

# 韩正:自贸区改革今年还会有重大举措

## 科创中心建设初步方案已形成

□本报记者 顾鑫

6日,上海市代表团举行全体会议,审议政府工作报告,并回答境内外记者的提问。上海市委书记韩正表示,自贸区改革将不断推进和完善,今年还会有重大举措。

他表示,从去年开始,上海市委市政府就开始对建设科创中心进行深入调查研究和方案论证,经过近半年的调查研究,已经有了一个初步方案。如果一切工作顺利的话,在5月份会形成一个方案并提交上海市委全会来审议,通过以后正式实施。

### 科创中心与自贸区联动

对于上海市政府工作报告未提及GDP增长目标,韩正说,上海不是不要GDP,而是不唯GDP。发展是硬道理,要把注意力集中到有质量、有效益的发展,惠民的发展,创新驱动发展,经济转型升级。预计今年上海GDP增长率约在7%。

上海市市长杨雄表示,科创中心与上海自贸区的联动是上海的一个很好的优势,把创新驱动的政策与自贸区的政策结合起来推动科创中心和自贸区的建设是下一步要切实做好的一件事情,充分发挥两方面政策的优势,两方面政策叠加使自贸区的建设更有特色,使科创中心的建设能够得到自贸区政策的助力,形成一个良好的互动。对于建设张江国家科学中心,杨雄表示,这还只是一个设想,具体方案还需要深入论证。

全国人大代表、中国工程院院士金东寒代表说,加快科创中心建设,上海需要改善创新环境,在营造创新文化上下工夫;要强化政府的引导和综合协调作用,创造一个良好的、公平高效的创新环境;充分发挥企业的创新主体作用,企业家才是真正的创新主体。

全国人大代表、中国科学院院士李林说,上海打造具有全球影响力的科创中心,营造创新生态环境是基础,努力营造宽容失败的创新氛围;加大支持基础研究是源头,建立有利于基础研究的保障机制;解决体制机制问题是关键,探索政产学研协同局面;集聚好各类人才是核心。

### 房地产政策未做大调整

谈及上海自贸区建设时,韩正表示,自贸区改革是深层次的,是政府管理体制的重大改革,目前已取得重大阶段性成果,很多成果好于预期。自贸区改革将不断推进和完善,今年还会有重大举措。自贸区改革依法有据地进行,不仅在浦东,全市都要贯彻改革创新精神。

韩正表示,如果以后于法有据,上海自贸区可以扩区到整个浦东新区。杨雄说,中央决定上海自贸区扩区,并新设粤、津、闽三个自贸区,大家可一起探索,相互学习,相互促进。上海将按中央要求,继续大胆闯、大胆试、自主改,在金融改革开放方面继续向前走,推动上海国际金融中心建设。

韩正还表示,上海应为“一带一路”战略作出贡献。“一带一路”是国家的重大战略,上海在开放上具有优势,应在三个方面有所突破、作出贡献:一是进一步推进国际贸易合作;二是利用开放的优势,扩大金融开放等;三是建设和完善功能型、枢纽型的航运服务体系。

对于房地产限购是否会放开,杨雄表示,去年上海的房地产市场比较平稳,是原来调控所要达到的状态,今年的政策要保持房地产市场的平稳,不要出现大起大落,所以现在政策上没有做大的调整。



制图/韩景丰

# 朱小丹:广东自贸区总体方案已上报

□本报记者 黄丽

“到目前为止,广东自贸区已经万事俱备,只等国家一纸批复,我们就会挂牌。”全国人大代表、广东省省长朱小丹6日向记者介绍了广东自由贸易试验区的最新进展情况。朱小丹表示,去年国务院正式批复广东、天津、福建设立新的自贸区,接下来广东省与商务部一起修订完善广东自由贸易区的总体方案。现在这个总体方案经过了36个部门的会签,正式向国务院上报,最终等国家将总体方案批复下来,中国广东自贸区将挂牌。

### 自贸区管理架构设计完成

朱小丹表示,国家有关部门对广东自贸区给予了很大的支持,海关、人民银行、检验检疫等部门都已经研究提出了相关的配套措施,自贸区的外商投资备案系统、门户网站和办事大厅已经都完全齐备,马上可以投入

