

# 国务院通过农业可持续发展规划

# 抓紧实施积极财政政策加力增效措施

□据新华社电

国务院总理李克强3月18日主持召开国务院常务会议,明确《政府工作报告》的部门责任和分工,确保完成全年经济社会发展主要目标任务;部署推进农业可持续发展,加快农业现代化;确定改进口岸工作政策措施,促进扩大开放和外贸稳定发展。

会议指出,已经全国人大批准的《政府工作报告》是政府对全国人民承诺的“责任书”。面对错综复杂的国内外经济形势,各部门、各单位要按照《政府工作报告》部署,尽职尽责、勤政有为。会议确定了今年政府工作12个方面62项重点任务和责任单位。会议强调,一要确保经济运行在合理区间。抓紧实施积极财政政策加力增效措施,灵活运用货币政策工具,帮助企业

## 春节期间成交量低迷

## 2月70个大中城市房价降幅扩大

□本报记者 张敏

国家统计局18日公布,2月全国70个大中城市新建商品住宅(不含保障性住房)价格环比和同比降幅均有所扩大。分析人士表示,2月70个大中城市房价变动的主因是春节期间市场成交量低迷。随着全国两会期间利好消息的释放,3月房地产市场可能出現明显回暖,价格下滑的局面可能不会持续太久,房价整体可能呈现回升势头。

### 仅两城市房价环比上涨

国家统计局的数据显示,2月全国70个大中城市中,有66个城市的新建商品住宅价格环比下降,有两个城市环比持平,有两个城市环比上涨。上涨的城市分别为深圳和赣州。除深圳外的

## 2月外汇占款增422亿元

### 银行结售汇逆差172亿美元

□本报记者 任晓

中国人民银行18日公布,2月金融机构口径外汇占款增加422亿元人民币,略超市场预期。同日,国家外汇管理局公布,1—2月,银行累计结售汇逆差254亿美元,其中2月份逆差172亿美元。

交通银行金融研究中心首席经济学家连平认为,2月份货物贸易顺差达3705亿元人民

## 应纳税所得额20万元以下小企业所得税减半

□本报记者 赵静扬

财政部、国家税务总局近日发布的《关于小型微利企业所得税优惠政策的通知》规定,自2015年1月1日至2017年12月31日,对年应纳税所得额低于20万元(含20万元)的小型微利企业,其所得减按50%计入应纳税所得额,按20%的税率缴纳企业所得税。

## 三新股20日登陆上交所

□本报记者 周松林

上海全筑建筑装饰集团股份有限公司、上海创力集团股份有限公司、常州腾龙汽车零部件股份有限公司A股股票将于3月20日在上交所上市交易。上海全筑建筑装饰集团股份有限公司A股股本为16000万股,本次上市数量为4000万股,证券简称为“全筑股份”,证券代码为“603030”。上海创力集团股份有限公司A股股本为31828万股,本次上市数量为7960万股,证券简称为“创力集团”,证券代码为“603012”。常州腾龙汽车零部件股份有限公司A股股本为10667万股,本次上市数量为2667万股,证券简称为“腾龙股份”,证券代码为“603158”。

## 国开行发行今年首期证券化产品

□本报记者 陈莹莹

国家开发银行18日发行2015年第一期开元信贷资产证券化产品,规模为71.05亿元,其盘活信贷规模将投向棚户区改造、铁路等经济发展的薄弱环节和重点领域建设项目。本期信贷资产支持证券分为优先A—1、优先A—2、优先A—3、优先B和次级档。次级档证券创新采用公开发行方式,与以往定向发行方式相比,可提高二级市场的流动性,从而吸引更多投资者积极参与,提升次级档证券的市场认可度。

业和基层破解难题,稳定和扩大就业。跟踪分析经济运行新情况,做好政策储备和应对预案,加大定向调控力度,及时预调微调,保持经济平稳增长。二要加快培育“双引擎”。把简政放权、财税金融、投融资等改革推向纵深,更好激发市场活力和潜力。推出减少审批、降低门槛、减税降费等新举措,为大众创业、万众创新清障搭台。扩大公共产品和服务供给,抓紧中西部铁路、重大水利、棚户区和危房改造等重点项目建设,围绕改善民生补短板,推动装备走出去和国际产能合作,增添发展新动能。三要增强责任感和紧迫感,把各项工作抓细抓实、一抓到底。加强督查、考核和问责,确保兑现政府对人民的承诺。

