

# 深改小组会议确定明年改革工作总体思路

## 突出问题导向 突出精准发力 突出完善制度 突出督察落实

□据新华社电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平12月9日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十九次会议并发表重要讲话。他强调，今年以来，在党中央领导下，各地区各部门全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中全会精神，推动出台了一大批有力度、有分量的改革成果，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进的良好态势。明年是“十三五”开局之年，各项改革任务、制度建设要向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦，扭住关键，精准发力，严明责任，狠抓落实，确保各项改革取得预期成效。

会议审议通过了《国务院部门权力和责任清单编制试点方案》、《关于做好新时期教育对外开放工作的若干意见》、《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》、《关于解决无户口人员登记户口问题的意见》、《中国三江源国家公园体制试点方案》、《关于在全国各地推开工

法体制改革试点的请示》、《公安机关执法勤务警员职务序列改革试点方案》、《公安机关警务技术职务序列改革试点方案》、《中央全面深化改革领导小组2015年工作总结报告》、《中央全面深化改革领导小组2016年工作要点》。

会议指出，推行国务院部门权力和责任清单编制试点，要按照简政放权、放管结合、优化服务、转变政府职能的要求，以清单形式列明试点部门行政职责及其依据、行使主体、运行流程等，推进行政权责依法公开，强化行政权力监督和制约，加快形成边界清晰、分工合理、权责一致、运转高效、依法保障的政府职能体系。要把约束和规范权力、服务人民作为试点工作的出发点，把社会关注度高、群众反映强烈、能够很快显现效果的重点领域或权责事项摆在优先位置，着力解决权力运行中的突出问题。

会议强调，教育对外开放是我国改革开放事业的重要组成部分，要服务党和国家工作大局，统筹国内国际两个大局，提升教育对外开放质量和水平。要增强服务中心工作能力，自觉服务“一带一路”建设等重大战略，推动实施创新

驱动发展战略、科教兴国战略、人才强国战略。要考虑不同地区教育水平和区域发展需要，有所侧重、因地制宜。要加强党对教育对外开放工作的领导，发挥各级党组织在教育对外开放战略目标、人才培养、干部管理等各项工作中的领导作用。

会议指出，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度，建立统一的城乡居民基本医疗保险制度，是推进医疗卫生体制改革、实现城乡居民公平享有基本医疗保险权益、促进社会公平正义、增进人民福祉的重大举措。要按照统一制度、整合政策、均衡水平、完善机制、提升服务的总体思路，从统一覆盖范围、统一筹资政策、统一保障待遇、统一医保目录、统一定点管理、统一基金管理等方面进行整合，积极构建保障更加公平、管理服务更加规范、医疗资源利用更加有效的城乡居民医保制度。要推动实现医疗、医保、医药“三医联动”，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险、社会慈善等衔接配合，努力构建多层次的医疗保障体系。

会议强调，明年改革工作的总体思路是，协调推进三中、四中、五中全会部署的改革举措，坚持“四个全面”战略布局，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，突出问题导向，突出精准发力，突出完善制度，突出督察落实，把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上，主动出击，贴身紧逼。不管是落实已出台的改革，还是推出新的改革举措，都更加需要披荆斩棘的勇气，更加需要勇往直前的毅力，更加需要雷厉风行的作风。

会议指出，改革工作能不能落实到位，落实责任是关键。要抓好部门和地方两个责任主体，把改革责任理解到位、落实到位，以责促行、以责问效，抓紧抓实改革方案制定、评估、督察、落实等各个环节，做到全程跟进、全程负责、一抓到底。要形成上下贯通、层层负责的主体责任链条，健全能定责、可追责考核机制，条条线都要拉直绷紧。地方各级党委对本地区改革任务承担主体责任，党委书记既要亲自抓改革部署，又要亲自抓改革督办，一级抓一级，层层传导压力，确保改革方案落地生根。

