

# 国务院印发政府核准投资项目目录

共取消、下放17项核准权限

□新华社电

经李克强总理签批，国务院日前印发《政府核准的投资项目目录（2016年本）》（以下简称《目录》）。

此次修订《目录》是继2013年、2014年两次修订后，国务院第三次作出修订。这是贯彻落实《中共中央国务院关于深化投融资体制改革的意见》和《国务院关于印发2016年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点的通知》的重要举措，对于切实转变政府投资管理职能，确立企业投资主体地位，激发市场主体扩大合理有效投资和创新创业活力具有重要意义。

## “齐步走”藏玄机 油价美元谁先败阵

□本报记者 官平

一个向上，一个就向下，通常国际油价与美元指数保持着负相关关系。奇怪的是，今年10月以来，油价却罕见地跟着美元同涨同跌。是谁打破了市场“丛林法则”？机构人士表示，美国进入加息周期后，汇率大洗牌和大宗商品阶段性牛市交叠，美元和油价呈正向相关关系，但预计该窗口期至多持续到年底，随着原油商品属性增强，美元对油价的影响将逐渐减弱。

### 油价：基本面占上风

从统计数据来看，WTI原油价格与美元指数组存在很强的负相关性。月度统计数据显示，WTI原油价格与美元指数组相关系数为-0.82。2011年至今，每逢美元上涨，油价通常会走低，反之亦然。然而10月以来美元指数升破100点关口，国际油价则涨至每桶50美元上方。油价与美元从过往负相关转换到正相关，同步格局令人匪夷所思。

《目录》修订遵循以下主要原则：一是充分发挥市场作用，最大限度缩小核准范围。二是合理划分中央地方职责，充分发挥地方作用。三是综合运用多种手段，改善和加强宏观调控。

此次修订《目录》，共取消、下放17项核准权限，其中，取消核准改为备案2项、下放地方政府核准15项。经测算，连同2013、2014年两次修订，中央政府层面核准的企业投资项目削减比例累计达到原总量的90%左右。一是将中国铁路总公司投资跨省（区、市）项目和国家铁路网中的干线项目，以及中国铁路总公司为主出资非跨境的独立公路、铁路桥梁、隧道项目，取消核准改为备案管理。二是将列入规划的新建炼

油、跨省（区、市）的地方铁路、国家高速公路、独立公路桥梁、隧道、煤炭矿石油气专用泊位、集装箱专用码头、内河航运航电枢纽、稀土矿山开发、煤制烯烃、煤制甲醇、稀土冶炼分离、新建汽车（不含纯电动乘用车）、车用发动机、城市道路桥梁、隧道、大型主题公园等项目，下放省级政府或地方政府核准。三是将《外商投资产业指导目录》中总投资（含增资）1亿美元（含1亿美元）至3亿美元的限制类项目，下放省级政府核准。

此次修订《目录》，更加注重推进权力下放后的配套制度建设。一是强化政策性条件引导。充分发挥发展规划、产业政策和准入标准对投

资活动的规范引导作用。二是强化事中事后监管。坚持“谁审批、谁监管，谁主管、谁监管”的原则，注重发挥地方政府就近就便监管作用，行业管理部门和环境保护、质量监督、安全监管等部门的专业优势，以及投资主管部门综合监管职能，实现协同监管。严格控制钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、船舶、煤矿、传统燃油汽车等项目。三是防止下放地方政府的核准事项出现“自由落体”。各省级政府制定本行政区域内统一的政府核准投资项目目录，坚持下放层级与承接能力相匹配，对涉及本地区重大规划布局、重要资源开发配置的项目，原则上不下放到地市级政府，一律不得下放到县级及以下政府核准。

万科独董孙建一  
减持5.38万股

□本报实习记者 王兴亮

深交所网站20日发布信息显示，万科独立董事孙建一12月19日通过竞价交易减持了53893股万科A股票，成交均价为21.55元，成交额116.14万元。此次减持为孙建一今年来的唯一一次减持，持股量由51.9177万股减至46.5284万股。以12月20日的收盘价20.33元计算，其剩余持股价值约946万元。

“若仅从减持数量看，孙建一未必是看好万科未来的股价，不排除是个人有资金需求。”一名私募人士分析，作为万科的独立董事，孙建一减持举措可能会给市场带来一定影响。

### 四川金融业

## “十三五”发展规划发布

□本报记者 郭新志

《四川省金融业“十三五”发展规划》（下称《规划》）20日出炉。《规划》提出，到2020年末，四川金融增加值占服务业增加值的比重将达到20%左右，占地区生产总值的比重增加60%。各项存款余额8万亿左右，各项贷款余额6万亿左右。间接融资占比从“十二五”末的82.9%下降到65%，直接融资占比从“十二五”末的17.1%提升到35%，国民证券化率从46.1%提升到60%左右。保险深度从4.21%提升到5%，保险密度从1545元提升到2500元。

