李克强：
深化行政体制改革 切实转变政府职能

□据新华社电

国务院召开推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持会议。国务院副总理刘延东、汪洋、马凯，国务委员常万全、郭声琨、王勇出席会议。

李克强说，按照党的十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，转变政府职能是深化行政体制改革的核心，关键是处理好政府和市场关系。本届政府成立伊始，开门办的第一件事就是推进行政体制改革、转变政府职能，把简政放权、放管结合作为“先手棋”。两年多来，这项改革成效不断显现，极大释放了市场活力和社会创造力，推动了政府治理能力提升和廉政建设，有力支撑了稳增长、调结构、惠民生。但改革进展与人民群众的期待还有较大差距，一些措施不落实、不配套等问题亟待解决。必须坚持简政放权、放管结合、优化服务“三管齐下”，把转变政府职能持续推向深入，促进大众创业、万众创新，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让所有社会成员拥有施展才能的公平机会，共享改革红利和发展成果。

李克强指出，改革就是要解放和发展生产力，人民群众是生产力的主体和历史创造者。推进大众创业、万众创新，就能更加充分发挥人民群众的无限创造力，这是强国富民之道，是保持经济中高速增长、迈向中高端水平，实现升级发展的动力之源，也有助于增进社会公平正义，让更多人靠劳动和创造富起来。必须坚韧不拔推改革，清障排堵促发展，让创业门槛更低、创新天地更广。

李克强强调，转变政府职能，要继续在简政上下功夫，着力破除审批“当关”、公章“旅行”、公文“长征”等乱象。再砍掉一批行政审批和核准项目、一批审批中介事项、一批企业登记注册和办事关卡、一批不合法不合规不合理的收费和各种行政管理中的繁文缛节，年内实现“三证合一”、“一照一码”。推动制定完善“三个清单”，用刚性制度管权限权，接受社会监督。

李克强指出，以敬民之心行简政之道，必须增强法治、公平、责任意识，搞好事中事后监管。运用大数据、云计算、“互联网＋”等创新监管。建立统一监管平台，推进综合执法，推广随机抽查，做到公开透明，压缩权力寻租空间。

李克强强调，为人民服务是党的根本宗旨，让老百姓过上好日子是人民政府的天职。转变政府职能既要给市场松绑，还要突出优化服务。要以创业创新需求为导向，在政策、融资、统一平台、法律、知识产权等方面提供更好服务，促进扩大就业。要增加公共产品和服务供给，围绕补“短板”带动有效投资，通过政府购买、发展市场化中介等，让群众享受便捷公平可及的服务。

李克强最后强调，各地区各部门必须强化机制，明确责任，大胆探索，加强督查，确保各项改革落地见效。要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以奋发有为的工作状态和实实在在的改革成果，为促进经济持续健康发展，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

1-4月FDI同比增11.1%
商务部：我国吸收外资保持增长态势

□本报记者 倪铭娅

商务部12日发布的最新数据显示，1-4月，我国吸收外资保持增长态势。全国新设立外商投资企业7790家，合同外资金额1013.2亿美元，实际使用外资金额444.9亿美元，同比分别增长17%、51%和11.1%。

1-4月我国吸收外资呈现四个方面的特点：一是现代服务业领域吸收外资增幅较高。1-4月，服务业新设外商投资企业5636家，实际使用外资281.4亿美元，同比分别增长32.1%和24.8%，占全国吸收外资比重分别为72.4%和63.2%。

二是部分高端制造业吸收外资增势良好。1-4月，通信设备计算机及其他电子设备制造业、交通运输设备制造业实际使用外资同比分别增长9.9%和2.4%。大众、克莱斯勒、罗氏、空气化工、博世、亚马逊等知名跨国企业继续追加对华投资，富士康、宏达等加工贸易企业在中西部地区继续扩大投资。

三是主要国家/地区对华投资总体保持稳定。1-4月，前十位国家/地区实际投入外资总额423.9亿美元，占全国实际使用外资金额的95.3%，同比增长12%。其中，香港、德国、英国、法国和澳门实际投资增长显著。欧盟28国对华投资25.2亿美元，同比增长22.2%。

