

8月金融机构外汇占款降7238亿元

□本报记者 任晓

中国人民银行14日公布的数据显示，8月金融机构外汇占款下降7238亿元人民币，央行外汇占款减少3184亿元人民币。

对于金融机构与央行外汇占款间的差异，央行新闻发言人14日解释称，根据金融机构人民币信贷收支表统计口径，金融机构外汇买卖包含央行、银行业存款类金融机构、银行业非存款类金融机构三类主体的外汇买卖。8月金融机

构外汇买卖余额降幅高于央行外汇占款降幅，主要原因是银行体系外汇流动性充裕，而外汇资金运用收益比较低，部分金融机构将外汇流动性提供给企业和个人，满足企业和个人丰富资产配置的需求。

该发言人表示，8月央行外汇占款减少3184亿元人民币，按照汇率折算，低于8月我国外汇储备下降939亿美元的水平。除8月央行在外汇市场操作提供外汇流动性导致外汇储备下降外，当月外汇储备委托贷款项目进行了一些资

金提款，国际市场一些主要金融资产价格出现不同程度回调也增大了外汇储备降幅，因此出现央行外汇占款与外汇储备降幅上的不一致。

国务院总理李克强近日在大连达沃斯夏季论坛上表示，中国将允许境外央行类机构进入中国银行间外汇市场。对此，央行新闻发言人称，央行、外汇局一直积极推动中国外汇市场对外开放，稳妥有序引入境外主体。目前，境外央行、主权财富基金、国际金融组织等境外央行类机构均可通过人民银行代理，间接进入人

中国银行间外汇市场开展即期、远期、掉期、期权等衍生品交易。下一步，将允许境外央行类机构直接进入中国银行间外汇市场，开展即期、远期、掉期和期权等外汇交易。央行前期出台的外汇远期售汇宏观审慎管理政策是对银行柜台业务，不对银行间市场交易。境外央行类机构进行远期、掉期和期权等衍生品交易属于银行间市场交易，不属于银行柜台业务，境外央行类机构及其交易对手不需为此类交易交存外汇风险准备金。

项俊波：重点研究保险业服务建设“一带一路”课题

近日，保监会主席项俊波在“‘十三五’时期保险业发展与改革研讨会”上表示，“十三五”时期三期叠加风险的特殊性和复杂性，“三期叠加”期间风险的程度越来越高，后期随着改革转型调整向深度发展，一些深层次的结构和矛盾也在发展。下一步保险业如何在服务和建设“一带一路”战略发展支撑点上体现行业优势，是需要重点研究的新兴课题。

项俊波表示，风险具有特殊性，保险的发展就是管控风险，没有风险就不可能有保险。要充分关注到“三期叠加”风险的特殊性和复杂性，并迫切需要健全决策支持体系，加强智库建设。

项俊波表示，保险业在中国发展的历史很长，现在行业面临的形势和国家面临的形势一样，在“三期叠加”和调整结构转型的过程中，我们更加需要智库进行支撑。保险行业必须具有开拓的眼光，要有保险特色，也要有大格局和宽领域。保险研究要突出战略高度。

项俊波表示，面对重大课题，要加强理论研究，加强智库建设。希望保险研究院谋划下一阶段工作的时候，跳出保险看保险，站在四个全面的战略布局高度，围绕服务国家社会治理创新，抓住民生领域重大课题展开针对性的研究，切实提出解决问题的思路和办法。(李超)

深交所举办境外投资者“深市企业日”活动

日前，高盛公司和深圳证券交易所在深圳联合举办“深市企业日”活动。来自美国、英国、澳大利亚、挪威、新加坡、印度、中国香港等国家和地区60多家境内外投资机构与深交所和18家深市上市公司高管进行了会谈并开展调研。深交所副总经理刘慧清参加了本次活动并致辞。

参与本次活动的18家上市公司中，有6家主板上市公司、4家中小板上市公司和8家创业板上市公司，分别来自医药、房地产、交通运输、公共环保、食品饮料、TMT、金融服务、汽车制造等行业。投资机构可选择感兴趣的公司与其高管进行面对面交流，听取公司对经营情况和行业前景的介绍。

参加本次活动的境外投资机构不仅包括合格境外机构投资者（QFII），还包括其他境外专业投资机构。机构类型包括资产管理公司、共同基金、对冲基金和投资银行等。

财政部财政科学研究所副所长白景明认为，未来我国财政政策依然存在可操作空间，应维持一定的赤字率，同时维持减税政策。近几年我国减税和增支政策的规模较大，亦取得较好的效果。他指出，接下来财政政策的继续发力将需要与货币政策相互协调，从而达到经济稳增长的目标。财政政策在扩张支出时需要定向精准发力，同时要通过赤字的扩大以拉动总需求，这时需要稳健的货币政策予以配合。

