

# 创新服务 人行探索有效金融扶贫模式

□本报记者 任晓 彭扬

日前召开的中央扶贫开发会议上,中共中央总书记、国家主席习近平强调,要确保到2020年所有贫困地区和贫困人口一道迈入全面小康社会。记者了解到,近年来,人民银行等部门通过改进和加强货币信贷政策指导,利用多种政策工具,积极推动金融产品和服务方式创新,进一步完善金融服务机制,促进贫困地区经济社会持续健康发展,贫困户增收脱贫。在政策支持下,各地人行与金融机构因地制宜,探索出有效的金融扶贫模式。

## 人行加大政策支持力度

在推动金融扶贫方面,近年来人行不断加大政策支持力度。综合运用货币政策工具,增强贫困地区金融机构支持区域发展和扶贫攻坚的能力。加大再贷款、再贴现支持力度,在全面下调支农再贷款利率的基础上,对贫困地区符合条件的金融机构支农再贷款利率,在现行优惠利率的基础上再降低一个百分点。目前,贫困地区符合条件的金融机构支农再贷款一年期利率为1.75%。同时,此类金融机构以支农再贷款发放的扶贫贷款,利率上浮幅度最高不能超过3个百分点,以降低贫困户融资成本。截至2015年6月末,贫困地区(含680个连片特困地区县、152个非片区重点县,共832个县)支农再贷款余额为777.2亿元,同比增长30.7%。

此外,人行改进和完善信贷政策指导,鼓励和引导金融机构加大对贫困地区的有效信贷投入,加强金融支持与建档立卡贫困户精准对接。人行会同财政部等部门出台了《关于全面做好扶贫开发金融服务工作的指导意见》,引导和督促金融机构加大对贫困地区的信贷投入,完善扶贫贴息贷款管理办法,对建档立卡认定的贫困户,合理确定贷款与贴息额度。截至2015年6月末,贫困地区人民币各项贷款余额为3.78万亿元,同比增长17.6%,比全国平均水平高出3.2个百分点;扶贫贴息贷款余额为415.6亿元,同比增长55%。

## 产业扶贫带动金融资金

河南省辖区内共有53个国家和省定扶贫工作重点,其中既是国家连片特困地区县又是国家扶贫开发工作重点县的有19个。针对河南省的贫困现状,人行郑州中心支行副行长庞贞燕表示,人行确立了精准定位、多方联动、创

新推动、定向支持的工作理念,瞄准连片特困地区进行扶贫。同时,主动推动金融改革创新,注重金融扶贫长效机制,引导金融机构加大对贫困地区的支持。

以河南省兰考县堌阳镇为例,堌阳镇因其独有的气候环境盛产泡桐,泡桐是制造传统民族乐器古琴、琵琶的上佳选材,当地占据全国80%的音板供应市场。在堌阳镇从事民族乐器生产的均为劳动密集型小微企业,随着民族乐器市场需求不断增长,企业急需资金扩大生产规模。人行兰考县支行根据这一情况,通过深入调查,运用金融支持堌阳镇民族乐器生产企业带动周围贫困户脱贫,开辟了一条借文化产业之力,推进扶贫开发工作的新途径,仅人行兰考县支行就贷款1800万元,带动周围300户贫困户脱贫致富。

同时,将以往的“输血式”扶贫改为“造血式”扶贫,调动更多资金和力量,支持当地龙头企业上市,这也成为兰考县脱贫致富的重要途径之一。2014年以来,兰考县引进多家上市公司,实现精准扶贫、精准脱贫。格林美再生资源公司把董事会开在兰考,拥有90万台废旧电视机的回收处理能力,可实现年产值1.5亿元,利税2700万元。目前该公司用工数量已达到400多人,未来还可形成年产值5亿元以上的现代循环产业基地,带动1000人以上就业。5月21日,国家级农业产业化重点龙头企业禾丰牧业股份有限公司正式通过中国证监会发行审核委员会审核。禾丰牧业以饲料、农产品深加工为主业,在国内外已拥有107家分支机构。兰考县良好的农业基础和区位优势,吸引龙头企业投资,公司上市后,或将加大对兰考县投资力度。