四是终止/减资涉及合同外资金额均呈下降趋势。1-4月，全国共计2262家外商投资企业终止，746家外商投资企业减资，同比分别下降14.5%和26%，涉及合同外资金额分别为99.9亿美元和52亿美元，同比分别下降11.9%和16.8%。对外国投资者而言，中国市场依然充满机遇。中国美国商会今年初开展的年度商务环境调查显示，近70%的受访者对中国市场发展表示乐观。其中，服务业和研发密集型行业的乐观程度最高。

商务部外资司司长唐文弘表示，目前我国并未出现所谓的“外资撤离潮”，外资企业不存在成批大规模撤离的现象。他表示，2015年1到4月，从总的数据上看，利用外资整体呈增长态势，终止的外商投资企业数下降了14.5%，减资的外商企业数下降了26%，所谓的“外资撤离潮”并不存在。

唐文弘同时表示，目前在华的外资企业中，大企业经营总体稳定，终止企业平均投资规模较小，且大多是空壳企业，未出资的占比超过6成，还有相当一部分转为内资企业经营。中国美国商会今年初报告显示，近70%受访者对中国市场发展表示乐观，其中服务业和研发密集型行业最受关注。

监管层酝酿险企治理新“组合拳”

将与偿二代“并行” 强化独董独立性

□本报记者 李超

监管层近年来开展的专项检查工作正在暴露保险公司治理方面的多处风险。日前，中国证券报记者独家获悉，继4月发文规范保险公司关联交易之后，监管层正酝酿完善与偿二代并行、覆盖更为全面的公司治理监管规则体系，而研究修改《保险公司独立董事管理暂行办法》（以下称“独董管理暂行办法”）将成为政策“组合拳”中的重要部分，“隔离机制”等增强独董“独立性”措施的可行性也正在探讨中。据介绍，对接偿二代后，保险公司的治理将步入更加规范的框架，监管的依据也将更具可操作性，相关细则对于行业内外的上市公司和非上市公司的规范治理将产生积极作用。

监管层酝酿强化独董“独立性”

时隔九年之后，保险公司治理中关于独立董事的部分再度成为监管层探讨完善监管制度设计的重要环节。中国证券报记者从接近保监会人士处独家获悉，有关部门正在积极推动完善公司治理相关的法律法规和监管制度，酝酿推出一套与偿付能力监管（偿二代）并行的公司治理监管规则体系。

据了解，相关配套制度将以“组合拳”的形态构成保监会下一步履行监管职能的依据，主要包括四个方面：一是《公司法》修订后就监管机构对保险公司控股股东的监管权限的进一步明确；二是《保险法》修订后对于监管机构的职责、权限的进一步明确；三是完善保险公司治理结构评价相关办法，对保险公司治理情况进行评级，以更利于分类监管；四是研究修改独董管理暂行办法以强化相关岗位的职能。

保险公司知情人士对中国证券报记者表示，通过与监管部门的沟通可以发现，后者意在借助“组合拳”进一步明确保险公司治理监管的目标并强化相应措施，以培育有利于治理监管的外部市场环境，具体方式包括强化关联交易监管，推动董事会秘书、独立董事等岗位作用的充分发挥，推动薪酬激励约束体制改革，探索集团公司治理监管等，力争实现监管“组合拳”覆盖全面、运行有效，同时兼具国际水准和中国特色。

而独立董事的角色将成为这些监管手段中监管层与业内公司的关键互动环节。“独董作为第三方性质角色，应发挥保护中小股东、保护保单持有人、代替公众发声的作用。但是，在实际工作中，独立董事的相关制度还有待完善。”前述机构人士表示，保监会正酝酿修订独董管理暂行办法，与若干保险公司进行了沟通，初步计划从多个方面推动政策完善，增强独董的“独立性”。

例如，在独董提名环节，设置一定的“隔离”机制，使大股东和与大股东利益密切相关的独董候选人分离，避免内部利益输送，或探索建立独董人才库，允许大股东依法提名，但避免使其操纵影响最终人选。此外，调整独董比例、强化独董履职评价和相关监督约束机制等内容也有望成为监管层下一步关注的重点。