财政部财政科学研究所副所长白景明认为，未来我国财政政策依然存在可操作空间，应维持一定的赤字率，同时维持减税政策。近几年我国减税和增支政策的规模较大，亦取得较好的效果。他指出，接下来财政政策的继续发力将需要与货币政策相互协调，从而达到经济稳增长的目标。财政政策在扩张支出时需要定向精准发力，同时要通过赤字的扩大以拉动总需求，这时需要稳健的货币政策予以配合。

会谈期间，境内外投资者与上市公司交流活跃。他们对上市公司关注的问题主要集中在：公司在行业中的市场地位和核心竞争力，海外市场拓展和未来增长前景。境外投资机构代表也向深交所了解了深市市场特色以及为境外投资者和上市公司建立对接提供的产品和服务。参与对接活动的上市公司管理层和深交所代表针对投资者的提问进行了详尽的回答。此次活动为深市上市公司和境内外投资者提供了双向沟通的平台，增进了境外投资者对深市上市公司的了解。

此前，深交所已组织过七期“境外投资者走进上市公司”活动，覆盖美国、欧洲、新加坡、韩国、港台等多个国家和地区的投资机构，受到境内外投资者的广泛欢迎。在我国资本市场逐步对外开放背景下，境外投资者与上市公司的对接活动可以增强境外投资者对中国资本市场的了解，促进上市公司完善国际投资者关系服务。未来，深交所将继续完善境外投资者服务，推进资本市场对外开放，助力上市公司的国际化发展。(张莉)

盘活存量 国企重组力度将加大

(上接A01版)许宏才表示，在中央层面组建中央级国有资本投资、运营公司，由国务院授权。这种方式可以规避出资人和企业之间疊床架屋和拉长委托代理链条，有利于进一步理清国有资产监管机构和国有资产投资、运营公司之间的权责关系。但这种方式也存在一些问题，需要通过试点逐步完善，形成可复制、可推广的经验。

在全民共享国有资产收益、增进社会福祉方面，许宏才表示，经过连续多年的调整，国有资产收益的收取比例已从2007年设立之初的10%、5%，暂缓三年收取和免交四档，逐步提高至目前的25%、20%、15%、10%和免收五档，到2020年将提高至30%。自2010年开始，中央财政建立了中央国有资本经营预算调入一般公共预算的机制，用于保障和改善民生，近几年调入力度逐年加大，截至目前累计调入近600亿元。

分类实施薪酬改革

人社部副部长张义珍表示，《意见》为深化国有企业工资收入分配制度改革指明了方向。下一步，人社部将会同有关部门，抓紧研究制定深化国有企业工资收入分配制度改革的具体方案，推动建立健全与国有企业改革发展相适应的工资分配激励和约束机制，促进国有企业持续健康发展。目前，中央部门管理企业负责人的薪酬改革方案正在履行报批程序，将于近期完成批复。

张义珍表示，改革国有企业工资总额决定机制的初步考虑是，结合国企的功能定位和分类，分类实施改革。坚持和完善工资与企业经济效益和劳动生产率挂钩的机制，逐步扩大竞争性国有企业工资决定自主权，健全平等协商确定机制。对部分收入过高的企业，继续实行工资总额和工资水平双重调控政策。将坚持分类管理的原则，建立与国企负责人选任方式相匹配的差异化分配制度。对由各级党委政府及其部门任命的企业负责人，开展专项补偿基金日常管理及运作，勤勉尽责履行管理人职责，确保专项补偿基金财产安全、完整及专款专用。

通过该案件，投资者应增强维权意识、主动维权，积极维权。证券市场虚假陈述责任主体能够主动承担法律责任，赔偿给投资者造成的损害，对证券市场而言是积极有益的。但是，在万福生科专项补偿基金案例中，仍然有少部分投资者因为各种原因没有参与补偿，甚至明确放弃补偿。只有投资者在遇到侵权行为后主动维权，积极维权，违法责任主体才会真正感受到压力。万福生科专项补偿基金案例给了投资者一个启示，在遇到侵权行为后不但可以向上市公司索赔，也可以向有连带责任的中介机构索赔。

