

# 新药品价格形成机制有望近期推出

代表委员呼吁用市场力量破除“以药养医”

□本报记者 李超

药品价格改革正迎来关键时间节点。中国证券报记者获悉,新的药品价格形成机制正在酝酿,有关部门将提出改革方案,有望于近期推出。

一些两会代表委员认为,“以药养医”现象亟待破除,降低虚高药价可以通过市场的“量价”谈判机制来实现,有关部门应在改善药物的引进机制、公开药品成本等方面采取更加积极的举措。但药品是特殊商品,应当把握好药品定价开放的度,设定合理的价格区间,避免价格放开带来的安全隐患,并防范招标时“层层再砍一刀”的情况发生。

## 医保目录药品将放开

日前,国家发改委主任徐绍史在回答记者提问时表示,发改委还在酝酿药价改革,改革推出后,准备公布政府定价目录,更好地接受社会监督。

两会期间,中国证券报记者从发改委权威人士处了解到,在药品定价问题上,发改委正会同有关部门提出改革方案,将对有竞争力的药品放开价格,推出新的药品价格形成机制,“主要由医保谈判和药品招标采购共同形成”。在药价的制定上,新方案将对药品分门别类,除合

计不到36种麻醉品和精神类药物由国家定价外,包括医保目录里药品在内的约2000种药品将向市场放开,进行充分的竞争。另外,国外引进的原研药等高价药品,以及一些独家品种的中药,下一步会通过医保谈判机制来形成,相关方案正在酝酿,已比较成熟,近期即将推出。

医保谈判定价的核心是政府依靠医保的基金规模,与医疗机构或药企谈判,以减少医保资金的支出,实现看病价格或药品价格的直接或间接下降。中国医

药企业管理协会会长于明德表示,原为发改委主导的“最高零售价”体系未来或被更加市场化的“医保支付价”所取代。在招标规则方面,对省级招标比较统一的指导意见可能出台,形成新一轮招标的规范;同时,“医保支付价”需要一个价格形成机制,从省级向下,各市、县甚至在具体医院层面上,“二次议价”可能实施。此外,加上销售规则可能发生的变化,医药企业将面临产品服务降价风险,行业增速或将继续放缓。

## 多管齐下破除“以药养医”

全国人大代表、广西花红药业董事长韦飞燕表示,90%以上的药品都有降价空间,价格砍掉50%“一点问题没有”。对于药品定价,药企不是不想降,而是不敢降。医院收取回扣是药品销售的中间环节之一,大多数药企并没有从药品差价中得利。

韦飞燕表示,既然放开政府定价,药品降价可以通过市场的“量价”谈判机制实现。她建议,列入国家财政支付的医保药品、耗材,由国家层面指定机构与生产厂家做“量价”谈判,实行全国统购。

全国人大代表、广西钦州市第一人民医院副院长张福维说,虽然有些地方试点医改,但始终是碎片式的,治标不治

本,难以走出“以药养医”的怪圈。目前国家对药品、医用耗材的定价是由企业报价、物价局审批形成的。价格与成本差距大,形成高回扣,同时也给贿赂医务人员留下空间。

张福维建议,改革药品定价体系,由审计和药品监督等多部门参与,实施异地审计。合理地核算成本,防止地方保护主义,并逐渐减少或者取消中间环节,增加国家基本用药的数量。“实现药品、耗材价格下降50%,降价将获得巨大的费用空间,可用于支付医院开支和补贴诊疗费的提升。”

全国人大代表、辅仁药业集团董事长朱文臣表示,药品价格在医改中最敏感、最复杂。药品出厂价包含约

## 药品监管制度亟待完善

全国人大代表、天津天士力集团有限公司董事长闫希军表示,外资企业药品的平均价格是国内企业药品成本的几倍。“改革开放初期,我国鼓励外资企业引进药品,当时中国的药品制造水平不高。而今天,我国药品是多元的、充足的,在国民待遇上应该是一致的。一些国外原研药在原研国的专利期已到,但到中国还被视为原研药,这样的做法有失均衡,药品定价出现不统一,政策存在不一致。”

闫希军表示,药品价格放开,有的可以放,有的不能放。“药品是特殊商品,体制改革没有完成,放开后如果没有指导价,没有价格规律和标准的话,必然导致这个商品出很多问题。”

他认为,应该有一个制度性的安排。现在个别省要在全省的药品使用当中,

产,经常出现“有医无药”的情况。建议取消大部分药物的政府定价,利用市场手段进行定价。政府还应适当引进国外的新药,尤其是救命药品,以满足群众需求。

全国人大代表、中国中医科学院院长、中国工程院院士张伯礼表示,目前药品市场竞争并不充分,也不平等,唯低价是用。“规矩的企业有利可图,中标死;不规矩的企业以次充好,生产出的药品质量令人担忧。比如某冲剂,现在的市场价格已经远远低于成本,检测哪个指标,生产方就向其中加哪个指标,加完后检查合格,但实际上已不是那个药。”

