



周小川:发展直接融资 减少债务杠杆

□本报记者 徐金忠

全国政协副主席、中国人民银行行长周小川11日表示,从金融领域来讲,去产能和去杠杆是有联系的,工业企业杠杆高导致调整、整合难度加大。如果能够更好地发展直接融资,减少债务杠杆,将有利于企业的调

整重组。

周小川认为,过剩产能的产生原因复杂,涉及到价格问题、环境成本、贸易政策、银行贷款导向等,是一个与体制、经济发展周期等相关的问题。为推进去产能,职工基本福利保障、医疗改革等需要跟进。周小川认为,目前破产法以及破产程序中的重组效

率有待提高,改善后将更有利于资源的再配置,通过破产法及相关程序规范和方便重组过程,解决债权人和股权之间的矛盾关系,对已有的债务进行处理,更有利于企业重组。

周小川表示,我国杠杆率偏高,总的债务偏高,债务融资偏高,相当大一部分

表现在工业企业。工业企业贷款相当多,当然也有发债券等融资渠道,杠杆率高一般来说就造成调整难。调整过程中,债权债务协调比较困难。所以在一定程度上,如果能够更好地发展直接融资,减少债务杠杆,未来会使得企业的调整重组变得更容易些。

冯飞:正抓紧制定职工安置等八方面去产能实施政策

□本报记者 刘丽靓

工信部副部长冯飞11日在参加全国政协经济界别小组讨论期间接受中国证券报记者采访时表示,去产能还有八个方面的实施政策正在抓紧制定,包括职工安置、结构

调整专项奖补资金的使用等。

他还表示,对于产能过剩行业转型升级和脱困还会出台一些分业施策的政策。

此前,冯飞在国新办新闻发布会上表示,中央政府决定设立工业企业结构

调整专项奖补资金,资金规模为两年1000亿元。今年年初,已公布了钢铁、煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的指导意见。

根据中央的要求,发改委和工信部联合制定具体的实施方案推动产业重组、处

置“僵尸企业”,并正在加紧推进方案的制定。总体思路是按照企业主体、政府推动、市场引导、依法处置的原则,更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法,通过兼并重组、债务重组乃至破产清算,积极稳妥推动“僵尸企业”退出。

热点话题

代表委员关注“三医联动改革”

医药市场格局生变 行业洗牌在所难免



CFP图片 制图/韩景丰

□本报记者 戴小河

政府工作报告提出,协调推进医疗、医保、医药联动改革。多位代表委员指出,“三医联动改革”深入推进将加速“健康中国”战略的落地。在他们看来,改革医保支付方式、在70%左右的地市开展分级诊疗试点、深化药品医疗器械审评审批制度改革是“三医联动改革”的重中之重,医药行业、医药市场或发生重大变革。

医保支付改革牵一发动全身

政府工作报告提出,改革医保支付方式,加快推进基本医保全国联网和异地就医结算。多名医卫界人士告诉中国证券报记者,在医改这项错综复杂的工程中,医保支付方式改革被视为关乎医改成败的核心环节。医改首先应该改医保。医保在“三医联动改革”中发挥着关键的杠杆作用,对医疗卫生体制起着牵一发动全身的作用。通过支付方式的改革,可以带动医改的发展,也将重塑医药市场的格局。

“当前我国医保支付实行按服务项目付费,医疗费用全部由医保部门买单,医院则无需承担费用。”全国政协常委陈绍军说,这种支付方式容易导致“诱导需求”。因为医院多提供服务项目就可以获得更多的经济收益,而没有控制成本、改进绩效的积极性,容易造成过度诊疗,增加医疗费用,也加剧医保资金的负担。

要改变当前“按服务项目付费”方式,医保支付方式改革应往哪个方向发展?国家卫计委副主任马晓伟称,支付方式改革的总体思路是“限额包干、费用封顶、节约成本”。

“这一思路的核心要义在于控制医保费用。”全国政协委员、西藏奇正藏药集团董事长雷菊芳向中国证券报记者分析称,今后可能实施医保总额预付或者按病种付费的支付方式。总额预付是指在事前规定医疗机构在一段时间内的总支付数额。按病种付费是指将不同的医疗服务根据疾病类别进行打包,然后根据病种进行支付。以分娩为例,支付方规定正常分娩的支付额度比如是5000元,则该5000元包括所有与分娩相关的服务。

雷菊芳表示,上述两种支付方式将使得医院有充足的动力控制药品和医疗服务的价格,因为超出额度的部分将由医院承担。与此同时,药品和医疗服务也

将从医院的收入项转变为成本项。这一转变将颠覆医院以往的盈利模式,无论是总额预付还是按病种付费,都会使得医院需要尽可能提高医保资金结余,以防止费用超标。

“这就意味着,医院用药结构将发生重大改变。”中国医药企业管理协会会长于明德表示,医保支付方式改革对医院终端带来的影响,将会延伸到医药产业链的各个环节。近年来,我国医药行业取得了快速发展,但还存在很多“幻象”。在“带金销售”,也就是销售提成的影响之下,很多拥有较大“操作空间”的药品成为医院的首选。今后用药市场将会面临“断崖式”调整,疗效好的药品将成为市场主导;而辅助药、营养药等,尤其是靠高额临床营销来拉动药品销量的药品市场将会萎缩。