运作。

广东省已就设立自贸区做好各项管理上的准备工作以及各项改革措施和方案。朱小丹介绍,广东自贸区的管理架构已经设计好,成立了自贸区工作的领导小组和办公室,在三个片区(广州南沙、深圳前海蛇口、珠海横琴)各自建了3个管理委员会,管理办法已经拟定。广东自贸区正全面谋划马上要实施的各项改革措施,包括向三个片区全面下放审批权限,简政放权;在三个片区更大力度地深化商事登记制度改革;在投资领域,特别是在外方投资、港澳投资方面率先实行前国民待遇+负面清单管理模式;具有自贸区特点的企业诚信管理体制方案正在制定当中,具体的措施也正在形成。

### 强调立足粤港澳深度合作

朱小丹表示,广东自贸区与上海、天津、福建等地自贸区总的性质都是

对全球开放,但广东自贸区更多地强调立足粤港澳深度合作,所有在粤港澳合作中新推出的政策都会在自贸区先行先试,特别是如何打破CEPA(即《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》)落地的体制机制障碍,因此自贸区会在整个粤港澳合作过程当中起着重要的引领作用。

朱小丹透露,探索对港澳深度开放的初步方案已经形成,涵盖了金融、交通运输、商贸服务、文化服务、社会公共服务等重点合作领域。广东自贸区将强化和融合粤港澳国际金融贸易和航运功能的作用,同时集合港澳地区在金融贸易、国际航运上强大优势。接下来将重点推动资本市场开放、促进跨境人民币业务创新和粤港澳投融资的便利化,建立粤港澳海空港的联动机制,这个联动机制可能还要和将要推进的21世纪海上丝绸之路的港口联动建设枢纽联系起来,同时协调联动。

# 杨和荣建议设立广西北部湾自贸区

□本报记者 赵静扬

全国人大代表、广西壮族自治区统计局局长杨和荣6日建议,应建立广西北部湾自由贸易试验区,以开放倒逼改革,进一步增强广西发

展动力。

杨和荣指出,上海自贸区实际上是“一带一路”西进南下的综合试验田。首先是人民币跨境结算,其次是负面清单管理模式。广西地处“一带一路”西进南下的重要地区,

国家批准建立广西北部湾自由贸易试验区,有助于将广西打造成为西南中南开放发展的战略支点落到实处,使人民币跨境结算、负面清单管理等对广西及周边地区的发展产生很大促进作用。

# 广东加快组建海上丝绸之路建设基金

□本报记者 黄丽

全国人大代表、广东省常务副省长徐少华6日在广东代表团全体会议上表示,广东目前正在加快组建21世纪海上丝绸之路的建设基金,将用于重点支持企业和项目“走出去”。在丝绸之路经济带建设方面,广东将

积极参与国际物流大通道的建设。

目前中欧(广东—新疆—欧洲)国际铁路货运班列已经开通,从广东的东莞开出,可以到东亚五国主要站点和俄罗斯,稳定开行每周一班,运输里程1万公里,单程运行时间20天,从中国大陆的南端始发到达欧洲地区。“新的一年,广东还要加快建设中欧班列的

广州始发基地,同时向国家争取设立铁路一类口岸,建设铁路货运站场、铁路集装箱中心站,希望中欧线国际铁路货运班列加到一周两班,货物翻一番增长,同时争取开通中欧的中俄国际铁路货运班列。”徐少华说。

此外,广东将全面深化与海上丝绸之路沿线国家的经贸合作,建立沿路的海港、空

港城市联盟,加快实现海上航线、空中航线的互联互通。徐少华介绍,2014年广东省和丝绸之路沿线国家的贸易总额接近1200亿美元,占我国与沿线国家贸易总额的1/5。“我们期待到2020年,这个数字能达到2300亿美元,接近翻一番。国际间通航的航点达到40个,每周的国际航班量超过1000班。”

# 王毅:加强“一带一路”融资平台建设

□本报记者 李超

全国政协委员、中国出口信用保险公司董事长王毅6日建议,引导参与“一带一路”建设的企业加强与银行、保险等金融机构的沟通协调,实现项目信息与融资保险及时对接,形成金融支持的合力,并加强“一带一路”融资平台建设。