会议认为,“三农”工作是政府工作重中之重,必须保持抓农业劲头不松、投入不减、深化改革步伐不停,着力转变发展方式,走新型

## 春节期间成交量低迷

## 2月70个大中城市房价降幅扩大

一线城市均出现房价环比下降的现象,其中北京的降幅最大,达0.3%。上海、广州的降幅分别为0.1%和0.2%。就同比而言,3月有69个城市的新建商品住宅价格出现下降,仅厦门一地持平。平均而言,2月70个大中城市的新建商品住宅价格环比下降0.47%,降幅比1月有所扩大;同比下降6.01%,也比1月明显扩大。

去年房地产调控“9·30新政”出台以来,房地产市场受到刺激,出现升温现象,70个大中城市房价的环比降幅持续收窄,但今年1月和2月,房价又出现下滑的情况。

国家统计局城市司高级统计师刘建伟表示,2月适逢春节假期,房地产进入销售淡季。从成交量看,70个大中城市新建商品住宅2月销量比1月减少近10万套。房价同比降幅较大是受去年同期基数较高的影响。

## 2月外汇占款增422亿元

### 银行结售汇逆差172亿美元

币,直接投资项下顺差持续,均有利于外汇占款的形成。从全年来看,由于中美经济格局及金融条件的变化,人民币兑美元汇率仍有一定贬值压力。不过,从整体国际经贸关系来看,我国货物贸易顺差仍将总体保持高位,潜在净结汇需求较大。特别是下半年国内稳增长政策效果将逐渐显现,新兴产业将较快发展,房地产市场也将逐步企稳,有利于改善结

## 抵扣情况复杂 税负影响不确定

## 房地产和金融业营改增悬念待解

□本报记者 赵静扬

根据财政部工作安排,今年建筑业、房地产业、金融业、生活服务业将纳入营改增范围。专家表示,今年是营改增收官之年。在上述行业中,金融业由于涉及相关企业多、系统改造工作量大等因素,将排在改革推进次序的末位。房地产业虽然目前税负较高,但营改增之后,实际税负会增加还是减少并不确定。

### 地产业利润格局料改变

安永大中华区税务主管合伙人唐荣基表示,建筑业和房地产业的营业税税收在我国营业税税收中占很大一部分。在抵扣方面,因为建筑业纳入营改增,房地产开发商很大一部分成本是建筑成本,建筑公司如果可以开具增值税专用发票发给房地产开发公司,后者将取得对应的进项税抵扣。考虑到包括存量土地在内的土地成本占开发商总成本的比重很大,如果土地成本不能抵扣相关的进项税,可能会影响房地

## “一带一路”酝酿再起航

(上接A01版)

### 区域投资迎机遇

业内人士介绍,随着一些发达国家加入,亚投行影响力将大幅度提升,对未开展区域投资建设起到积极推动作用,有利于推动贸易和投资自由便利化,促进区域经济一体化。

有机构测算,未来十年间,亚太区域基础设施投资需求将达8万亿美元,潜在空间巨大。除中国外的18个亚投行成员国,2012年固定资产投资总金额为1.12万亿美元,而且这一投资额还在不断增长。这对中国的高铁、核电、工程承包设计和工程机械行业来说,相当于每年提供6—8万亿人民币的大市场。

分析人士表示,在优势互补与互利共赢的理念下,“一带一路”带来的区域经济整合新机遇与发展空间,磁吸效应越来越强,不断释放新

农业现代化道路,确保国家粮食安全,促进农民增收。会议通过《全国农业可持续发展规划》,确定:一是优化农业生产布局,严格保护耕地,稳定粮食播种面积,采取深耕深松等方式提升耕地质量,到2020年建成集中连片旱涝保收的8亿亩高标准农田。二是向体制改革要潜力,在稳定家庭经营的基础上,推进多种形式的适度规模经营,提高劳动生产率和产出水平。三是实施水土资源保护、农业农村环境治理等重大工程,促进节约高效用水,防治农田和养殖生态,加强森林、草原、湿地、河湖等保护,发展生态循环农业。