《规划》提出，未来五年，以基本建成“西部金融中心”为主线，四川省将重点完成八大工作任务。一是着力提升西部金融中心集聚和辐射能力。二是深化金融改革与金融创新。三是加快构建多元化融资格局。四是完善科技金融服务体系。五是探索增强数字普惠金融服务能力。六是培育绿色金融服务机制。七是优化金融生态环境，夯实金融基础设施。八是防范金融风险，维护金融稳定。

统计数据显示，截至2015年末，四川省共有各类银行业金融机构235家，各类证券期货基金经营机构414家，法人保险公司3家，小额贷款公司382家，融资担保公司421家，典当行343家，融资租赁公司33家，新型农村资金互助组织7家。全省银行业金融机构、证券期货基金经营机构、外资金融机构数量均居中西部第一，保险机构数量居全国第四。

“十二五”期间，四川省累计提供地区社会融资3.14万亿元，较“十一五”期间多增1.33万亿元。累计新增贷款1.95万亿元，银行间市场债务融资工具发行规模累计1265.3亿元，资本市场累计实现融资1886.14亿元，保险支付赔款累计1565.59亿元。截至2015年末，成都（川藏）股权交易中心挂牌企业385家，“新三板”挂牌企业137家，经备案的私募基金管理人457家。2015年末，四川银行业金融机构资产、负债规模均列全国第八、西部第一，存款、贷款余额均列全国第七、西部第一，保费规模居全国第五，成为全国第七个上市公司过百的省份，金融市场规模居全国前列。

## 汇金通22日 在上交所上市交易

青岛汇金通电力设备股份有限公司A股股票将于12月22日在上交所上市交易。该公司A股股本为11668万股，本次上市数量为2918万股，证券简称为“汇金通”，证券代码为“603577”。（周松林）

## 习近平：推进 农业供给侧结构性改革

（上接A01版）努力做强一产、做优二产、做活三产；推行绿色生产方式，促进农业可持续发展，把该退的坚决退下来，把超载的果断减下来，把该治理的切实治理到位，把农业节水作为方向性、战略性大事来抓。

会议强调，推进农业供给侧结构性改革，关键在完善体制、创新机制，加快深化农村改革，理顺政府和市场的关系，全面激活市场、激活要素、激活主体。推进粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革，深化农村产权制度改革，改革财政支农投入使用机制，加快农村金融创新，健全农村创业创新机制。

会议强调，推进农业供给侧结构性改革，是“三农”领域的一场深刻变革，关系农业的长远发展，在方向性问题上不能出偏差，不能犯颠覆性的错误，必须守住确保粮食生产能力不降低、农民增收势头不逆转、农村稳定不出问题的三条底线。

会议要求，进一步推进精准扶贫各项政策措施落地生根，确保2017年再脱贫1000万人以上。

## 国资委：推动民航电信军工等领域混改试点

□本报记者 刘丽靓

国资委党委日前召开会议传达中央经济工作会议精神，研究部署贯彻落实工作。会议要求，要继续推动中央企业兼并重组，在民航、电信、军工等领域推动混合所有制改革试点。加快推进国有资本投资、运营公司改革试点。

会议要求，要真抓实干、攻坚克难，全力落实中央经济工作会议部署的各项任务。全力以赴提质增效稳定增长。加强形势研判，密切关注

经济运行中出现的新情况、新变化，及时调整优化应对策略，进一步增强工作的前瞻性和有效性，牢牢把握主动权。采取扎实有效的措施，向开拓市场、降低成本要效益，向深化改革、加强管理要效益，向调整结构、协同发展要效益，为实现中央提出的经济增长预期目标作出更大的贡献。

坚定不移深化供给侧结构性改革。中央企业要紧紧围绕“三去一降一补”，继续推动钢铁、煤炭等行业去产能，加大“僵尸企业”处置

力度，深入开展特困企业专项治理，着力降低企业杠杆率和运行成本，确保取得新的重大进展。继续推动中央企业兼并重组，进一步突出主业、做强主业。大力压缩管理层级，减少法人户数，不断提高企业运行质量和效率。

毫不动摇振兴实体经济。中央企业要坚持创新驱动发展，突破和掌握一批核心关键技术，大力发展高端装备制造，积极培育战略性新兴产业，加快形成经济发展新动能。瞄准世界一流水平，扎实开展“增品种、提品质、创品牌”专项

工作，不断提高产业发展水平和产品竞争力。利用国际国内两个市场、两种资源，努力在国际分工中占据更有利的地位，培育一批具有国际竞争力的跨国公司。

会议还要求，凝心聚力推进国资改革。继续推动各项改革政策措施的落实落地，加快形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。继续推进国资委自身改革。加快剥离中央企业办社会职能和解决历史遗留问题。

