

# 发改委:支持战略性新兴产业企业上市

## 推动创新药物审评审批、低空空域开放、宽带业务向民间资本开放等改革

□本报记者 刘丽靓

发改委官方网站4日发文分析一季度战略性新兴产业发展状况并提出下一步工作安排。文章称,一季度战略性新兴产业实现稳定增长,产业发展趋势较为乐观,下一步发展后劲较足,但体制机制束缚,融资难融资贵等问题仍较为突出。发改委将积极推动落实多项政策措施,加快设立国家新兴产业创投引导基金,支持战略性新兴产业企业通过上市、发债、众筹等方式融资,大力推动创新药物审评审批、低空空域开放、宽带业务向民间资本开放、政府数据开放等改革,制定发布电动汽车充电设施等发展规划。

**营业收入逆势上扬**

一季度战略性新兴产业营业收入逆势上扬,27个重点行业累计实现营业收入39643.7亿元,同比增长11.1%。其中,工业部分营业收入增长10.1%,增速是工业总体增速的5倍,并比去年同期增速高0.4个百分点。新型计算机产品、电子器件产品、视听设备、光纤光缆制造、生物化学农药及微生物农药制造、航空航天器及设备制造、新型铁路运输设备制造、光伏设备及元器件制造、风能原动设备制造等9个行业逆势加速增长。航空航天器及设备制造和风能原动设备制造两个行业增长迅猛,一季度主营业务收入分别增长34%和47.3%,比去年同期增速提高了19.6和27个百分点。在战略性新兴产业服务业

部分,软件和信息技术服务业收入增长17.5%,比去年同期增速低3.5个百分点。

在一季度工业总体利润增速出现负增长的背景下,战略性新兴产业工业部分实现利润1631.7亿元,同比增长17.7%;软件和信息技术服务业实现利润926亿元,同比增长9.1%。战略性新兴产业利润增速比去年同期降低。

一季度战略性新兴产业的企业家信心指数达145.2,处于较为景气区间。中国人民银行的调查显示,全国平均企业家信息指数仅为118.4。战略性新兴产业企业对于未来发展保持乐观,对于二季度的预期信心指数和预期景气指数分别达到160.9和164.5,均处于较强景气区间。

**需关注三方面问题**

发改委表示,战略性新兴产业发展需关注三个方面的问题。

首先,体制机制束缚仍需破解。一季度医药制造业、医疗仪器设备及器械制造业主营业务收入增速比去年同期分别下降4.1和3个百分点。企业反映的问题集中在医疗体制改革,以药品和医疗服务准入问题最为突出。大数据和“互联网+”相关产业发展需要已有数据的开放共享,但目前数据“孤岛”现象较严重,尚未形成适应发展需要的法规体系和管理体系。

其次是融资难融资贵问题。战略性新兴产业领域调查企业一季度投资景气指数仅为117,比上季度下降4.9,侧面反映出企业融资难度加

大。需要关注万众创新、大众创业背景下创新型中小企业融资问题,其共同特点是轻固定资产,难以从银行获得抵押贷款。

再次,产业链不完善成为产业升级障碍。一季度特种陶瓷制品、信息化学品等新材料行业主营业务收入增速比去年同期分别下降11.1和8.8个百分点,反映出新材料行业发展趋缓。目前相当部分产业领域原材料和零部件对国外依赖度较高,一些整机产品的利润率往往还不及原材料和零部件利润率高。飞机发动机、集成电路生产设备等重大装备“卡脖子”环节往往有关键材料及零部件。同时,国内碳化硅和氟酸锂等一些新材料具备一定的生产和研发能力,具有良好应用前景和市场潜力,但国内缺乏中游器件生产企业,导致下游应用难有起色,上述材料主要出口。

**创新财税金融支持方式**

发改委表示,围绕加快形成新增长点,加大发挥战略性新兴产业对稳增长、调结构支撑作用,结合战略性新兴产业发展全年工作安排,将积极推动落实多项政策措施。

落实创新驱动发展战略,认真落实深化体制机制改革,全面实施创新驱动发展战略的若干意见,开展全面创新改革试验。

加强技术、知识产权、人才支撑,增添新兴产业发展动力活力,进一步强化相关领域科技创新,实施率先行动计划,落实知识产权战略行

# 地方政府置换债券接踵发行

## 债务置换紧锣密鼓推进

□本报记者 倪铭姬

继江苏省发行首单地方政府置换债券之后,地方政府置换债券发行迅速扩容,新疆、湖北、广西、重庆、河北、安徽、浙江等地纷纷启动发行工作。有媒体报道称,第二批债务置换额度已下发至各个省份,总额度为1万亿元。分析人士认为,财政部进一步推进地方债置换在市场预期之中,全年至少将到3万亿元的规模。地方债首期置换在8月完成将为后续地方债置换提供时间,预计至少还有两批地方债进行置换。总体来看,财政部已建立了定向发行机制,央行也有质押回购机制可配合财政部,预计置换债券的发行对市场的影响可控。