# 举牌标的特点突出 险资大举吸筹有门道

□本报记者 李超

保险资金在12月上旬连续举牌上市公司，成为近期资本市场中的焦点之一。公开信息显示，分属5家保险机构的市场主体近期发生10次举牌行为，成为年底险资吸纳筹码的典型。分析人士认为，保险资金的举动或使市场开始关注低估值、高现金流、高股息率个股的投资机会，股权相对分散的标的也存在被险资猎取的可能。中小保险机构举牌明显表现出其对题材预期的升温，而各家机构在板块和标的的获利空间判断上不尽相同，长线投资的目标最终能否实现仍有待观察。在偿二代即将步入常态化的预期下，险资在二级市场上进行投资决策也将谨慎行事。

### 险资发力成市场焦点

进入12月，保险资金突然发力，短期内密集增持上市公司股份。12月1日晚间，中青旅、京投银泰、承德露露三家公司各自公告获阳光保险旗下阳光寿险、阳光财险举牌的情况。12月7日晚间，远洋地产公告称，安邦保险已购得由南丰集团刚刚转让的远洋地产部分股份。次日，同仁堂、金风科技发布公告称，安邦保险旗下的安邦寿险、安邦财险、安邦健康险、安邦养老险持有上述公司逾5%股权。再有险资举牌万科A与浦发银行的案例出现。

市场分析人士认为，在“资产荒”的背景下，保险资金的举动或使市场开始关注新的标的选择风格。一方面，低估值或有明显的资产重估价值的个股投资机会将有所显露，房地产、银行、农产品板块中不乏此类标的。另一方面，高现金流、高股息率的个股受到青睐的可能性有望加大，水电、天然气、高速公路等标的

# 明年1月1日起 进出口关税部分调整

□本报记者 倪铭娅

财政部9日表示，经国务院关税税则委员会审议，并报国务院批准，自2016年1月1日起，我国将对进出口关税进行部分调整。

财政部称，为促进进出口稳定增长，加强先进技术、产品和服务进口，增加有效供给，推进国内自主创新和产业结构优化升级，2016年关税调整将继续鼓励国内亟需的先进设备、关键零部件和能源原材料进口，以暂定税率方式降低高速电力机车的牵引逆变器、电视摄像机取像模块、纯电动或混合动力汽车用电机控制器总成、无铬鞣剂、牛羊油脂等商品的进口关税。为丰富国内消费者购物选择，适应国内消费升级需求，2016年将适度扩大日用消费品降税范围，以暂定税率方式降低进口关税税率相对较高、进口需求弹性较大的箱包、服装、围巾、毯子、真空保温杯、太阳镜等商品的进口关税。为充分发挥关税对国内产业的保护作用，根据国内生产满足需求情况，2016年将将对自动络筒机等部分商品关税进行相应调整。同时，2016年还将取消磷酸、氨和氨水等商品的出口关税，适当降低生铁、钢坯等商品的出口关税。

财政部表示，为扩大双边、多边经贸合作，以周边为基础加快实施自贸区战略，形成面向全球的高标准自贸区网络，根据我国与其他有关国家或地区签署的贸易或关税优惠协定，2016年将对中国与冰岛、瑞士、哥斯达黎加、秘鲁、新西兰自贸协定以及内地与港澳更紧密经贸关系安排等7个协定实施进一步降税。同时，根据我国2012年在亚太经合组织（APEC）框架下对部分环境产品降税的承诺，2016年将实施税率高于5%的27项环境产品税率降至5%，主要有污泥干磨机、垃圾焚烧炉、太阳能热水器、风力发电机组等。

为适应科学技术进步，产业结构调整，贸易结构优化，加强进出口管理的需要，2016年对进出口税则中部分税目进行调整。调整后，2016年税则税目总数将由8285个增加到8294个。