新一轮政策有望推出

□本报记者 倪铭娅

财政部日前表示，为实现全年经济增长目标，财政部将更加精准有效地实施定向调控和相机调控，加快落实和完善积极财政政策相关措施，及时进行预调微调。分析人士认为，未来一段时间财政政策存在较大的可操作空间，新一轮政策有望尽快推出，包括设立千亿级PPP引导基金、加大降税清费力度支持小微企业等。需要注意的是，积极财政政策的继续发力需要与货币政策相互协调，从而达到经济稳增长的目标。

PPP模式成为着力点

财政部明确将加快推广PPP模式。进一步完善法律制度和政策扶持体系，尽快设立中国PPP引导基金。安信证券分析师杨涛认为，推广PPP模式既可稳增长又可促改革，将是未来政策的持续着力点。推广PPP模式不仅能带动社会资本参与各领域投资、有效解决投资资金不足的问题，还能顺应地方政府及融资平台交出基建、市政投资主导权、让市场在资源配置中起决定性作用的改革方向，既可达到稳增长又可达到促改革的双重效果。

杨涛表示，财政部后续还将设立中国PPP引导基金，预计该基金规模将达千亿级别。此外，财政部还将制订PPP项目财政管理办法、印发物有所值评价指引、准备PPP立法等。近期财政部正展开第二批示范项目评选工作，预计评审标准较第一批更加严格。

“预计下半年PPP项目将加速落地，企业层面PPP订单有望增多。”杨涛称，今年上半年国家密集出台多层次PPP政策，但在谈项目多、落地项目少，总体进度慢于市场预期。而根据近

期调研情况，企业层面下半年PPP项目招投标、签约落地有加速趋势。预计具有PPP项目运作能力以及在产业链上具有优势地位如设计咨询类公司有望率先取得积极进展。

不少分析人士表示，目前来看，PPP模式实施效果尚未完全显现，提高PPP实施效果需要进一步提高项目的吸引力以及政企间的合作。平安证券认为，当前实体经济运行乏力，亟需加大财政政策力度来稳增长。后期的主要政策指向是稳投资、降税费、扩消费、促改革。近日发改委密集批复了约2900亿元的基建项目配合稳投资，但实际落地情况或将受到资金的限制。资金的限制主要受地方政府财力以及银行放贷意愿的影响。未来PPP模式将是一大重要融资渠道，实施效果有赖于提高项目的吸引力以及政企间的合作。

减税降费力度将加大

财政部明确表示，加大降税清费力度，将小微企业减半征收所得税标准由年应纳税所得额20万元以内提高到30万元以内。

“在当前经济面临下行压力下，实行结构性减税和普遍性降费，也是积极财政政策稳增长的重要内容。”财政部财科所所长刘尚希表示，减税降费将进一步激发大众创业、万众创新的热情，增强经济增长的内生动力。

根据财政部和国家税务总局日前发布的通知，自2015年10月1日起至2017年12月31日，对年应纳税所得额在20万元到30万元之间的小型微利企业，其所得减按50%计入应纳税所得额，按20%的税率缴纳企业所得税。同时，将小微企业增值税和营业税优惠政策执行期限延长至2017年底，支持小微企业发展、推动创业就业。

从上半年数据看，随着减税政策的不断加

码，小微企业得到的实惠越来越多。国家税务总局公布的数据显示，今年上半年，全国共有239万户纳税人享受了小微企业所得税优惠，减税86.54亿元。

作为本届政府深入推进简政放权、放管结合、职能转变的一项重要举措，收费清理改革也在切实减轻居民和企业的负担。中央层面累计取消、停征和减免了420项行政事业性收费和政府性基金，每年可减轻企业和个人负担约920亿元。

西南证券首席策略分析师张刚认为，目前的财政政策主要着力点在减负，主要侧重于小微企业和受到政策扶持的行业，比如环保、新能源等领域。另外一个着力点在增值方面，主要侧重于精确打击，其中提高西部产业的质量将会对经济产生至关重要的作用。

张刚表示，此次财政政策的亮点和以往相比有很大区别。不论是货币投放方面，还是财政支出方面，各项政策都在加大对实体经济的支持力度。

财政部综合司有关负责人表示，积极财政政策的有效落实，促进了经济稳定增长、结构优化和质量提升。今年以来，GDP增速连续2个季度保持7%，与预期目标相符。结构调整步伐加快，消费对经济增长的贡献率超过了投资，服务业占GDP的比重持续增加，高于第二产业5.8个百分点，为稳定就业发挥了重要作用。

财政货币政策需相互协调

财政部部长楼继伟日前在二十国集团(G20)财长和央行行长会议上表示，当前中国经济状况仍在预期之内。中国经济已进入新常态，增速预计将保持在7%左右，并且这一状态可能持续4到5年的时间。中国将继续实施积极

