

# 李克强在出席全国大众创业万众创新活动周时强调 坚持创新驱动 扎实推进“双创”

□据新华社电

10月19日,中共中央政治局常委、国务院总理李克强在北京出席首届“全国大众创业万众创新活动周”,并考察主题展区。

李克强来到中关村活动周启动仪式主会场,北京、辽宁、上海、安徽、湖北、四川、陕西、深圳等省市和计划单列市政府主要负责人通过视频汇报了当地创新创业相关情况。5位创业创新者上台以点赞手势推出“双创”活动周标识。李克强发表即席讲话,他说,当前,我国发展进入新常态,正处在发展方式和新旧动能转换的关键期,要以大众创业、万众创新这一结构性改革激发全社会创造力,打造发展新引擎,今年在世界经济低迷和金融市场

动荡的情况下,前三季度我国经济增长6.9%,保持在7%左右,尤其是就业比较充分,其中“双创”起了重要支撑作用。“双创”也有力促进结构调整,将推动发展从过度依赖自然资源转向更多依靠人力资源,促进经济中高速增长、迈向中高端水平。

李克强分别来到科技人员、基层群体和青年创业项目展区,看到高校师生研发的国内首台金属3D打印设备、脑起搏器等项目,以及基层工人和返乡农民等的创新成果,他勉励大家说,大众创业、万众创新首先要“创”,核心在“众”。在今天的互联网时代,无论“草根”还是精英,都可以投身创业创新,一展长才。“双创”也是收入分配改革和促进社会公正的切入点,可以增加大量就业岗位,为创业创新者提供更加公平的机会和通畅

的上升通道,特别是让青年人有广阔的空间驰骋,让更多人通过自己的努力富起来。

在大型企业创业平台展区,海尔集团等企业介绍,他们借助“双创”实现升级发展,带来边际效益递增。李克强说,“双创”不是小微企业的专利,也是大企业的优势,要主动拥抱“双创”,通过众创、众包、众扶、众筹等新模式,带来大中小企业生产方式和组织管理模式变革,催生新的工业革命,这不仅将促进传统产业改造升级,也会推动现代服务业等新业态加快发展。

在听取几位海归博士的超薄柔性显示项目介绍后,李克强指出,“双创”需要全方位对外开放,不能闭门造车,要登高望远、放开胸怀,面向全球引进各种要素资源尤其是人才资源,发

展颠覆性技术,与世界科技革命和产业变革深度融合,与各国创新彼此对接,实现合作共赢。

随着李克强现场按下按钮,全国首个专门服务于创新创业的网络众扶平台正式启动上线。他说,政府要做创业创新者的“后台服务器”,通过不断完善所需的公共产品和服务,不断清除制约“双创”的障碍,不断织牢民生保障之网,增强创业创新者试错的底气和勇气。同时推动“双创”要注重实效,提高政策的协调性和针对性,把“双创”与简政放权、放管结合、优化服务有机结合,防止一阵风、走过场,尊重市场规律,注意保护知识产权,保护消费者权益,维护公平竞争,使产品和服务质量有保证、可提升,让“双创”扎实向前推进。

## 港股通 10月21日暂停交易

上交所中国投资信息有限公司日前发布《关于2015年港股通重阳节休市安排的通知》。通知称,根据《关于2014年岁末及2015年港股通交易日安排的通知》,2015年10月21日(星期三)是重阳节,不提供港股通服务。10月22日(星期四)起照常开通港股通服务。

另据华夏基金管理有限公司日前发布的《关于沪港通恒生交易型开放式指数证券投资基金暂停申购、赎回业务的公告》,华夏沪港通恒生ETF将在10月21日暂停一天申购、赎回业务,但投资者当日仍可进行二级市场交易。(周松林)

## 中证协 废止两项债券《办法》

10月19日,中国证券业协会发布通知称,协会2014年10月发布的《证券公司短期公司债券试点办法》、2014年11月发布的《并购重组私募债券试点办法》,经协会第五届三十七次常务理事会表决同意,自通知发布之日起废止。在机构间私募产品报价与服务系统开展相关业务的,适用中证机构间报价系统股份有限公司2015年8月7日发布的《报价系统非公开发行公司债券业务指引》。(李超)

## 商务部附条件批准 诺基亚收购阿尔卡特朗讯

商务部19日做出附条件批准诺基亚收购阿尔卡特朗讯公司股权案反垄断审查决定。

今年4月15日,诺基亚和阿尔卡特朗讯签署收购交易谅解备忘录。根据该备忘录,此次交易将在法国和美国证券市场,通过公开要约收购的方式完成。诺基亚预计交易金额为156亿欧元,约合1274.5亿元人民币。商务部依法对此项经营者集中进行了审查,分析了集中双方在无线网络接入设备、核心网络系统设备、网络基础设施服务市场存在的横向重叠。

