

# 国务院部署加快企业技术升级改造

## 启动实施一批重大技改升级工程

据新华社电

国务院总理李克强11月18日主持召开国务院常务会议，确定改进公共服务措施，以持续简政放权便利群众办事创业；部署加快企业技术升级改造，推动产业迈向中高端；决定统一城乡义务教育经费保障机制，推进教育领域公共服务均等化。

会议指出，大力改进公共服务，是简政放权改革的重要内容，既能方便生产生活，促进大众创业、万众创新，激发市场活力和社会创造力，也是维护群众权益的应有之义。会议对一些部门和地方回应社会关切、推出便民举措

给予肯定，要求持续下功夫、力求新成效。一是全面梳理和公开各地区、各部门及相关中介、国有企事业单位公共服务目录清单，并动态调整。对服务事项逐项编制指南，列明流程、示范文本和时限等。二是简化办事程序，探索将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，变“多头受理”为“一口受理”。三是加快推进各级政府间、部门间及国有企事业单位间涉及公共服务事项的信息互通共享、校验核对。依托“互联网+”，促进办事部门相互衔接，变“群众来回跑”为“部门协同办”，从源头避免“循环证明”，最大限度便利群众。同时，为推进法治政府建设，会议决定，在首批清理2001年到2013

年国务院文件的基础上，对与现行法律法规不一致、已被新规定涵盖或替代、已过时的489件文件宣布失效。

会议认为，加快企业技术升级改造，使“中国制造”强筋健骨、提质增效，形成竞争新优势，是改善供给和扩大需求的重要举措，既是当务之急，更是长远大计。会议确定，聚焦《中国制造2025》重点领域，发挥企业主体作用，按照有保有压的原则，以市场为导向，以提高质量效益为目标，启动实施一批重大技改升级工程，支持轻工、纺织、钢铁、建材等传统行业有市场的企业提高设计、工艺、装备、能效等水平，有效降低经

营成本，扶持创新型企业和新兴产业成长。为此，一要发布工业企业技改升级指导目录，编制年度重点技改升级项目导向计划，引导社会资金等要素投向，激发企业对接市场需求自主升级改造的动力。二要简化前期手续，推动并联审批，加快项目落地，研究推广对符合条件且不需要新增建设用地的技改升级项目实行承诺备案管理。三要推进落实财税支持措施，创新中央财政技改资金使用方式，提高资金使用效益，鼓励地方财政加大对技改升级的支持。完善金融服务，健全融资担保、风险补偿等激励机制，鼓励银行开展贷款重组，加大技改升级信贷投放，支持企业扩大直接融资。鼓励采用众创众筹众筹等融资聚智，突破技改升级难题。

## 中欧国际交易所 在法兰克福开业

由上海证券交易所、德意志交易所集团、中国金融期货交易所共同出资成立的中欧国际交易所18日在德国金融之都法兰克福开业。

当地时间上午9时，中欧所执行董事会成员陈晗（联席首席执行官）和执行董事毋剑虹共同敲响法兰克福证券交易所的古老开市钟。中国驻德国大使史明德、上交所总经理黄红元、德交所集团首席执行官贾伟德在开业仪式上致辞，对中欧所首批产品的上市表示祝贺。

相关人士表示，中欧所的顺利开业，标志着中德双方共同建设的欧洲离岸人民币证券市场正式开始运行，这既是人民币国际化进程中重要组成部分，也是上海证券交易所和中国金融期货交易所国际化战略进展的重要标志。

中欧所首批上线产品包括ETF（交易所交易基金）和人民币债券。中银国际和建银国际分别与德国商业银行合作，各发行1只以人民币计价的ETF产品，跟踪中国A股指数。一只中国银行发行的人民币金融债也于开业首日在中欧所挂牌上市。此外，已在德交所挂牌的12只中国市场相关ETF及180多只人民币债券也将一并转移至中欧所的交易平台，提供持续的流动性。（周松林）

## 10月银行结售汇逆差 1279亿元

国家外汇管理局18日数据显示，2015年10月，银行结汇8145亿元人民币（等值1283亿美元），售汇9424亿元人民币（等值1484亿美元），结售汇逆差1279亿元人民币（等值201亿美元）。

其中，银行代客结汇7068亿元人民币，售汇8977亿元人民币，结售汇逆差1909亿元人民币；银行自身结汇1077亿元人民币，售汇447亿元人民币，结售汇顺差630亿元人民币。同期，银行代客远期结汇签约229亿元人民币，远期售汇签约338亿元人民币，远期净售汇109亿元人民币。截至本月末，远期累计未到期结汇4945亿元人民币，未到期售汇10612亿元人民币，未到期净售汇5666亿元人民币。