的财政政策。预计全年中央财政支出增速在10%左右，高于年初预算财政收入7%左右的增速。中国正通过提高特定国有企业利润上缴比例等方法弥补财政缺口，以保持经济适度增长，支持推进结构性改革。

根据财政部安排，今年年初安排财政支出17.15万亿元，较上年增长10.6%，财政赤字1.62万亿元，赤字率约为2.3%，较上年提高0.2个百分点。“未来财政发力仍然有较大空间。”齐鲁证券首席宏观策略分析师罗文波表示，从今年政府支持的方向来看，仍然集中在棚户区改造配套设施建设，城镇污水处理设施配套管网，地下综合管廊试点及铁路建设。同时，财政部强调进一步推广PPP模式，吸引社会投资。

上述财政部综合司有关负责人介绍，财政部在增加财政支出规模的同时，还进一步加大资金安排统筹力度，创新支出方式，把钱花在刀刃上。今年新增中央投资505亿元，用于棚户区改造配套设施建设、城镇污水处理设施配套管网等重点领域。同时，财政部加快下达中央对地方转移支付资金，目前已下达全年预算的95%；截至8月底，中央基建投资预算已下达96%。财政部还积极创新支出方式，通过设立投资基金、政府与社会资本合作等模式，吸引社会投资，发挥政府投资的带动作用。

财政部财政科学研究所副所长白景明认为，未来我国财政政策依然存在可操作空间，应维持一定的赤字率，同时维持减税政策。近几年我国减税和增支政策的规模较大，亦取得较好的效果。他指出，接下来财政政策的继续发力将需要与货币政策相互协调，从而达到经济稳增长的目标。财政政策在扩张支出时需要定向精准发力，同时要通过赤字的扩大以拉动总需求，这时需要稳健的货币政策予以配合。

发改委：多措并举全方位促进经济稳定增长

□本报记者 任晓

14日，国家发改委联合央行、农发行组织召开全国促投资稳增长电视电话会议。会议称，将多措并举全方位促进经济稳定增长，努力实现全年经济社会发展主要目标。

会议强调，今年是“十二五”的收官之年，明年是“十三五”的开局之年，当前正处于承前启后、攻坚克难的关键时期，经济回稳动力和下行压力仍在相持，新增长动力孕育和传统增长

动力减弱继续并存，影响经济平稳运行的不确定因素较多。发改委将切实把促投资稳增长各项政策措施抓实、抓好，抓出实效。主要包括：一是突出抓好专项建设基金投资项目，充分发挥投融资体制改革，打通金融资金向实体经济流动渠道。八是多措并举全方位促进经济稳定增长，努力实现全年经济社会发展主要目标。

会议称，今年以来，通过发行债券筹集资金设立专项建设基金，直接注入项目资本金，支持看得准、有回报、不新增过剩产能的重点领域建设。目前，第一批专项建设基金已投放到位，极

大项目储备库建设。六是有序推进简政放权放管结合优化服务向纵深发展，不断激发市场主体活力和经济内生动力。七是持续推进投融资体制改革，打通金融资金向实体经济流动渠道。八是多措并举全方位促进经济稳定增长，努力实现全年经济社会发展主要目标。

会议指出，今年4776亿元中央预算内投资上半年已基本下达完毕，带动各类资金加大对“三农”、保障性安居工程、重大基础设施、生态环保和社会事业发展等方面的投资，发挥了稳增长、调结构、补短板、增后劲的重要作用。新增的中央投资半个月内就下达到地方。清理盘活存量资金，调整安排用于亟需支持的领域，及时转化为有效支出。

大地调动了银行、地方和项目单位的投资积极性。第二批专项建设基金工作正在抓紧开展，预计9月底前实现投放。

会议指出，今年4776亿元中央预算内投资上半年已基本下达完毕，带动各类资金加大对“三农”、保障性安居工程、重大基础设施、生态环保和社会事业发展等方面的投资，发挥了稳增长、调结构、补短板、增后劲的重要作用。新增的中央投资半个月内就下达到地方。清理盘活存量资金，调整安排用于亟需支持的领域，及时转化为有效支出。

会议指出，今年4776亿元中央预算内投资上半年已基本下达完毕，带动各类资金加大对“三农”、保障性安居工程、重大基础设施、生态环保和社会事业发展等方面的投资，发挥了稳增长、调结构、补短板、增后劲的重要作用。新增的中央投资半个月内就下达到地方。清理盘活存量资金，调整安排用于亟需支持的领域，及时转化为有效支出。

