

中国证监会党委关于巡视整改情况的通报

（上接A01版）3.持续抓好政治学习。制定证监会党委中心组2016年学习计划，突出抓好习近平总书记系列重要讲话精神学习。发挥证监会党委中心组学习的示范引领作用，印发2016年证券期货监管系统各级党委中心组学习内容安排，要求系统单位完善本单位党委中心组学习计划。督促系统单位健全党委、支部、个人学习机制，认真落实“三会一课”要求，提升学习效果。

4.推进“两学一做”学习教育。认真制定“两学一做”实施方案，坚持问题导向，明确学习教育的具体内容、方法措施和组织领导责任，对专题研讨、讲党课、组织生活会、民主评议等作出详细安排。加大党校培训力度，突出理论教育和党性教育的主业主课地位。围绕纪念建党95周年、红军长征胜利80周年等组织筹划好主题党日活动。

5.加强组织建设。结合系统单位实际，切实做好综合研判规划，进一步配齐配强各级党委班子。加大党支部书记培训力度，规范支部运作。全面开展党组织关系清理工作，完善党员档案。督促系统各单位严格检查和规范党费缴纳工作，强化党组织和全体党员的党性意识。重温毛泽东同志《党委会的工作方法》等论述，严格落实民主集中制原则，提高议事决策的民主性和科学性。

（二）加大监督执纪问责力度，提升系统纪检机构履职能力

1.认真处置巡视移交问题线索。对巡视移交的问题线索逐一登记，制定查处方案，抽调50多名业务骨干，组成13个核查小组，对85件涉及会管干部的问题线索进行分类处置。对222件来信和656个来电逐一梳理分析，严格按照程序办理。巡视整改期间，对21人作出党纪纪处分和组织处理。

2.加强系统纪检监察组织建设。一是探索建立驻会纪检组对系统单位纪检监察工作的指导管理体制，加强对系统各级纪委的领导，深入推进“转职能、转方式、转作风”，聚焦监督执纪问责主业。二是严格落实《关于进一步加强证券期货监管系统纪检监察组织建设的意见》等要求，正局级以及编制80人以上的单位均已单设纪检部门，系统单位下属机构配备专职纪检干部或者纪检岗位人员。三是加强证券期货监管系统纪检监察队伍建设，对系统纪检监察干部选配、培养和监督提出明确要求。3.提升系统纪检监察机构履职能力。一是出台《关于落实党风廉政建设监督责任的实施意见》，建立落实监督责任的长效机制。二是完善问题线索初核、函询等分类处置工作指引，明确线索及案件上报标准和程序，提高案件线索发现处置能力。三是启动纪检监察机构综合业务信息系统建设工作，推进对线索和案件情况全流程在线管理。四是实行“一案一评估”制度，建立个案通报警示教育机制。五是加强纪检干部教育培训，分层次、分批次组织系统单位纪委书记和纪检干部培训，提高履职能力。

（三）开展“四风”问题专项整治，持续推进作风建设

1.坚决查处“四风”突出问题。对办公用

房、违规配备公车、因公出国（境）变相旅游、违规发放薪酬福利、捐赠赞助不规范等问题进行集中清查整治。对超标办公用房按要求进行整改，对超标公车进行拍卖等处置，对超发的薪酬福利进行清退，对出国团公款旅游问题责令退赔费用，对相关责任人员给予处理，完善会管单位捐赠赞助管理制度。对上海期货交易所多个出国团组公款旅游、消费和违规举办春节联欢暨先进表彰会问题，责令退赔费用，对党委班子进行问责，对相关人员给予警告、严重警告、行政记大过等处分。针对巡视反馈的领导干部“四风”问题和违反廉洁纪律问题，部署召开专题民主生活会。

2.健全作风建设长效机制。一是出台《中国证监会党委关于驰而不息纠正“四风”问题的意见》，对落实中央八项规定精神、反“四风”提出进一步要求。深入开展“四风”问题整治情况“回头看”工作，保持高压态势，防止问题反弹。二是规范会管单位负责人履职待遇和商务接待管理，明确公务用车、办公用房、培训和各类接待等具体标准。加大检查和审计力度，督促系统单位严格执行财经纪律。三是推进财务预决算和“三公”经费信息公开，在全系统“三公”经费连续3年下降的基础上，进一步严控经费支出。