## 孟浩：推进新三板制度改革

□本报记者 刘国锋

全国股转系统市场发展部总监孟浩20日在“2016中国（浙江）新三板发展大会”上表示，在当前新三板市场培育及监管趋势方面，一是更加聚焦实体经济和国家产业政策，通过对金融类企业挂牌融资设置分类条件，以及将企业分为科创类、非科创类，使资本和服务更加向实体经济和国家战略新兴产业倾斜。二是更加聚焦投资者保护和服务，督促主办券商不断提升职业水平，通过打击违法违规行为，维护市场的秩序，通过市场分层有效降低投资者信息搜集成本。三是更加聚焦精细化的监管，提高信息的有效性，通过规范募集资金管理，加强对公司的监管。

会议要求，要真抓实干、攻坚克难，全力落实中央经济工作会议部署的各项任务。全力以赴提质增效稳定增长。加强形势研判，密切关注

了万家，总市值为3.8万亿。小微企业在新三板市场的占比将近65%，高新技术企业占比67%，战略新兴产业企业占比24%。新三板行业覆盖非常广，已经成为观察中国中小微企业生存发展状况的重要窗口，并且能在一定程度上为中国经济政策的制订和调整提供决策的支持。

在新三板投资者适当性制度方面，孟浩表示，新三板一定要坚持以机构投资者为主的市场结构，这是要坚定不移，必须要坚守的一个制度。但是坚持投资者适当性，坚持以机构投资者为主的市场结构并不意味着就保持目前的状况。孟浩介绍，12月16日中国证监会发布了《证券期货投资者适当性管理办法》，可以看到新出台的《办法》更贴合实际，这也为下一步新三板投资者适当性制度的改革带来了一些指引。

针对新三板的流动性问题，孟浩表示，投资

者门槛绝对不是解决流动性的唯一障碍，要有一揽子的解决方案。对于一个市场来讲，其流动性会受到多方面制约，一是交易的资产属性和特点，二是交易机制，三是交易成本，四是信息搜集成本，五是市场参与者的结构和特征。在交易的资产属性和特点方面，孟浩指出，新三板挂牌公司规模小，股权集中度高是一个现实存在的问题。早期业绩还没有爆发，很多股东存在惜售的心理，所以整个市场供给不足。在市场参与者结构和行为特征方面，孟浩指出，目前市场上专业机构投资者不是很多，一般的法人机构偏多，也有一些私募在其中，但是缺少像公募、保险、QFII、RQFII等机构，现在的投资者结构过于单一，他们的风险偏好以及对于投资期限的要求有点趋同，所以要引入不同的投资者。

孟浩表示，考虑扩大做市商范围，改革完善

定增制度。一方面要扩大投资者的数量，一方面要引入不同的投资者。新三板即将引进私募开展做市，扩大做市商的范围，这不只是为了引入更多的做市商的个体，不只是引入增量的做市资金，更多的是想引入差异化的估值。

孟浩强调，流动性是一个一揽子的工程，除了涉及到投资者适当性门槛的调整以外，还涉及到发行、交易制度、中介机构的引入、企业的成熟、企业股权的分散等很多因素，不是简单的降门槛。

“新三板是一个独立的市场，会努力改善相关制度，会让这个市场满足不同企业的不同需求。”孟浩表示，如果企业在发展过程中觉得新三板某些方面没有满足需要而去转板，新三板也是积极支持。“只要对企业好，有利于企业发展的，就没有任何问题。对于新三板来讲，要做的是努力推进制度改革，让市场更好。”孟浩表示。

## 资金利率超调 债市巨震后孕育机会

（上接A01版）

### 艰难时期正在过去

综合机构分析来看，当前保持适度谨慎是必要的，毕竟经济与通胀基本面因素呈现的边际不利变化依然难以证伪；流动性总量不足、时点扰动较多、传递链条阻塞的问题比较突出，未来一两个月流动性波动风险依然较大；货币政策则更趋稳健中性，金融监管全面从严，债市面临的局部去杠杆压力还有待释放；美元异常强

势，引发的全球资本回流美国的进程也在继续，人民币资产承受的重估压力还没有减轻，再加上个别风险事件影响情绪，调整自我强化的负反馈已显现，走势上存有惯性。

但也应看到，首先，利率的异常快速上涨，已经超出基本面变化能解释的范围。对比2013年“钱荒”时期，当前经济增速较低，面临的内外经济金融环境更复杂。此外，当前债市是企业主要融资渠道，融资成本上升甚至债券发行困难可能更快传导到实体经济层面。其次，流动性风险的

