



# 易纲:金融监管体制改革仍在研究

人民币汇率和外汇储备将相对稳定 资本充足率等可有逆周期考虑

□本报记者 徐金忠 刘丽靓

全国政协委员、中国人民银行副行长易纲3月4日表示,目前“大监管”等金融监管体制改革仍在研究,正在多方听取意见。易纲认为,外汇储备的变化与中国经济所处的发展阶段相适应,形成了“藏汇于民”的积极局面。在依法监管的前提下,包括资本充足率、拨备覆盖率可以有一些逆经济周期的考虑,但总体上要稳定,要保持高标准。

对市场高度关注的金融监管体制改革问题,易纲表示,目前仍在研究中,但尚未确定哪种方案的可能性最大。在改革共识形成的过程中,英国、美国、澳大利亚、日本、俄罗斯等经验都可以借鉴。

易纲表示,在金融监管体制改革中,需要有多方面考虑。一要考虑在应对经济危机、金融危局中能不能强有力,能不能有协调、尽快地做出决定。二要考虑到成本问题,考虑到信息的集中,能不能设计好激励机制,明确权责,让有责任的人有信息,并有激励机制、权责一致的安排。另外,从现在看,要坚持宏观审慎,新机制要各方面都安排好,使得中国经济和金融的竞争力提高,同时要防范风险。银行、证券、保险、信托以及各种理财产品、非标产品等太复杂,因此,新的监管体制要适应创新、市场复杂金融产品的结构,使得中国金融市场更加有国际竞争力。改革推进过程中,要考虑多种因素,形成多种意见,有分歧可以讨论。

对于近期持续下降的外汇储备,易纲坦言,外汇储备在2015年有所下降,其最高点在2014年6月份的3.99万亿美元,去年下降到约3.3万亿美元。但从总体上看,外汇储备下降与中国经济的发展阶段是相适应的。易纲认为,外汇储备下降的一大块是增加了企业居民在境内的美元存款。还有一部分则是企业等提前偿还美元外债,这一过程持续了近18个月。2015年第三、第四季度的数据显示,美元计价的外债减少了。易纲认为,这是企业和居民在优化资产负债表,并没有什么不好,而是“藏汇于民”。“藏汇于民”就是外汇储备由央行持有转移到企业、居民和家庭等持有外汇资产,从央行转移到民营部门。易纲表示,总体来讲,外汇储备下降、“藏汇于民”是有正面意义的,是与预期相符的。人民币汇率对一揽子货币稳定,外汇储备下降的速度不会一直持续。随着人民币汇率预期的稳定,整个外汇的形势和外汇储备的形势都会进一步趋于稳定,在市场的波动中,人民币汇率和外汇储备都将相对稳定。

对于资本充足率、拨备覆盖率等银行业发展的的问题,易纲认为,在依法监管的前提下,包括资本充足率、拨备覆盖率都可以有一些逆经济周期的考虑,但总体上要稳定,要保持高标准。对于货币政策,他表示,目前政策的总体态势是稳健的,要松紧适度,支持实体经济发展。



全国政协委员易纲



全国政协委员潘功胜

## 潘功胜: 正研究合格境内个人投资者境外投资试点

□本报记者 倪铭娅

全国政协委员、央行副行长潘功胜4日表示,相关部门正研究合格境内个人投资者境外投资试点。中国将坚定实施对外开放战略,深度融入全球经济,外汇管制既没有必要也没有效果。

谈及未来离岸市场发展,潘功胜表示,当前人民币离岸市场不止香港一个,香港市场的规模大一点,伦敦、新加坡也有一定规模。离岸市场的发展主

要依靠市场的力量,央行不过是为其创造合适的环境。政府不主导市场,政府的作用是为市场繁荣制定适当的政策。

对于未来人民币汇率走势,潘功胜表示,目前人民币汇率走势基本稳定,人民币不具备持续贬值基础。他解释说,目前中国国际收支顺差大,尤其是经常项目下的顺差,构成了很强的基础。另外,中国外汇储备大。综合这些因素看,人民币不具备持续贬值基础。



朱光耀:适度增加财政赤字



□本报记者 刘丽靓

全国政协委员、财政部副部长朱光耀4日接受中国证券报记者时表示,推进供给侧改革,减税清费是重要的内容之一。在财政收入有所下降的情况下,加大减税清费的力度,短期内会增加财政的不平衡。这就需要加大财政政策的力度,阶段性、适度的增加财政赤字。长期来看,这有利于增加中国经济动能,推进中国新经济业态的发展,使中国经济沿着健康持续的轨道发展。朱光耀认为,赤字率反映的是国家政策,目前法国等欧元区国家赤字率超过了3%,要按照具体国情来看待赤字率。