会议认为,保持外贸稳定发展,对稳增长、调结构,提升国家竞争力至关重要。必须加强和改进口岸工作,营造便利高效、公正透明的通关环境。会议确定,一要在现有基础上再取消和下

## 春节期间成交量低迷

## 2月70个大中城市房价降幅扩大

伟业我爱我家集团副总裁胡景晖表示,2月虽是传统的销售淡季,但部分二、三、四线城市供应结构性过剩,造成楼市整体供大于求,这是市场价格下滑的根本原因。

### 楼市仍将“去库存”

在政策利好预期的刺激下,房地产市场有望复苏,房价加速下滑的局面可能不会持续太久。刘建伟表示,部分三线城市春节期间迎来返乡置业潮,成交量回落较少,个别城市成交量甚至有所放大。从近几年的季节变化规律看,3月总体销量将比2月明显回升。

今年全国两会期间,国务院总理李克强指出,支持居民自住和改善性住房需求,促进房地产市场平稳健康发展。

景瑞控股联席主席、执行董事兼行政总裁

## 2月外汇占款增422亿元

### 银行结售汇逆差172亿美元

售汇态势,外汇占款将随国际经济金融态势呈现波动格局。

民生银行首席研究员温彬认为,1—2月,银行结售汇逆差反映自去年人民币兑美元贬值以来,贬值预期有所增强,使结汇意愿下降、购汇意愿上升。此外,春节期间我国居民出国旅游购物热潮也增加了购汇需求。

今年1月和2月,外汇存款扭转了连续4个月

## 抵扣情况复杂 税负影响不确定

## 房地产和金融业营改增悬念待解

产业的流转税税负。

多位专家和业内人士认为,在营改增后,房地产的利润格局可能改变。中央财经大学税务学院税务管理系主任蔡昌表示,房地产业虽然目前税负较高,但营改增后,实际税负会增加还是减少并不确定。影响税负增减的重要因素是存量资产和土地成本能否计算进项税额纳入税款抵扣链条。

全国政协委员、新华联集团董事长局主席傅军在今年全国两会期间表示,根据测算,如果房地产销项税率设定为11%、土地也允许按11%的税率抵扣,在营改增后,企业税负与原来实施5%的营业税率时大体相当。如果销项税率设定为17%,在营改增后,房地产业的税负将升高。有关专家分析,税负可能升高3—5个百分点,达到8%—10%。

### 金融业营改增牵涉面广

唐荣基表示,金融业营改增的难点首先是牵涉面广,涉及各行各业,客户数量庞大;其次是涉及的业务种类繁多,性质复杂。“很多银行的主要收

## “一带一路”酝酿再起航

活力。欧亚、欧非等几个大陆板块在交通、经贸等整合加快,市场链接将更为紧密,将进一步推动全球经济繁荣与开放。

此外,即将召开的博鳌亚洲论坛将提出多项区域合作计划。论坛期间将发布区域一体化进程报告、亚洲竞争力报告及新兴经济发展报告等多个旨在推动区域经济发展的主题报告,促进经济一体化发展。海南、广东、广西等板块迎来投资新机遇。

### 加快人民币国际化

业内人士说,“一带一路”建设和区域经济一体化推进将加快人民币国际化步伐。

招商证券首席宏观分析师谢亚轩表示,无论是金砖国家开发银行、亚投行,还是丝路基金,共同目的都是通过向“一带一路”沿线的公路、铁路、通信管网、港口物流等基础设施建设

放一批涉及口岸通关及进出口环节的审批事项,全部取消相关非行政许可审批,不得违法设定或变相设定审批。对必要的审批要简化程序、明确标准,承诺办结时限。二要改进通关服务,提高非侵入、非干扰式查验比例,加强口岸执法政务公开,坚决取缔进出口环节违规设立的行政事业性收费,进一步规范经营服务性收费,推进通关无纸化,为企业减轻负担、提供便利。三要创新大通关协作机制,加快跨区域、跨部门大通关建设,推进全国一体化通关,由“串联执法”转为“并联执法”,积极推进国际贸易“单一窗口”。四要优化口岸布局,支持跨境电子商务综合试验区建设,建立和完善通关管理和质量安全监管系统,为创业创新营造更为宽松便捷的环境,助力中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

