

中央深改组部署公立医院综合改革

落实政府办医责任 破除公立医院逐利机制

改革试点的指导意见》、《人民陪审员制度改革试点方案》、《关于人民法院推行立案登记制改革的意见》、《党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015-2020年)》。

会议强调,公立医院是我国医疗服务体系的主体。要把深化公立医院改革作为保障和改善民生的重要举措,着力解决好群众看病就医问题。要坚持公立医院公益性的基本定位,将公平可及、群众受益作为改革出发点和立足点,落实政府办医责任,统筹推进医疗、医保、医药改革,坚持分类指导,坚持探索创新,破除公立医院逐利机制,建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制,构建布局合理、分工协作的医疗服务体系和分级诊疗就医格局。城市

公立医院改革综合性强、涉及面广,在改革公立医院管理体制、建立公立医院运行新机制、强化医保支付和监控作用、建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度、构建各类医疗机构协同发展的服务体系、推动建立分级诊疗制度、加快推进医疗卫生信息化建设等方面都要大胆探索、积极创新。要落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。要立足我国国情,加快推进改革试点,尽快形成可复制可推广的经验。

会议指出,党的十八届四中全会重要举措实施规划(2015-2020年),是今后一个时期推进全面依法治国的总施工图和总台账。要组织好规划实施,注重政策统筹、方案统筹、力量统筹、进度统筹,确保改革任务相互协调,改革进

程前后衔接,改革成果彼此配套,及时解决实施中的矛盾问题,努力把各项重要举措落到实处。

会议强调,推进全面深化改革、全面依法治国,任务很重,时间很紧。要发扬钉钉子精神,乘势而上、顺势而为,加大改革方案出台力度,试点工作要抓紧抓实。出台的方一定要有可操作性,细化改革任务的责任主体、完成时限、考核问责等。改革方案通过后,能公开的要向社会原原本本发布,以利社会共同监督落实。要抓好改革方案的进度统筹、质量统筹、落地统筹,理清各项改革的“联络图”和“关系网”,增强改革的有序性。

会议还就深化农村改革、鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展等问题进行了研究。

证监会:做好交易所廉政风险防控

中央纪委监察部网站4月1日消息,近日,证监会纪委书记王会民赴深圳、上海证券交易所,与交易所党委、所领导、公司监管、市场监控等关键部门负责人及重点岗位工作人员进行调研座谈。

王会民指出,做好交易所廉政风险防控工作,首要的一条,就是要按照党要管党的要求,层层传导压力,坚决贯彻落实好交易所党委和所领导党风廉政建设主体责任。交易所党委和交易所领导一定要首先扛起主体责任,交易所党委书记是党风廉政建设第一责任人,党委委员、总经理、副总经理等都要在职责范围内肩负其自身的主体责任。要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办。在落实主体责任的过程中,教育百遍不如问责一次。之前,证监会对于巡视中发现的上海期货交易所属违反八项规定精神的行为,严肃追究了主要负责人的主体责任。下一步,按照中央要求,对于主体责任落实不到位的,证监会将进一步加大问责力度,发现一起,查处一起,严格追究责任。交易所纪委要真正肩负起党风廉政建设监督责任,落实“三转”要求,把执纪问责作为核心职能。应该发现问题没有发现就是失职,发现了问题没有报告、没有处理就是渎职,这是全体纪检干部的任务。(李超)

去年证监会公开政府信息10382条

4月1日,证监会公布2014年政府信息公开工作要点落实情况。在主动公开方面,去年证监会及其派出机构通过网站等形式对外公开政府信息10382条,其中会机关公开2534条,各派出机构公开7848条。内容涵盖“重要监管政策措施及工作动态”、“行政审批”、“稽查、处罚和行政复议”、“市场统计”、“机构名录及监管合作”、“财政资金”、“证监会年报”等方面。

去年证监会通过访谈、讲话、政策解读、主题宣传等多种方式,主动宣讲政策,传递权威信息,共回应公众关注热点或重大舆情300余次,共收到政府信息公开申请118件,已答复政府信息公开申请104件。(李超)