会有所受益。此外，股权相对分散的标的也存在被险资猎取的可能。

2015年二级市场波动为保险资金带来了机会，险资入市操作也较2014年频繁。仅在6月中旬大幅波动开始至7月8日这一时间段内，保险机构持续净买入股票和股票型基金量就达到1122.62亿元，其中股票累计净买入574.2亿元，股票型基金累计净买入548.42亿元。其后，前海人寿、国华人寿、富德生命人寿、百年人寿、君康人寿等中小型保险机构在旅游、银行、电力、零售、房地产、能源、汽车零件等个股增持上相继发力，虽然在资金运用的量上与大型保险机构仍有差距，但其对于相关标的，特别是中小板和创业板股票的兴趣已经引发了市场的关注。

### 按图索骥各念投资经

保监会日前发布《关于提高保险资金投资蓝筹股票监管比例有关事项的通知》，放宽保险资金投资蓝筹股票监管比例。各路保险资金随即加大“扫货”力度，中小保险机构成为举牌常客，“长期价值投资”成为险资普遍对增持股份行为给出的理由。而从具体标的来看，各路险资既有共性，又各念自家的投资经。

对于险资举牌银行股，分析人士表示，这一方面是因为银行股在前期股市调整中大面积破净，股息率相对较高，加之银行存贷比等政策调整为刺激业务发展带来利好预期，且保险资金谋求银保合力的需求进一步显现，多重因素使得险资青睐银行股并大举投入。

尽管如此，在投入了数百亿元买入浦发银行股票后，富德生命人寿的吸筹行为可能会悬挂“免战牌”。浦发银行最新公告中，“信息披

露义务人是否拟于未来12个月内继续增持”中勾选了“否”。此举或说明该期限内富德生命人寿对浦发银行的增持暂时告一段落。

2014年，生命人寿（现富德生命人寿）和安邦保险在金地集团上的股权争夺成为资本市场的热点之一。而在2015年，保险资金对于房地产的兴趣仍未减退。近期被险资增持股份的万科A、远洋地产、京投银泰均为房地产板块标的，而在调研过程中关注房地产个股的保险机构数量更多。有分析认为，A股房地产板块经过充分调整，长期价值投资的“窗口期”已经到来，险资举牌对于其参与公司治理，进一步寻求分红或控股权均有帮助。

在险资频繁举牌的背后，除财务投资外，市场分析人士已经将更多的注意力放在保险资金在推动产业协调方面发挥的作用上。东兴证券分析师郑闵钢认为，险资举牌上市房企由来已久，原因之一是养老地产正成为未来房企的重点发展方向，也是险企的重点投资方向，通过举牌房企除了能够享受股权增值收益外，还能够达到与自身业务协同发展的目的。从阳光保险集团的角度看，举牌公司有两个目的，一是出于财务投资的目的，通过股权投资收益的形式实现自身充裕资金的保值增值；二是看好好公司的长远发展，京投银泰未来以定增和发债为手段快速扩张前景可期。

分析人士表示，中小保险机构举牌明显表现出其对题材预期的升温，而各家机构在板块和标的的获利空间判断上不尽相同。在银行、房地产等传统的举牌“密集区”之外，保险资金已将视线更多投入到具有潜在投资价值的产业板块上。另外，一些保险机构此前增持上市公司股份目前已获得了可观的盈利，而从长线投资的角度来看是否可以实现最初的投资

# 深交所与湖北省签署战略合作协议

□本报记者 张莉

湖北省人民政府与深圳证券交易所9日在深圳签署了战略合作协议。双方将发挥各自优势，推动湖北企业通过资本市场做大做强，促进湖北省经济转型升级和区域

金融发展。

根据协议，双方将共同推动湖北省企业在深市主板、中小企业板、创业板上市；加强上市公司监管协作，督促指导湖北省深市上市公司强化信息披露、完善治理结构、规范公司运作，共同研究处置重大风险问题，切实维护资本市

# 财政部：政府投资基金不得投资二级市场股票

□本报记者 倪铭娅

财政部9日发布的《政府投资基金暂行管理办法》明确，各级财政部门应当控制政府投资基金的设立数量，不得在同一行业或领域重复设立基金。各级财政部门一般在以下领域设立投资基金：一是支持创新创业，鼓励创业投资企业投资处于种子期、起步期等创业早期的企业；二是支持中小企业发展；三是支持产业转型升级和发展；四是支持基础设施和公共服务领域。设立政府投资基金，可采用公司制、有限合伙制和契约制等不同组织形式。《办法》自印发之日