张伯礼建议,对于药品定价,国家应该鼓励优质优价,靠品牌扶持市场健康发展。



全国人大代表、葵花药业董事长关彦斌(左)做客中国证券报·中证网。

本报记者 车亮 摄

## 全国人大代表、葵花药业董事长关彦斌:推进并购重组 提升医药行业集中度

□本报记者 黄丽

全国人大代表、葵花药业董事长关彦斌3日在接受中国证券报记者专访时表示,我国医药产业总体上依然处于小、散、低、乱的状态,建议出台针对性较强的产业政策,选择有代表性的企业进行并购重组试点,并对制药行业强化监管。

### 把有限资源集中到龙头企业

对于国内医药企业发展方向,关彦斌认为,药品制造企业需要实现规模化,而目前中国的医药企业现状是太小、太散、太乱。全国大约有4800多家医药企业,其中中药企业大概有2500多家,而美国仅有200家左右的制药企业,且我国企业规模比美国小很多。“这样小的规模不能形成竞争力。我认为应该提高医药行业的集中度,同时提高门槛,从严管理,通过更严格的GMP标准淘汰落后产能,把有限的资源集中到龙头企业。”

关彦斌表示,首先应出台针对性较强的产业政策,支持优势企业实现高速发展和技术升级,引导和鼓励一般企业和弱势企业向优势企业靠拢,在税收政策、建设项目、科技开发、产品注册、工商变更等多方面给以全方位、全天候的支持,既开放市场准入,又要“优生优育”,切实做到支持先进、淘汰落后。

其次,在政策的制定过程中,可选择有代表性的企业进行重组试点。“市场已经在倒逼改革政策。2014年,医药行业内排除跨境并购、单笔1亿元以上的并购重组案例总额已达到673亿元,并购案例数达到99起,额度同比上涨53%。医药企业并购重组是减少同质化企业竞争的最直接和最便捷的方法,这也是未来医药行业提高行业集中度的最佳选择。”

关彦斌说,2006年以来,葵花药业用嫁接的形式将伊春红叶制药厂、佳木斯中药厂和佳木斯鹿灵制药厂改制搞活,还在河北、重庆成功重组了四家国有企业,使其由地方政府的包袱变为可靠的税源,既能把濒死的企业

搞活,盘活有效资产,又能帮助优势企业做大,一举多得。

此外,监管方法应该改变,由原来的分散抽验改为现在的分散抽样、集中检验;由“检验-合格率-药品质量公报”模式转变成“检验-探索性研究-综合评价-发警告函或直接飞行检查”模式。

### 药品定价改革利好企业发展

关彦斌表示,在经济新常态的大环境下,实体经济受到一些考验是正常的,但医药行业受到的冲击相对较小,因为国家通过医保、社保、养老保险等加大了对医疗方面的投入,再加上人们生活水平逐渐提高,对健康越来越重视,这些客观条件促使医药行业正经历一个蓬勃发展的春天。

关彦斌指出,对以生产制造中成药为主的企业而言,最大的困难就是政府限价。近年来中药材的价格已经在成倍地向上增长,而制造过程中人员的工资、社会福利、生产成本也都在大幅度地攀升。在这种情况下,国家又不断降低药品价格,令医药企业处在矛盾的漩涡中。

“政府工作报告提出,取消绝大部分药品政府定价。这是一个好消息,特别是对葵花药业这样一个以零售市场为主的药品生产制造企业来说是个好消息。药品作为特殊商品,首先要安全,其次要有疗效,要能治病。价格再低,疗效不好,老百姓吃了不管用,这对老百姓是最大的伤害。”关彦斌说。

作为上市公司掌门人,关彦斌为葵花药业定下的中期目标是销售规模尽快达到百亿,在百亿的基础上,远期目标是销售规模要达到千亿。他认为,只有做大做强,医药企业才有竞争力。如果药品制造企业没有合理的利润,没有很好的积累,就无法做新药研发,搞技术创新。关彦斌介绍,一个新药的研发差不多需要10年的研发周期,还要投入上亿的资金,成功率仅有百分之四五十,风险很大。所以只有扶持龙头企业,支持龙头企业做大做强,并且让它有合理的利润,医药企业才敢大胆投入资金,做新药研发和技术创新。

## 全国人大代表、宝新能源董事长宁远喜:加快设立民营银行 双轮驱动产融结合



全国人大代表、宝新能源董事长宁远喜接受本报记者采访。

本报记者 车亮 摄

在今年获得核准。客商银行的发展路径是什么?