**置换债券密集发行**

5月中旬,财政部、央行和银监会联合发布文件,明确2015年地方政府在财政部下达的存量置换债券限额内采用定向承销方式发行一定额度地方债。5月18日,江苏省率先采用公开招标的方式发行522亿元地方债,其中308亿元为置换债券,由此拉开地方政府置换债券发行的序幕。

随后,新疆、湖北、广西、重庆、河北、安徽、浙江等地纷纷启动地方政府置换债券发行工作。5月21日,新疆自治区发行59亿元地方政府置换债券;5月27日,湖北发行2015年第一批共200亿元地方政府置换债券,并将于6月9日发行

## 能源局建议进一步理顺天然气价格机制

□新华社记者 陈炜伟

国家能源局4日对外发布《保障天然气稳定供应驻点京津冀专项监管报告》。报告认为,总体上看,京津冀地区今冬天然气供应基本能够保障。同时,监管发现采暖季供气紧张、调峰能力不足等问题,建议进一步理顺天然气价格机制。

目前天然气价格实行分级管理,门站价格由国家管理,销售价格由地方政府管理,多数地方没有建立上下游价格联动机制,上游门站价格调整后下游销售价格存在疏导不及时现象,城镇燃气企业经营压力大。

报告指出,我国尚未系统建立起天然气季节性差价、可中断价格等差别价格政策,价格杠杆作用不能充分发挥。同时,居民与非居民用气交叉补贴,工业用气较稳定且冬季气高峰承担调峰责任,但价格与居民用气严重倒挂,不合理。此外,由于居民、工业用气价差的存在,部分城镇燃气经营企业民用气和工业用气比例等信息不透明,导致综合气价难以准确确定,一定程度上影响了销售企业或上游企业经济效益。

国家能源局提出,要进一步理顺天然气价格机制,在终端消费环节推行季节性差价、可中断气价等差别性气价政策。建立健全居民生活用气阶梯价格制度,在保障居民生活用气的前提下,利用价格杠杆,平抑峰谷差过大的问题。

要逐步放开上游油气资源开发市场,引入市场竞争机制,从源头上增加天然气供应,建立天然气供应市场竞争格局;推进管网设施公平开放,依靠管网互联互通,增加市场活力,挖掘天然气供给潜力;建立、完善天然气资源交易平台,运用天然气短期、长期交易等市场化手段,提升天然气保障能力;利用国际油气价格持续走低有利时机,明确进口LNG接收站存储、气化价格政策,制定公开透明的管输价格形成机制,鼓励各类资本进入天然气供应环节。

第二批;5月28日,广西发行200亿元地方债,主要用于置换存量债务;5月29日,山东发行360亿元地方债,其中205亿元为置换债券;6月1日,江苏省首次采用定向方式发行449亿元置换债券;6月2日,重庆发行265亿元置换债券;6月2日,广东省地方债进行主承销商招标,第一批拟发行729亿元,其中置换债526亿元;6月3日,河北发行128亿元置换债券;安徽省地方债承销团近日完成组建,确定工商银行、徽商银行等19家金融机构为承销团成员,拟发行312亿元,其中置换一般债券192亿元;6月9日,浙江省将发行400亿元置换债券。

广发期货分析人士表示,根据此前财政部提出的要求,今年第一批债务置换的发行工作需要 在8月31日前完成,剔除已发行的规模,未来3个月每月需发行近3000亿元。

**对市场影响可控**

此前,有市场人士认为,地方政府置换债券供应量较大,可能挤压其他利率债的需求空间;地方债发行的利率将为国债“定锚”,可能会对利率债的定价带来不利影响。对此,广发期货分析人士表示,置换债券的密集发行将对市场产生一定的冲击。从中长期看,债务置换并不占用银行的资金,因为地方政府最终需要偿还之前的到期债务,置换后的债务总量并没有发生变化。但在短期内,仍需要投资者垫付先行资金