支撑重点产业实现金融“强农”也是多省金融扶贫的主要模式。在四川甘孜州,中国农业

银行甘孜分行行长扎西泽仁介绍,该行探索符合藏区实际和农行经营特点的金融服务模式,以产业带动扶贫为抓手,持续增加信贷投入。该行金融服务优先支持生态旅游经济发展,把旅游景区开发、旅游综合体、乡村旅游民居等确定为服务“三农”的重点。大力支持康定木格措景区基础设施建设、泸定海螺沟贡嘎神汤公司、稻城亚丁松贡布公司旅游综合体等8个项目开发,以及稻城亚丁村等14个乡村酒店和民居接待发展壮大。2010年以来,中国农业银行累计投放旅游类贷款8.88亿元,截至2015年9月末,旅游类贷款余额为6.28亿元。

## “以户参股”扶贫新模式

2013年11月,习近平总书记在湖南省湘西州花垣县排碧乡十八洞村考察时首次提出“精准扶贫”战略。湘西州经济总量相对较小,经济发展水平落后,属老少边穷地区,是湖南省扶贫攻坚的主战场。

十八洞村根据习近平总书记“精准扶贫”的指导精神,创新提出“五个精准”——精准对象、精准建立支柱产业、精准改善安居环境、精准提供民生保障、精准探索扶贫机制。

苗汉子果业有限公司位于花垣县十八洞村,主要从事猕猴桃初级加工、种植,以及水果种植技术推广服务。据了解,苗汉子果业有限公司是由花垣县苗汉子野生蔬菜开发专业合作社与十八洞共同创建,由苗汉子合作社出资306万元,占51%股份;农户和村委会以扶贫资金入股,分别占39%和10%股份,带动十八洞村225户938人发展猕猴桃产业。此项目实施后,预计3年挂果,年产值能达到2500万元,实现年利润1700万元,每户村民平均年增收2.6万元,产业区农户土地流转每人每年增收2000元以上,劳

务收入每人每年可增收1万元。

人行长沙中心支行安排支农再贷款限额90亿元、支小再贷款限额18亿元、再贴现限额46亿元,支持各市(州)人民银行、各银行机构开展相关工作。今年1—9月,在湖南40个贫困县(不含11个省级贫困县)共发放支农再贷款34.2亿元。

## 金融服务档案助力“精准扶贫”

青海贫困地区地大、面广,少数民族占比较大,是全国较为特殊的贫困地区。同时,青海省金融总量较小、发展速度较慢的现状给人行西宁中心支行的“精准扶贫”工作带来4个最显著的问题:首先精准扶贫对象难确定;其次是信用评级难开展;再次是风险分担机制难落实;最后是工作联动机制难到位。

以马营村为例,虽然山大沟深,基础设施差,但本身是无污染的绿色地区,松多草场野生的野蒜和石葱花是其独特的草场资源。2015年,在互助农商行的帮助下,马营村建立了“专业合作社+贫困户+信贷支持”的扶贫模式。截至目前,农商行为马营村68户贫困户建立了金融服务档案,对其中41户进行了信用评级,并办理了自主循环贷款“福农卡”,共授信90万元。这种模式让贫困户在专业合作社和金融机构信贷支持下解决了缺乏资金、技术等的发展难题。

目前,青海已在全省推广“金融服务档案”。青海省在全省范围内建立了统一的《精准扶贫金融服务档案》,内容包括贫困户生产、生活、资产、发展情况,贷款需求额度、用途、期限等信息。精准扶贫金融服务对象确定为青海贫困地区有生产能力、有金融服务需求的建档立卡贫困户,以及能带动贫困户脱贫致富的新型农业经营主体、特色优势企业、能人大户等。

## 国开行开发性金融助力广西扶贫开发

□本报记者 刘国锋

国家开发银行董事长胡怀邦11月29日在南宁会见广西壮族自治区党委书记、自治区人大常委会主任彭清华,自治区政府主席陈武,国开行与广西壮族自治区政府签署《开发性金融支持广西壮族自治区扶贫开发合作协议》,国开行广西分行与自治区扶贫办、广西林业集团分别签署《金融扶贫合作框架协议》《广西生态扶贫项目贷款合同》。

彭清华表示,国开行是广西十分信赖的战略合作伙伴,希望继续支持广西脱贫攻坚和“十三五”重点项目规划建设。在助推“一带一路”建设、跨境金融合作和专项资金安排等方面给予广西更多倾斜。