反垄断审查结果表明,诺基亚交易后有可能凭借其标准必要专利的许可排除、限制相关市场竞争。

为此,商务部向申报方指出了此项经营者集中可能产生的竞争问题,并就如何减少此项经营者集中对竞争的不利影响进行了多轮商谈,最后根据申报方提交的承诺方案附条件批准了该案。诺基亚承诺就标准必要专利许可继续遵循FRAND原则(公平、合理、无歧视原则),并就禁令、标准必要专利的转让等问题做出了相应承诺。诺基亚的上述承诺能够减少交易对市场竞争的潜在威胁,商务部将依法对诺基亚的承诺履行情况进行监督。(倪铭娅)

## 9月全国财政收入 同比增9.4%

财政部19日公布数据显示,1—9月全国一般公共预算收入114412亿元,同比增长7.6%,同口径增长5.4%。其中,中央一般公共预算收入52529亿元,增长5.9%,同口径增长5.6%;地方本级一般公共预算收入61883亿元,增长9%,同口径增长5.1%。9月当月,全国一般公共预算收入10892亿元,同比增长9.4%,同口径增长7.1%。

财政部表示,1—9月,全国、中央、地方一般公共预算收入同口径增幅分别为5.4%、5.6%、5.1%,比去年同期分别回落2.7个、0.4个和5个百分点,全国财政收入呈中速偏低增长态势。受经济下行压力加大,工业生产者出厂价格(PPI)持续下降,实行结构性减税和普遍性降费等因素影响,今年四季度中央财政收入增长压力较大,大部分地区财政收入增长也面临较大困难。各级收入征管部门要继续坚持依法征管、堵漏增收,同时严禁收取过头税、“空转”虚增收入等违法违规行为。

财政支出方面,1—9月,全国一般公共预算支出120663亿元,同比增长16.4%,同口径增长15.1%,为预算的70.4%,比去年同期进度加快2.7个百分点。(倪铭娅)

## 风险偏好上升 两融七日连增

(上接A01版)反映在投资者行为上,出现了明显的对成长、改革主题的追捧。银河证券认为,当前基本面变化不大,经济仍在下行,预计三季度企业盈利没有明显改善,但流动性整体宽松,股市在连续4个月下跌后,市场情绪企稳,风险偏好短期有所提升。

尽管短期乐观,但不同于上半年的“杠杆牛”,市场中期尚不具备形成趋势性行情的条件。兴业证券首席策略分析师张忆东表示,行情的节奏不是连续逼空式,而是震荡上行,建议先找到好资产,适当地做左侧交易,结合交易策略做出超额收益,而做右侧交易实际上很难,可能踩错节奏,两边挨巴掌。现在已脱离9月份的盘整区域,中级反弹已确认,但投资者依旧心态谨慎。

国泰君安认为,无风险利率并没有出现快速下降,市场仍呈现明显的存量博弈格局。可以确定的是,前期股市快速回调期已经结束,正在形成新的震荡区间。当前应该抛弃趋势性市场思维,围绕风险偏好提升做以主题投资为主要驱动力的投资,建议围绕“十三五”规划和走出去这两条催化剂确定的主线。

### 全国统一市场准入负面清单制度2018年起正式实施

## 专家:降低投资创业门槛 激发市场主体潜力活力

□据新华社电

国务院关于实行市场准入负面清单制度的意见19日正式发布。意见明确,我国将从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

### 我国市场准入制度的重要突破

市场准入负面清单制度,是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等,各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等,各类市场主体皆可依法平等进入。

目前世界大多数国家均针对外商投资实行负面清单管理模式,少有在国内市场推行市场准入负面清单的尝试。参与负面清单相关课题研究的重庆大学公共管理学院教授陈升说,我国将负面清单管理模式从外资引入内资市场准入领域,是市场准入制度的重大突破。

### 实施过程采用重点先试

根据意见,市场准入负面清单包括禁止准入

类和限制准入类。安全、敏感、战略、命脉领域的市场准入应是负面清单禁止或限制的主要方面。”国家发改委学术委员会秘书长张燕生说。

意见明确,我国将从2015年12月1日至2017年12月31日,在部分地区试行市场准入负面清单制度,探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制,从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

据了解,我国将在四个自由贸易试验区及其所在省行政区先行开展市场准入负面清单制度改革试点。

发展改革委相关负责人说,这些地方有试行外商投资负面清单的基础,同步开展市场准入负面清单制度改革试点,可以构成完整的市场准入管理体系,有利于形成可复制、可推广的制度性经验,完整地复制到国内其他地区。

