国务院党组会议研究部署做好当前和今后一个时期经济社会发展工作

努力实现创新协调绿色开放和共享发展

10月31日,中共中央政治局常委,国务院总 理、党组书记李克强主持召开国务院党组会议, 学习贯彻党的十八届五中全会精神, 研究部署 做好当前和今后一个时期经济社会发展工作。

会议指出,党的十八届五中全会通过的《中 共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个 五年规划的建议》,顺应经济发展新常态的内在 要求,围绕"四个全面"战略布局,明确了全面 建成小康社会决胜阶段经济社会发展的指导思 想、新的目标要求、发展理念和重大举措,是全 党智慧的结晶,对凝聚全国人民的力量、推动经 济社会持续健康发展、实现我们党确定的第一 个百年奋斗目标,具有重要指导意义。

会议强调,要按照全会的决策部署和习近平 总书记重要讲话精神,准确把握重要战略机遇期 内涵的深刻变化,既坚定发展信心又保持忧患意 识,有效应对各种风险挑战,坚持发展第一要务, 推进改革开放,以提高质量和效益为中心,努力 实现创新、协调、绿色、开放和共享发展。

要多措并举,促进经济中高速增长。创新和 完善宏观调控思路和方式,坚持在区间调控基 础上加大定向调控力度,采取既利当前、又惠长 远的政策措施,扩大有效投资和消费,稳定外贸 发展,保持经济运行在合理区间。

要不断改革创新,推动经济迈向中高端水 平。加大结构性改革力度,加快转方式、调结构, 持续推进简政放权、放管结合、优化服务,深化 财税、金融、国企国资等改革。把发展基点放在

创新上,以大众创业、万众创新激发全社会创造 活力,培育发展新动能。大力发展现代服务业和 节能环保产业,走绿色节约可持续发展道路,推 动经济提质增效升级。

要注重统筹布局,促进城乡区域协调发展。 推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同 步发展,深入实施区域发展战略,加快"一带一 路"建设、京津冀协同发展和"长江经济带"建 设,拓展发展新空间,增强发展整体性和协调性。

要深化开放合作,发展更高层次的开放型 经济。推进双向开放和内外联动,复制推广自贸 试验区经验,营造法治化、国际化、便利化营商 环境,加强国际产能合作,促进优进优出,形成 对外开放新体制和国际竞争新优势。

要努力实现包容共享,在改革发展中增进

民生福祉。围绕保基本、兜底线,完善就业、教 育、医疗、住房等社会保障制度,在补齐短板上 多用力,坚决打赢脱贫攻坚战,把民生"安全 网"织得更牢更密,促进社会公平正义。

会议要求,要把贯彻和落实好全会精神作为 一项重大政治任务抓紧抓好,敢干担当、奋发有 为,把落实全会决策部署贯穿到推动改革发展的 各项工作之中。国务院将按照《建议》精神启动 "十三五"规划起草程序,建立规划纲要起草领 导机制。各部门要在前期已做大量准备工作基础 上,抓好各专项规划编制,细化实化《建议》提出 的目标要求。同时,要对标对表,抓好年终岁末各 项工作,确保完成全年经济社会发展主要目标任 务,实现"十二五"圆满收官和"十三五"良好开 局,为实现"两个一百年"奋斗目标而努力。

泽熙公司法定代表人徐翔 等人被警方依法调查

□新华社记者 邹伟

记者从公安部获悉,泽熙投资管理有限公 司法定代表人、总经理徐翔等人通过非法手段 获取股市内幕信息,从事内幕交易、操纵股票交 易价格,其行为涉嫌违法犯罪,近日被公安机关 依法采取刑事强制措施。目前,相关案侦工作正 在严格依法进行中。

■ 记者观察

证券市场国际化 步伐提速

□本报记者 周松林

中国证券市场国际化的步伐明显提速。继10 月22日中英联合声明确认双方支持上海证券交 易所和伦敦证券交易所就互联互通(沪伦通)问题 开展可行性研究之后,仅隔一个星期,10月29日, 中德两国在资本市场上的合作给出了具体成果 上海证券交易所、德意志交易所集团、中国金融 期货交易所宣布合资组建中欧国际交易所,首批 现货产品有望在11月18日于法兰克福挂牌。

