

10家IPO公司  
重启新股发行

## 潘功胜：资产证券化市场仍有巨大发展潜力

□本报记者 任晓

20日，中国银行间市场交易商协会资产证券化暨结构化融资专业委员会（简称“专委会”）成立会议在京召开。央行副行长潘功胜在会上表示，我国资产证券化市场仍有巨大发展潜力和成长空间。

潘功胜指出，我国信贷资产证券化始于2005年，十年来，央行会同其他监管部门，不断探索、改进和完善相关制度安排，初步建立了适

合我国国情的资产证券化制度框架，涵盖信贷资产支持证券、资产支持票据和企业资产支持证券的资产证券化市场体系初步形成，市场规模持续攀升，发起机构类型不断丰富，投资者结构持续优化，基础资产类型逐步拓展，市场体制机制日趋完善。

潘功胜强调，我国资产证券化市场已经取得了不小的成绩，但与我国93万亿元的信贷资产规模、44.8万亿元的债券市场规模及美国等发达经济体的证券化市场规模相比，我国资产

证券化市场仍有巨大的发展潜力和成长空间。

潘功胜认为，成立专委会，对于研究和解决我国资产证券化市场建设问题、产品创新和机制创新等前瞻性问题，都将起到积极作用。

中国银行间市场交易商协会秘书长谢多表示，发起设立专委会，可以更系统地学习借鉴国外成熟市场发展经验，更深入研究和解决我国资产证券化实践中的重大问题。专委会成立后，协会将推动和完善专委会相关工作，提供与资

产证券化相关的各项专业服务。

据了解，专委会设主任委员1名、副主任委员5名，委员由来自监管部门、银行、证券、信托、基金、保险、会计、法律、税收、市场基础设施等市场机构的专家及资深人士29人组成，还聘请了7名来自央行、财政部、住建部等相关监管部门领导、境外专家及学术界学者代表作为顾问。国家开发银行市场与投资局局长张宝荣受聘担任首届专委会主任委员。

中国证监会20日宣布，截至当天，前期暂缓发行的28家首发公司中已经进入缴款程序的10家公司已完成会后事项程序和重启发行备案工作，其中上交所5家、深交所中小板3家、创业板2家。

上交所5家公司包括安记食品股份有限公司、广东邦宝益智玩具股份有限公司、苏州道森钻采设备股份有限公司、读者出版传媒股份有限公司、博敏电子股份有限公司。深交所中小板3家公司分别是湖北凯龙化工集团股份有限公司、北京三夫户外用品股份有限公司、浙江中坚科技股份有限公司。创业板2家公司为上海润欣科技股份有限公司、中科创达软件股份有限公司。上述企业及其承销商将分别与沪深交易所协商确定发行日期，并陆续刊登招股意向书。（倪铭娅）

## 证监会将对华锐风电信息披露违法案作出行政处罚

□本报记者 倪铭娅

中国证监会新闻发言人张晓军20日在例行发布会上表示，近日证监会向华锐风电科技（集团）股份有限公司信息披露违法与利安达会计师事务所未勤勉尽责案当事人送达了《行政处罚决定书》与《市场禁入决定书》，责令华锐风电改正，给予警告，并处以60万元罚款；对14名责任人员给予警告，并分别处以10万元到30万元的罚款；对其中5名责任人员采取市场禁入措施，其中1名为终身市场禁入。责令利安达改正，没收业务收入95万元，并处以95万元罚款，对2名责任人员给予警告，分别处以10万元罚款，并对两人分别采取5年市场禁入措施。

张晓军介绍，为粉饰上市公司首年业绩，华锐风电通过伪造单据等方式在2011年度提前确认收入，虚增2011年利润总额277,861,363.60元，占2011年利润总额的比例为37.58%。利安达作为华锐风电2011年报审计机构，在华锐风电2011年报审计业务中未能勤勉尽责，存在诸多执业问题。华锐风电及相关责任人员、利安达

及相关责任人员收到事先告知书后，提交了陈述申辩材料，证监会应华锐风电及部分责任人员、利安达及责任人员的要求举行了听证会，听取了当事人的陈述和申辩。

张晓军表示，此次下发的《行政处罚决定书》，针对当事人的申辩，进行了回应：无论上市公司还是证券服务机构，在违反保护投资者法律

规定后，均不得以内部纠纷为由，或者借口已经发布了单方面免责声明，逃避证券执法的追究。独立董事应对公司信息披露事项实施必要的、有效的监督，对公司信息披露违法行为承担责任，不知悉、未参与财务舞弊活动，或者曾对涉案财务数据提出过质疑，均不是当然的免责理由。