宁远喜:去年12月,广东省政府已经致函银监会,商请银监会支持客商银行筹建事宜。我们知道,按照银监会分类监管的意见,民营银行是按照城市商业银行的标准进行监管,所以民营银行设立后,它的发展路径可以参照城市商业银行的发展路径,是区域性的商业银行。客商银行设立后,它的发展首先要立足梅州,深耕广东,然后面向全国,是这样一个架构。当然,在立足区域化发展的同时,借助互联网的手段实

现线上线下相结合也是未来我们需要探索的,比如在吃喝玩乐的消费金融方面便可以探索借助互联网的手段去发展。同时,在产业链金融方面,客商银行还要做“绿色银行”,在健康产业、新能源、现代农业、智慧城市等方面着力拓展,在这方面,我们也可以借助互联网的手段发展我们的“绿色信贷”。

中国证券报:除了发起设立客商银行,公司正全力构建涵盖银行、证券、基金、投资、保险的大金融平台,打造培育“宝新金控”的金融产业

集群。在这方面,公司是怎么规划的?

宁远喜:我们的初步设想是在参股的银行、证券、基金、投资、保险方面做一个长期的股权投资,积累在金融方面的经验。很多参股的金融机构我们派人加入了董事会和监事会。在“宝新金控”方面,想依托我们是大股东、又作为发起人的金融平台来打造金融生态圈,依托客商银行来构建我们的金融产业链,包括担保、评估等方方面面的业务。这是我们的一个初步设想。当然,对外的直接股权投资方面,这些年来我们也一直在尝试。

### 两大业务互动融合

中国证券报:“宝新能源”和“宝新金控”是公司未来规划的两大业务板块,为形成电力和金融两大业务板块的双轮驱动,如何促进“产融结合”?

宁远喜:对我们而言,促进产融结合是我们行业特性所决定的,包括五大电力集团下面都有金融板块。能源行业按照大类划分的话属于公用事业,它的特点是现金流比较稳定,而我们在细分行业里面又是一个处于技术前沿的企业。这样的话,我们只要把电力业务做好的话就能带来稳定的现金流,而有了充足的现金流,我们要么加大投资,要么加大分红的力度。过去三年我们累计分红股息率都在5%-6%之间,是很高的,但为了保证股东利益的最大化还是要加大投资。但加大投资电力方面又受到国民经济对电力需求的制约,这样就会造成资金阶段性富裕,那么就要寻找一定的出路,而能源和金融就是一对黄金搭档,能源能提供稳定的现金流,金融又是需要消耗大量资本金的,同时还反过来促进产业的发展。

中国证券报:公司未来如何规划电力板块的发展?

宁远喜:在电力板块方面,我们的总规划是非常庞大的,总共是一个1000万千瓦级的规划,我们现在正在全力打造两大能源基地,一个是梅州的综合利用基地,已经全面建成,一共是6台机组,147万千瓦,目前我们公司的主要盈利来源也在那里;另一个能源基地就是陆丰甲湖湾清洁能源基地,一共是8台100万千瓦的燃煤机组,一共是800万千瓦,国家首期批的是2台100万千瓦的燃煤机组,另外还有风电,总共是154万千瓦。当然,我们并不是简单追求规模,而是希望在节能减排方面树立行业的标杆。在节能方面我们提出了每度电的能耗降到268克标准煤的新要求,在减排方面我们也要求严格高于国家标准。同时,我们的陆丰甲湖湾清洁能源基地也是希望能给上游的电力设备公司创造一个技术创新、产业升级的平台。

中国证券报:两会期间,电力体制改革再次成为议论的焦点。在电力体制改革方面,广东省也一直走在全国的前列。电改将带来哪些影响?

宁远喜:电力体制改革是一项持续的改革,大的思路还是放开两头,中间把输配电分开,不要在中间形成“中梗阻”。我认为国家能源局主导的电力体制改革的思路和方向是完全正确的,我们也一直关注着电力体制改革的进展,包括大用户的直供电试点等情况我们也非常关注,时机成熟了我们也会积极参与。

□本报记者 任明杰

全国人大代表、宝新能源董事长宁远喜日前在接受中国证券报记者专访时表示,民营银行的数量还远远不能有效满足中小微企业的融资需求,无法建立起多层次的银行体系,应加大民营银行的试点范围和数量。同时,公司发起成立的客商银行有望在今年获得核准,未来公司将打造“宝新能源”和“宝新金控”的双轮驱动,全力促进产融结合。

### 民营银行设立应成新常态

中国证券报:民营银行的审批将不再设限,你对进一步加快设立民营银行有什么具体意见?

宁远喜:民营银行的诞生被寄予厚望:一是希望打破中国银行业的垄断格局,促进金融改革,建立多层次的金融市场;二是希望民营银行能够更好地缓解“三农”、中小微企业融资难、融资贵的问题。目前,各地政府和民营资本都对申请民营银行表现出了极大的热情。但是,5家民营银行的成立只能起到鲶鱼效应,其数量还远远不能有效满足中小微企业的融资需求,更无法从根本上建立起多层次的银行体系。因此,应加大力度推进民营银行的试点工作,扩大民营银行的试点范围和数量。为确保民营银行健康快速发展,亟需从立法层面和相关配套政策上给予民营资本进入银行业以明确的准入门槛和平等的发展空间,使民营银行的审批设立成为新常态。

中国证券报:公司发起设立的客商银行有望