**舟山港集团面向合格投资者公开发行的债券**

4日在上交所上市,成为证监会《公司债券发行与交易管理办法》发布后首单上市的公司债券,也是首家上市的非上市公司公司债券。

舟山港集团公司债券属属小公募公司债券,即信用评级在AAA级以下、仅面向合格投资者的公司债券,发行规模为7亿元,期限5年,主体和债项评级均为AA+,由浙商证券承销。该债券发行认购倍数达4.84倍,发行票面利率4.48%,创出近期债券市场AA+债券最低利率,远低于五年期银行贷款基准利率(5.5%)。发行情况表明市场

**■“公平在身边”投资者保护专项活动**

广东证监局日前解决两起纠纷类案例,分别涉及荐股纠纷和佣金纠纷。

投资者唐先生向12386证监会热线投诉称,某证券公司客户经理李某向其推荐B银行股,结果买入后股价一路下跌,亏损6万元。唐先生向李某所在的广东辖区某证券营业部交涉未果。12386热线在第一时间将该纠纷转广东证券期货业协会处理。

**■“公平在身边”投资者保护专项活动**

**广东证监局妥善解决投资者与券商纠纷**

□本报记者 王小伟

广东证监局日前解决两起纠纷类案例,分别涉及荐股纠纷和佣金纠纷。

投资者唐先生向12386证监会热线投诉称,某证券公司客户经理李某向其推荐B银行股,结果买入后股价一路下跌,亏损6万元。唐先生向李某所在的广东辖区某证券营业部交涉未果。12386热线在第一时间将该纠纷转广东证券期货业协会处理。

经纠纷双方同意,由广东证券期货业协会调解员进行调解。经了解,李某承认自己没有证券投资顾问资格,曾根据某公司研究报告向唐某推荐股票,但否认自己曾对投资收益作出保证或承诺赔偿损失。同时,证券营业部也提供了相关证据,证明营业部对员工及营销人员的日常管理是合规和尽责的,也对客户做了充分的

金,对银行等投资者有一定的压力。在心理上,供给压力的提高可能影响债市交易户的情绪。不过,地方债不会给国债等利率债“定锚”。

市场人士认为,6月前通过市场化发行的置换债券收益率较低,与非市场化因素有关。未来随着地方债供应逐渐增加,非市场化因素的影响可能会相应降低,地方债对市场的冲击将逐渐减弱。地方债虽是影响债市的重要因素,但债市长端上市的最大动力还是基本面的,预计宽松的货币环境将会持续。

国泰君安证券研究员乔永远表示,在地方政府债务置换的过程中,中央政府对地方债提供了流动性支持,意味着如果地方债券违约,银行可以不断拿地方债做抵押从央行获得融资,有助于改善投资者的风险评价,提升市场风险偏好。

**债务置换助力稳增长**

此前,今年首批1万亿元地方债置换额度已由财政部分配至地方政府,以低息长期地方债券置换高息短期的银行贷款、城投债、信托等债务。财政部相关负责人曾表示,置换完成后,全国地方政府一年共可减少400亿—500亿元利息负担。发行地方债置换存量债,只是债务形式变化,不增加债务余额。

中金公司首席经济学家梁红表示,从全国范围看,今年首批1万亿元存量债务置换计划在

**首单小公募公司债在上交所上市**

机构对公司债券的高度认可,也体现出上交所债券市场的吸引力和市场化定价优势。

为促进债券市场改革发展,提升债券市场服务实体经济的能力,今年证监会颁布了新公司债券办法,充分体现了“简政放权、放管结合”的政府职能转变要求,市场反响十分积极。自4月上旬舟山港集团正式提交上市预审核申请材料,到上交所完成预审核、证监会出具核准文件、发行人完成发行及上市工作,全流程仅一个多月,体现了公司债券相关制度改革市场化、高效、便捷的特征。

舟山港集团公司债券的成功发行及上市也是浙江省政府金融改革先行先试的又一成果。

动计划,实施国家高技能人才振兴计划,加强创业知识教学。

创新财税金融支持方式,引导社会资本更多投入新兴产业。加快设立国家新兴产业创投引导基金,进一步完善政府绿色采购政策,落实和完善研发费用加计扣除及高新技术企业认定政策,研究提出引导银行业金融机构加大支持力度的政策措施,支持战略性新兴产业企业通过上市、发债、众筹等方式融资。