3.践行群众路线，推进科学决策。完善党委密切联系群众的工作制度，推动领导干部深入市场、深入基层、深入群众。严格执行规章制度性文件制定程序，在重大政策措施出台前广泛听取意见，开展立法后评估调研，推进科学立法民主立法。加强政策宣传和舆论引导，坚持新闻发布会制度，提升监管透明度。

（四）加强干部管理，严格落实组织人事制度

1.强化干部日常管理。全面梳理干部管理监督相关政策要求，对干部个人事项报告、因私出国（境）、在企业社团兼职、人事档案审核等重点事项，从细从实规定标准、范围、程序和工作要求，从严推进干部管理工作。组织开展干部管理相关专项整治。

一是核查处理个人报告事项。严格执行领导干部个人事项报告制度，细化填报标准，完善抽查核实工作机制，落实“凡提必核”要求。明确个人报告事项核查结果认定及处理标准，对随机抽查和新提拔考察对象未如实报告的，取消5人的考察对象资格、2人的后备干部资格，给予14人诫勉谈话、通报批评处理，给予51人批评教育、责令检查处理。

二是清查处理领导干部违规因私出国（境）行为，对未按照规定上交因私护照、未严格履行审批程序因私出国（境）的干部进行处理。责成未经审批因私出国（境）的在职干部提交书面检查，对16人给予诫勉谈话、通报批评处理，对19人给予批评教育处理，对36名退休会管干部给予批评教育、责令检查处理。进一步加强证券期货监管系统领导干部因私出国（境）管理工作，从严规范审批权限和程序，完善证件管理制度。

三是全面开展干部人事档案专项审核工作。以“三龄两历”为核心严格审核干部档案，已完成全部初审和大部分组织认定工作，共审核档案3708本，补充档案材料6千余份。

企业债务风险化解料进入多方联动期

□本报记者 刘国锋

企业债务违约扰动近期债券市场，并打破原有的融资平衡，如何化解企业债风险成为监管部门及投资机构关注的焦点。4月26日，东北特钢集团有限责任公司在上海清算所披露表示，目前东北特钢集团正准备同兴业金融租赁有限责任公司进行沟通协商，努力采取措施妥善解决处理相关问题。

与此同时，还有多家企业在相关主管部门协调下与投资人展开债务问题沟通，拟通过盘活资产等多种途径解决债务违约行为。业内人士表示，债务违约行为对市场情绪构成打击，在部分企业主管部门的协调下，预计企业债务风险化解将进入多方联动期，如何妥善解决债务问题并有效防范金融风险，将是下一步的市场关注焦点。

营改增后房产税等计税依据明确

□据新华社电

营业税改征增值税后，契税、房产税、土地增值税、个人所得税计税依据有关问题，经财政部、国家税务总局研究明确后26日对外公布。

据悉，计征契税的成交价格不含增值税。房产出租的，计征房产税的租金收入不含增值税。土地增值税纳税人转让房地产取得的收入为不含增值税收入。《中华人民共和国土地增值税暂行条例》等规定的土地增值税扣除项目涉及的增值税进项税额，允许在销项税额中计算抵扣的，不计入扣除项目，不允许在销项税额中计算抵扣的，可以计入扣除项目。

偿还压力仍然较大

4月份频繁出现的企业债务违约事件，进一步打乱了债券市场的正常节奏。Wind数据显示，接下来的两个月内，仍有266.06亿元企业债需要到期偿还，与今年前几个月相比，偿还压力仍然较大。据统计，2016年内共有1773.37亿元企业债需到期偿还，其中，5月份、6月份的到期偿还金额分别为133.94亿元和132.12亿元。

机构人士介绍，今年以来债券违约事件频频发生，使得包括国家发改委在内的监管部门不断加强对信用风险的摸底和排查，对于主承销商和评级机构的尽职标准也都进行了强化，总体而言，监管机构对于信用风险可能引致的系统性金融风险警惕性比较高。