交通银行首席经济学家连平认为，10月跨境资金流出规模大幅收窄，受银行代客售汇大幅下降，银行结售汇逆差降至1279亿元人民币，逆差规模较上月下降八成；而境内银行代客对外付款的大幅下降，也使境内银行代客涉外收付款逆差大幅降至620亿元人民币。二者均为7月以来首次收窄，表明在人民币汇率相对稳定环境下，私人部门持汇意愿有所下降；不过境内银行代客涉外收付款逆差仍远低于代客结售汇逆差，表明私人部门继续进行本外币资产负债结构调整；银行代客远期净售汇也下降近九成，缩减至109亿元人民币，表明央行加强远期售汇宏观审慎管理有效抑制了跨境套利活动。（任晓）

## 青岛积极推动 上市公司诚信建设

在青岛证监局的指导下，近日青岛上市公司协会集中开展了资本市场诚信建设的宣传工作，引导上市公司积极践行诚信建设。

青岛上市公司协会利用《青岛市上市公司》期刊和自媒体等形式，从监管动态、独董之声、案例分析等角度，宣传资本市场诚信建设情况。自11月中国证监会提出集中开展资本市场诚信建设宣传活动以来，青岛上市公司协会专门出版了《诚信建设特刊》，对监管层政策进行解读，并选取了青岛啤酒、青岛海尔、海信电器、东软载波四家公司的诚信建设实践经验进行宣传，并将上市公司诚信建设方面好的实践做法推荐给中国上市公司协会。（董文杰）

## 新三板交投回暖 制度红利可期

（上接A01版）

### 进一步政策支持可期

长城证券相关分析师表示，新三板融资渠道的增加具有重要作用，尤其是在扶持中小微企业方面。

今年5月，国务院发布的《关于进一步促进

资本市场健康发展的若干意见》提出，加快完

善新三板市场，建立小额、便捷、灵活、多元的投

融资机制。全国股转公司表示，新三板未来将推

出公司债券和证券公司股票质押式回购业务以

及有利于风险管理的指数组产品。整体来看，挂牌

公司融资渠道有望进一步拓宽。

多位业内人士表示，随着挂牌公司融资渠

道的拓宽，投资者投资的问题将凸显，这需要更

高层面为新三板出台更为全面、系统的支持

政策。

证监会此前表示，在交易制度方面，拟协

调新三板完善做市转让业务规则，引入非券商

机构参与做市业务，优化协议转让管理方式，提

高交易规范程度，推进市场分层，实现差异化管

理；在融资制度方面，将推动新三板适时

推出优先股、公司债券和证券公司股票质押式回

购业务等融资工具，拟定资产证券化业务规

则，进一步拓宽挂牌公司融资渠道，完善市场功

能。11月以来，证监会加大了对新三板违法违

规案件履行了行政处罚事先告知程序。分析人

士认为，市场健康发展是完善相关制度的基

础，不排除更高层面出台进一步支持新三板发

展的政策措施。

# 专家认为经济增长前景将取决于结构改革

本报记者 刘国锋

18日，多位经济学者在《财经》年会上表示，中国经济增长需要进一步推进改革，更多取决于结构改革。中国经济新的增长动力正在孕育形成，通过结构调整，预计明年经济增长形势较乐观。

### 结构改革成为重中之重

“经济发展到现在这一步，如果还希望通过宽松的货币和财政政策来支持或‘托’住，甚至‘抬’起经济增长，可能性已经非常低。”北京大学国家发展研究院副院长、中国银行货币政策委员会委员黄益平表示，中国经济的增长前景更多取决于结构改革。

黄益平表示，国际金融危机时，各国都使用了短期、反周期的宏观经济政策、财政政策和货币政策，能够发挥的作用基本已经差不多了。美国开始计划“往回收”，日本所谓的“量化宽松”还在继续，但进一步空间也不大；欧洲可能会进一步“量化宽松”，但对经济拉动作用已经不是很大。对中国而言，能不能把经济改革的方案真正落地，是中国经济增长能不能保持可持续中高速增长、能不能真正触底回升的关键。

高盛私人财富管理中国区副主席暨首席投资策略师哈继铭表示，改革要从两个领域寻找机会：一是寻找经济增长的新亮点，二是在现有增长的推力下，使增长效率进一步提高。寻找经济增长新亮点，如户籍制度改革、土地制度改革、人口政策改革。提高增长效率，就是让资源更有效地配置到效率最高的产业。

### 新的增长动力正在孕育

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民发表了主旨演讲，并就“推进经济结构性改革，是贯彻落实党的十八届五中全会精神的一个重要举措”进行重点阐述。杨伟民表示，我国经济长期向好的基本面没有改变，但面临诸多矛盾风险叠加、风险隐患增多的严峻挑战。我国物质基础丰厚，人力资本丰富，市场空间广阔，发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，这是我国进一步发展的有利条件。