胡怀邦表示,国开行对广西加快发展充满信心,今后将更好地服务国家战略,不断扩大在广西金融投入,积极参与广西“十三五”规划编制相关工作,全方位支持广西重大经济民生项

目建设脱贫攻坚战,为广西经济社会发展做出新贡献。

根据协议,国开行将依托广西壮族自治区政府的组织协调优势,开展省级扶贫投融资主体统贷业务,充分利用专项债券和专项贷款政策,为广西“精准扶贫”提供大额融资支持;运用开发性金融理念和方法,创新机制建设,发挥“投、贷、债、租、证”综合金融服务优势,助力广西全面建成小康社会。

## 利润分配方案“爽约” 东方网络遭深交所处罚

□本报记者 张莉

深圳证券交易所近日对东方网络未按期实施预披露利润分配方案进行处罚,公司及相关当事人被通报批评。

8月4日,东方网络发布《关于公司2015年半年度利润分配预案的预披露暨复牌公告》,称经控股股东彭朋提议,拟以2015年6月30日公司总

股本为基数,向全体股东每10股转增20股。8月29日,东方网络发布2015年半年度报告,称“公司计划不派发现金红利,不送红股,不以公积金转增股本”,半年度报告董事会也未审议是否进行利润分配的议案。8月31日,东方网络发布《关于推迟实施公司2015年半年度利润分配预案的说明公告》,称因中期报告未能按期审计完成,上述分配方案不能如期实施。彭朋承诺,将于2015年年

度报告时,按照不低于每10股转增20股的分配比例,重新提出分配预案。

资本市场近期不乏“高送转”方案未实施而遭到交易所处罚的案例。锐奇股份董事长就因自推自否“高送转”方案而被公开谴责。

深交所相关负责人表示,无论是锐奇股份董事长自推自否“高送转”方案,还是东方网络因审慎考虑原因推迟实施“高送转”方案,都对投资者预期

造成了误导,引起市场的关注和质疑。“人无信不立,业无信不兴”。诚信既是上市公司长期可持续发展的重要基础,也是资本市场健康稳定发展的有力保障。上市公司及其相关当事人应当审慎作出并严格履行承诺,恪尽诚实信用原则,履行诚信勤勉义务。深交所将继续对上市公司失信背信行为进行严格监管,切实将保护投资者特别是中小投资者的合法权益落到实处。

## 震荡市险资谨“研”慎行

(上接A01版)值得注意的是,创业板不同程度地受到各路险资调研的青睐。有券商分析师认为,险资对创业板股票是保监会会给予投资“松绑”的重要一步,丰富了险资股票投资品种,有利于险资挖掘成长型股票,但也对险资的风险管控提出了更高的要求。

某保险资管人士表示,调研之后,保险机构对于是否介入该股以及判断介入时机较其他金融机构更保守。除了分析个股所在板块的各层面情况外,保险机构还要考虑大市的影响。对于9月以来已走出一轮行情的股票,险资不愿追高,而是将这些股票作为储备标的,等待未来更合适的投资时机。

多位业内人士表示,入场较早的保险机构今

年仍有望获得可观的投资收益。总体而言,坚持价值投资的保险机构在更长周期内仍有可观的获利机会,特别时近年底,一些利好预期将相继兑现,从而对股票市场部分板块形成积极的催化作用。

参与调研的某保险机构投资人士认为,市场阶段性波动的预期明显,IPO重启等最新动向说明市场秩序正在恢复,机构投资者特别是保险机构在资金运用方面更应以理性为先,把握好投资时机,不宜盲目追高,对于介入时点的判断应保持清醒和冷静的心态。

## 迎来关键窗口期

中国证券报记者获悉,虽然保险资金在多

个场合与券商、基金、信托等投资机构“组团”调研热门上市公司,但出于险资自身特点,它们的投资决策上不会一味跟风,价值投资仍然是它们坚持的理念。

如何在后市可能出现分化的情况下选对绩优股,成为对保险机构投研能力的重大考验。前述参与调研的保险机构人士表示,今年保险机构二级市场投资的表现分化较明显,但考虑到保险资金求稳的原则,其投资业绩需要放在更长的周期内进行考察。在2015年和2016年交替的时间节点上,二级市场的投资机会可能呈现“此起彼伏”的态势,保险资金投资正迎来关键的研判窗口期。