一系列事实表明,在人民币国际化的大背景 下,中国资本市场的对外开放、双向开放步伐显 著提速。可以说,其速度之快,其至超出了多方预 期。诚如上交所在中欧国际交易所合资协议签署 后所言,合资公司的成立,体现了中国推动资本 市场双向开放和人民币国际化的决心和魄力。

启动国际化步伐,是中国证券市场发展的-项重要战略。若干年来,曾设想过多种具体实现路 径,做出了相当的努力和尝试,也已经取得令人瞩 目的进展。值得强调的是,其中一个关键性的突 破,无疑是沪港通的成功实现。早在沪港通概念刚 刚提出不久、业务细节尚在筹划之时,本报评论文 章就已指出,沪港通对我国证券市场国际化的促 进作用,值得特别强调。相比于已经实现的QDII QFII制度,乃至议论纷纷的 国际板"概念,沪港通 不局限于资金层面,不局限于引入几家国际公司 增加几个投资标的, 而是整个市场层面的互联互 通,是涉及资金、标的、市场机制、监管制度等各个 层面的深度交融。沪港通的意义在于提供了一种 模式和机制,在沪港通模式成功的基础上,未来以 不同形式实现 沪美通"、沪欧通",实现我国证券 市场与国际市场更全面的互联互通,都将具有现 实的可能性。如今,在沪港通推出刚及一年之际 随着中欧所的成立、沪伦通的提出,可以说, 沪欧

通"已经启程上路,证明当初所言不虚。 而且, 香港市场虽然是一个国际化的市场, 但仍然是中国的一个特区,而沪欧通将跨越更大 的制度、文化乃至时空的差异,打开直接对接国 外发达资本市场的通道,意义不可同日而语。

当然,要理解中国证券市场国际化步伐加速 的事实,必须看到,中国证券市场国际化是以人 民币国际化为标志的中国经济、金融国际化大战 略的一个组成部分。没有了这个大背景,证券市 场不可能如此单兵突进。中国经济的国际影响力 提升和人民币国际化进程的顺利推进,既是中国 证券市场国际化成功实现的前提和保障,也需要

中国证券市场国际化的配合。 从已经公开的信息来看,中欧国际交易所定 位于在欧洲打造离岸人民币资产的交易和定价 中心,满足投资者对人民币的融资和投资需求, 打造综合风险管理服务平台,也是境内资本市场 在境外的重要延伸和补充。中欧所初期拟重点开 发证券现货产品,用人民币计价和结算,待条件 成熟时再上市金融衍生品。据悉,在现货产品方 面,目前ETF、债券、托管凭证等产品已经准备就

绪或正在准备之中。

而伦敦市场作为历史最悠久、最具代表性的 国际资本市场之一,沪伦通的合作可能对中国市 场的制度建设、产品创新,都将带来深度的促进。 当然,由于两地市场的巨大差异,沪伦通的实现存 在一定障碍,还有很长的路要走。正如证监会发言 人日前介绍,上海和伦敦处于不同时区,两地市场 在监管机制、交易制度、市场基础设施等方面均存 在较大差异, 沪伦通"不会简单复制 沪港通"的 业务模式和做法。但是,换个角度来看,克服这些 差异和障碍,也正是中国证券市场改善自身制度 增强服务能力、更好地满足各种市场需求,从而提 升自身国际竞争力的动力和机遇。

日前,经国务院同意,央行发布了, 链一步推 进中国(上海)自由贸易试验区金融开放创新试点 加快上海国际金融中心建设方案》, 其中特别提 到支持上海证券交易所在总结沪港通经验基础 上,适应境内外投资者需求,完善交易规则和交 易机制,充分显示中国政府有意通过扩大证券市 场的国际化合作提升中国市场运行质量的意图 从这个角度来看, 沪欧通的难度或许比沪港通 大,但其潜在意义也会更大。