于明德认为,在此趋势下,医药产业自上而下的变化势必将来临。对于药企来说,其受到的影响和冲击必然是巨大的。一是调整产品结构,转变研发策略,瞄准高性价比及疗效独特的品种;二是“带金销售”难以通行,专业化的学术推广将成为主流模式;三是更加重视产品质量,确保疗效。

分级诊疗利好医疗器械行业

全国人大代表、湖南老百姓大药房董事长谢子龙认为,开展分级诊疗试点非常有必要,这是解决群众“看病难”的当务之急。

所谓分级诊疗,就是按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度进行分级,不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗,各有所长,逐步实现专业化,将大中型医院承担的一般门诊、康复和护理等分流到基层医疗机构,形成“健康进家庭、小病在基层、大病到医院、康复回基层”的格局。大医院由此“减负”,没有简单病例的重复,可将主要精力放在疑难危重疾病方面,有利于医学水平的进步。基层医疗机构可获得大量常见病、多发病,大量的病例也有利于基层医疗机构水平的提高。

□本报记者 徐金忠

全国政协委员、国家卫生和计划生育委员会副主任、国家中医药管理局局长王国强11日表示,中医药(含民族医药)是我国具有原创优势的科技资源,蕴含着巨大的创新潜能,建议把中医药继承创新研究提升为国家科技战略,改革中医药科技管理体制。

王国强认为,欧美等发达国家正在利用资金、人力和技术的优势,抢占中医药科

层医疗机构,形成“健康进家庭、小病在基层、大病到医院、康复回基层”的格局。大医院由此“减负”,没有简单病例的重复,可将主要精力放在疑难危重疾病方面,有利于医学水平的进步。基层医疗机构可获得大量常见病、多发病,大量的病例也有利于基层医疗机构水平的提高。

全国政协委员、中医药防治艾滋病研究中心常务副主任王健表示,推行分级诊疗的当务之急是加强基层人才队伍的建设,基层人才是分级诊疗的“牛鼻子”。

北京天朝盛源医药投资公司总经理韩艺勇向中国证券报记者表示,随着分级诊疗制度的试点与推行,县乡两级医疗机构将成为中国医疗器械市场发展的重中之重。目前,我国县乡两级医疗机构的器械配置水平较低,设备较为陈旧老化,需更新换代。

“分级诊疗目的之一是基层首诊,这就要求基层医疗机构可以应对常规检查检验,基层医疗机构原本在该类器械上就处于一个匮乏状态,这次改革势必大力补充基层医疗机构在该类器械上的缺口,故检查检验类、常规大型器械或开启巨大市场空间。”韩艺勇说,基层患者中多为常见的慢性病、老年病等,所以家庭类医疗器械、养老疗养类医疗器械在这轮分级诊疗改革中将迎利好。

改革药品审批提升药品质量

由于涉及用药安全、药品质量,改革药

品审批制度受到高度关注。国务院在2015年8月印发《关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》,明确了“提高药品审评标准、推进仿制药质量一致性评价、加快创新药审评审批”等12项改革任务。

全国人大代表、中国工程院院士张伯礼认为,药品一致性评价可以倒逼企业提升质量、保证人民用药安全、提升医药产业竞争力的重大举措。业内普遍认为,开展仿制药质量和疗效一致性评价工作,有助提升我国制药行业整体水平,占我国用药市场大比例的仿制药将迎来洗牌。

仿制药一致性评价要求仿制药需与原研药在药学等效性、生物等效性和治疗等效性等方面达到一致,因此,以往仿制药企业那种简单的复制发展模式将行不通,而必须投入大量人力、物力、财力反复进行等效性实验,进一步加强对原研药各项指标、技术与工艺的再研究。作为全球第二大医药消费市场,目前中国近17万个药品批准文号中95%以上均为仿制药。业内资深人士认为,此次一致性评价或直接导致药品文号消亡至现有数量的10%-20%,中国近5000家制药企业中约3000家化药仿制药企业将直面严峻的行业整合拐点。

全国人大代表、亚宝药业董事长任武贤表示,仿制药一致性评价是药审改革的重要内容,在提高药品质量、保证患者用药安全有效的同时,也是解决医药行业产能过剩的一个途径,对行业整体水平提高有很大促进作用,业界洗牌不可避免。

王国强:改革中医药科技管理体制

□本报记者 徐金忠

研高地,对我国中医药发展形成了超越和洼地倒逼效应,整体形势逼人。目前中医药科技创新还面临许多困难和问题,包括科技创新主体单一,动力不足;科研创新平台分散,协同不够;科技创新投入不足,分散重复;科技创新导向偏离,目标不清等。

为把中医药这个科技资源原创优势的潜力和活力激发出来,进而转化为知识优势、技术优势和产业优势,王国强建议,把中医药继承创新研究提升为国家科技战略,制定国家中医药继承创新计划;改革中