“解决好制度设计问题，让独董真正做到独立，对于保险公司治理将很有好处。而配合保险公司治理评价标准等相关工作的进一步规范，也有助于提升行业公司治理的整体水平。”前述保险公司人士表示。

公司治理将与偿二代合拍

公开资料显示，近年来，保险公司的治理困局数度出现。有分析认为，此类个案虽然不能代表整个行业情况，但足以暴露出治理风险并引发监管层的重视。保险公司经营上具有的资本结构高负债、债权人分散等特点，使得其治理结构区别于业外。随着股权多元化和投资渠道放开，保险资金运用的风险成为保险业面临的主要风险之一，而部分公司风险管控能力薄弱、高管舞弊等问题导致的偿付能力不足、资金运用违规等风险也值得警惕。

2006年1月，保监会正式印发《关于规范保险公司治理结构的指导意见（试行）》，要求保险公司逐步建立健全独立董事制度，保险公司董事会应当至少有两名独立董事，逐步使独立董事占董事会成员的比例达到三分之一以上，并强调发挥监事会作用，加强关联交易和信息披露管理。2007年4月，保监会印发的《保险公司独立董事管理暂行办法》提出，保险公司董事会应当有一定比例的独立董事，独立董事应切实维护保险公司、被保险人和中小股东的合法权益，不受公司控股股东、实际控制人、管理层或者其他与公司存在重大利害关系的单位或者个人的影响。

中国证券报记者获悉，独董管理暂行办法的后续修订方案不排除以试点方式推进的可能，但具体出台时间仍未敲定。前述“组合拳”将尝试与偿二代监管体系配合，对于保险公司治理方面的风险及其可能导致的资金运用等方面的问题进行综合考虑。据知情人士介绍，研究制定的公司治理监管体系将与偿二代监管体系并行，保险公司的治理将步入更加规范的框架，监管的依据也更加具有可操作性。不同的是，偿付能力监管以合规性监管为核心，公司治理监管则较为复杂。虽然目前相关制度仍处于论证阶段，但完善后的监管体系对于行业内外的上市公司和非上市公司，都将产生积极作用。特别是独董管理暂行办法的完善，对于规范上市公司治理将产生巨大影响。

三部委落实商业健康险个税政策试点工作

□本报记者 李超

5月12日，财政部网站发布《关于开展商业健康保险个人所得税政策试点工作的通知》，财政部、国家税务总局、保监会就开展商业健康保险有关个人所得税政策试点工作有关问题作出明确，对试点地区个人购买符合规定的商业健康保险产品的支出，允许在当年（月）计算应纳税所得额时予以税前扣除，扣除限额为2400元/年（200元/月）。

试点地区企事业单位统一组织并为员工购买符合规定的商业健康保险产品的支出，应分别计入员工个人工资薪金，视同个人购买，按上述限额予以扣除。

《通知》明确，适用商业健康保险税收优惠政策的纳税人，是指试点地区取得工资薪金所得、连续性劳务报酬所得的个人，以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业合伙人和承包承租经营者。符合规定的商业健康保险产品发布后，纳税人可按统一政策规定享受税收优惠政策。

为确保商业健康保险个人所得税政策试点平稳实施，拟在各地选择一个中心城市开展试点工作。其中，北京、上海、天津、重庆四个直辖市全市试点，各省、自治区分别选择一个人口规模较大且具有较高综合管理能力的试点城市。

外汇局首次按最新标准公布国际收支数据

□新华社记者 姜琳 王培伟

国家外汇管理局12日首次按照国际货币基金组织（IMF）最新标准公布第一度国际收支平衡表初步数据。2015年一季度，我国经常账户顺差4844亿元，资本和金融账户逆差4844亿元，其中，非储备性质的金融账户逆差9782亿元，国际储备资产减少4925亿元。

据了解，目前国际收支统计方面的最新国际标准是2009年IMF出版了修订后的《国际收支和国际投资头寸手册》。各成员国和经济体均有义务按照此标准开展国际收支相关数据的统计和报表编制工作。截至目前，包括美国、欧盟、加拿大、新加坡、沙特等在内的世界主要经济体均已进行了相关修改。