### 提升政府监管能力的重大机遇

实施负面清单制度,能够降低企业的市场

准入门槛。然而,企业进入市场后,能不能顺利开展业务,后续监管能不能跟得上、管得住、管得好,是对政府管理能力的一大考验。

互联网创业者王胜地说,虽然商事制度已经改革,注册资本由“实缴制”转变为“认缴制”,但在补贴申请等手续办理中,仍对注册资本有限定和要求。

实行市场准入负面清单后,绝大部分前置审批将取消,这意味着政府工作重点将从事前审批转向事中、事后监管,这是对政府能力的重大考验。”陈升说,这要求从监管方式、法律体系、监管能力上全面提升,也需要对基层监管力量进行整合。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,负面清单制度的实施,有利于推动从审批型政府转向服务型政府,其最大的难点在于相关体制的转型,一方面是政府监管体制的转型,另一方面则有待于我国市场化改革的整体推进。

## 保险资金投资收益率有望超去年2个百分点

### 保险资管人士:三类风险应充分重视

□本报记者 李超

近日,保险资管人士在第二届北京保险国际论坛上表示,保险资产管理处于良性发展中,基本形成分散化、多元化和国际化配置趋势,投资收益率有望比去年高出2个百分点以上。而与此同时,保险资金运用下一步可能迎来拐点,更多影响到保险公司经营效益的潜在风险将被识别,信用风险、市场风险应受到充分重视。未来,保险公司应充分关注、重视并加大固定收益、另类投资等资产配置,通过拉长周期或者匹配好周期的转化来提高收益率。

### 险资投资收益有望超去年2个百分点

中国保险资管业协会执行副会长曹德云表示,中国保险资产管理行业经历了由无到有、由小到大、由稚嫩走向成熟的历程。以现在情况来看,整个保险资产管理处于良性发展中,初步建立起市场化、专业化和多元化的主体团队,保险资产管理公司有22家,同时还有3家正在批筹过程中。主要从事境外投资的机构有10余家,同时还有100多家保险公司设立了投资部,基本建立起比较完善的市场体系。目前,全行业拥有大约5000名投资人员,管理的资产达到14万亿元,人均资产管理规模超过其他资产管理行业。

曹德云表示,从资产配置结构看,保险资金基本形成了分散化、多元化和国际化配置趋势。截至8月底,保险资金存款配置比例约为24.5%,债券配置比例为35.2%,股票和基金合计配置比例为13.1%,另类投资配置比例为22.1%,此外还有5.1%为其他性投资。“近几年,保险投资的特色之一是存款和债券类资产

配置比例有所降低,主要让位于另类投资。境外投资方面,目前投资规模大致为230亿美元,占保险业管理总资产的1.5%左右。”

据曹德云介绍,2004年至2014年,我国保险资金累计投资收益为21425亿元,近11年来的年均收益率为5.32%,每年可实现投资收益2000亿元左右,这已经成为保险业主要利润来源。今年前八个月,保险业实现的财务收益率约为6.6%,年化投资收益率约为8.4%。“如果股市继续保持稳定,整个行业的投资收益率将超过去年2点几个百分点。”曹德云认为,如果市场上再多一些中长期债券,将更有益于保险资金配置。

### 诸多投资风险需充分关注

中国太平保险集团副总经理王廷科表示,近年来中国保监会推行“放开前段、管住后

端”监管理念,保险资金运用的市场化改革进程加快,实现了资金运用多元化、市场化,为保险业注入了活力,阶段性带来了利润和收益的增加,而利润和收益的增加又反过来支持了保险业务的发展。

王廷科认为,随着宏观经济持续下行,保险资金运用下一步可能迎来拐点。“新常态”下,特别是结构性风险的暴露,利率和汇率的下行,股票市场波动,使保险资金运用面临前所未有的风险。“在偿二代监管体系下,会有更多的潜在风险被识别、被发现,而且这些风险会更多地与资金挂钩,从而影响保险公司的经营效益。保险资产管理公司一定要把风险管理摆到突出位置,加强风险管理能力建设。”

王廷科指出,当前保险资金运用所面临

的潜在风险很大,现有监管体系和管理水平平,风险有可能被低估。部分保险资管业务近两年才刚刚放开,管理上和队伍上没有经历过完整的周期,管理与风险不匹配是一个重要风险因素。目前信用风险已经暴露,通过市场放大还有可能带来一些新的风险。

