

# 发改委:六个电改配套文件料近期出台

□本报记者 刘丽靓

发改委12日就宏观经济运行数据举行发布会,发改委新闻发言人施子海表示,发改委会同有关部门,研究起草了输配电价改革、电力市场建设、电力交易机构组建和规范运行、有序放用电计划、售电侧改革、加强和规范燃煤自备电厂监督管理等6个配套文件目前正在报批,预计近期就会出台。下一步,发改委拟在云南、贵州等省启动一批电力体制改革综合试点和专项试点。另外,发改委正在与国家电网公司、南方电网公司以及发电集团公司研究组建北京电力交易中心和广州电力交易中心的相关事宜,同时也在研究其他区域和省级

交易机构的组建方案。

施子海表示,1-10月,发改委共审批核准固定资产投资项目237个,总投资18995亿元。其中,10月份共审批核准了19个项目,总投资864亿元。包括农业水利项目7个,总投资136亿元;交通基础设施项目2个,总投资439亿元;高技术和信息化项目4个,总投资3亿元;能源项目1个,总投资254亿元;社会事业等项目5个,总投资32亿元。总体来看,10月份审批核准的项目主要围绕国家重大发展战略和薄弱环节,加强交通基础设施、水利工程和民生领域建设。从10月经济指标来看,据对36个大中城市监测,10月份,食品价格小幅回落,重点监测的61种食品加权平均价格环比下降1.2%。其中,猪

肉价格小幅下调,猪精瘦肉平均零售价月环比下降1.3%,鸡蛋价格环比下降6.4%,蔬菜价格环比下降4.7%。与去年同期相比,61种食品加权平均价格上涨1%。10月份全社会用电量同比下降0.24%,增速比9月有所回落。用电量回落的原因主要是高耗能产业用电增速持续回落,相应带动了整个社会用电量的下行,比如10月份冶金建材行业用电同比下降了8.68%和6.98%,两个行业合计拉低全社会用电增速0.84个百分点。一方面用电总量在下降,但另一方面用电结构还处在优化的过程中。10月份第三产业用电同比增长了4.64%,第二产业用电量同比下降1.95%。从用电量比重来看,第三产业用电比重达到了12.33%,同比提高了0.59个百分点。第二

产业用电比重为73.44%,同比降低了1.29个百分点。用电结构的变化也从侧面反映了结构调整正在取得积极进展。

施子海称,公车改革方面,中央垂直管理系统车改已经启动,中央企业和事业单位车改方案正抓紧制定,即将出台。目前,29个省区市已上报车改方案,其中27个省区市已经得到批复。林改方面,目前,广东等省上报的方案已批复,内蒙、北京等省区市上报的方案正在征求有关部门意见。同时,抓紧开展浙江、江西等7省国有林场改革试点验收工作。在价格和收费方面,发改委已对150家商业银行分支机构实施处罚15.85亿元,近期将重点检查与融资捆绑的各种违规收费,特别是变相增加企业负担的一些行为。

## 保单登记管理信息平台年内实现与公司对接

保监会网站12日发布通知称,为加快推动完善保险行业基础设施,保监会决定启动中国保监会保单登记管理信息平台建设。通知提出,各保监局应根据本地区情况,成立由主要负责人牵头的工作机构。各保险机构要成立信息平台建设工作领导小组。各保险公司、保险专业中介机构由公司董事长或总经理担任组长,同时指派一名高管人员专职负责此项工作;各保险兼业代理机构指派一名负责人专职负责。

通知要求各保险机构按照信息平台建设要求,抓好平台相关系统的对接建设,确保2015年内保单登记管理信息平台与全部人身险公司和部分经营财产保险投资型保险业务的财险公司进行对接,完成一年及一年期以上个人人寿保险、年金保险保单信息和个人财产保险投资型保单信息登记并实现基本查询需要;基本完成中介机构监管信息登记。(李超)

# 银监会:银行业资产和负债规模稳步增长

□本报记者 刘国锋

据银监会网站12日消息,银监会近日发布2015年三季度主要监管指标数据,数据显示我国银行业金融机构资产和负债规模继续稳步增长,信用风险有所上升,但信贷资产质量仍总体可控,利润增长继续趋缓。