申万宏源研究人士指出，随着二季度公司年报和年度跟踪评级的集中披露，信用债总体仍面临较大的评级下调压力。同时，随着银行不

多部委发文促进居民消费扩大和升级 38个具体措施加快培育发展新动力

□本报记者 刘丽颀

26日，为促进居民消费扩大和升级，带动产业结构调整升级，发改委、教育部、工信部等24部门联合印发《关于促进消费带动转型升级的行动方案》，方案主要围绕十个主攻方向，实施“十大扩消费行动”，并提出了38个具体措施加快培育发展新动力。

《方案》提出，一是城镇商品销售畅通行动。在尽快推动物流短板建设，逐步扩大电子商务物流快递协同发展试点、扩大免税店设立范围等政策的同时，要重点降低物流成本提高物流效率，促进优质商品向三四线城市延伸。二是农村消费升级行动。挖掘农村电商消费潜力，畅

四是整治干部违规在企业、社团兼任职行为，组织清查退休处级及以上干部兼职情况，4名干部辞去违规兼职，20名干部清退兼职取酬。

2.加强领导班子统筹规划。运用干部考察、巡视、定期考核、民主生活会、专题调研等手段，加强对各级领导班子的综合研判，制定系统单位领导班子建设中长期规划，防止班子调整“急拿现用”。注重系统干部队伍建设“一盘棋”，用活用好领导职数，对缺配班子及时补齐。提高“一把手”任职稳定性，防止干部频繁调整。综合考虑干部到龄退休、轮岗、离职等因素，提高干部选配工作的前瞻性和及时性。

3.加强干部队伍建设。强化党委对干部选拔任用的领导把关责任，认真执行《党政领导干部选拔任用工作条例》等制度，细化领导班子、“一把手”、分管领导和组织部门的责任，坚决防止带病提拔。加强干部考核工作，完善考核评价指标，准确掌握领导班子运行情况和干部实绩表现，强化考核结果使用。根据干部轮岗交流实施办法，有序推动干部轮岗交流。对干部任职回避、公务回避和离职回避从严管理，切实防范利益冲突。

4.加强选人用人监督。扎实做好“一报告两评议”工作，根据评议结果改进选人用人工作。认真处理选人用人问题举报，做到件件必核查。严格执行《党政领导干部选拔任用工作责任追究办法（试行）》，落实提名、考察、决定的责任要求。督促会管单位完善选人用人相关制度，加强选人用人监督。

（五）强化权力运行监督制约，扎牢制度笼子

1.推进行政审批制度改革。坚决落实国务院关于简政放权的部署，进一步减少行政审批事项。对本届政府成立时证监会的68项审批事项，已累计取消28项和4项中的部分情形。对于取消的审批事项，采取事后备案、强化中介机构责任、发挥交易所和行业自律组织作用等方式，加强事中事后监管。开展国务院规范行政审批行为示范点建设工作，细化现有审批事项审核流程 and 标准，压缩自由裁量权，接受社会监督。制定优化公共服务流程方便基层群众办事创业的工作方案，公开行政审批事项目录和服务指南，压缩申请材料，严格办理时限，依法为群众提供高效、热情和便捷的服务。建设中央监管信息平台行政许可管理系统，逐步实现行政许可网上预受理、预审查。

2.规范权力运行。全面推进政务公开，建立行政许可和行政处罚等信用信息双公示工作机制，加强政务诚信建设，提升监管公信力。证监会作为权责清单编制试点部门，正按照国务院统一部署，积极推进权责清单编制试点工作。在下放行政审批等监管权力的同时，编制行政许可事项服务指南和审核工作细则，规范审批流程，约束自由裁量权。对下放派出机构的行政处罚审理工作，加强培训指导，维护执法尺度统一。组织开展稽查案件基础工作第三方备案试点工作，加强稽查执法工作监督。

3.加强重点部门和敏感岗位的监督制约。一是制定《关于进一步规范发行审核权力运行的若干意见》以及审核人员、发审委员履职回避管理规定，严格落实“标准清晰、程序规

良率的攀升，银行、地方政府和企业之间的博弈

明显加强，流动性不足引致的短融违约数量会增加，产能过剩行业仍需特别警惕信用风险的加速暴露。海通证券分析师姜超认为，在违约发生后，投资人会停止买这些领域的债券，停止往过剩产能输血，其实反而是在帮助经济转型，债务违约会直接消灭过剩的货币，也会减低未来通胀上行和房价上涨的压力。