杨伟民表示，结构性改革要达到的目的，是要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。也就是说，要继续做大国内生产总值（GDP），但更需要的是“四个提高”，第一是提高发展质量，第二是提高资源配置效率，第三是提高发展的绿色化水平，第四是提高发展机会、发展过程、发展成果的共享水平。为达到这样的目的，必须要推进结构性改革。

杨伟民表示，进行经济结构性改革，要打好四个“歼灭战”。一是化解过剩产能。二是开展降低实体经济企业成本行动。如果这两个“歼灭战”打好了，就有利于防止工业品价格下跌势头，降低企业成本，增强企业盈利能力，从而增强企业的预期和信心。三是化解房地产库存，促进房地产持续发展。四是防范化解金融风险。

中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任、中央财经领导小组办公室副主任陈锡文表示，必须进行两方面改革：一是价格形成机

制和补贴方式的改革；二是农业经营体制改革。由于需要支付地租，在粮价下跌的情况下，通过土地流转发展规模经营很难持续。正是在这一背景下，农民通过发展土地股份合作制、土地托管等经营形式，绕开了土地租金问题实行规模经营，使土地承包者与经营者形成一种风险共担、利益均沾的机制，这有利于扩大经

营规模、提高竞争力。这可能是未来中国农业，特别是大宗农产品生产方面经营体制改革的方向之一。

国务院发展研究中心副主任王一鸣表示，无论是传统产业还是新兴产业都要提高产业效率。通过产业结构调整，来提高生产率；通过结构调整，对明年经济增长应有乐观预期。

## 吴敬琏：通过创新提高经济效率

本报记者 刘国锋

国务院发展研究中心高级研究员吴敬琏18日在《财经》年会上表示，要使得明年的经济情况获得改善，关键在于提高效率，特别是通过创新提高经济活动的效率。

吴敬琏表示，从今年中国经济情况看，两极分化现象很明显，有些地方经济萧条，改善前景不明朗，有的地方则不但出现增长，而且增速要进结构性改革。

吴敬琏表示，针对我国劳动成本快速上升问题，清华大学经济管理学院副院长、中国银行货币政策委员会委员白重恩在《财经》年会上表示，要降低劳动力成本，降低社保缴费率是一个可行的办法。白重恩表示，社保缴费率过高，对我国劳动

高于全国平均水平。这种增长是通过创新实现的。在金融领域，近期的利率市场化、汇率市场化和人民币国际化等一系列改革超出市场预期，但金融监管改革仍相对滞后。金融改革单项突进无法持续，需要经济其他方面的改革相互配合。在经济改革方面，现在最值得关心的就是国企改革，但目前有一些重大的问题还不是很清晰，如何实现从管人管事管资产转向管资本为主，这些仍需要借由创新来完成。

## 白重恩建议降低社保缴费率

本报记者 刘国锋

针对我国劳动成本快速上升问题，清华大学经济管理学院副院长、中国银行货币政策委员会委员白重恩在《财经》年会上表示，要降低劳动力成本，降低社保缴费率是一个可行的办法。

白重恩表示，社保缴费率过高，对我国劳动

力成本影响很大。“十三五”规划建议也提到了要考虑降低社保缴费率。建议下调社保缴费率，用国有资产划拨和国有企业分红支持社保，切实降低劳动力成本。在这一过程中，一方面要降低社保缴费率和降低劳动力边际成本，另一方面需要将资产划拨到社保，在存量上做调整。如果二者能有效结合，就不会对劳动力市场产生负面影响。

# 10月70个大中城市房价环比涨幅回落

本报记者 刘丽靓

国家统计局18日公布10月70个大中城市住宅销售价格变动情况，70个大中城市中，新房和二手房价格环比上涨的城市数量分别为27个和38个，较上月减少12个和1个。从涨幅来看，10月70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格环比综合平均涨幅分别比上月回落0.2个百分点和0.3个百分点。四大一线城市来看，价格仍全线上涨，10月新建商品住宅环比涨幅最大的是上海，具体涨幅达2.1%；同比深圳依旧领涨，涨幅为40.5%。业内人士认为，房价和成交量回暖步伐稳健，预计四季度在宽松的政策环境和资金环境下，重点城市成交复苏还将继续，但量价增速或有所回落。

### 区域分化现象明显

与上月相比，10月70个大中城市中，房价下降的城市有33个，上涨的城市有27个，持平的城市有10个。环比价格变动中，涨幅最高的达到2.1%，最低的则下降1.0%；与去年同月相比，70个大中城市中，价格下降的城市有54个，上涨的城市有16个。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟表示，10月数据来看，目前房地产市场呈现两大特点。一是新建商品住宅与二手住宅价格环比上涨城市个数减少，涨幅回落，其中一二线城市房价环比涨幅回落；三线城市新建商品住宅价格环比由持平转降；二手住宅价格环比持平。二是新建商品住宅与二手住宅价格同比上涨城市个数增加。10月新建商品住宅与二手住宅价格同比上涨城