上周新三板 新增挂牌公司环比下降

10月26日至30日,全国中小企业股份转让系 统新增93家挂牌公司,较前一周下降13家。三板成 指与三板做市指数当周分别下跌0.54%和0.38%。

全国股转公司提供的最新数据显示,截至10 月30日,新三板市场挂牌公司总计达到3896家, 其中做市转让公司917家,协议转让公司2979家, 总股本212626亿股,总市值达17092.40亿元。

业内人士指出,虽然上周新增挂牌公司数 与指数均环比下降,但市场交易较前一周活跃 度上升, 五个交易日成交金额达28.23亿元,环 比增加0.9%。其中通过做市方式交易的金额达 15.43亿元,通过协议方式交易金额达12.80亿 元。(王小伟)

上市公司停复牌业务备忘录将发布 深交所:不得滥用停牌损害投资者交易权知情权

□本报记者 张莉

为进一步规范上市公司股票停复牌业务,维 护市场效率,保护投资者的交易权、知情权等合 法权益,在总结监管实践的基础上,针对市场出 现的新情况,日前深交所制定《上市公司停复牌 业务备忘录》,并通过网上业务专区、座谈会等 形式向上市公司广泛征求意见,将于近期发布。

深交所相关负责人表示, 此次停复牌业务

备忘录的制定, 是充分调动市场参与者的积极 性,共同研究、沟通协商的结果,是稳定、修复、 建设市场的重要措施。征求意见过程中,133家 上市公司反馈了意见,深交所对反馈意见进行 了逐条讨论,充分吸收合理的修改建议,包括已 停牌公司的过渡期安排、非公开发行股票的停 牌时间、延期复牌需要经过的审议程序、投资者

深交所相关负责人指出,备忘录的制定,秉

承了以信息披露为核心、强化归位尽责、加强事 中事后监管的理念,明确了上市公司在维护投资 者交易权和知情权方面的责任与义务。备忘录要 求上市公司在筹划重大事项时,应做好信息保密 和分阶段披露工作,维护市场交易连续性,审慎 判断停牌时间。考虑到在实践中,上市公司确实 存在难以分阶段及时披露所筹划事项目确有需 要申请停牌的情形,备忘录要求公司应采取有效 措施防止停牌时间过长,不得滥用停牌损害投资

者的交易权和知情权,并对常见的停牌事项规定 了相应的停牌期限及标准。同时,对于违反备忘 录的规定, 滥用停牌和无故拖延复牌时间的,备 忘录明确交易所可以公告等形式,向市场说明有 关情况,并对公司股票实施复牌处理。

据悉,目前有近40家长期停牌的公司,已向 股东大会提交审议继续停牌筹划相关事项的议 案,议案明确了所筹划相关事项的内容、预计复 牌时间和下一步工作计划等内容。

上海破获一起特大操纵期货市场犯罪案件

公安机关认为,伊世顿公司异常交易行为符合操纵股指期货市场的特征

□新华社电

记者从公安部获悉,公安机关打击证券期 货领域违法犯罪又有新突破: 经过三个多月的 缜密侦查,公安部指挥上海公安机关成功侦破 一起以贸易公司为掩护,境外遥控指挥、境内实 施交易,作案手段隐蔽、非法获利巨大的涉嫌操 纵期货市场犯罪案件。伊世顿国际贸易有限公 司总经理高燕、业务拓展经理梁泽中以及华鑫 期货公司技术总监金文献等犯罪嫌疑人已被依 法批准逮捕,涉案资金已被公安机关依法冻结。

今年6、7月间,我国证券期货市场出现异常巨 幅波动,广大投资者蒙受巨大损失。针对相关部门 移交和公安机关侦查掌握的一些违法犯罪线索, 公安部会同有关部门迅速开展一系列工作。7月10 日,公安部副部长孟庆丰率多部门联合工作组抵 达上海,对涉及证券期货领域违法犯罪线索依法 开展调查。经周密调查,工作组掌握了外商投资的 伊世顿公司涉嫌操纵期货市场等犯罪的线索,遂 交由上海市公安局依法开展立案侦查。