## 春节期间成交量低迷

## 2月70个大中城市房价降幅扩大

闫浩认为,两会释放出的信号表明,房地产业发展将受到支持,地方政府将出台相应措施。经过此前的两次降息和一次降准,货币环境将持续改善,对于房地产业是明显利好。

按照惯例,成交量的回升将带动价格回升。闫浩预计,下半年一二线城市的供需关系将回到相对健康的水平,量价反弹有望。三线城市的成交量也可能在下半年回升。

中原地产首席分析师张大伟表示,一二线城市楼市将出现“小阳春”。货币环境的宽松意味着房地产企业的融资成本降低,房企资金最困难的时段已过去,但库存压力将使房地产企业不敢贸然提价。多家机构的分析称,未来房地产市场将处于“去库存”的过程,楼市价格将逐步趋稳,房价彻底走出低谷可能仍需较长时日。

## 2月外汇占款增422亿元

### 银行结售汇逆差172亿美元

负增长的走势,累计新增外汇存款639亿美元。温彬认为,这说明在人民币贬值预期下,企业和居民进行了资产负债表的币种结构调整,并未形成资本外流的趋势。1—2月累计远期净售汇1,301亿元,2月末未到期净售汇271亿元,主要来自未来需要美元支付进口以及偿还美元债务企业的远期购汇需求,目的是锁定债务的汇率风险。

## 抵扣情况复杂 税负影响不确定

## 房地产和金融业营改增悬念待解

人是利差收入,但如果发生逾期,利息、坏账怎么办?开什么票?什么时候开票?发票开给谁?”

营改增对金融业税负的影响关键在于抵扣项和税率如何确定。唐荣基认为,如果采取无进项抵扣的简易征收办法,会导致所有与金融行业交易的行业的增值税链条间断,无法解决目前营业税结构性重复征税的问题,失去营改增的意义。

业内人士分析,金融业营改增不仅会影响金融业的众多上下游利益相关者,也对金融机构内部业务流程提出了新的要求。如何加强费用支出和成本管理,增加可抵扣的进项税额是新课题。同时,分类征收带来了税务筹划的空间。例如,买入返售业务获得的收入是利息收入还是买卖价差收入?证券包销收入是手续费收入还是买卖价差收入?对此,不同的确认方法可能意味着不同的税负。

唐荣基认为,在金融业的日常运营成本中,租金占比可能比较大。由于房地产业也将营改增,金融业支付不动产租金将得到增值税发票,从而成为金融业的进项税。尽管尚未公布具体政策,但金融业营改增采取一般征收方式的可能性更大。

## “一带一路”酝酿再起航

提供信贷支持,推动人民币国际化。

谢亚轩认为,我国向“一带一路”沿线国家提供资金支持的前提条件之一,是需要采购我国产品。“一带一路”沿线国家多为资源出口国,大宗商品出口占比较大。目前,大宗商品市场供大于求的局面短期内难以破解,美元持续走强对商品价格更是不利。因此,使用人民币交易可使双方企业避免因美元币值波动所产生的汇率风险,规避全球货币政策分化引起的潜在风险。

分析人士称,区域经济一体化推进有助于提高人民币国际化程度。在人民币国际化程度提高后,使用人民币对相关国家提供融资,这些国家再用人民币向我国企业采购产品便是顺理成章之事。由此,人民币国际化有利于我国资本输出,相关国家也愿意接受人民币贷款资金,有助于保障我国的利益不受侵害。

## 上海自贸区“新51条”已报审

上海市浦东新区副区长、上海自贸区管委会副主任简大年18日表示,上海自贸区“新51条”已进入报审程序,有望为扩区后的上海自贸区以及整个浦东新区金融改革、发展提供政策支持。

“新51条”是上海联合“一行三会”制定的自贸区和上海国际金融中心联动的方案,内容有别于此前一行三会金融支持上海自贸区的“51条意见”,被称为“新51条”。

目前,扩区后的上海自贸区与上海市浦东新区合署办公的工作机制已形成。扩区后的上海自贸区相关部门将与浦东新区相关部门合署办公,并建立综合协调局、政策研究局、对外联络局等部门,配合扩区后的自贸区与上海国际金融中心将联动建设。扩区后的上海自贸区将设立五个片区管理局,分别为保税区管理局、陆家嘴管理局、世博园区管理局、张江管理局和金桥管理局。五个片区管理局将形成立体运作模式,推动上海自贸区与整个浦东新区联动。