起实施。

《办法》指出，政府投资基金在运作过程中不得从事以下业务：从事融资担保以外的担保、抵押、委托贷款等业务；投资二级市场股票、期货、房地产、证券投资基金、评级AAA以下的企业债、信托产品、非保本型理财产品、保险计划及其他金融衍生品；向任何第三方提供赞助、捐赠（经批准的公益性捐赠除外）；吸收或变相吸收存款，或向第三方提供贷款和资金拆借；进行承担无限连带责任的对外投资；发行信托或集合财产品募集资金；其他国家法律法规禁止从事的业务。

# 证监会：注册制改革不会一步到位

（上接A01版）注册制改革核心在于理顺政府与市场的关系，总体目标是建立市场主导、责任到位、披露为本、预期明确、监管有力的股票发行上市制度。注册制是一种更为市场化的股票发行制度，既可以较好解决发行人与投资者信息不对称所引发的问题，又可以规范监管部门职责边界，避免监管部门过度干预。注册制实施后，要坚决落实以信息披露为中心的监管理念，将注册审核的重点转移到督促企业向投资者披露充分且必要的投资决策信息上来，不再对企业业绩与投资价值、未来发展前景等做实质判断和“背书”。实行注册制改革，必须突出强调事中事后监管。证监会将切实维护公开、公平、公正的市场秩序，

场安全稳定运行；加强地方政府债、公司债券、资产证券化等固定收益产品发展，并在风险防控和处置等方面加强合作；支持区域性股权交易市场建设，推动武汉城市圈科技金融改革创新；加强资本市场投资者教育与宣传，推进人才培养交流。

关于政府投资基金的终止和退出，《办法》提出，政府投资基金中的政府出资部分一般应在投资基金存续期满后退出，存续期末满如达到预期目标，可通过股权回购机制等方式适时退出。财政部应与其他出资人在投资基金基金章程中约定，有下述情况之一的，政府出资可无需其他出资人同意，选择提前退出：投资基金方案确认后超过一年，未按规定程序和时间要求完成设立手续的；政府出资拨付投资基金账户一年以上，基金未开展投资业务的；基金投资领域和方向不符合政策目标的；基金未按章程约定投资的；其他不符合章程约定情形的。

本和代价。特别重要的是，要严格实施上市公司退市制度，对欺诈发行和重大违法的上市公司实施强制退市，坚决清除出市场。

注册制改革将坚持市场导向，放管结合的原则，建立以市场机制为主导的新股发行制度，强化事中事后监管；坚持法治导向，依法治市的原则，逐步形成市场参与各方依法履职尽责和维护自身合法权益的市场环境；坚持披露为本，归位尽责的原则，促进发行人、中介机构、投资者等各市场主体归位尽责；坚持循序渐进，稳步实施的原则，处理好改革的节奏、力度与市场可承受度的关系；坚持统筹协调，守住底线的原则，及时防范和化解市场风险。

## 彭树杰任国务院副秘书长

国务院任免国家工作人员。任命彭树杰为国务院副秘书长；任命李季为国家行政学院副院长；任命骆玉林为国家重点大型企业监事会主席。免去杨元元的国家安全生产监督管理总局副局长职务；免去彭树杰的新华通讯社副总编辑职务；免去洪毅的国家行政学院副院长职务；免去姚刚的中国证券监督管理委员会副主席职务。（新华社电）

## 中韩和中澳自贸协定 12月20日生效

商务部网站消息，中韩双方9日共同确认《中华人民共和国政府与大韩民国政府自由贸易协定》将于2015年12月20日正式生效并第一次降税，2016年1月1日第二次降税。同日，中澳双方共同确认《中华人民共和国政府和澳大利亚政府自由贸易协定》将于2015年12月20日正式生效并第一次降税，2016年1月1日第二次降税。具体降税幅度商务部已在部网站公布。

