



新华通讯社主管主办
中国证监会指定披露上市公司信息
中国保监会指定披露保险信息
中国银监会指定披露信托信息
新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>



中国证券报微信号
xhszzb



中证公告快递
App

中国证券报

CHINA SECURITIES JOURNAL

更多即时资讯请登录中证网 www.cs.com.cn ● ● 更多理财信息请登录金牛理财网 www.jnlc.com

A叠 / 新闻 48版
B叠 / 信息披露 72版
本期 120版 总第 6505期
2015年12月22日 星期二



中国证券报微博
<http://t.qq.com/zgzbbs>



金牛理财网微信号
jinniulicai



三大行业竞相绽放 市场拓展充满良机

“十三五”期间将大力推进健康中国、美丽中国建设，两大战略所涉及的医药、环保、新能源汽车等产业屡获政策扶持，有望谱写新的时代华章。业内人士认为，建设健康中国将促使医药细分产业政策加速落地，美丽中国建设将推动“十三五”期间环境治理投资持续增长。新能源的开发、利用将是美丽中国建设不可或缺的助力，新能源汽车产业面临重大发展机遇。

A04

中央经济工作会议提出 阶段性提高财政赤字率

稳健货币政策要灵活适度 积极稳妥化解产能过剩

□据新华社电

中央经济工作会议12月18日至21日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2015年经济工作，分析当前国内国际经济形势，部署2016年经济工作，重点是落实“十三五”规划建议要求，推进结构性改革，推动经济持续健康发展。李克强在讲话中阐述了明年宏观经济政策取向，具体部署了明年经济社会发展重点工作，并作总结讲话。

会议强调，明年及今后一个时期，要在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，实施相互配合的五大政策支柱。第一，宏观政策要稳，就是稳为结构性改革营造稳定的宏观经济环境。积极的财政政策要加大力度，实行减税政策，阶段性提高财政赤字率，在适当增加必要的财政支出和政府投资的同时，主要用于弥补降税带来的财政减收，保障政府应该承担的支出责任。稳健的货币政策要灵活适度，为结



习近平在中央经济工作会议上发表重要讲话。 新华社记者 兰红光 摄

构性改革营造适宜的货币金融环境，降低融资成本，保持流动性合理充裕和社会融资总量适度增长，扩大直接融资比重，优化信贷结构，完善汇率形成机制。第二，产业政策要准，就是要准确定位结构性改革方向。第三，微观政策要活，就是要完善市场环境、激发企业活力和消费者潜力。第四，改革政策要实，就是

要加大力度推动改革落地。第五，社会政策要托底，就是要守住民生底线。

会议认为，明年经济社会发展特别是结构性改革任务十分繁重，战略上要坚持稳中求进、把握好节奏和力度，战术上要抓住关键点，主要是抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

第一，积极稳妥化解产能过剩。

第二，帮助企业降低成本。

第三，化解房地产库存。

第四，扩大有效供给。

第五，防范化解金融风险。

会议强调，推进结构性改革，必须依靠全面深化改革。要加大重要领域和关键环节改革力度，推出一批具有重大牵引作用的改革举措。要大力推进国有企业改革，加快改组组建国有资本投资、运营公司，加快推进垄断行业改革。要加快财税体制改革，抓住划分中央和地方事权和支出责任、完善地方税体系、增强地方发展能力、减轻企业负担等关键性问题加快推进。要加快金融体制改革，尽快形成融资功能完备、基础制度扎实、市场监管有效、投资者合法权益得到充分保护的股票市场，抓紧研究提出金融监管体制改革方案；加快推进银行体系改革，深化国有商业银行改革，加快发展绿色金融。要加快养老保险制度改革，完善个人账户，坚持精算平衡，提高统筹层次。要加快医药卫生体制改革，在保基本、强基层的基础上，着力建立新的体制机制，解决好群众看病难看病贵问题。

会议指出，要继续抓好优化对外开放区域布局、推进外贸优进优出、积极利用外资、加强国际产能和装备制造合作、加快自贸区及投资协定谈判、积极参与全球经济治理等工作。要改善利用外资环境，(下转A02版)

■ 社评 | Editorial

适时加大政策宽松力度

中央经济工作会议明确了明年经济工作五大任务。中国证券报认为，在经济下行压力较大态势下，应适时加大宏观调控政策宽松力度，加强“滴灌”、“浇灌”，打破债务-通缩循环。

中国经济已由过去两位数的高速增长步入新常态阶段，经济短期内仍有下行压力。实体经济面临产能过剩、房地产库存较大、企业融资成本较高、企业债务等难题，造成了生产领域通缩与高债务叠加的紧缩效应，即债务-通缩困境。此外，从全球环境看，中美两国正在经历不同阶段的金融周期，美国将进入升息周期，而我国仍需要引导实际利