医药科技管理体制,在国家科技计划(专项、基金等)管理部门联席会议框架下,建立中医药科技会商协调制度,加快中医药科研管理专业机构建设;聚焦重大需求,加大支持力度,建设国家中医药科研创新平台,组建国家实验室,推进国家重点实验室建设,建设一批国家中医临床研究中心和基地,深化国家中医药工程(技术)研究中心建设,形成开放、共享的协同创新平台;加大中医药人才培养力度,改革分配机制,体现知识价值导向。

陈吉宁:

“土十条”文稿基本成熟



本报记者 车亮 摄

□本报记者 刘国锋

3月11日,环境保护部部长陈吉宁就“加强生态环境保护”回答记者提问时表示,针对土壤污染治理的“土十条”已三次征求省(区、市)的意见和地方的意见,五次征求中央和国务院有关部门的意见,目前文稿已经基本成熟,下一步按照程序报批后就可以实施。

陈吉宁介绍,“土十条”编制的主要思路是问题导向、底线思维、突出重点、有限目标,立足于中国当前的国情,立足于经济发展的全局,坚持预防为主、保护优先、风险管控、分类别、分用途、分阶段地进行管控和治理。“我们特别强调风险管控,重点是要夯实‘两个基础’、突出‘两大重点’、推进‘三大任务’、强化‘三大保障’”。

具体而言,“两大基础”一是要摸清底数,开展详细的土壤污染详查,二是要建立健全法规标准体系。“两大重点”指重点解决农用地和污染的建设用地,要提出明确的管控要求。“三大任务”分别是对未污染的土地怎么办、怎么保护好,正在污染的土地怎么处理,已经污染的土地如何做好风险管控,在风险管控的条件下做好修复。“三大保障”是要解决科学技术问题,提高科技保障能力,发挥政府的主导作用,强化目标考核。

在煤炭消费和能源结构调整方面,陈吉宁表示,中国的大气污染问题很大程度上来自于能源结构,环保部高度重视调整能源结构,在“十三五”对能源效率和能源结构都有明确要求。最近中国政府正在推动燃煤电厂的超低排放改造工程,要求电厂排放的二氧化硫、氮氧化物和烟尘接近天然气电厂的水平。这是一项革命性的变革和举措,颠覆了传统上认为煤炭不清洁的认识,会对解决雾霾问题带来积极影响。

此外,陈吉宁介绍,全国人大正在起草环境保护税法。现在整个工作正在积极推进,环保部下一步会配合财政部做好相关的工作。尽快从过去传统上环保收费的体制转到从税的角度解决环境问题。

五位全国政协委员答记者问

中国经济不会“硬着陆”

□本报记者 倪铭娅

五位全国政协委员11日在就提振经济发展信心,企业在调整结构、转型升级、提质增效中发挥积极作用回答记者提问。

全国政协常委、中国石油化工集团公司原董事长傅成玉表示,尽管今年经济形势还是比较严峻,但经济发展趋势正在向好。他解释说,由于“三期叠加”,经济进入了新常态,实体经济下滑压力可能更大,但党中央、国务院对这些已有预料、有准备,是有积极应对举措的。此外,经济调结构、转方式已经出现了积极变化,新的动力在持续增长。另外,就业形势非常好,居民收入持续增加。

有人认为当前中国经济可能会面临“硬着陆”和通缩风险。对此,全国政协常委、中国泛海控股集团董事长卢志强表示,中国经济不会“硬着陆”。中国经济下行是缓慢下降的过程,不是大起大落的过程。综合一些指标来看,得不出中国进入实质性通缩的结论。但是客观讲,现在通缩压力在增大。卢志强表示,从整体上看,中国经济的基本面是好的,这就为中国企业的优化创新、调整转型提供了机遇和空间。另外,中国经济发展的目标方向是清晰明确的,为巨大的市场需求、供给提供了足够大的延伸空间和回旋余地。

谈及中国经济增长新引擎,全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨表示,服务业现在已经占据半壁江山,成为经济增长的新引擎。未来应通过生产性服务业的全面发展,重塑中国制造的产业链、供应链和价值链,为中国制造转型升级提供动力,牵引和支撑中国制造迈向强国。

对于“十三五”期间,民营企业如何发挥作用,全国政协常委、大连软件园股份有限公司董事长孙荫环表示,在经济转型发展中民营企业要推动创新发展。通过产品创新、技术创新、商业模式创新、管理创新,向市场要效益。同时,要推动协调发展和绿色发展。加强资源和能源的高效利用,积极发展绿色、循环、低碳产业。还要推动开放发展,要积极融入“一带一路”建设。

全国政协常委、亿利资源集团有限公司董事长王文彪表示,新常态下非公经济发展面临新机遇。一是区域发展机遇。长江经济带、京津冀一体化、“一带一路”,提供了上百万亿量级的重大投资和市场。二是供给侧改革机遇。中国企业应该进一步加大技术投入,降低产品成本,提高产品质量,满足消费者需求,引导消费者买中国产品。三是绿色发展机遇。中国绿色发展战略空间广阔。