市数量分别为16个和24个，比上月增加4个和9个；价格同比下降的城市中，降幅比上月收窄的城市分别为52个和44个。70个大中城市新建商品住宅和二手住宅价格同比综合平均涨幅持续扩大，分别扩大1.5个百分点和1.4个百分点。

不同城市间房价同比涨跌差异明显。一线城市新建商品住宅与二手住宅价格同比均上涨且涨幅相对较大，涨幅分别比上月扩大2.4个百分点和1.1个百分点；二线城市新建商品住宅价格同比下降1.9%，降幅比上月收窄0.9个百分点，二手住宅价格同比则由上月下降0.9%转为持平；三线城市新建商品住宅与二手住宅价格同比下降。

### 行业形势不容乐观

中原地产首席分析师张大伟认为，从10月

房价数据来看，显著变化是涨幅回落，但同比上涨城市数量增加。10月房价同比上涨城市达16个，其中涨幅最高的城市深圳同比涨幅达40.5%，上海涨幅为12.7%，北京涨幅为8.1%，广州涨幅为7.1%。

张大伟认为，房地产行业整体形势依然不容乐观，销售增长放缓，库存水平改善有限，企业购地积极性不足，开发投资持续走低。不过，在当前经济增速放缓且面临转型之际，外需低迷使得出口增长乏力，房地产行业的支柱作用有望被强化。无论对拉动投资和刺激消费，房地产市场贡献度都不容忽视，住房消费仍有望获得政策鼓励。预计今年年末至2016年初，政策面继续宽松，户籍政策、信贷政策“红利”有望持续释放，主要城市房地产市场依然会有所升温。

## 张国祥：普惠金融迎来发展黄金时期

本报记者 王小伟

中国融资担保业协会副会长、中国小额贷款公司协会副会长张国祥接受《中国证券报》记者采访时表示，立体的金融服务体系有利于中国经济结构转型升级。相当长一段时间内，信贷需求仍然是中国金融领域最大的市场，中国普惠金融是全球最大的市场，这意味着，普惠金融正迎来发展黄金时期。张国祥建议，应该遵循“中央指导、地方主导”的思路，加快相关政策的制定和实施，牢牢把握这一难得发展机遇。

中国证券报：如何看待在当前时点出台《普惠金融发展规划（2016—2020年）》？

张国祥：经济“新常态”下，继续稳增长面临较大挑战，而按照规划目标，“十三五”期间，中国将全面消除贫困并建成小康社会，中国政府提出“大众创业、万众创新”战略思路。在此背景下，中国金融体系必然需要进一步完善以适应实体经济需求，这就需要建立起立体的金融服务体系，需要让普惠金融更多服务于小微等弱势群体。简单来说，需要用普惠金融凸显“长尾效应”，放大“鲶鱼效应”，弱化“马太效应”。

中国证券报：作为产业而言，普惠金融具有哪些特点？

张国祥：对于普惠金融，我认为有三点比较重要。第一是服务对象的包容性，这是普惠金融的核

心战略定位，如果这一点做不到，那就不是普惠金融；第二是互惠性，普惠金融不是优惠金融，而是互惠金融，因为它的风险高，不可能同时维持低利率发展，因此普惠金融更适用中利率，也就是主流金融3—4倍的利率，必须解决普惠金融的杠杆和资金来源问题，形成一个可持续的商业模式；第三是综合性，也就是要尽量延伸业务模式，提供多元化服务，这样才能提高效率、降低成本。

中国证券报：普惠金融在发展过程中主要面临哪些问题？

张国祥：“新常态”下，小贷行业面临较大生存、发展瓶颈，经济增速下行也给金融业带来压力，普惠金融发展开始进入调整期。当前，普惠金融行业面临的问题包括机构数量多、客户数量少；单笔额度大、业务规模小；杠杆比例低、融资渠道窄；政策升级滞后于行业发展等。

普惠金融在中国还是一个新生事物，在业态、监管等诸多方面都面临一些问题。以小贷行业为例，从2008年全面开放以来历经8年，目前已到了一个“调整、整合、转型升级”的阶段和“再出发”的关口，需要用新思路、新模式、新标准、新政策共同来打造可持续发展的行业新生态。从全球来看，中国是普惠金融的最大市场，这一市场刚刚起步，普惠金融将在数年内迎来大发展。

中国证券报：如何才能将普惠金融发展好？

张国祥：中国要发展普惠金融，一定要将国际

经验和中国实际相结合。中国幅员辽阔、地区差异大，原有金融业态也和国外不太一样，所以我们不能盲从，而是应该结合自身实际，制定“接地气”的政策