商务部表示，中韩、中澳自贸协定是中韩两国和中澳两国经贸关系发展中的一件大事，将进一步扩大双边贸易投资，提升贸易便利化水平，提高双边投资的可预见性和透明度，促进中韩两国和中澳两国间货物、资本、人员等的自由流动，为业界创造更加便利、透明和公平的贸易和投资环境。（倪铭娅）

## 专家认为 央企重组力度将加大

中国企业改革与发展研究会副会长李锦表示，未来两年，国企改革改革和国企的结构改革将并行推进，重组清退将是国企改革的重要的方式，央企重组的力度也会进一步加大，将会出现一系列重磅动作。

自国企改革顶层设计方案出台后，央企合并重组正进一步提速。国资委日前宣布中冶集团与中国五矿实施战略重组。在政策层面上，据悉，国企改革主要的配套方案有望年内推出，改革试点的内容和范围也将进一步扩大。企业层面上，有报道称，招商局集团与中国外运长航已经开始商讨初步的重组整合方案，两家集团的重组或将是招商局集团吸收合并中外运长航集团。中国远洋和中海集团合并料将在明年1月前获批，规模至少可达200亿美元。

李锦认为，目前的央企重组围绕产业结构的调整重组的特征更为明显，通过供给端的结构调整可以提高供给水平，供给能力，供给的产品更加适应市场需求。2016年以“三个一批”为标志的产业结构调整将成为国企改革与发展的主题，而钢铁行业、建筑建材、水泥、煤炭、油气、有色金属等产能过剩的企业调整的步伐会加快。（刘丽靓）

## 注册制拟提请 全国人大常委会授权实施

（上接A01版）依法查处滥用知识产权排除和限制竞争等行为。二要简化审查和注册流程，实现知识产权在线登记、申请和审查批，降低专利申请和维持费用。三要健全职务发明、专利许可等制度，强化电商、大数据等新领域、新业态知识产权保护。建立重大经济活动知识产权评议制度，提高创新效率。四要加大财税、金融等政策支持，建设知识产权信息库和运营交易服务平台，建立财政资助项目形成的知识产权信息披露制度，推动专利、商标、版权等基础信息免费或低成本开放，活跃创业创新。

会议通过《关于授权国务院在实施股票发行注册制改革中调整适用〈中华人民共和国证券法〉有关规定的决定（草案）》。草案明确，在决定施行之日起两年内，授权对拟在上海证券交易所、深圳证券交易所上市交易的股票公开发行业行注册制度。待全国人大常委会授权后，有关部门将制定相关规则，在公开征求意见后实施，并加强事中事后监管，切实保护投资者合法权益。会议通过《中医药法（草案）》。草案着眼继承和弘扬中医药，坚持扶持与规范并重，强化政策支持，规定了符合中医药特点和发展需要的中医医师和诊所准入、中药管理、人才培养等制度。会议决定，将上述草案提请全国人大常委会审议。

## 循序渐进 利在长远

（上接A01版）注册制改革的实施利在长远：有利于培育和形成市场自我约束机制，有利于发挥市场配置资源的决定性作用，有利于提高资本市场服务实体经济的效率，有利于实现投融资功能平衡协调和资本市场长期稳定健康发展。

从香港、美国等成熟市场经验来看，完全实施注册制之后，股票发行的节奏和价格完全由市场来决定，对此不少投资者担忧会对市场造成巨大冲击。其实，监管部门已明确表示要“处理好改革的节奏、力度与市场可承受度的关系”，注册制改革实施将循序渐进，不会一步到位，对新股发行节奏和价格不会一下子放开，不会造成新股大规模扩容；其次，为配合注册制实施，监管部门近年来已经加强事中事后监管。可以预见，未来在发行上市环节的造假包装行为将面临前所未有的严厉处罚；最后，注册制的实施必将促进市场价值回归，新股不败的神话终将被破灭，强化退市等举措下壳资源、垃圾股的价值必将大幅贬值，理性投资、价值投资理念将得到强化。