上海市公安局抽调专门从事打击证券期货领 域犯罪的精干警力组成专案组, 夜以继日地工作, 对案件侦办工作始终紧抓不放,从数量庞大且专 业性极强的市场交易数据中一步步抽丝剥茧、循

线追踪,最终锁定犯罪主体并查清其作案手法、过 程。同时,专案组发现伊世顿国际贸易有限公司总 经理高燕为重要犯罪嫌疑人,其已潜逃境外。公安 机关立即派出专门工作组开展境外追逃,经过艰 苦细致的工作,将高燕成功缉拿归案。 专案组查明,伊世顿公司系外籍人员Geor-

gy Zarya (音译扎亚)、Anton Murashov (音译 安东)在香港各自注册成立一家公司后,于2012 年9月用两家香港公司名义在江苏省张家港保 税区以美元出资注册成立的贸易公司。扎亚为 伊世顿公司法定代表人,安东负责技术管理。两 人在公司成立前分别供职于欧洲的投资银行和 期货公司,从事证券期货交易工作。

据犯罪嫌疑人高燕(女,34岁,江苏南诵人) 等人交代:受扎亚、安东指使,为规避中国金融 期货交易所相关规定的限制, 其先后向亲友借 来个人或特殊法人期货账户31个, 供伊世顿公 司组成账户组进行交易。伊世顿公司以贸易公 司为名,隐瞒实际控制的期货账户数量,以50万 美元注册资本金以及他人出借的360万元人民 币作为初始资金,在中国参与股指期货交易。

高燕等人还交代,安东及其境外技术团队 设计研发出一套高频程序化交易软件,远程植 入伊世顿公司托管在中国金融期货交易所的服

务器,以此操控、管理伊世顿账户组的交易行 为。伊世顿账户组通过高频程序化交易软件自 动批量下单、快速下单,申报价格明显偏离市场 最新价格,实现包括自买自卖 成交量达8110 手、113亿元人民币)在内的大量交易,利用保证 金杠杆比例等交易规则, 以较小的资金投入反 复开仓、平仓,使盈利在短期内快速放大,非法 获利高达20多亿元人民币。

办案民警介绍,今年6月初至7月初,证券 期货市场大幅波动, 伊世顿公司在交易沪深 300、中证500、上证50等股指期货合约过程 中,卖出开仓、买入开仓量在全市场中位居前 列,该公司账户组平均下单速度达每0.03秒一 笔,一秒内最多下单31笔,且成交价格与市场 行情的偏离度显著高于其他程序化交易者。 以6月26日的中证500主力合约为例,该公司 账户组的卖开量占市场总卖出量30%以上的 次数达400余次;以秒为单位计算,伊世顿账 户组的卖开成交量在全市场中位列第一的次 数为1200余次; 其卖开成交价格与市场行情 的偏离度为当日程序化交易者前5名平均值 的2倍多。据统计,仅6月初至7月初,该公司账 户组净盈利就达5亿余元人民币。

监管机构认为,伊世顿公司的期货交易行为扩

大了日内交易价格波幅,与市场价格走势存在关联 性,影响了当时的市场交易价格和正常交易秩序。 公安机关认为,伊世顿公司异常交易行为符合操纵 股指期货市场的特征,涉嫌操纵期货市场犯罪。

侦查还表明,高燕将巨额非法获利中的近 2亿元人民币通过犯罪嫌疑人邱某 (另案处 理)经营的"地下钱庄"转移出境,交给安东等 境外人员。2015年1月,高燕受扎亚指使,给予 华鑫期货公司技术总监金文献 (男,47岁,浙 江义乌人)100多万元人民币作为好处费。金 文献在全面负责伊世顿公司与交易所、期货 商的对接工作中,隐瞒伊世顿公司实际控制 的期货账户数量,并协助伊世顿公司对高频 程序化交易软件进行技术伪装, 进而违规进 场交易。金文献还使用其银行账户帮助伊世 顿公司转移资金。