张晓军强调，真实、准确、完整的信息披露

是资本市场“三公”的基石，华锐风电和利安达的上述行为扰乱了证券市场秩序，损害了投资者利益，背离了证券市场的诚信精神与价值。证监会依法作出行政处罚，严厉打击破坏证券市场秩序的信息披露违法行为与证券服务机构未勤勉尽责履行法定义务的行为，维护公开、公平、公正的市场秩序。

20日，在2016互联网金融消费者权益保护高峰论坛新闻发布会暨金融315研讨会上，多位法学专家针对当前金融消费者权益保护的现状，建议对金融消费者保护单独立法，以加快推进金融消费者权益保护机制的完善。

研讨会由新华网和多家高校科研机构联合主办。这是国务院11月13日印发《关于加强金融消费者权益保护工作的指导意见》（简称“指导意见”）以来，业界开始落实金融消费者保护的行动之一。

新华网党组书记、纪委书记齐绍南表示，进入“新常态”以来，我国金融业进入新格局，展现出更加开放、更具活力的新面貌。随着我国金融市场改革发展的不断深化，金融产品与服务日趋丰富，但金融产品与服务行为不规范，金融消费纠纷频发，金融消费者权益保护意识不强、识别风险能力待提高等问题亟待解决。

中国人民大学法学院副院长杨东建议，建立金融消费者权益保护体系。金融消费者的保护体系不能照搬消费者保护体系，要保护好金融消费者权益，应在消费者权益保护体系的基础上，“量身打造”互联网金融消费者权益保护体系。

中央财经大学互联网金融与民间融资法律研究中心副主任董新义表示，指导意见提出要对金融消费者权益保护进行立法，建议专门制定一部法律，把分散在各个金融法当中有关金融消费者保护的一些规定，统和到一部法律当中来。

新华网北京分公司副总经理孙柏平表示，为宣传、推动、引导金融行业特别是互联网金融落实好金融消费者权益保护工作，新华网将联合中国人民大学法学院、中央财经大学法学院、中国社科院金融研究所支付清算研究中心等单位，拟于2016年3月15日在北京举办2016互联网金融消费者权益保护高峰论坛暨金融315研讨会。活动期间，将征集、宣传、推广互联网金融企业在消费者权益保护方面的优秀案例。（刘国锋）

贾康：优化供给管理  
提升供给体系质量效率

20日举行的第十一届中国证券市场年会上，多位业内专家建议，加强供给侧结构性改革。

财政部财政科学研究所所长贾康表示，在经济社会转轨过程，需继续借鉴市场经济发展中需求管理的经验，优化供给管理，提升供给体系的质量效率。

万博新经济研究院院长滕泰表示，中央此时提出供给侧改革，抓住了当前中国经济增长主要矛盾。当前中国经济存在三大供给约束：一是高融资成本约束；二是高税收成本约束；三是高行政成本约束。滕泰认为，要解除供给抑制，必须通过降低人口成本、土地成本、管理成本、资金成本、技术成本以激发新的财富源泉。车亮）

## 大连市基金业协会成立

19日，大连市召开基金业协会成立大会。大连市常务副市长曹爱华、中国证券投资基金管理业协会秘书长贾红波共同为大连市基金业协会揭牌。

大连市基金业协会会长谭臻尧表示，目前协会发展了包括公募基金销售机构、私募基金管理机构以及各类中介服务类机构会员105家。大连市基金业协会是全国第四个地方性基金业协会，协会将秉承“服务会员、规范市场、提升行业、助力经济”的理念，为辖区会员单位和相关机构提供服务与支持。

大连市基金业协会将适时整合辖区资本市场资源，为会员单位搭建本土化投融资平台，积极协调辖区相关主管部分，把促进大连市基金业发展的优惠政策落到实处，为行业发展打造一个良好环境。同时，通过构建线上、线下交流平台的方式及时汇集和解决会员单位的合理诉求；不定期聘请专家开展讲座、举办行业交流会、培养本土专业人才，提升辖区资本市场软实力；整合会员单位相关资源，加强辖区内外的交流互动，积极对接项目、产品、融资平台，为会员单位间相互合作提供便利条件，促进大连地区多层次资本市场的良性发展。

此外，由大连市基金业协会主导的三个区域性投融资平台——大连市资本网、大连市创业投资基金、大连市停车场基金将陆续投入运营。（徐光）

## 证监会立案调查广州穗富违规减持

□本报记者 倪铭娅

中国证监会新闻发言人张晓军20日在例行发布会上指出，经过核查，广州穗富减持同大股份，违反证监会18号公告规定及自身承诺，证监会拟对广州穗富违规减持行为采取监管措施并已立案调查；同时已对广州穗富违反承诺行为采取监管措施。深圳证券交易所已对广州穗富及其法定代表人予以公开谴责。基金业协会将对广州穗富采取自律监管措施。