多方联动应对违约

债务违约的出现使投资人的利益保护诉求更加强烈。据东北特钢集团介绍，兴业金融租赁有限责任公司日前向法院申请财产保全，对东北特钢集团持有的全部抚顺特钢股票进行轮候冻结，冻结期限为3年。东北特钢集团称，将努力采取措施妥善解决处理相关问题。主管部门对债务违约的推动解决力度也在

通城乡双向联动销售渠道，改善农村信息消费基础设施。三是居民住房改善行动。推进住宅小区采暖改造，稳定住房消费预期，用足用好住房公积金。四是汽车消费促进行动。逐步扩大放宽皮卡车进城试点范围，支持各地加快建设停车场，促进汽车售后服务质量提升。五是旅游休闲升级行动。着力打造全域旅游示范区，加快发展邮轮游艇等消费，积极发展研学旅行、老年旅游，加快培育通用航空消费市场。六是康养家政服务扩容提质行动。增加高水平护理、家政服务人员供给，推进公办养老机构社会化运作，提高医养结合服务能力，支持整合改造闲置社会资源发展养老服务，推进个性化多层次健康服务业发展。七是教育文化信息消费创新行动。开展

范、公开透明、集体决策、监督有效、全程留痕”的审核机制，执行双人接待和不当说情备案制度，坚持首发和再融资行政许可事项规则、流程与结果公开，健全集体决策制度和重大事项请示汇报制度。

二是制定《上市公司并购重组审核工作规程》，明确审核时限，压缩审核时间，完善决策机制，建立重大无先例重组预案披露停牌后沟通机制，充分保障重组委的独立性，强化监管留痕，增加透明度。挑选并购重组审核案例开展廉政监察，对审核程序、过程留痕等进行监督检查。

三是完善机构监管内部管理制度，严格实行一人审核、一人复核的相互监督制约机制，建立工作小组集体讨论疑难问题和重大事项机制，落实预约接待制度和内幕信息甄别认定、登记制度等，加强监督制约。

四是督促各证券期货交易所完善市场监察制度，严格岗位人员选配和监督，加强数据安全和保密管理，防范廉政风险。

五是严格规范稽查执法行为。出台《中国证监会稽查办案十项禁令》及配套纪律处分办法等文件，对案件线索报送、立案、取证、认定等行为划出“红线”，明确违纪行为责任追究办法。健全稽查部门案件内审工作制度，强化内审机制对办案的监督制约作用。制定行政处罚法责任制的若干规定，明确案件审理环节和工作人员职责，严格审理时限，建立评议考核制度和责任追究制度。研究制定案件调查证据规则、常规案件审理标准和新型案件法律适用、量罚标准，规范稽查执法行为。

六是修订行政复议委员会工作规则，积极发挥行政复议的执法监督作用，建立监管执法评估长效机制，完善重点领域监管执法评估工作。

4.强化会管单位经营财务管理。督促权力集中、资金密集、资源富集的会管单位建立健全“三重一大”决策制度。制定会管单位信息系统建设集中采购服务工作规程，加强信息系统采购监督检查。开展会管单位大额资金存管专项整治，督促完善资金存管制度。规范会管单位违规收费问题，对交易所承担费用支出及对外投资行为加强管理，清查派出机构从地方政府获取补助资金情况，加强经费统筹管理。

三、巩固深化整改成果，深入推进全面从严治党

证监会党委将持续抓好整改落实，充分运用好整改成果，深入践行“三严三实”，不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，从根本上加强证监会系统党的建设、监管能力建设，打造对党忠诚、公道正派、廉洁高效的监管队伍，自觉做到讲政治、守纪律、懂规矩，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的要求，牢固树立五大发展理念，切实推动资本市场稳定健康发展。

一是把持续深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为首要政治任务抓紧抓好，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，坚决服从党中央集中统一领导，坚定维护党中央权威，确保中央政令畅通。扎实推进“两学一做”学习教育，巩固群众路线

教育实践活动和“三严三实”专题教育成效，着力解决证监会系统党员干部思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，保持党员队伍的先进性和纯洁性。