目前,案件正在进一步侦办中。公安机关将 进一步加大国际合作力度,尽力将仍在境外的 犯罪嫌疑人缉拿归案。

据了解,针对证券期货领域犯罪出现的一

些新特点、新动向、上海市公安局已在经侦总队 增设证券犯罪侦查支队。公安机关将依法侦查 打击证券期货领域经济犯罪活动,维护社会主 义市场经济秩序,保护广大投资者合法权益。

业内人士建议京津冀 建立区域性股权市场

中国证券报记者在日前举行的"第11届北 京国际金融博览会"上获悉,为促进京津冀金 融市场一体化进程,业内人士建议在京津冀建 立区域性股权市场,为京津冀三地企业提供股 权、债权转让和融资服务。

中国社会科学院学部委员李扬表示,新常 态下中国金融改革进入新阶段,这个阶段的目 标仍是金融服务实体经济, 金融服务实体经济 首先还是要发展资本市场。中国资本市场下一 步发展重点之一是发展一些接触草根的、创业 的、与科技创新相关的市场结构。在多层次资本 市场的发展过程中,应当鼓励发展区别于全国 性的资本市场。例如,为促进京津冀发展,有必 要发展一个有利于京津冀企业交易、兼并、重组 的市场,目前这方面还很薄弱。

北京市副市长张建东表示,京津冀金融市场 一体化进程可以探索建立区域性股权市场,为京 津冀三地企业提供股权、债权的转让和融资服 务,探索建立统一的企业产权、技术产权等要素 资源的市场化流转机制,支持企业在区域内优化 布局,探索建立区域统一的碳排放交易系统和交 易制度,助力京津冀生态环境保护领域的率先突 破。建立保理、票据金融产品的交易平台,降低市 场准入门槛,适当向中小金融机构倾斜,支持各 类金融机构在京津冀区域拓展业务。

张建东表示,加强京津冀金融改革创新,推动 金融机构在京津冀统筹布局,多家金融机构推出 了面向京津冀的产品和服务,探索信贷、信托、基 金等业务发展的新模式,成功设立京冀协同发展 的产业投资基金,以及曹妃甸投资基金等子基金。

为推进金融改革创新, 李扬还建议大力推 进产融结合。同时发展一些支持金融服务实体 经济的金融机构和金融安排,例如金融租赁。李 扬同时表示,金融服务实体经济还要大力发展 供应链金融。下一步发展供应链金融需要把供 应链中每个环节的交易能够金融化。在这个过 程中,能够开发出各种各样的短期融资工具,供 应链线索也能够发展起来。(倪铭娅 车亮)

中央第七巡视组进驻证监会开展专项巡视

(上接A01版)严明纪律要求,敢于直面问 题,实事求是、客观公正地反映情况和问题,充分 信任、坚决支持、积极配合、同步监督中央巡视组 工作,全力确保中央交给的巡视任务圆满完成。

肖钢强调,证监会系统各级领导干部要深 刻认识新形势下开展巡视工作的重要意义,认 真学习领会习近平总书记和王岐山同志关于 巡视工作的重要讲话精神,认真学习贯彻中央 巡视工作方针和新修订的"两个条例、一个准 则",切实提高对巡视工作极端重要性的认识, 本着对党忠诚、对人民负责的态度,自觉把思 想和行动统一到中央关于加强巡视工作的重 要精神和部署要求上来,全力支持巡视,主动 接受"全面体检"。中央巡视组对证监会开展 巡视,体现了党中央对证监会工作的高度重 视,是对证监会党委、纪委履行"两个责任"的 全面检查和现场督导,也是对我们工作的有力

促进。这有利于我们发现问题、改进工作,更好 地推进党风廉政建设;有利于更好地推进党的 先进性和纯洁性建设,提高干部队伍的战斗 力;有利于我们更好地理解和贯彻中央精神,