发酵已引起监管层关注，流动性支持力度在逐渐加大，投放机制也有所调整，监管本意是有序引导去杠杆，防风险，绝非主动引爆风险。在央行连续加大流动性支持力度后，20日午后，流动性紧张状况已出现一定改善。最后，也是最重要的是，债券收益率已全面接近甚至超过贷款利率，开始显现配置价值，正息差的出现也可让利率机构被动去杠杆压力。目前，5年AAA债券达到4.5%，5年AA债券接近5%，当期5年以上贷款利率只有4.9%。债券作为直接融资工具，具备可回购再融

资功能、可随时买卖的流动性便利，因此正常情况下发行利率均低于同期贷款利率。对于资金相对充裕且不受考核指标约束的机构，目前债券已经具备一定的配置和交易价值。20日，一些机构重新入场，可能是看到了当前债市的局部机会。

可以说，调整最剧烈的时期正在过去，继续调整的空间正在收窄。历史经验表明，利率走势终将回归基本面，而在去杠杆和流动性冲击下，市场往往会相对基本面超调，为下一轮机会的到来埋下伏笔。

## 厦门紫光学大股份有限公司关于信托借款事项的进展公告

证券代码：000526 证券简称：紫光学大 公告编号：2016-113  
本公司及董事会全体成员保证信息披露的内容真实、准确、完整，没有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。  
经厦门紫光学大股份有限公司（以下简称“我司”或“公司”）第七届董事会第四十八次会议审议通过，公司于2015年12月21日与华能贵诚信托有限公司（以下简称“华能贵诚信托”）签署《信托贷款合同》。合同贷款金额为140,000,000元（壹亿肆仟万圆人民币整），期限12个月，贷款利率4.35%/年。该笔资金用于补充公司日常经营流动资金（包括但不限于支付与正在筹划的重大事项相关的部分款项等）。  
公司控股股东西藏紫光卓远股权投资有限公司（以下简称“紫光卓远”）为该笔资金信托的唯一委托人及受益人，公司与华能贵诚信托发生的上述信托贷款事项构成关联交易。关于该事项的具体

情况请详见公司2015年12月22日披露的公司2015-087号公告。  
2016年6月24日，公司向华能贵诚信托提前还款100,000,000元（壹亿圆）人民币，并支付对应的利息2,427,500元（贰佰零肆拾柒仟伍佰圆）。该事项已于2016年6月28日披露（详见公司2016-044号公告）。  
2016年12月20日，公司已向华能贵诚信托归还余下40,000,000元（肆仟万圆）人民币，并支付对应的利息1,764,166.67元（壹佰柒拾陆万肆仟壹佰陆拾壹圆陆角柒分）。截至目前，公司已偿还完毕对华能贵诚信托的上述信托借款。  
特此公告。  
厦门紫光学大股份有限公司董事会  
2016年12月20日

证券代码：002151 证券简称：北斗星通 公告编号：2016-100

## 北京北斗星通导航技术股份有限公司重大资产重组停牌进展公告

本公司及董事会全体成员保证信息披露的内容真实、准确、完整，没有虚假记载、误导性陈述或重大遗漏。  
北京北斗星通导航技术有限公司（以下简称“公司”）因筹划重大事项，经向深圳证券交易所申请，公司股票（股票简称：北斗星通，股票代码：002151）已于2016年11月16日开市起停牌，并分别于2016年11月16日、2016年11月17日、2016年11月23日发布了《筹划重大资产重组停牌进展公告》（公告编号：2016-089）、《筹划重大资产重组停牌进展公告》（公告编号：2016-090）、《筹划重大资产重组停牌进展公告》（公告编号：2016-091）。  
截至本公告披露日，公司已与独立财务顾问、律师事务所签订了服务框架协议，中介结构正在积极推进相关工作。公司与交易对手方签订了意向性增资协议，交易各方就交易方案及细节仍在进一步谈判、磋商中。  
该事项尚存在不确定性，为维护广大投资者

利益，避免公司股价异常波动，根据《深圳证券交易所股票上市规则》、《深圳证券交易所中小企业板信息披露业务备忘录第14号：上市公司停复牌业务》等规定，公司股票自2016年12月21日起开市起将继续停牌。  
股票停牌期间，公司将根据相关事项进展情况，严格按照有关法律法规的规定和要求履行信息披露义务，每五个交易日发布一次进展情况。待上述事项确定后，公司将及时发布相关公告并申请公司股票复牌。  
本公司指定的信息披露媒体为巨潮资讯网（http://www.cninfo.com.cn）及《中国证券报》、《证券时报》，公司所有信息均以上述指定媒体披露的信息为准，敬请广大投资者关注公司后续公告并注意投资风险。  
特此公告。

北京北斗星通导航技术股份有限公司  
董事会  
2016年12月20日