分业施策,在重点领域出台针对性政策措施。大力推动创新药物审评审批、低空空域开放、宽带业务向民间资本开放、政府数据开放等改革,制定发布电动汽车充电设施等发展规划。

培育新增长点,引领新兴产业发展。加快实施信息惠民、智能制造等一批战略性新兴产业重大工程。围绕京津冀和长江经济带等重大区域发展战略,开展战略性新兴产业区域集聚试点,打造世界级产业集群。

提高国际化发展水平,加快发展步伐。积极引导和支持国内企业和研发机构开展全球研发合作,加强重点国家新兴产业领域国际合作,支持数字电视等新兴产业技术标准和产品海外拓展,在海外建设一批科技和产业园区,研究部署一批“一带一路”重大项目。

加强统筹协调。进一步加强部际联席会议对重大问题的协调服务,出台战略性新兴产业用地和用海政策,完善战略性新兴产业统计分析,编制战略性新兴产业“十三五”发展规划。

8月底之前发行完毕,如果按照平均剩余年限为半年计算,今年将节省178亿元的利息支出。不排除国家可能部署全部置换今年即将到期的2.9万亿元债务的可能。如果这2.9万亿元地方政府债务全部置换,一年可节省利息支出1030亿元。如果将估算的2014年末15万亿元地方政府债务全部置换完毕,每年将为地方政府节省约5000亿元利息支出,相当于2014年全国GDP的0.8%和地方财政支出的4%。

渤海证券研究报告指出,第一轮地方债置换正在顺利实施。从地方政府置换债券的发行结果来看,其发行利率并不高,且接近招标区间的下限,认购倍数相对较大。虽然地方债置换在银行意愿不足的情况下曾一波三折,但最终成功落地是必然趋势,地方政府债务的系统性风险正逐步消除,稳增长则成为短期首要目标。5月以来,各部门频繁出台稳增长政策措施,包括扩大资产证券化试点、发行专项债、解决地方融资平台后续融资、发行项目收益债、推广PPP(政府与社会资本合作)模式等,希望通过疏通融资渠道、宽松信用实现稳增长。

招商证券固定收益研究部孙彬彬表示,地方债置换一方面可以缓解地方政府债务偿还压力,财政约束得到阶段性缓解;另一方面,银行贷款投放能力得到提升,货币传导有望疏通。从这两个角度来看,投资再度发力,经济基本面二季度风险收敛的概率增大,但长期仍有压力。

据浙江省金融办相关负责人表示,浙江省政府十分重视新公司债改革的机遇,积极争取各方支持,省政府提前动员组织省内多家有融资需求的优质企业,推动其第一时间发行公司债券,为企业探索新融资渠道。

上交所表示,前期,上交所发布了《公司债券上市规则》等公司债券上市相关配套规则,进一步简化了债券上市流程,强化了债券分类与动态管理,优化了信息披露制度,助推公司债券市场发展。后续,上交所将继续完善公司债券配套制度和市场基础设施建设,加大市场服务力度,会同市场各方共同推进公司债券市场发展、创新,服务实体经济发展。

除荐股纠纷外,佣金纠纷也较为常见。12386热线日前接到广州的王小姐投诉。本来她在A证券公司开户,佣金费率多年来一直是0.8%,后来听B证券公司工作人员小邹介绍说,B公司的佣金费率只收0.4%后,于是就转户到了B公司。但后来经过查验,B公司的佣金实际一直按0.8%费率收取,并且多笔交易还收取了5元的佣金。王小姐于是拨打12386热线投诉。

12386热线通过广东证券期货业协会,将王小姐的投诉转B公司处理。广东证券期货业协会积极督促公司处理好该起投诉,同时建议公司就交易佣金情况进行全面自查,确保收费合理。在12386热线及广东证券期货业协会有据的调解下,B公司向王小姐退还了部分佣金,同时优化了公司开户流程,增加签署佣金标准确认文件的环节。

## 斯迪克申请撤回首发申报材料

□本报记者 王小伟

证监会4日发布公告称,创业板发行审核委员会定于6月5日召开2015年第54次发行审核委员会工作会议,具体会议事项已经公告。本次会议原定审核中科创达软件股份有限公司和苏州斯迪克新材料科技股份有限公司的首发申请。鉴于斯迪克已向证监会申请撤回申报材料,证监会决定取消本次会议对该公司发行申报文件的审核。