齐鲁股交中心推出众筹服务平台

齐鲁股权交易中心4月1日宣布,正式推出众筹服务平台——“众创板”,进一步提升综合服务功能,助推创业投资、科技创新和草根创业发展。

齐鲁股交中心众筹服务平台将引导社会资本、民间资本、投资基金、天使投资等金融要素聚集,支持创业创新发展,更好服务科技创新型小微企业,重点支持高新技术园区和创业孵化园区的种子期、初创期的科技创新型企业。中心已全面对接山东省各级政府引导基金和各类投资基金,提前储备了近50家企业的众筹项目,在众筹服务平台的落地实施过程中,将有效引导各级各类资本对接更多的大众创新创业等众筹项目,开创资本市场与创新创业有效结合的众创服务空间。(康书伟)

国务院:适当扩大全国社保基金投资范围

(上接A01版)会议决定,在依法审慎合规、确保安全的前提下,一是把社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券,并将企业债和地方政府债投资比例从10%提高到20%。二是将基金直接股权投资的范围,从中央管理企业的改制或改革试点项目,扩大到中央企业及其子公司,以及地方具有核心竞争力的行业龙头企业包括优质民营企业。三是将基金的信托贷款投资比例上限由5%提高到10%,加大对保障性住房、城市基础设施等项目的参与力度。四是允许基金按规定在全国银行间一级市场直接投资同业存单,并按照银行存款管理。会议要求,在把社保基金资产更多配置到收益相对较高且比较稳定的领域时,要做好政策衔接,控制投资风险,坚决守住安全“红线”,在促发展中壮大保民生的实力。

制造业调结构托举A股长牛

(上接A01版)改革手术刀举向制造业存量,一是要以更大力度推进并购重组,化解产能过剩,让落后产能真正淘汰出去;二是要建立企业尤其是长期亏损国企退出市场的机制;三是为产业工人转业提供培训、为其再就业和创业提供支持。这三者相互联系,缺一不可。归结起来,要让市场优胜劣汰机制真正发挥作用,才能真正优化资源配置,否则产能过剩带来的资源错配将难以通过市场化机制得到纠正,制造业调结构可能难免事倍功半。对市场而言,当前偏宽松的政策基调有利于估值水平提升,而市场乐观预期终究需要经济转型成果兑现,如果制造业调结构真正扬鞭策马,那么本轮牛市高点则可以看得更高一些。

上交所两度发函询问熊猫烟花更名

业内人士称上市公司更名不可“任性”

营业务特点,但也有一些公司简称更名仅仅是为了宣传或迎合市场炒作。业内人士表示,前一种情况符合证券交易场所对公司股票挂牌交易的基本要求,属于市场主体的正常行为;后一种情况则是部分上市公司及相关人员意在借机进行概念炒作。专家建议,股票简称具有一定的外部公共性,特别是在公司主营业务未发生变化的情况下,通过股票简称更名向投资者传递错误的价值取向,将损害投资者特别是中小投资者的利益,需要自律监管机构的介入和有效规范。

上市公司更名带来的二级市场效应不可忽视。据同花顺统计,上市公司发布更名公告后,持股30天平均涨幅达10.07%,持股20天上涨概率达68.57%。比如,爱使股份更名为“游久游戏”,从3月13日起连续上涨,几天内涨幅高达31.45%。

业内人士表示,变更股票简称属于企业自主行为,操作成本很低。根据相关规定,公司股

票简称由公司从其工商登记注册的全称中自行选取,经董事会审议通过后,向交易所提交变更证券简称的书面申请,并说明理由,证券交易所作为自律监管机关则根据申请备案原则办理。

公司信披责任应强化

目前来看,部分上市公司对股票简称更名的信息披露不充分、不准确,严重影响投资者的投资判断。个别公司出于炒作题材的动机,刻意披露题材信息,相关风险和事实依据披露不充分,给市场炒作留下巨大空间,A股市场曾出现一些公司“任性”改名的“奇葩”情况。

业内人士指出,尽管上市公司更名属于企业自主权限,但股票简称属于市场交易机制因素,具有一定的公共性,是企业向市场传递信息的工具和渠道之一,会在一定程度上影响投资判断,因此不能听之任之,需要自律监管机构的