7月8日，证监会发布18号公告，要求即日起6个月内，上市公司控股股东和持股5%以上股东及董事、监事、高级管理人员不得通过二级市场减持本公司股份。9月8日，同大股份公告，公司持股5%以上股东广州穗富9月通过其管理的信托产品，以集中竞价交易方式陆续减持公司股份74.1777万股，合计比例达到1.67%。

张晓军表示，广州穗富此次减持行为违反了18号公告有关规定，违反了《私募投资基金监督管理暂行办法》相关规定。此外，广州穗富于7月10日承诺，即日起6个月内不减持其直接或间接持有的公司股票，此次减持亦违背了其自身所作承诺。下一步，证监会将继续严格执法，对上市公司控股股东、持股5%以上股东及董事、监事、高级管理人员违规、违反承诺减持行为予以严肃处理。

## 住房公积金管理条例修订 将可发行MBS

□本报记者 刘丽靓

国务院法制办20日公布《住房公积金管理条例（修订送审稿）》，公开征求社会各界意见。修订送审稿放宽提取条件，提出无房职工支付自住住房租金，职工支付自住住房物业费，均可提取住房公积金。此外，还规定经住房公积金管理委员会批准，可以按国家有关规定申请发行住房公积金个人住房贷款支持证券，并可以将住房公积金用于购买地方政府债券、政策性金融债、住房公积金个人住房贷款支持证券等高信用等级固定收益类产品。

分析人士指出，住房抵押贷款支持证券（MBS）就是能把房贷转化为流动性较高的证券资产，由于流动性提高，买卖更加方便，银行可以降低资产收益率要求，从而实现降低房贷利率的效果。此前住建部公积金监管司司长张其光等人撰文称，目前我国设立国家住房银行条件已基本成熟。2014年9月30日央行、银监会

出台的“央四条”提出，鼓励银行业金融机构通过发行MBS、发行期限较长的专项金融债券等，用于增加首套和改善型普通自住住房贷款投放，同时，开展房地产投资信托基金（REITs）试点。央行数据显示，截至2014年6月底，我国个人购房贷款余额为10.74万亿元。作为MBS潜在的存量资产，一旦我国MBS启动，预计将可以撬动超过10万亿元的庞大沉积资产，使之进入房贷渠道。

此次条例修订的基本思路是：以维护缴存职工合法权益为基础，以更好地支持缴存职工解决住房问题为目标，改进住房公积金缴存、提取、使用政策，健全监督管理机制，强化社会监督，提高管理运营透明度，建立公开规范的住房公积金制度。

修订送审稿明确，单位及其职工应当缴存住房公积金，并规定无雇工的个体工商户、非全日制从业人员以及其他灵活就业人员可以缴存住房公积金。并对缴存基数和缴存比例实行“限高保低”。缴存基数按照职工本人上一年度月平均工资确定，不得低于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的60%，不得高于职工工作地设区城市上一年度单位就业人员平均工资的3倍。单位和职工住房公积金的缴存比例，上限不应高于12%，下限不应低于5%。同时，放宽提取条件，明确购买、建造、大修、装修自住住房，无房职工支付自住住房租金，职工支付自住住房物业费，均可以提取住房公积金。并规定购买、建造、大修、装修自住住房、偿还住房贷款本息、无房职工支付自住住房租金、职工支付自住住房物业费的，可同时提取配偶的住房公积金。

修订送审稿提出，增强资金流动性，规定住房公积金管理中心经住房公积金管理委员会批准，可以按国家有关规定申请发行住房公积金个人住房贷款支持证券，或者通过贴息等方式进行融资；允许住房公积金管理中心在保证住房公积金提取和贷款的前提下，经住房公积金管理委员会批准，可以将住房公积金用于购买住房公积金个人住房贷款支持证券等高信用等级固定收益类产品。

修订送审稿规定，住房公积金的增值收益在提取住房公积金管理中心的经费后，全部用于建立住房公积金风险准备金，不得挪作他用。并要求住房公积金管理中心应当建立健全内部控制机制，强化内部约束和管控，规范业务管理和服务风险。

数据显示，截至2015年7月底，全国住房公积金缴存职工数量为1.1亿人，缴存总额为8.31万亿元，提取总额为4.34万亿元，缴存余额为3.97万亿元；累计向2300多万户职工家庭发放个人住房贷款4.75万亿元，贷款余额为2.88万亿元。

## 胡汝银：大涨大跌反映市场关键能力建设不足

□本报记者 蔡宗琦

上海证券交易所首席经济学家胡汝银20日参加第十一届中国证券市场年会时表示，此次股市大涨大跌突出反映出我国证券市场关键能力建设不足。目前资本市场改革与发展有五大问题亟待聚焦解决。