王毅表示,出口信用保险是国际公认的支持本国出口的手段,通过信用保险解决企业的账款、融资问题,提高企业的国际竞争

力。2014年,承保的出口一般货物和资本性货物达4455亿美元,按照国务院政策研究中心数据模型的测算,其中直接支持和间接拉动中国的出口达到5500亿元,占出口总额的24%,促进和保障了1400万个劳动就业岗位。在走出去的过程中,中国企业融资除了依靠银行,还需要信用保险解决收汇问题。

王毅表示,中国信保国别研究中心已按年度专门研究了“一带一路”沿线国家的风险。“一带一路”沿线国家的政治、经济、文化差异较大,而且大多数为发展中国家,法

律和贸易投资保障体系不够完善。出口信用保险要扩大规模,对大型成套设备做到应保尽保,那么注重防范风险、提高海外权利的保障能力就是重要任务和课题。

王毅建议,在中国企业走出去的过程中,应加强统筹,落实好重要规划和重点项目的相关完善工作机制,引导参与“一带一路”建设的企业加强与银行、保险等金融机构的沟通协调,实现项目信息与融资保险及时对接,形成金融支持的合力,并加强“一

带一路”融资平台建设,积极推进亚洲基础

设施投资银行和丝绸之路基金与国内政策性金融机构和商业机构的配合、有效衔接。同时,深入研究沿线重点国家的利益诉求和项目信息,制定重点国别相关规划,加大研究力度,引导银行、企业瞄准重点国家、行业、项目精准发力。另外,对纳入战略规划的重点项目,在审批方面开通绿色通道,简化审批流程,适当放开政策性保险的承保条件和费率浮动的区间,适当提高沿线重点国别的限额和风险容忍度,加强对商业性银行外汇储备的委托贷款额度。

# 胡亚东:及早规划京津冀等三区域高铁新线路

□本报记者 李超

全国政协委员、中国铁路总公司原副总经理胡亚东6日表示,京津冀、长三角和珠三角三个区域的高铁目前都已开始盈利,旅客发送能力已到饱和状态,应及早规划这些区域新的高铁线路,引入社会资本调整铁路建设投入的方向和重点。

胡亚东表示,对铁路来说,投融资体制改革一直是大问题。近年来,铁路是国家投入的重点方向,8000亿的投入从去年持续到今年,

但融资方式一直没有出现大的突破,资金主要还是银行贷款,没有实现社会投入。铁路本身是一个公共产品,政府投入是必须的,但是社会资金的投入如果比重占得过小,后续很可能会发生问题。在增加公共产品有效投入方面,中西部铁路是重点投入方向,同时也要激发民间的投资活力,引导社会资本投向更多领域。

胡亚东表示,要进一步加快京津冀、长三角和珠三角区域的高速铁路的规划和建设。当前铁路投融资体制改革难,融资渠道单一,中国铁路总公司希望加快建设、加大

投入。但另一方面,债务负担过重,下一步的发展难以继,8000亿的投入关键在于有效投放,根据前些年高铁发展的经验和教训,建议加快三个“三角地区”的高铁建设。

胡亚东介绍,这三个区域对高速铁路旅客运输的需求持续增长。2014年高速铁路发送旅客达到9.08亿人次,同比增长35.1%,占到全部旅客发送量的40%。除了中西部新开通运营的高铁增量因素以外,三个区域都保持了强劲增长。2014年旅客发送量同比增幅方面,京津城际增长12%,京沪高铁增长

26%,沪宁高铁增长12%,沪杭高铁增长32%,杭深高铁增长69%,广深高铁增长48%,广珠高铁增长13%。三个区域的高铁线路已经达到饱和状态。

胡亚东表示,三个区域的高铁目前都已开始盈利。在铁路8000亿投入上,既要加快中西部建设,也应及早规划三个区域新的高速铁路,即三个区域的第二条或者第三条高速铁路。当地经济总量较高,盈利能力强,社会资本可以流入,一举多得。同时,应尽早调整铁路建设投入的方向和重点。