介入和有效规范。交易所等相关部门应有所作为,积极通过问询函等强化信息披露的手段介入监管。

首先,交易所等监管机构应该强化上市公司信息披露责任,规范更名行为,充分揭示股票简称更名可能引发的市场投资风险。应当要求公司充分披露说明更名的原因,包括更名的依据、简称与公司经营的相关性和合理性、未来规划等影响投资者价值判断的重要信息,让投资者的决策“有的放矢”。

其次,需防范股票简称更名可能隐含的内幕交易行为,交易所应强化对股价监测与信息披露的监管联动。例如,针对造成股价异常的公司股票简称更名事项,启动快速反应机制,核查公司内部相关决策过程中的相关内幕知情人的交易情况,对发现的二级市场与公司信息披露的重大违规疑点及时通报证监局稽查,对发现的违规行为及时处罚,从而形成监管合力,提高监管的有效性。

郑秉文:社保基金投资基础设施正当时

资毕竟有风险,在市场不是太成熟的情况下,这类投资压力很大。固定收益类投资范围扩大后,可以使风险更加分散,收益更稳定一些。”

对于加大全国社保基金对城市基础设施等项目的参与力度,郑秉文认为,基础设施的价值具有生命周期,目前我国这方面投资处于上升时期,是社保基金保值增值的好时机,国际社会一些机构和组织也很看好这方面投资。如果社保基金在这方面的投资范围能够放开一些,对于其增值保值和获得长期稳定的收益是有好处的。

对于全国社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券,郑秉文表示,在这方面应以谨慎为好。从融资平台的角度来看,地方政府的隐性债务压力较大,形势严峻。鉴于沿海等发达省份隐性债务相对较少,全国社保基金在地方政府债券的选择上可能倾向这些地方。在其他条件不变的情况下,债务负担较轻的地方政府发行的债券更能吸引全国社保基金的投资,可能造成地区间的分化。

中信建投研究报告认为,全国社保基金债券投资范围扩展到地方政府债券,是对《地方

专家称楼市新政效果有待观察

减税、基建、地方债务置换加码等政策措施可期

1-2月销售面积同比下跌16.3%,高频数据显示3月销售没有改善。房地产市场持续疲弱促使决策层加大对房地产市场的友好程度,力图推动房地产市场企稳回升,减缓经济下行压力。目前政策是以往房地产调控政策的正常化,能否推动房地产市场触底回升有待继续观察。虽然宽松政策不断加码,但房地产供需基本面延续,特别是三四线城市去库存压力依然严峻。如果房地产市场继续疲弱,宽松政策需要再度加码。

民生证券研究院执行院长管清友表示,房地产的投资属性将更多地让位于消费属性。从纯投资的角度来看,房产造富的时代已经结束。房地产产业链不会就此复苏,依然是当前经济的主要下行压力之一,仅靠房地产政策放松无

法扭转经济下行的趋势。

多项政策措施可期

对于未来的稳增长政策措施,分析人士认为,除降准、降息和房地产政策的进一步放松外,减税、基建投资加码和债务置换额度增加等均可期待。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为,在今天的宏观调控中,财政政策扮演着非常重要的角色,减税是非常重要的。让利于企业、让利于大众,必然会使企业的发展能力增强,使大众的创业创新能力增强。在减税方面,今年重要的是结构性减税以及普遍的消费。结构性减税包括营改增和面向中小企业、小微企业的减税。

发改委:加快建设投资项目在线审批监管平台

□本报记者 刘丽靓

国家发改委副秘书长李朴民4月1日表示,国家发改委近日印发的《关于创新投资管理方式建立协同监管机制的若干意见》的发布,是推进简政放权、放管结合的重要举措,有利于推动政府管理更加规范高效,防止随意性和权力

寻租,对促进投资、带动就业具有重要意义。《意见》提出,依托国家电子政务外网,加快建设投资项目在线审批监管平台,横向联通发展改革、国土资源、城乡规划、环境保护等部门,纵向贯通各级政府,逐步实现非涉密投资项目“平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察”,做到全透明、可核查。

浙江证监局:持续提升辖区证券期货业竞争力

□本报记者 赵浩

浙江证监局局长吕逸君近日在2015年辖区证券期货经营机构监管工作会议上表示,要坚持创新,强化风控,持续提升辖区证券期货业竞争力。在资本市场改革创新的大背景下,辖区证券期货业在提升经营业绩、开拓创新发展、服务实体经济、加强合规风控等方面取得明显