简大年表示,今年年底前,陆家嘴金融城将出台体制、机制改革方案并推行相关改革措施。借助上海自贸区扩区和上海国际金融中心联动,陆家嘴片区将迎来调整。(徐金忠)

## 上海国际能源交易中心首批业务规则征求意见

作为原油期货的上市场所,上海国际能源交易中心18日发布首批交易等4大业务规则,公开向社会征求意见,意味着原油期货的上市进程再进一步。

上海国际能源交易中心首批发布的征求意见稿包括交易规则,会员、境外特殊参与者和信息管理细则,对未来国际化的原油期货交易构建起基础性的制度框架。

上海国际能源交易中心相关负责人表示,业务规则体系是市场运行的基石,能源中心构建的业务规则体系参考了国际交易所的通行惯例,也坚持了国内市场行之有效的制度,希望为境内外投资者营造公平、公正、安全、高效的制度环境。按照交易规则,未来能源中心将延用目前国内期货交易的交易编码制度、保证金、涨跌停板、持仓限额以及大户持仓报告等基本制度,同时计划在商品期货市场率先规定个人和单位投资者的适当性标准。(新华社记者 陈云富 姚玉洁)

### 大连证监局推进监管转型

大连证监局局长柳磊18日在辖区上市公司监管工作会议上表示,强化监管是今年大连证监局工作的重中之重,要深入推进监管转型、建立完善监管新机制,进一步加强事中、事后监管力度,集中精力抓执法。

柳磊指出,对于信息披露造假行为,辖区监管部门将始终保持高压严打态势,依法追究相关义务人的责任;以风险和问题为导向,加大现场检查力度,继续发挥监管协作机制的作用,在《联合监管备忘录》框架下,细化联合监管的具体事项,加强与国资委等部门的沟通协调和监管协作,共同推动大连市属国有控股上市公司及其控股股东解决同业竞争、规范关联交易,实现整体上市,不断完善公司治理,促进规范发展。继续完善与人民银行、银监、证券交易所的监管协作机制。

今年,大连证监局将鼓励、支持更多辖区上市公司利用资本市场平台加快发展,一方面加快建设辖区多层次资本市场,支持创新型和高科技企业上市,推动符合条件的新三板挂牌企业积极参与转板试点;一方面支持上市公司利用资本市场走出困境加快发展,鼓励辖区上市公司通过并购重组、定向增发等方式实现整体上市。(徐光)

## 中国证券监督管理委员会行政处罚和市场禁入决定书送达公告

刘俊奕、刘惠民：

因广西北生药业股份有限公司（以下简称北生药业）在2004年至2007年期间多次未依法披露公司重大事项,且在2004年至2006年期间虚假记载主营业务收入和在建工程,该系列行为违反了原《中华人民共和国证券法》（以下简称原《证券法》）第五十九条、第六十一条、第六十二条和《中华人民共和国证券法》（以下简称《证券法》）第六十三条、第六十六条、第六十七条有关上市公司应依法披露、报告和公告真实、准确重大信息的规定,构成原《证券法》第一百七十七条和《证券法》第一百九十三条所述信息披露违法行为。对北生药业上述违法行为,其他直接责任人员包括刘俊奕、刘惠民。我会依法对刘俊奕和刘惠民给予警告,并分别处以30万元和10万元罚款。依据《证券法》第二百三十三条和《证券市场禁入规定》第五条的规定,我会依法对刘俊奕实施10年证券市场禁入。

因其他方式无法送达,现依法向你二人公告送达《中国证券监督管理委员会行政处罚决定书》（〔2014〕95号），并向刘俊奕公告送达《中国证券监督管理委员会市场禁入决定书》（〔2014〕17号）。限你们在本公告发出之日起60日内,到我会领取行政处罚决定书和市场禁入决定书（联系人：杨文静,电话：010-88061205）。逾期,即视为送达。

你们如对上述行政处罚和市场禁入决定不服,可在决定书送达之日起60日内向我会申请行政复议,也可在决定书送达之日起3个月内直接向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。复议和诉讼期间,上述决定不停止执行。

中国证券监督管理委员会  
二〇一五年三月十九日