已经取得合理投资回报的险资可能在震荡行

情中择机逢高减仓,但仍会适当保留能够持续盈利的筹码。某中型保险机构人士表示,在目前行情下,对上市公司调研将成为2016年投资决策的铺垫之一。美联储加息对市场走势的影响、国内经济领域改革进程、宏观经济数据、外围金融市场波动等因素都会对险资的判断产生影响。

分析人士认为,就保险行业经营的整体基本面而言,在2015年寿险产品费率市场化改革完成的背景下,保险公司负债端的业绩将对资产端可发挥的空间产生制约性作用。在“偿二代”正式对保险业施加风险监管的预期下,保险机构投资行为的合规性也将成为其在二级市场操作的基本依据之一。

## 资产证券化迎来黄金发展期

□ 任晓

在日前举行的2015中国民生银行资产证券化高峰论坛上,多位业内人士表示,中工资产证券化业务迎来了黄金发展期。在利率市场化和金融创新的驱动下,盘活存量资产、打造轻资产银行成为商业银行转型升级的新途径。不过,在资产证券化业务发展过程中,还存在制度建设滞后、发行效率不高、投资者结构、投资者风险偏好等短板。

## 业务规模快速增长

2015年,资产证券化业务迎来快速增长,各类资产证券化业务规模预计同比增长5000亿元,是过去9年的总和。

资产证券化业务今年的爆发式增长,与资产证券化政策暖风不无关系。国务院在2013年8月和今年5月两次部署资产证券化。其中今年5月的国务院常务会议部署,新增500亿元信贷资产证券化试点额度,继续完善制度、简化程序,鼓励一次注册、多品种分批发行;规范信息披露,支持证券化产品在交易所上市交易。今年4月,中国银监会印发《信贷资产证券化业务管理暂行办法》,标志着资产证券化发行实行注册制管理,明确规定一定条件的机构(申请一次注册,自主分批发行,人行提高后道项目)的发行效率。

## 银行借势向“轻资产”转型

据称,民生银行积极响应国家资产证券化试点政策,资产证券化业务大幅增长,预计今年内全行各类资产证券化业务规模将达50亿元。

左杰介绍,在政策支持下,今年民生银行发力信贷资产证券化业务领域,推出三大品牌:信贷资产证券化“企富”产品系列和“财富”产品系列,企业资产证券化“汇富”产品系列。在市场上处于领先地位,并取得首个住房抵押贷款证券化。全国首例模式化可批量交易资产证券化,全国首单单位住房公积金证券化,全国首单单位住房公积金证券化。

左杰称,当前商业银行及金融行业的竞争重点已经转移到对优质金融资产的竞争上,资产证券化是抓住优质客户

和优质资产,实现资产流转交易机制的生成;提高的都具有重要意义。天风证券一直高度重视资产证券化业务,致力于通过资产证券化加强与行业内外金融机构的流转。盘活存量资产,做大增量资产,支持业务开发和客户服务。将民生银行打造成轻资产、交易型银行。

民生银行投行部总经理张立洲认为,证券化将会改变各金融机构的传统竞争格局,轻资产类资本的流动性将带来新的竞争格局和竞争格局。企业机构关注资产证券化业务有两方面动力:最主要的动力是“被动”的,由利率市场化和金融脱媒带来的利率市场化、利息收入较少,使得金融机构不得不将过去自己资产负债表上长期持有的大量资产转让。二是让证券化本身可以改变商业银行改变自己的收入结构、利润结构。

他认为,资产证券化将进一步淘汰过去商业银行不良的“存贷一信贷”经营模式,而扩大直接融资的规模,提升整个社会直接融资的占比,也会推动实体企业的融资渠道和融资模式的改变。同时,证券化能显著提升中国金融市场效率。带动融资与交易习惯的改变,改变过去对单资产的融资思维,因此可能会打破中国现在的刚性兑付,有效的监