### 资产负债规模稳步增长

数据显示,2015年三季度末,我国银行业金融机构境内外本外币资产总额为192.7万亿元,同比增长14.78%。其中,大型商业银行资产总额77.9万亿元,占比40.41%,同比增长9.88%;股份制商业银行资产总额35.9万亿元,占比18.62%,同比增长19.59%。银行业金融机构境内本外币负债总额为178.2万亿元,同比

增长14.01%。其中,大型商业银行负债总额72.0万亿元,占比41.41%,同比增长9.23%;股份制商业银行负债总额35.9万亿元,占比18.88%,同比增长19.40%。

据介绍,2015年三季度,银行业继续加强对“三农”、小微企业、保障性安居工程等经济社会重点领域和民生工程的金融服务。

截至三季度末,银行业金融机构涉农贷款(不含票据融资)余额25.6万亿元,同比增长11.7%。用于小微企业的贷款(包括小微型企业贷款、个体工商户贷款和小微企业主贷款)余额22.5万亿元,同比增长14.6%;用于信用卡消费、保障性安居工程等领域贷款同比分别增长26.5%和59.8%,以上各类贷款增速均高于同期各项贷款平均增速。

### 信贷资产质量总体可控

银监会表示,当前银行业信用风险有所上升,但信贷资产质量仍总体可控。三季度末,商业银行(法人口径,下同)不良贷款余额11863亿元,较上季末增加944亿元;商业银行不良贷款率1.59%,较上季末上升0.09个百分点。商业银行正常贷款余额73.4万亿元,其中正常类贷款余额70.6万亿元,关注类贷款余额2.81万亿元。

银行业利润增长趋缓的形势得到进一步显现。截至三季度末,商业银行当年累计实现净利润12925亿元,同比增长2.21%。2015年三季度商业银行平均资产利润率1.20%,同比下降0.15个百分点;平均资本利润率16.68%,同比下降3.11个百分点。

不过商业银行整体风险抵补能力保持稳

定,针对信用风险计提的减值准备较为充足。三季度末,商业银行贷款损失准备余额为22634亿元,较上季末增加973亿元;拨备覆盖率为190.79%,较上季末下降7.59个百分点;贷款拨备率为3.04%,较上季末上升0.06个百分点。

同时,资本充足率继续维持在较高水平。三季度末,商业银行(不含外国银行分行)加权平均核心一级资本充足率为10.66%,较上季末提高0.19个百分点;加权平均一级资本充足率为10.99%,较上季末提高0.19个百分点;加权平均资本充足率为13.15%,较上季末提高0.2个百分点。

银行业流动性水平也保持充裕。三季度末,商业银行流动性比例为46.16%,较上季末下降0.02个百分点;人民币超额备付金率1.91%,较上季末下降1个百分点;存贷款比例(人民币)为66.39%,较上季末上升0.59个百分点。

## 财政部将从五方面推动评估行业改革创新

财政部部长助理许宏才12日在出席“世界评估组织联合会第七届评估师大会”时指出,财政部将从进一步加强评估法规制度建设、推进完善行业准入和退出机制、加强对行业协会的指导和监督等五个方面,全面推动评估行业的改革创新。

许宏才指出,资产评估是市场经济中推动生产要素合理流动、促进经济活动正常运行的重要环节,在服务经济和社会发展中具有十分重要的作用。中国政府将提升服务业的比重和水平作为新的经济增长点和增长极。财政部通过加强行业法制建设,鼓励拓展市场,有力促进了中国资产评估行业的健康快速发展。