据外汇局有关负责人介绍，看似简单的统计标准更改，背后需要做出大量调整，外汇局为此工作进行了长达6年时间。期间外汇局与海关、交通等部门多次协商，赴银行、证券等金融机构深入调研。2013年11月，国务院专门作出“关于修改《国际收支统计申报办法》的决定”。

与之前相比，新标准主要变化有：一是将储备资产纳入金融账户统计，并在金融账户下增设“非储备性质的金融账户”，与原金融项目包含的内容基本一致；二是项目归属变化，如将经常账户下的转手买卖从原服务贸易调整至货物贸易统计，将加工服务从原货物贸易调整至服务贸易等；三是项目名称和细项分类有所调整，如将经常项目、资本项目和金融项目等重新命名为经常账户、资本账户和金融账户，将收益和经常转移重新命名为初次收入和二次收入等；四是借方项目用负值表示。

新三板“排雷”有利价值投资

（上接A01版）并不会接受每个客户的挂牌申请要求，而是会挑选业绩稳定、成长性的好公司进行尽职调查，做市商方面也有严格的规定，以保证经手的新三板企业的合规要求和风险最小化。

中信证券日前发布2014年度新三板业务工作报告，对做市项目的选择标准进行详细披露，其中对净利润、营业收入、净资产、净利润增长率等多个指标进行了量化标准，以保证投资的安全性。

“很多投资者会发现，虽然《公司法》此前对股份公司的注册资本从500万元进行了下调，但是目前新三板挂牌公司中极少有低于500万实收注册资本的挂牌公司，这其实也是券商基于安全性的考虑，通常不会主办注册资本太低、风险过大的公司挂牌。”安信证券人士透露。

逐步完善是一个过程

监管层针对“中山帮”与中海阳的严查行动披露后，三板指数和相关公司股价都呈现走低态势，交投逐渐向理性回归的特征明显。

中国投资协会相关人士就此表示，实际上，严查会否影响到挂牌公司股价走势，不能一概而论。一方面，对于一些不遵守规则的挂牌公司肯定会产生负面影响；另一方面，投资的根本还在于企业价值，对挂牌公司的监管实际上有利于使投资者更趋向于价值投资，而非简单参与炒作。从这个角度说，严查实际上有利于使新三板投资者倾向于价值投资。

“很多新三板公司为初创企业，由成长性决定的价值投资就显得更为重要。”前述人士指出，虽然不排除部分参与者利用相关制度不完善的地方进行投机交易，但同时还有一种情况就是，不少新三板挂牌公司都是刚刚开始接触资本市场，对信息披露等相关规定尚无清晰了解，因此很容易出现透露未来重大策略等不符合公众公司相关规定的违规行为。

Wind统计数据显示，截至5月12日，已有2405家公司挂牌新三板。“可以肯定，今后会有越来越多的中小型企业走上资本市场，但过程中肯定会出现良莠不齐的问题，监管部门的调查及惩罚措施，有利于整个市场的健康发展。”前述人士表示，新三板市场走向正规和成熟，肯定会有一个逐步完善的过程。

楼继伟：更好地引导民间资本投资

□本报记者 倪铭娅

财政部部长楼继伟日前在厦门考察时表示，面对经济下行压力，财政部门要落实好各项政策措施，努力营造有利于大众创业、万众创新的发展环境，为企业发展减负加力，充分激发市场主体的活力。

他表示，我国经济发展已进入新常态，当前经济运行总体平稳，同时面临较大下行压力，顶住压力、迎难而上，需要企业和政府共同努力。企业要进一步发挥自主性、创造性，主动适应经济发展新常态。政府部门将努力营造有利于大众创业、万众创新的发展环境，一方面要落实好结构性减税和普遍性降费政策措施，为中小企业减负加力，另一方面要深入推进简政放权，能放给市场的坚决放给市场、而且放到位，充分激发市场主体的活力，同时管住管好该管的事。