对于穆迪下调中国评级,朱光耀称,穆迪是当前世界上一个重要的评级机构,但在2008年全球金融危机之后,国际评级机构的信誉已经大打折扣。其实,在亚洲金融危机时,他们的信誉就已受到了全球质疑。他们一天之内下调了韩国信用级别11个档次,说明此前它的评级是错误的,没有预见到实际情况,反映的也不是实际情况。特别是全球金融危机之后,世界对于评级机构的质疑更加强烈。G20已经明确,各国的金融监管机构不能再以评级机构的判断嵌入本国的金融监管内容。

## 陈东征:交易所应差异化发展



□本报记者 徐金忠

全国政协委员、深圳证券交易所原理事长陈东征4日表示,在资本市场的供给侧改革过程中,要处理好政府和市场的关系。对于当前沪深交易所的改革创新,陈东征认为,从交易所来讲都希望全方位、多功能的发展,但从国家战略来讲,交易所应该有分工、有差异化的发展。这样才能最大程度利用资源,让更多企业利用资本市场获得发展。

## 彭开宙: 加大中西部铁路建设力度

□本报记者 戴小河

全国政协委员、中国铁路总公司原副总经理彭开宙4日表示,2016年铁路部门将全力抓好重点项目建设,保持建设投资规模,加大对中西部地区为重点的铁路建设力度,全年计划完成固定资产投资8000亿元,铁路新开工61个项目。

彭开宙介绍,2015年全国铁路完成固定资产投资8238亿元,投产新线9531公里,其中高铁3306公里;客货运输改革深入推进,完成旅客发送量25亿人次,连续3年实现10%的增长,零散货物运量同比增长18.7%,集装箱发送量同比增长20.2%。

## 戴皓:

## 尽快建立长期护理保险制度

□本报记者 刘国锋

全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓建议,尽快建立长期护理保险制度。戴皓建议,一是应抓好顶层设计,实施长期护理保险制度全民参保计划。这应成为继养老、医疗、失业、工伤、生育这五大基本保险之外的第六个社保险种。二是应抓好政策引导,给予税收优惠以促进商业长期护理保险的发展。三是应扩大长期护理保险试点范围,实时推动长期护理保险的普及。四是应充分调动保险公司的积极性。五是鼓励保险机构与护理机构相互合作。

本报照片均由本报记者车亮摄

## 徐冠巨:补物流业短板 促制造业升级

□本报记者 倪铭娅

全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨4日表示,我国生产性服务业对制造业缺乏系统有效的支撑,特别是物流的低效率、高成本侵蚀了企业利润,制约了企业的转型升级。

他建议,要推进物流一体化战略,把公路物流基础公共系统短板补起来,推动我国从物流大国向物流强国迈进。同时,加强对物流行业的统筹管理,扩大物流企业增值税抵扣范围,降低税负,为企业营造良好环境,形成促进物流业发展的合力。

### 三因素制约物流业发展

徐冠巨表示,物流业是支撑实体经济发展的基础,既涉及调结构,又关系降成本。当前实体经济面临压力,与物流等生产性服务业发展不充分有很大关系。

他认为,影响物流业发展的主要原因有三方面:一是缺少基础公共系统支撑,我国已基本建成四通八达的公路网,但支撑公路货运的枢纽平台、信息化调度系统、标准化和安全诚信体系没有跟上。这好比铁路系统只有轨道,航空系统只有航线、水运系统只有航道,而缺少车站、机场、码头等基础设施和相应的信息系统。各类物流资源得不到有效连接和优化配置,交通路网的价值没有充分发挥。各地的公路场站、工商企业、物流公司、卡车司机以及大量的仓库,处于分散的状态,成为信息孤岛。物流公司各自为战,处于“低小散乱差”的状



全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨接受记者采访。

态,户均拥有车辆不到2辆,货车空载率40%以上。公路、铁路、水运、航空也不能互

联网,货物的流量和流向不清,宏观经济决策、行业决策、企业决策缺少物流大数据支撑。这样的物流体系,与我国作为世界第二大经济体的地位不相称,与实体经济企业的需求不适应。

二是企业税重负。“营改增”以来,生产性服务业企业税负普遍降低,但公路货运企业不降反升。个体司机处在增值税抵扣链条第一个环节,无法开具增值税发票。占物流企业成本很大比例的房屋租金、人