许宏才表示,今后财政部将在以下方面全面推进评估行业的改革创新。一是进一步加强评估法规制度的建设,积极推动评估立法,完善相关制度,为评估发展营造更好的制度环境。

二是规范和完善资产评估行业行政管理,加强评估行业的市场监管,推进完善行业准入和退出机制,提高行业市场监管的及时性和有效性。

三是加强对行业协会的指导和监督,改进和完善评估行业自律性管理,充分发挥行业协会作为自律性社会组织的积极性和主动性,增强和提升协会自我管理的能力和水平。

四是配合政府管理体制改革和治理能力建设,积极推动政府购买服务,在深化国有企业改革完善国有资产管理制度过程中,充分发挥资产评估的重要作用。

五是鼓励和支持评估行业良性发展,配合国家相关产业政策,积极支持行业市场开拓,理论和方法创新,加强队伍能力和职业道德建设,全面提升行业服务能力和平水平。(王小伟)

## 胡祖才:我国仍处于重要战略机遇期

发改委12日就“十三五”规划问计求策活动举行发布会,发改委副主任胡祖才表示,“十三五”规划建议对全面建成小康社会提出了新目标,其中国内生产总值到2020年比2010年翻一番,要实现翻一番的目标,“十三五”的GDP增速底线是6.5%。

胡祖才表示,现在经济运行中确实面临一些下行的压力,但我国仍然处于大有作为的重要战略机遇期,完全有条件、有信心实现翻一番的目标。首先,居民消费正处于消费结构快速升级的阶段,需求非常巨大。其次,中央提出了新的三大战略,“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带是拓展发展空间的重要举措,会形成新的经济增长带、增长极、增长点。除了珠三角、长三角、京津冀这三大城市群,长江中游城市群、成渝城市群、中原地区、东北地区的城市群都具有巨大发展空间。

三是目前我国正在推进新型城镇化,按照国家新型城镇化规划,预计到2020年城镇化率达到60%,城镇化将产生巨大的需求。

此外,建议把创新发展放在战略核心的位置上,明确提出是发展的第一动力。要通过创新来推动我国经济结构调整,提供更多的有效供给来满足消费需求,实现经济发展良性循环。(刘丽靓)

## 首届保险资管创新产品设计大赛结果公布

中国保险资产管理业协会执行副会长兼秘书长曹德云12日在“首届保险资产管理创新产品设计大赛颁奖表彰会暨资管创新研讨会”上表示,保险资管产品实行注册制以来,产品总量合计约16000亿,发展进程很快,这种模式的兴起直接带来的是产品的标准化和市场化。近年来,大资管市场竞争日益激烈,随着其他的行业创新速度不断加快。另一方面,保险行业面临着负债方面的挑战,资金成本不断上升,目前呈现刚性特征,这种压力直接传导到保险资产管理上表现为资产负债匹配难度日益加大。上述因素都对保险资管创新提出了挑战,保险资管要在拓展新业务、新模式上多做文章,寻找更多优质的业务模式和资产,才能使投资收益战胜利益周期、市场周期的变化。

当日,协会公布了首届保险资产管理创新产品设计大赛结果。平安资产报送的平安一中中国中铁债权投资计划(永续债)、中再资产报送的中再一北京地铁十六号线股权投资计划(一期)、人保资本报送的广东(人保)粤东西北振兴发展产业投资基金项目股权投资计划获得一等奖。另有泰康资产等机构和个人报送的16项资管产品或产品创意获得二、三等奖。(李超)

## 农发行易地扶贫搬迁贷款快速增长

据中国农业发展银行12日消息,自今年8月易地扶贫搬迁贷款业务启动以来,农发行积极配合地方政府对接项目,加快贷款评审速度,加大贷款投放力度,易地扶贫搬迁贷款余额呈现快速增长态势。到10月末,农发行易地扶贫搬迁贷款余额698亿元,比上月末增加458亿元,完成全年计划任务的70%。全行已审批易地扶贫搬迁贷款项目278个,审批金额1852亿元。

农发行表示,为了做好易地扶贫搬迁贷款项目,农发行主动加强与国家有关部门的联系沟通,制定了《易地扶贫搬迁贷款管理办法》和《易地扶贫搬迁地方政府补助资金专项贷款管理办法》,先后召开两次全国系统易地扶贫搬迁信贷工作动员会议,推动业务迅速开展。农发行贯彻精准扶贫总体要求,易地扶贫搬迁贷款主要瞄准贫困地区和建档立卡贫困人口,已审批的278个易地扶贫搬迁贷款项目,支持“一方水土养活不了一方人”的地区搬迁354万人,其中建档立卡贫困人口231万人,占65%。