## 郭庆平:着力深化金融业关键领域改革

□本报记者 任晓

由中国金融学会和上海市金融学会联合举办的“十三五”期间中国金融新业态研讨会4日在上海召开。中国人民银行副行长郭庆平会上表示,中国金融业要着力深化关键领域的改革,着力促进金融创新,着力发挥市场配置金融资源作用,打造一个更具创造力的金融体系。

郭庆平表示,“十三五”时期,转型创新发展将成为我国应对经济新常态的核心和关键。中国的经济金融环境正在发生广泛而深刻的变化,这对未来中国金融改革发展提出了更高的要求。中国金融必须认清新常态,适应新常态,引领新常态,为中国经济转型创新发展做出更大的贡献。中国金融业要着力深化关键领域的改革,着力促进金融创新,着力发挥市场配置金融资源作用,打造一个更具创造力的金融体系。鼓励金融创新,增加金融供给和竞争;发展多层次资本市场,降低企业融资门槛;加快利率市场化改革,提高金融资源配置效率;实现资本项目可兑换和人民币更自由使用,便利国际贸易与投资;完善金融宏观调控和监管,为金融创新提供更加适宜的环境;更好地发挥政策性金融作用,为公共服务和基础设施建设提供长期低成本资金;发展普惠制金融,扩大金融服务覆盖面。

## 糖料蔗主产区生产发展规划发布

□本报记者 刘丽靓

4日,发改委联合农业部发布《糖料蔗主产区生产发展规划(2015—2020年)》。规划提出,到2020年,广西、云南两省(区)糖料蔗面积稳定在2100万亩,总产量达到10400万吨。规划实施后,两省(区)糖料生产能力较2011—2013年三年平均水平稳定增加635万吨以上;预计到2020年,全国糖料生产能力稳定在12500万吨左右,我国糖业受国际市场波动的影响限定在可控范围内。

受近年来国际市场价格持续低迷影响,我国制糖业亏损近百亿元,部分糖企拖欠原料款,直接影响蔗农生产积极性和产业链的稳定性。加强糖料蔗基地建设,稳定我国糖料蔗供应水平,有利于提高国内蔗糖生产水平,确保食糖有效供给,避免市场价格大起大落。

规划实施后,两省(区)糖料生产能力较2011—2013年三年平均水平稳定增加635万吨以上,按500元/吨市场平均收购价18格计算,达产年可实现新增糖料蔗产值32亿元以上。通过全面推广测土配方施肥,核心区推广机械化播种、采收,年可节约成本支出68亿元以上,具有良好的经济效益。

《规划》提出,将加大投入力度,建立多元投入机制,加大对糖料蔗基地的投资支持力度,以规划为指导,以省(区)为单位,加大资金整合力度。积极引导土地整治、农业综合开发、小型农田水利建设、种子工程、高产创建等工程项目在本规划区范围内加大实施力度,并积极引导糖料蔗生产大户、专业合作组织和糖企参与糖料基地建设,发挥社会资金的作用,提高建设成效。积极促进生产基地与糖企互相参股,促进种植加工一体化发展,完善利益分配机制,实现产业链互利共赢。

## 今年退耕还林还草任务为1000万亩

□本报记者 刘丽靓

发改委消息,发改委、财政部、国家林业局、农业部和国土资源部等部门近日联合下达18个省(区、市)及新疆生产建设兵团2015年退耕还林还草建设任务1000万亩,其中退耕还林940万亩、还草60万亩。

今年退耕还林还草任务主要安排 in 坡度25度以上非基本农田和部分严重沙化耕地。要求各地将任务优先安排给群众积极性高、基础工作扎实、前期任务落实好的地方,并充分尊重农民意愿,不得强行强退。退耕地块要由国土、林业、农业部门按照最新年度土地变更调查成果和乡(镇)土地利用总体规划共同确定。

同时,创新完善财政扶持政策,加大支持力度,提高购置甘蔗收获机单机补贴额,鼓励糖料蔗生产全程机械化。支持开展糖料蔗良种补贴试点,加快推广脱毒健康种苗,集成推广糖料蔗高产技术,调动农民种蔗积极性。采取多种方式,支持保险机构开展糖料作物保险业务。实行糖料生产贷款贴息、财政资金奖励等激励政策,构建财政资金与信贷资金衔接配套的政策支持体系。鼓励糖厂适应机械化采收和围绕节本增效进行技术升级改造。