成绩,辖区证券期货监管工作取得新的进展。

会议提出,2015年浙江辖区证券期货经营机构监管工作的总体思路是:全面贯彻落实全国证券期货监管工作会议精神,围绕创新发展和合规风控两条主线,进一步放松管制,加强监管,加快行业转型升级步伐,全面提升非涉密服务项目“平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察”,做到全透明、可核查。

升服务实体经济能力上下功夫;二是抓合规、强风控,着力在规范发展上下功夫;三是抓重点、破难点,着力在维护投资者合法权益上下功夫;四是抓长远、建机制,着力在打造较高素质从业人员队伍上下功夫;五是抓转型、提效能,着力在强化事中事后监管上下功夫,做好监管工作的“加减乘除法”,简政放权做减法,强化监管做加法,促进发展做乘法,减少违规做除法。

□据新华社电

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平4月1日下午主持召开中央全面深化改革领导小组第十一次会议并发表重要讲话。他强调,必须从贯彻落实“四个全面”战略布局的高度,深刻把握全面深化改革的关键地位和重要作用,拿出勇气和魄力,自觉运用改革思维谋划和推动工作,不断提高领导、谋划、推动、落实改革的能力和水平,切实做到人民有所呼、改革有所应。

会议审议通过了《乡村教师支持计划(2015-2020年)》、《关于城市公立医院综合

□本报记者 周松林

近日,上市公司“熊猫烟花”发布公告称,公司拟更名为“熊猫金控”,引起上交所的关注并两度发函询问。4月2日,公司发布补充公告,对旗下互联网金融等业务经营情况,发展规划等做了详尽解释,并表示将于今年完成大部分烟花业务处置。Wind数据显示,今年以来,55家上市公司更改股票简称。剔除因ST(特别处理)而改变股票简称的因素之外,更名的公司达30多家。业内人士表示,部分公司更名的信息披露不充分,涉嫌误导投资者,甚至有内幕交易之嫌,已引起监管部门的高度关注。

更名应准确反映公司业务

上市公司变更股票简称的原因,一般是因完成重大资产重组或其他原因引发公司主营业务变化,为使公司股票简称准确反映公司经

□本报记者 李超

4月1日召开的国务院常务会议指出,适当拓宽全国社会保障基金投资范围。中国社会科学院世界社会保障研究中心主任郑秉文表示,适当拓宽全国社保基金投资范围,既可以提高其投资收益率,也可以分散投资风险。目前我国基础设施的投资处于上升时期,是社保基金保值增值的好时机。

郑秉文表示,全国社保基金扩大固定收益类投资范围,减少了权益类投资的压力。“权益类投

□本报记者 顾鑫 赵静扬

分析人士认为,最新出台的房地产政策对于稳增长的效果有待观察,预计未来政策宽松仍存在空间。除降准、降息和房地产政策的进一步放松外,减税、基建投资加码和地方债务置换额度增加等政策措施均可能在“工具箱”内。

房地产新政效果待观察

光大证券首席经济学家徐高表示,今年初以来,经济下行压力再度加大。基础设施建设投资受制于地方政府融资体制改革而难以显著回升,产能过剩和通货紧缩持续抑制制造业投资,房地产是今年经济能否稳定增长的关键。房地产需求从今年初以来持续疲弱,

保监会规范投连险投资账户管理

□本报记者 李超

保监会4月1日发布的《关于规范投资连结保险投资账户有关事项的通知》要求,流动性资产的投资余额不得低于账户价值的5%;基础设施投资计划、不动产相关金融产品、其他金融资产的投资余额不得超过账户价值的75%,其中单一项目的投资余额不得超过账户价值的50%。

保险公司应针对投资账户特点建立相应的流动性管理方案。投资账户可以连结一个及以上投资连结保险产品。投资连结保险产品至少连结一个投资账户。保险公司在投资连结保险产品报送中国保监会审批或备案前,应完成投资账户的设立。投资连结保险产品投保人有权利选择投资账户。投资账户的资产配置范围包括流动性资产、固定收益类资产、上市权益类资产、基础设施投资计划、不动产相关金融产品、其他金融资产。