农发行称,易地扶贫搬迁贷款体现了条件特惠的原则,在贷款利率方面,已审批的278个易地扶贫搬迁贷款项目,贷款利率加权平均下降15.73%;在贷款期限方面,加权平均期限为21年。(刘国锋)

## 平安银行布局物联网金融

平安银行副行长胡跃飞12日介绍了该行推进“互联网+”转型,布局物联网金融等举措和取得的成效。

平安银行加快布局物联网金融,在动产融资业务中引入物联网传感设备和智能监管系统,实现了对动产的识别、定位、跟踪、监控等系统化和智能化管理,使客户、监管方和银行等参与各方均可从时间、空间两个维度全面感知和监督动产存续的状态和发生的变化,从而为重启大宗商品融资业务、解决广大客户的融资难题,以及支持实体经济的转型发展提供强有力的基础。

胡跃飞表示,企业金融需求越来越多元化,银行服务的公司和客户自身也在转型升级,特别是电商行业最近几年突飞猛进地发展,众多的电子商务类的平台汇集了很多数据信息,通过互联网的数据运用,都能把它们变成有价值的信息,通过这些信息就能提供一些金融服务。(刘国锋)

## 平安银行布局物联网金融

平安银行副行长胡跃飞12日介绍了该行推进“互联网+”转型,布局物联网金融等举措和取得的成效。

平安银行加快布局物联网金融,在动产融资业务中引入物联网传感设备和智能监管系统,实现了对动产的识别、定位、跟踪、监控等系统化和智能化管理,使客户、监管方和银行等参与各方均可从时间、空间两个维度全面感知和监督动产存续的状态和发生的变化,从而为重启大宗商品融资业务、解决广大客户的融资难题,以及支持实体经济的转型发展提供强有力的基础。

胡跃飞表示,企业金融需求越来越多元化,银行服务的公司和客户自身也在转型升级,特别是电商行业最近几年突飞猛进地发展,众多的电子商务类的平台汇集了很多数据信息,通过互联网的数据运用,都能把它们变成有价值的信息,通过这些信息就能提供一些金融服务。(刘国锋)

## 去库存将成楼市主旋律

及实行结构性减税和普遍性降费等因素影响,后两个月财政收入增长仍然面临不少困难。各级财政部门要继续加强收入监测分析,大力支持税务、海关等部门依法加强征管,落实好各项减税降费政策措施,同时坚决杜绝收取过头税、虚收空转财政收入等违法违规行为。

数据显示,1-10月累计,全国一般公共预算支出134154亿元,比去年同期增长18.1%,同口径增长16.7%。其中,中央本级一般公共预算支出208亿元,同比增长11.6%。减征1.6升及以下排量乘用车购置税政策效应逐步显现。

财政部表示,受经济下行压力依然存在以

及实行结构性减税和普遍性降费等因素影响,后两个月财政收入增长仍然面临不少困难。各级财政部门要继续加强收入监测分析,大力支持税务、海关等部门依法加强征管,落实好各项减税降费政策措施,同时坚决杜绝收取过头税、虚收空转财政收入等违法违规行为。

共预算支出13491亿元,比去年同月增长36.1%,同口径增长34%。

财政部表示,今年以来,各级财政部门按照党中央、国务院确定的各项稳增长政策要求,着力加强预算执行管理,进一步加快了支出预算指标分解下达工作节奏,加大了对各支出部门项目组织实施的督查力度。与此同时,大力推进财政资金统筹使用,积极盘活存量,优化支出结构,强化支出绩效管理,确保各项政策措施及早落实并取得实效。在财政收入增长放缓的情况下,财政支出进度明显加快,各项重点支出得到较好保障。