针对小微企业反映的融资难、融资贵，互联网企业在创业初期得不到投资支持等问题和建议，楼继伟表示，政府可以拿出一部分钱来做种子基金，鼓励引导民间资本加入，政府只求本金安全而不求高回报，多承担部分风险，让利民间资本，更好地引导民间资本向前投。

就部分企业家提出的增值税免税问题，楼继伟指出，只有当企业面向不需要进项税发票的最终消费者和小企业时，对企业免税才不会形成经济活动的扭曲，否则将造成下游环节无法获得增值税进项抵扣，对企业经营不利，因此绝大多数处于产业链中间环节的企业并不需要也不希望免征增值税，这是由增值税的性质和特点决定的。

“深港通”资讯科技系统工作7月底完成

□本报记者 黄莹颖

据香港市场消息，5月12日香港交易所行政总裁李小加在公开场合表示，目前有关“深港通”资讯科技系统工作将会在今年7月底完成。至于正式开通时间，目前暂未有时间表，尚待相关部门通知。“深港通”不宜着急，需做好充分准备慢慢来。

针对5月13日台湾证交所到访香港交易所，李小加表示，港台通是未来发展的方向，未来大中华市场“互联互通”也存在可能，但在短期内不可能实现，是长远的一项规划设想。以中国投资者为主体的市场，需要长期的市场建设和面对诸多挑战。

近期低价港股异常活跃，市场传言港交所将会引入A股的涨停板机制，对此李小加表示，类似“涨停板”的冷静期机制不适用于小型股票。两地市场互通之后，市场活跃度增加是必然的趋势。

国开行棚改贷款发放突破万亿

□本报记者 陈莹莹

中国证券报记者了解到，截至5月8日，国开行累计发放棚改贷款10033亿元，贷款余额8087亿元，累计发放突破万亿大关。截至目前，国开行2015年新增发放棚改贷款1992亿元，支持了全国31个省（区、市）棚户区改造，涉及总建筑面积约11.2亿平方米，惠及棚户区居民近1137万户。

国开行住宅金融事业部有关负责人表示，下一步，国开行将继续按照党中央、国务院的统一部署，不断加强棚改投融资模式创新，提升精细化管理水平，为进一步推进棚户区改造提供强有力的金融保障。

据介绍，今年以来，国开行不断深化与住建部合作，切实加强与地方政府沟通对接，突出对林区、垦区、国有工矿以及东北、西部地区重点项目支持，研究措施加大东北采煤沉陷区棚改支持力度。同时，不断优化业务流程，完善棚改业务规章制度，提出棚改安置与存量商品房衔接措施，取消货币安置比例限制，加快贷款发放支付、提高资金使用效率，下调棚改贷款利率并取消中间业务收费，切实降低融资成本。

武汉土地市场持续低迷

□新华社记者 徐海波

12日，武汉举行5月份唯一一场土地拍卖会，推出的5宗地块，4宗以底价成交，一宗核心商圈地块也只溢价不到9%。而此前的4月份也仅有一次土地拍卖会。

拍卖开始前，一宗位于汉口核心商圈的商住综合地块备受市场关注。然而，现场只有两家公司轮番竞价，最终也只是以5.6亿元成交，楼面地价为8384元/平方米，溢价率仅为8.94%。挂牌文件显示，该地块净用地面积10878平方米，容积率达到6.14，其中40500平方米的住宅为限价安置房，销售均价为14541元/平方米。不仅如此，另外三宗总用地面积为18万平方米的大块头文娱地块，起拍总价都不足3亿元。最终，这三宗地块被武汉本地一家开发商底价竞得。另一宗净用地面积2万多平方米的商住综合用地也是底价成交，成交价5265万，楼面地价850.01元/平方米。

据武汉土地交易中心信息显示，今年二季度以来，武汉土地市场明显转冷。4月仅有一场土地拍卖会，挂牌出让6宗地块，其中2宗流拍，其他均底价成交。5月也只有一场土地拍卖会，下一场将在6月2日，也仅推出2宗土地。而在一季度，武汉共计7次招拍挂出让土地，推出住宅、商住等用地44块。相比之下，四五月份，武汉土地拍卖会次数、出让地块数量都明显萎缩。