王廷科表示,在保险资金国际化配置过程中,有三类风险值得关注:一是法律风险,另类投资等需要大量法律咨询和熟悉当地法律,且不动产投资与市场关联性较大;二是政治风险,各国保护本国企业的意识都很强,手法也较为多样;三是收益风险,特别是汇率风险。王廷科认为,当前我国正大力推进“一带一路”战略,相关保险资金投资的风险需要被充分意识到。

## 地震巨灾保险条例或年底出台

动地震巨灾保险条例的出台;第三步,在2017年之后,到2020年左右,全面逐步实施地震保险制度,同时将其纳入国家综合减灾防灾体系当中。

据戴树人介绍,中国是地震风险灾害较为严重的国家,地震发生频率高,分布范围广,时常造成严重的人员损失和经济损失。根据国际和国内实际情况,直接出台大而全的巨灾风险防范机制并不现实,因此初步考虑选择地震作为突破口。

综合其他国家和地区的巨灾保险制度,戴树人认为,相关工作需要考虑七个方面的问题。第一,从运营模式看,不同国家和地区的巨

灾保险制度差别较大,更多的是政府支持下的商业运行模式。第二,巨灾保险产品有保险金额上限,还有一定免赔额,这些都是减少道德风险、鼓励投保人做好相应的防灾减灾的事前准备工作。第三,风险分级基本分成五层,前三层分别是投保人、保险公司和再保险公司,第四层一般为相应的巨灾基金,最后一层是政府。第四,强制保险方式争议较大。第五,在启动阶段,政府投入资金对初期遇到较大自然灾害产生的缺口进行隐性承诺和担保,是比较合理的解决方式。第六,应考虑政府实际风险承担问题。第七,应考虑政府在其他方面投入的相关事项。

## 深圳规范银保业务销售

□本报记者 周文静

深圳保监局与深圳银监局近日联合向保险公司、商业银行下发了《关于加强银保业务销售行为管理的通知》(以下简称《通知》),进一步加强商业银行代理保险业务销售行为管理,切实保护保险消费者的合法权益,促进银保业务持续健康发展。

近年来,深圳银行保险业务持续快速发展。2015年1—8月,银保业务规模达到249亿元,同

比增长39%,占人身险总保费的比重达32%,银行已成为深圳市民购买人身保险的重要渠道。但银保业务快速发展的同时,也出现了销售不规范等相关问题和风险。《通知》从规范销售行为、加强人员管理和强化销售监督等方面构建全方位的银保业务风险防范体系。

《通知》从“销售环节”这一核心入手,要求商业银行加强银保业务销售行为的痕迹化管理,2016年1月1日起销售分红保险、万能保险及投资

连结保险等人身保险新型产品需要对销售环节开展录音。《通知》明确商业银行销售人员在销售过程中要向投保人详细介绍保单条款、保险责任、利益演示、风险提示及中途退保的具体损失等方面内容,并进行录音存档。比如,针对分红保险,销售人员需要向投保人提示红利的分配是不确定的,有可能为“零”,同时还要参照利益演示表分高、中、低档对分红进行演示,并介绍中途投保,尤其是前几年退保可能导致的具体损失情况。

《通知》除对销售环节提出录音要求外,还围绕销售人员管理和销售监督等方面提出具体要求。《通知》规定,销售人员应在获取执业编号后才能从事保险销售工作,要求银行将执业编号信息在营业网点进行公示,并加强销售人员诚信管理。此外,《通知》还要求银保双方的行业组织在加强自律监督、强化诚信管理,以及提供技术平台支持等方面充分发挥作用,形成规范银保业务管理的有效合力。

## IMF预计全球经济2015年增长3.1%

的前景依然不均衡。相比2014年,发达经济体的复苏预计将略有加快,而新兴市场和发展中经济体的经济活动预计将连续第五年放缓。

《报告》预计,新兴市场和发展中经济体的增长在2016年将回升。这主要是因为2015年处于经济困境的国家衰退程度减轻或经济

状况部分实现正常化,发达经济体的经济活动加快回升带来的溢出效应,以及对伊朗制裁的放松。

《报告》指出,发达经济体面临的主要中期风险是,已经很低的增长水平进一步下降到接近停滞,特别是如果随着新兴市场和发

展中经济体前景减弱,全球需求进一步下降。在这种情况下,通胀持续低于目标水平的现象可能变得更加根深蒂固。在新兴市场,中期风险来自中国经济“硬着陆”或潜在增长显著放缓,或更普遍的潜在增长下降带来的溢出效应。

□本报记者 刘国锋

10月19日,国际货币基金组织(IMF)发布的《世界经济展望报告》预计,全球经济2015年将

增长3.1%,比2014年低0.3个百分点,比2015年7月的预测值低0.2个百分点。主要国家和地区