## 调结构促出口 政策助力多路并进

增量上。已经产能过剩的行业,保证存量不动,增量不增,通过经济体量、经济规模的自然增长来减少相对产能。

### 发挥市场配置资源的核心作用

此前,中共中央、国务院印发的《关于深化国有企业改革的指导意见》中提出了“三个一批”,即清理退出一批、重组整合一批、创新发展一批国有企业。

银河证券副总裁兼首席经济学家李迅雷表示,现在国有企业亏损越来越大,很多政策是不到位的。国有企业债务率今年比去年同期有所增加,一方面是因为产能过剩,另一方面是因为仍在向银行大量贷款。今年3月至9月,国有企业债务余额增加了十万亿,这非但没有解决产能过剩问题,反而加重产能过剩。国有企业改革已经探索了二十几年,现在仍然还在探索当中,所以一定要加大国企改革力度。产能过剩需要按市场化原则来解决,只有打破刚性兑付,否则这个问题根本无法解决。

光大证券首席经济学家徐高认为,中国经济能够稳定下来走可持续发展道路,产能过剩就需要化解和解决,但这是一个非常缓慢的过程。从长远来看,化解产能过剩的重点,应放在

育的六大消费增长点之一。同时,在房地产开发投资增速持续走低的背景下,国务院决定进一步强化城镇棚户区改造,并提出实施三年行动计划。即在2015年至2017年三年内将改造包括城市危房、城中村在内的各类棚户区1800万套,农村危房1060万户。而过去两年已实现改造各类棚户区820万套、农村危房532万户,可见此次三年计划的改造规模空前。加大棚改力度无疑将在一定程度对冲房地产投资下滑对上下游产业以及宏观经济带来的负面影响。

截至目前,全国城镇保障性安居工程已开工747万套,基本建成688万套,均超额完成年度目标任务,完成投资1.28万亿元。其中,棚改开工575万套,占年度目标任务的99%。不难看出,政府在保障房方面的投入力度比较大,未来政府在保障房方面的投入有望继续加大。业内人士指出,推进保障房建设可与化解房地产库存结合起来。对于那些符合保障房条件的中小户型库存商品房,政府可采取大单团购的方式,集合符合经济适用房、自住型商品房购买条件的民众,从开发商那里购买商品房,直接用于经济适用房及自住型商品房。

国务院总理李克强11月4日主持召开国务院常务会议,部署贯彻党的十八届五中全会精神,用新理念引领“十三五”规划编制。会议指出要深化改革,加快推进“僵尸企业”重组整合或退出市场,加大支持国企解决历史包袱,大力挖潜增效。

李迅雷认为,在企业经营不下去时,银行就不要继续放贷,该断就断。如果企业不退出,会导致错误越来越大,后患无穷。所以,应按照市场经济游戏规则,不要给严重产能过剩行业输血。

卢峰认为,一些大而老的国企担子较重。虽然参与了上一轮改革,但并不是很到位。在经济形势向好的时候资源型企业并不认为自己需要改革,可遇到经济下行压力大时,很多企业就面临退出风险。目前存在的一个问题就是这些企业的劳动力、员工和社会系统没有完全打通,无法通过正常程序裁员。所以,国家可以给予一些特殊安排,比如补偿或和社保系统接轨。如此,这些企业退出所带来的负面影响就会控制得更好。

卢峰认为,一些大而老的国企担子较重。虽然参与了上一轮改革,但并不是很到位。在经济形势向好的时候资源型企业并不认为自己需要改革,可遇到经济下行压力大时,很多企业就面临退出风险。目前存在的一个问题就是这些企业的劳动力、员工和社会系统没有完全打通,无法通过正常程序裁员。所以,国家可以给予一些特殊安排,比如补偿或和社保系统接轨。如此,这些企业退出所带来的负面影响就会控制得更好。

当日,协会公布了首届保险资产管理创新产品设计大赛结果。平安资产报送的平安一中中国中铁债权投资计划(永续债)、中再资产报送的中再一北京地铁十六号线股权投资计划(一期)、人保资本报送的广东(人保)粤东西北振兴发展产业投资基金项目股权投资计划获得一等奖。另有泰康资产等机构和个人报送的16项资管产品或产品创意获得二、三等奖。(李超)