二是强化落实主体责任，真正把压力层层传导下去。进一步强化系统各级党委主体责任意识，彻底扭转系统单位重业务、轻党建的倾向，从根本上解决党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力的问题。要求系统各级党委切实发挥谋党建、抓党建的领导核心作用，集中力量落实全面从严治党各项要求。坚持把主体责任压力层层传导下去，真正做到全系统党建工作同标准、同部署、同落实。加强系统单位落实主体责任的巡视监督，发挥好巡视利剑作用。

三是驰而不息落实中央八项规定精神，纠正“四风”问题。认真召开证监会党委专题民主生活会，提出进一步整改措施。分类细化并严格执行办公用房、用车、公务接待等标准，加强监督检查。紧盯“四风”新形式新问题，打消麻痹松懈思想，抓住领导干部这一“关键少数”，持续抓早抓小抓苗头，严肃处理顶风违纪行为。

四是健全纪检监察体制机制，强化监督执纪问责震慑力。支持配合中央纪委驻证监会纪检组工作。理顺优化系统纪检监察管理体制。加强系统纪委书记队伍建设，强化履责意识，提升监督能力。综合运用好监督执纪“四种形态”，加大违纪违法案件查处力度。落实好“一案一评估”制度，抓好警示教育工作。

五是加强权力运行监督制约，扎紧制度笼子。加强对审批、执法等权力运行的监督制约，充分利用技术手段，开展行政审批项目、稽查执法案件倒查工作。进一步加强整改督导，强化审计监督，确保制度机制严格落实。继续推进简政放权，减少审批事项，规范审批行为，积极做好权责清单编制试点工作，充分发挥舆论监督、社会监督的作用。

六是扎实做好选人用人和干部管理工作。落实党管干部原则，按照习近平总书记提出的“好干部标准”，严格履行干部选拔任用程序，树立选人用人正确导向。进一步加强系统单位领导班子建设，优化班子结构。落实领导干部“能上能下”制度。坚持从严管理干部，落实任职回避、公务回避、离职回避等制度，防范廉政风险。综合运用党校、业务轮训等方式加大干部培训力度，推动干部系统内外双向交流。

证监会党委将切实推动全面从严治党不断深化，团结带领证监会系统全体党员干部，坚决贯彻中央各项方针政策和决策部署，促进资本市场稳定健康发展，加强投资者保护，认真履行监管职责，切实做到依法监管、全面监管、从严监管，牢牢守住不发生系统性风险的底线，更好地服务经济社会发展大局。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：电话010-88061661；邮政信箱：北京市西城区金融大街19号富凯大厦A座中国证监会机关纪委，100033；电子邮箱：jgjlw@csrc.gov.cn。

中国证监会党委
2016年4月26日

中央出台意见 振兴东北老工业基地

□据新华社电

《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》26日对外发布。意见提出到2020年，东北地区在重要领域和关键环节改革上取得重大成果，在此基础上再用10年左右时间，实现全面振兴。

意见指出，党中央、国务院于2003年作出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策。10多年来，东北老工业基地振兴取得明显成效，经济总量迈上新台阶，结构调整扎实推进，国有企业竞争力增强，重大装备研制走在全国前列，粮食综合生产能力显著提高等。然而当前发展却面临市场化程度不高，国企活力不足，民营经济发展不充分；科技与经济发展融合不够；思想观念不够解放等問題，需靠全面深化改革来解决。

意见指出，东北地区是新中国工业的摇篮和我国重要的工业与农业基地，在国家发展全局中举足轻重，在全国现代化建设中至关重要，要充分认识推进东北老工业基地全面振兴的重要性和紧迫性，坚定不移地把这项宏伟事业推向新阶段。

意见提出，到2020年，东北地区在重要领域和关键环节改革上取得重大成果。产业迈向中高端水平，自主创新和科研成果转化能力大幅提升；新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协调发展新格局基本形成；城乡居民收入增长和经济发展同步；资源枯竭、产业衰退地区转型发展取得显著成效。在此基础上，再用10年左右时间，东北地区实现全面振兴，成为全国重要的经济支撑带。

意见从着力完善体制机制、推进结构调整、鼓励创新创业、保障和改善民生等方面作出具体部署。要求加快形成同市场完全对接、充满内在活力的新体制和新机制；加快构建战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化和工业化深度融合的产业发展新格局；加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式；让人民群众有更多获得感。