改革总体方案有望年出台,重点关注油气区块流转和管网改革。

华创证券认为,本次油气体制改革更多的是主题性投资机会,可关注三条投资主线:国营以及民营石化产业链天然气产业链、油气基础设施投资、国企改革进展。