督中国大量的不良金融资产,促进中国实体经济的发展。

张立洲认为,未来银行的理财产品一定会朝向股票、债券和资产证券化三类方向。银行将围绕三类市场推出标准化产品。“标准化市场做以后,标准化投资的标的多了,刚性兑付被打破。充分的利率市场化,将极大地提升中国市场的效率。”民生银行将通过资产证券化让自己“轻”起来,做一家轻资产的银行。

## 投资者范围亟待扩大

不过,业内人士指出,在资产证券化,特别是信贷资产证券化“快车道”的同时,风险管理能力不足、投资者主体单一、缺乏高收益产品等问题却在困扰金融基础设施建设及资产证券化。

左立洲认为,资产证券化的投资者还需要打开、投资者范围小导致资产证券化的有效需求不足。证券化资产是相对安全的资产,很多金融机构乐于投资。

业内人士认为,目前资产证券化产品和类理财产品,基础资产都是优质资产。这类资产收益率相对较低,一定程度影响了发行端和投资端的积极。

## 中韩自贸协定获韩国国会通过

韩国国会11月30日召开全体会议,表决并通过了中韩自贸协定(FTA)。

韩国国会共计265名议员出席当天的表决,中韩自贸协定批准案最终以196票赞成、33票反对、36票弃权的表决结果获得通过。接下来韩国政府将争取在20天内完成协定生效所需的一系列程序,以便从2016年1月1日起正式实施关税优惠措施。

据韩国相关机构预测,中韩自贸协定生效第一年,韩国制造业出口有望增加13.5亿美元,并可间接助推韩国经济增速达到3.5%以上;受此利好影响,今后10年,韩国经济可望额外增长0.96%。中韩两国今年6月1日正式签署自贸协定。根据规定,中国将在最长20年内实现零关税的产品达到税目的91%、进口额的85%;韩国零关税产品达到税目的92%、进口额的91%,中韩两国之间贸易几乎跨入“零关税时代”。(据新华社电)

## 南方电网混改试点启动

据南方电网消息,前海蛇口自贸区供电有限公司11月30日在深圳成立。该公司由南方电网公司深圳供电局、招商局集团招商地产、中广核集团能之汇投资有限公司、文山电力股份有限公司、前海控股公司联合组建,注册资本1亿元,主要负责前海蛇口自贸区总面积约28平方公里范围内配售电及综合能源供应等业务。该公司是落实国家电力体制改革、国有企业改革政策,率先在增量配电网领域成立的混合所有制供电企业。据了解,上述五方资本将充分发挥各自优势,共同做强做大。通过整合电网公司丰富的电网运营和管理经验,上市公司先进的现代化、国际化公司治理结构,新能源公司分布式能源应用、节能技术服务等领域的专业实力,再加上前海控股公司在推动前海供电合作项目方案与前海市政基础设施建设无缝对接,加速落地方便的优势,将有利于各方优势互补,促进企业资本管理效益提升,着力打造定位清晰、权责对等、运转协调、制衡有效,完全市场化和国际化的法人治理结构,对现代供电企业管理发挥积极的示范作用。

“放开增量配电投资,建立由国有资本控股的混合所有制企业,将有利于促进和加快前海配电网建设发展,做大做强深圳前海蛇口电网,为前海蛇口自贸区经济发展提供强有力保障;同时,还能为电网建设运营管理模式创新发展以及供电服务领域的混合所有制改革积累经验,符合国家积极发展混合所有制经济的改革部署。”南方电网相关负责人表示。(刘丽丽)

## 新电改六管齐下 三类公司料受益

(上接A01版)沿着这一逻辑,三类上市企业有望成为本轮电改的受益者。第一类是城投公司,尤其是地方国资委控股的城投公司。围绕信息城镇化、新区建设,未来会出现一批增量的配电网络。第二类是具备配网施工运维能力的电气装备公司。第三类是符合条件的社会资本公司建立的售电公司。

曹寅表示,本轮改革的利好效应可能出现分化。边际发电成本低、清洁的发电公司将迎来实际利好,而远离消纳区且边际成本高、排放大、污染重的公司将被淘汰。缺乏电源、配电网、业主资源的售电公司需要努力挖掘核心竞争优势。由于电力是特殊商品,未来国家对售电业务的监管将尤为重要。

## 中证网 视频节目

09:00-09:03 中证独家报告

12:00-12:20 股市午间道

世纪证券 宋志云