“公平在身边”投资者保护专项活动

万福生科试水先行赔付 投资者主动维权

□本报记者 倪铭娅

2012年9月14日，创业板首家欺诈发行股票的上市公司万福生科被证监会立案稽查。2013年9月24日，经审查，证监会公布了对万福生科造假案作出的《行政处罚决定书》，认定万福生科存在以下违法事实：一是万福生科《首次公开发行股票并在创业板上市招股说明书》存在虚假记载，2008年至2010年分别虚增销售收入12262万元、14966万元、19074万元，虚增营业利润2851万元、3857万元、4590万元，公司不符合公开发行股票的条件；二是《2011年年度报告》存在虚假记载，2011年虚增销售收入28681万元；三是未就2012年上半年停产事项履行及时报告、公告义务；四是《2012年半年度报告》存在虚假记载和重大遗漏，虚增销售收入16549万元，未披露前述公司部分生产线2012年上半年停产的事项。证监会依法对万福生科、相关中介机构及有关责任人员给予警告、罚款、没收业务收入、暂停保荐业务许可、撤销证券从业资格等行政处罚，有的还采取终身证券市场禁入措施。欺诈发行及虚假记载行为涉嫌犯罪，被移送公安机关追究刑事责任。

意见指出，国有文化企业是发展文化产业、建设社会主义先进文化的重要力量，必须着力建立有文化特色的现代企业制度，充分发挥示范引领和表率带动作用，在推动两个效益相统一中走在前列。

意见提出，要完善企业内部运行机制，明确把社会效益第一、社会价值优先的经营理念体现到企业章程和各项规章制度中，推动党委领导与法人治理结构相结合、内部激励和约束相结合，形成体现企业文化特点、符合现代企业制度要求的资产组织形式和经营管理模式。科学设置企业内部组织结构，企业党委成员以双向进入、交叉任职的方式进入董事会、监事会和经营管理层，党委书记兼任董事长，切实履行内容导向管理第一责任人职责。

意见指出，要完善资产监管运营机制和评价考核机制。必须坚持对重大事项的决策权、资产配置的控制权、宣传业务的终审权、主要领导干部的任免权，确保国有文化企业正确履行社会责任，确保国有资产保值增值，研究制定文化企业国有资产监督管理办法，充分考虑不同类型国有文化企业的功能作用，明确社会效益指标考核权重应占50%以上，并将社会效益考核细化量化到政治导向、文化创作生产和服务、受众反应、社会影响、内部制度和队伍建设等具体指标中，形成对社会效益的可量化、可核查要求；科学合理设置反映市场接受程度的经济考核指标，坚决反对唯票房、唯收视率、唯点击量。

(据新华社电)

偿工作组负责具体的投资者补偿执行工作，还独立指定商业银行作为基金托管人、聘请专家组成专家委员会进行顾问咨询，聘请中介机构参与日常工作。基金的存续期间为成立之日起2个月。投保基金公司可以根据基金运作的实际情况下延长期限，最长不超过2013年12月31日。基金存续期间届满将由投保基金公司组织清算，剩余财产返还平安证券。截至2013年6月28日，同时完成网签及有效申报、与平安证券达成有效和解的适格投资者人数为12756人，占适格投资者总人数的95.01%，对适格投资者支付的补偿金额为178565084元，占应补偿总金额的99.56%。7月3日，补偿资金已全部划付至适格投资者账户。

中国投资者保护基金公司指出，万福生科案件开创了资本市场投资者保护方式的先河，探索了设立基金主动补偿投资者的新机制。参照万福生科专项补偿基金运作经验，在目前法律法规对于投资者权益保护不够健全的背景下，有必要由证券投资者保护基金建立投资者权益保护长效机制，倡导控股股东、实际控制人对违背约定行为主动承担责任。在责任主体设立投资者专项补偿基金时，由投保基金公司以公益性和平立中性原则为前提作为基金管理人，开展专项补偿基金日常管理及运作，勤勉尽责履行管理人职责，确保专项补偿基金财产安全、完整及专款专用。

投保基金认为，万福生科案件开创了资本市场投资者保护方式的先河，探索了设立基金主动补偿投资者的新机制。参照万福生科专项补偿基金运作经验，在目前法律法规对于投资者权益保护不够健全的背景下，有必要由证券投资者保护基金建立投资者权益保护长效机制，倡导控股股东、实际控制人对违背约定行为主动承担责任。在责任主体设立投资者专项补偿基金时，由投保基金公司以公益性和平立中性原则为前提作为基金管理人，开展专项补偿基金日常管理及运作，勤勉尽责履行管理人职责，确保专项补偿基金财产安全、完整及专款专用。

通过该案件，