加快建设长期稳定健康发展的资本市场。 肖钢表示,认真学习贯彻十八届五中全会 精神,积极支持和配合做好巡视工作,是证监 会党委当前重大政治责任。党委班子成员和系 统各级领导干部,都要从大局出发,讲纪律守 规矩,以极端负责的态度,全面贯彻中央巡视 工作方针,自觉接受监督检查。要积极主动查 摆问题,严格执行巡视工作安排,全力做好协 调保障,畅通巡视信访渠道,为巡视工作创造 良好的环境。要紧密联系实际,统筹好各方面 工作,坚持两手抓。既要抓好党风廉政建设和 反腐败工作,把"两个责任"落实到位;又要抓 监管、促改革、谋发展,把党中央、国务院的决 策部署落实到位。全体干部职工要以这次巡视 为契机,进一步改进思想作风、学习作风和工 作作风,加强和改进资本市场监管各项工作, 为促进社会主义市场经济发展作出新的贡献。

据悉,中央巡视组将在证监会工作2个月。 巡视期间(10月31日-12月29日)设专门值班 电话:010-88366157, 邮政信箱: 北京市邮政 2791信箱(邮编100044),巡视组每天受理电 话的时间为:早8:00一晚20:00。根据巡视工作 条例规定,中央巡视组主要受理反映证监会党 组织领导班子及其成员、下一级党组织领导班 子主要负责人和重要岗位领导干部问题的来信 来电来访, 重点是关于违反政治纪律、廉洁纪 律、组织纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等 方面的举报和反映。其他不属于巡视受理范围 的信访问题,将按规定由被巡视单位和有关部 门认真处理。

助力区域经济 国家级经开区谋转型升级

(上接A01版) 这些大战略影响是渐 进的,可能需要用整个"十三五"来显现 效果。

"十三五" 国家发展规划专家委员会委 员、中科院可持续发展研究中心主任樊杰表 示,"一带一路"、京津冀协同发展、长江经济 带三大战略作为对外开放和内需增长点的重 大战略部署,必将是"十三五"规划中浓墨重 彩的一笔。

樊杰认为,"十三五"区域战略核心是突出 区域发展的差异性,特别强调协调区域经济发 展与生态文明建设,将资源环境承载力作为一 个地区发展的重要因素。区域战略和规划有助 于促进区域经济结构优化,扩大内需。通过更主 动的对外开放和加快国内区域一体化有效融 合,挖掘新的经济增长点,探索新的区域经济发 推进区域经济结构优化

业内人士认为,目前,我国已初步形成京津 冀、长三角、珠三角、长江中游、成渝、中原、哈长等 城市群。下一步,需要推进城市群一体化发展,强 化城市群内部功能整合, 提升城市群整体国际竞 争力,同时加强对周边地区的辐射力。顺应城市群 和经济区相互耦合的趋势,推进空间结构的优化。

肖金成表示,应进一步加强对城市群、经济 带和重点经济区的规划引导。"十三五"期间,应 启动若干重大区域规划的编制工作,如编制城市 群规划和重点经济区的规划。编制黄河、淮河、松 花江、辽河、汉江等流域的发展与合作规划,建立 流域上下游生态补偿机制。在市县层面,编制多 规合一的空间规划,避免规划之间的脱节和冲 突,增强规划的科学性和权威性。在全国,构建上 下一体相互衔接的空间规划体系。全国性的空间

规划、区域性的空间规划、市县层面的空间规划 的编制工作应作为"十三五"时期的重要任务。

如何避免同质化问题是区域协调发展的任务 之一。中国区域经济协会秘书长陈耀表示,现在同 质化在局部地区仍然存在,不过,行业方面的同质 化在所难免。作为一个省来说,它的经济结构要求 相对比较完整,因此需要有一定的综合发展。进一 步来说, 要将区域的差异化发展和综合发展结合 起来。通过市场化等手段提高行业集中度,通过行 业内的分工,产品的分工实现差异化发展,通过分 工的细化还能进入到产业链不同环节。

在注重差异化的同时,构建统一大市场也是关 键。陈耀认为,各个区域之间的差距要控制在可控的范 围内,不能过大。要使各区域的比较优势能够充分发 挥,区域之间能够形成分工合作的格局,而不是各地都 是一个自生体系。区域地区之间要能够消除壁垒,形成 统一的市场,要素在各区域之间自由地流动。