力成本、过路过桥费、保险费等尚未纳入抵扣范围。

三是管理体制不顺。物流产业链条长,

涉及政府十几个管理部门。虽然各地对物流

业发展重视程度在提高,但体制机制障碍仍

未打破,存在部门分割。可以打一个不太恰

当的比方,物流行业“婆婆很多,但似乎没有

亲妈”,推动物流系统建设面临不少困难。

### 促进制造业转型升级

徐冠巨认为,发展好物流等生产性服

务业对于制造业转型升级具有重要意义。

他坦言,制造业转型升级,要靠企业自身创新引领,也离不开全社会的服务系统支撑。目前我国生活性服务业发展得比较好,但生产性服务业还需要大力提升。在他看来,要抓紧补上物流这块短板,促进服务制造业转型升级。

为此,徐冠巨建议,一要推进物流一体化战略。把公路物流基础公共系统短板补起来,为公路、铁路、水运、航空、快递协同发展提供支撑,全面实现物流系统联动和效率提升,推动我国从物流大国向物流强国迈进。二要高度重视城市公路物流枢纽中心的规划和建设。把物流规划纳入城市规划,解决“重交通、轻物流”的问题。公路物流枢纽中心是城市基础设施的重要组成部分,要明确定它的“准公共产品”属性,由政府主导,根据国民经济发展布局统筹做好规划,同时积极探索政企协力发展模式。三要理顺管理体制。落实物流行业的主管部门,明确管理责任,加强统筹协调,推动我国物流向系统化建设方向发展,形成促进物流业发展的合力。

徐冠巨表示,传化集团正在建设的“中国智能公路物流网络运营系统”,计划今后5年投资1000亿元,为170个枢纽城市建设“公路港城市物流中心”,推动互联网和金融在物流领域中应用,为全国约2000万辆卡车、3000万卡车司机配货和生活保障。通过搭建服务平台,把分散的物流资源整合起来,提高物流效率、降低物流成本。该系统可以使区域内工商企业降低40%的物流成本,预计今年底能覆盖30个城市。

## 李东生:应降低制造业增值税税率

□本报记者 傅嘉

税率,取消城建税和教育费附加。

李东生表示,近年来,工业能力得到国家高度重视,制造业作为中国经济的脊梁再次回到大众视线。然而,由于制造业成本高、利润薄、税负重等因素,使其

在全球经济放缓的背景下,出现诸如企业内生投资动力不足等问题。针对这种情况,李东生在其《关于取消城市维护建设税、教育费附加的议案》和《关于降低制造业增值税税率的议案》中建议,可通

过降低制造业增值税税率,或取消城建税和教育费附加等方式为制造业企业降低负担,给企业更多的发展空间,从而促进企业增加研究开发投入,增强企业的核心竞争力。

## 马蔚华:完善商业银行资产证券化配套制度

□本报记者 周文静

全国政协委员、招商银行原行长马蔚华4日接受中国证券报记者时表示,应对商业银行证券化资产的资本、拨备计提规则进行修改,允许商业银行对不承担实际风险的证券化资产不进行资本和拨备的计提;同时,应对贷款的口径进行调整,不再将通过证券化但未在会计面实现出表的贷款纳入

统计范围。在不良处置上,应允许金融机构向非资产管理公司开展不良资产转让业务,放开金融机构对零售类不良资产进行批量转让的限制。

马蔚华认为,目前我国对商业银行的资本、拨备以及贷款的计算主要依据其财务报表上的资产口径。在资产证券化业务开展之前,商业银行的账面资产全部为其承担实际风险的资产,因此,该计算规则可较真实地

计算银行所承担的风险,为监管机构对全行业进行监管提供了有力依据。

但在现行会计制度(企业会计准则第23号)下,一些发行机构在不承担任何实质风险情况下,其证券化资产却无法在会计层面实现出表。比如,发行机构对受托机构或已出售的资产存在一定控制或从证券化资产中获取一定的无风险浮动报酬。又如,在受托机构及其投资者均认可的情况下,

将证券化的回收款进行再投资等。目前,监管机构对资本、拨备以及贷款的口径完全按照账面资产进行计算,即使发行机构已经不再承担证券化资产的实际风险,且在法律上已经真实出售给了受托机构,但仍要求发行机构对证券化资产重复计提资本和拨备。另外,监管机构根据现有的计算口径也难以掌握商业银行的实际运营情况,干扰其政策的决定。

## 戴皓:

## 尽快建立长期护理保险制度

□本报记者 刘国锋

全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓建议,尽快建立长期护理保险制度。戴皓建议,一是应抓好顶层设计,实施长期护理保险制度全民参保计划。这应成为继养老、医疗、失业、工伤、生育这五大基本保险之外的第六个社保险种。二是应抓好政策引导,给予税收优惠以促进商业长期护理保险的发展。三是应扩大长期护理保险试点范围,实时推动长期护理保险的普及。四是应充分调动保险公司的积极性。五是鼓励保险机构与护理机构相互合作。

本报照片均由本报记者车亮摄