胡汝银表示，这五大重点问题，一是如何构造适宜的宏观经济环境，夯实宏观经济的微观基础，微观上没效率的宏观刺激越大，整个社会损失越大，越不可持续，带来的风险越高；二是如何提升实体经济与上市公司的整体质

量、平均投资回报率和可持续盈利能力；三是如何从投资者以散户为主的国情现状出发，系统、有效地推进资本市场能力建设，提高资本市场价值发现能力，确保资本市场定价的适当性，包括实现资本市场的文化转型，确保市场参与者不滥用市场机制，导致市场野蛮生长、一放就乱，构造理性投资的专业生态系统；四是改善衍生品市场运行机制和生态圈，实现套保、对冲、投资三种类型交易的平衡；五是如何根据市场健康发展的要求和可预期的制度安排，理顺政府和市场的关系，推进监管改革。

胡汝银指出，目前中国上市公司的市值在全球位列第二，但是市场运作质量、效率极为落后，市场大而不强、大而不成熟。此次股市大涨、剧烈波动，突出地反映出证券市场关键能力建设不足。而证券市场三大关键性专业能力，一是价值创造、财富创造能力，二是价值发现即正确定价能力，三是管控系统性风险能力。在一个定价明显错误的资本市场，价格越是高于内在价值，股票交易越是远离价值投资、理性投资，市场的投机色彩、博傻色彩越浓，市场越是接近非理性繁荣，对整个社会带来的负面影响、灾难损失也就越大。

## 首家银行系养老金管理公司成立

□本报记者 刘国锋

20日，建信养老金管理有限责任公司正式成立并开业。这是我国首家专业养老金管理公司，公司注册地为北京，注册资本23亿元人民币。建信养老金管理有限责任公司由中国建设银行发起，引入全国社会保障基金理事会作为战略投资者共同设立，中国建设银行、全国社会保障基金理事会分别持股85%和15%。

据介绍，建信养老金管理有限责任公司将专注养老事业，积极探索国家养老保障体制改革，推进养老金市场化运营，并促进建设银行集团综合化经营与战略转型。公司将充分发挥集团化和专业化优势，在承继建设银行养老金业务的基础上，持续提升养老金管理专业化服务能力，横跨养老保障体系三支柱，打通养老金业务链上下游，为客户提供涵盖养老金受托管理、投资管理、账户管理与咨询服务等业务在内的

“一站式”养老综合金融服务。公司提供全国社会保障基金投资管理业务，企业年金基金管理相关业务，受托管理委托人委托的以养老保障为目的的资金，以及与上述资产管理相关的养老咨询业务，经国务院银行业监督管理机构批准的其他业务。作为专业养老金管理机构，公司将以本金绝对安全、稳定适度回报、可持续增长为投资管理目标，实现各类养老金资产的安全投资、稳健增值。

## 人社部正抓紧制定延迟退休年龄方案

□本报记者 李超

人力资源和社会保障部新闻发言人李忠近日回应了渐进式延迟退休年龄和部分省份养老金发放等各界关注的问题。

李忠表示，人社部正按照中央要求，对渐进式延迟退休年龄问题进行深入研究。在制定延迟退休年龄方案过程中，会充分考虑社会各界的意见和看法，综合平衡。总的考虑是，根据人口老龄化趋势和劳动力状况，把握调整的节点

和节奏，“小步慢走、渐进到位”，即每年只会延长几个月退休年龄，同时提前向社会预告，给公众以心理预期。目前，人社部正抓紧制定方案，将适时向社会公开征求意见，报党中央和国务院决策。

李忠表示，下一步将按照十八届五中全会精神，实行基础养老金全国统筹，按照社会保险大数法则，在全国范围内调剂余缺、分散风险，增强基金的共济能力；三是进一步拓宽基金筹资渠道，启动实施养老保险基金投资运营，推动基金市场化、多元化、专业化投资，加大财政补助力度、划拨国有资产充实社保基金等方式增强筹资能力；四是实施渐进式延迟退休年龄政策；五是加快发展多层次养老保险体系，推动企业年金和职业年金发展。人社部将通过这一系列政策措施，促进养老保险制度的可持续发展。

次，实行基础养老金全国统筹，按照社会保险大数法则，在全国范围内调剂余缺、分散风险，增强基金的共济能力；三是进一步拓宽基金筹资渠道，启动实施养老保险基金投资运营，推动基金市场化、多元化、专业化投资，加大财政补助力度、划拨国有资产充实社保基金等方式增强筹资能力；四是实施渐进式延迟退休年龄政策；五是加快发展多层次养老保险体系，推动企业年金和职业年金发展。人社部将通过这一系列政策措施，促进养老保险制度的可持续发展。