率下行来降低企业成本，为企业部门去杠杆提供稳定的金融环境。

在复杂的国内外经济环境下，宏观政策可适当地更加宽松，加强精准“滴灌”力度，打破债务-通缩恶性循环。一是增加支出。参照历史经验，在通缩环境中，银行惜贷，企业借钱意愿也下降，货币政策一般难以发挥显著效果。财政政策则可发挥结构性调节作用，更加积极。这包括盘活存量，适当提高赤字率，结构性减税、发行专项债、债务置换、资产证券化、加快推进PPP等。货币政策则应继续引导实际利率下降，保障适宜的货币环境。

二是产能出清，提高企业运行效率。一方面是加强淘汰过剩产能的力度，对不符合国家能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损的产能过剩行业企业实行关停并转和剥离重组。另一方面是加速国企改革，提高国企运行效率，增强国企对要素价格的敏感度。此外，对产能过剩问题的解决也离不开房地产市场的健康发展，采取综合措施推进房地产去库存与消化过剩产能密切相关。

三是防范金融风险，推动金融改革。

一方面，大力推进多层次资本市场发展，尽快落实注册制改革，推进新三板市场健康发展，发挥资本市场融资效

率高、定价能力强和培育新兴产业功能。另一方面，可逐步推进金融业混业经营，发展银行体系下的直接融资模式创新，引导资金流向实体经济。

更重要的是，结构性改革措施需继续深入推进。中国经济追求更有质量、更健康、可持续的发展。改革可释放制度红利，使未来的经济增长主要靠效率提升、知识资本的上升，而非全要素投入来驱动。中长期看，宏观调控应以高质量的制度供给模式为主，而非短期需求调控为主。以高效的制度供给和开放的市场空间，激发社会创新、创业潜能，塑造和强化我国经济长期稳定发展的新动力。

股票发行注册制授权决定草案提请全国人大常委会审议

肖钢：实施注册制改革需解决于法有据问题

□综合新华社报道

《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》21日提请全国人大常委会审议。

草案规定了授权事项、实施期限和相关配套要求三方面的内容。在授权事项中，草案提出，全国人大常委会授权国务院对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票的公开发行，调整适用证券法关于股票公开发行核准的有关规定，实行注册制度，具体事项由国务院做出安排，报全国人大常委会备案。

根据草案，授权决定的实施期限为两年，自授权决定实施之日起算。授权决定实施期间，国务院要加强对股票发行注册制改革工作的组织领导，证监会要会同有

关部门加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益，并认真总结经验，及时提出修改完善证券法有关规定的建议。

全国人大法律委员会认为，落实“推进股票发行注册制改革”任务，涉及证券法相关制度的调整。证券法修订草案已经全国人大常委会初次审议，鉴于对证券法的全面修改涉及资本市场法律制度的顶层设计，目前国务院有关部门正在针对前一时期证券市场异常波动的情况，认真总结经验教训，研究在证券法修改中进一步完善相关制度，需要一个过程。

全国人大法律委员会认为，股票发行注册制，没有实践经验，需要在探索中逐步完善相关制度，将实践证明可行的纳入证券法修订草案。据此，以授权决定的方式实施此项改革，是可行的。

中国证监会主席肖钢21日说，现行

股票发行实行的是核准制度，是由证券法确立的，实施股票发行注册制改革，需解决于法有据的问题。

相关授权决定草案已于12月9日国务院常务会议通过，并于21日提请全国人大常委会审议。

肖钢说，与股票发行核准制度相比，注册制是一种更为市场化的股票发行制度，其主要内容是以信息披露为中心，完善信息披露规则，由证券交易所负责企业股票发行申请的注册审核，报证监会注册生效。

“股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定，投资者对发行人的资产质量、投资价值自主判断并承担投资风险。”肖钢说，监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督，强化事中事后监管，严格处罚欺诈发行、信息披露违法违规等行为，切实维护市场秩序和投资者合法权益。

施股票发行注册制改革的法律依据问题。

相关授权决定草案已于12月9日国务院常务会议通过，并于21日提请全国人大常委会审议。

肖钢说，与股票发行核准制度相比，注册制是一种更为市场化的股票发行制度，其主要内容是以信息披露为中心，完善信息披露规则，由证券交易所负责企业股票发行申请的注册审核，报证监会注册生效。

“股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定，投资者对发行人的资产质量、投资价值自主判断并承担投资风险。”肖钢说，监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督，强化事中事后监管，严格处罚欺诈发行、信息披露违法违规等行为，切实维护市场秩序和投资者合法权益。

“股票发行时机、规模、价格等由市场参与各方自行决定，投资者对发行人的资产质量、投资价值自主判断并承担投资风险。”肖钢说，监管部门重点对发行人信息披露的齐备性、一致性和可理解性进行监督，强化事中事后监管，严格处罚欺诈发行、信息披露违法违规等行为，切实维护市场秩序和投资者合法权益。

东证期货与监控中心联手打造
手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造

手机开户平台

隆重上线

福利风暴，钜惠来袭

现在手机开户，即刻就送：

1. 送5万元话费，你过户抽奖单

2. 送iPhone6s手机，过户抽奖单

3. 佣金水平极给力，你交易我忧心

东证期货

东证期货与监控中心联手打造