## 闫冰竹:应扩大信贷资产证券化投资者范围

□本报记者 陈莹莹

全国政协经济委员会副主任、北京银行董事长闫冰竹日前建议,为促进我国信贷资产证券化市场发展,继续推动优质信贷资产证券化产品在银行间和交易所债券市场跨市场发行与交易,打通投资者认购和交易渠道。进一步加强监管机构的统筹协调,统一产品标准,促进银行间与交易所市场信息共享。建议放宽投资者限制,积极引导并鼓励非银投资者参与信贷资产证券化产品投资,扩大投资者范围,优化投资者结构。建议提高投资者在风险评估、产品定价等方面的专业水平,培育成熟投资者,推进二级市场健康发展。建议完善银行间债券市场的做市商制度,强化激励约束机制,提高做市商报价积极性,增强银行间债券市场的价格发现功能。

闫冰竹还建议,健全相关法律法规体系。从国外经验来看,信贷资产证券化的发展很大程度上受益于健全的法律法规体系。建议我国逐步构建涵盖信贷资产证券化产品设计、发行、交易等在内的完整的法律体系,明确业务主体的法律关系。建议进一步完善在信息披露、风险隔离、信用评级、会计税收等方面相关规定,为业务发展营造良好的法律环境。

另外,他还希望监管机构进一步放宽基础资产范围,鼓励发起机构选择更多品种资产入池,稳步扩大信贷资产证券化业务规模。在风险可控的前提下,建议尝试选择一些较高风险、较高收益的资产入池,以满足发起机构分散风险的需求与投资者的投资需求。鼓励发起机构进一步优化产品设计,根据风险细分信贷资产支持证券的层次,满足投资者对不同档次证券的投资偏好。

## 卢志强:对安邦进入民生持积极态度 目前没有减持想法

□本报记者 李超

全国政协委员、中国民生银行副董事长卢志强6日在接受中国证券报记者独家专访时表示,对安邦保险的进入持积极态度。民生银行是股份制企业,民营资本投资对民生银行是好事。他表示,民生银行从发起至今,形成了股权相对分散的机制。“我个人对这种机制的保留是赞同的,至于说

有企业一定要去控股,从我个人的角度来讲,不太赞同。”卢志强对中国证券报记者表示,对安邦保险的进入持积极态度,股东大会上投了赞成票已经表明这一态度。民生银行欢迎大家投资,多年来形成了一个股权相对分散的机制,这个运行的模式被实践证明比较不错。

卢志强表示,民营资本需要更多的是相互之间的合作,不赞成一家企业控股民生银行,因为这样就改变了后者传统模式。实际上,银监会要按照监管条例进行监管,在政策上还是有基本要求的。从银行来讲,过去就是多家共同持有,董事会中大家在经营思路和一些看法上有矛盾和分歧都是正常的,不影响民生银行的发展。

在回应外界对于其是否减持民生银行的疑问时,卢志强表示,减持或不减持,都是根据企业发展的战略需求和市场机会来进行的,是正常的企业行为,目前还没有这个想法。

## 张庆军:合肥国资改革

## 在授权经营主体方面将有新动作

□本报记者 任明杰

全国人大代表、合肥市市长张庆军6日接受中国证券报记者独家专访时表示,合肥市国资改革在3月5日启动三大平台合并重组后,下一步国资改革的重点是要继续坚持有进有退的原则,特别是在授权经营

的主体方面将有新的动作。张庆军表示,合肥将整合成立三大国有资本运营集团,优化国有资产布局。三大平台具体是:以合肥市建设投资控股集团为核心的基础设施建设运营平台,重点投向新能源汽车、现代旅游、交通等;整合合肥国控和合肥工业投资控股有限公司(合肥工投)组建成为合肥产业投资控股集团,专注引导产业投资;以兴泰控股为主的地方金融控股平台。“三大平台的重点是要突出主业,按照这样的原则来进行划开。”

3月5日,合肥市国资委控股的上市公司合肥城建、国风塑业、合肥百货,以及合肥国资参股的上市公司惠而浦、安利股份均发布了国有股权变更的公告。随着合肥城建、国风塑业、合肥百货分别划并到三大平台,也宣告了合肥市国资大变革的时代拉开帷幕后。

具体而言,国风塑业控股股东国风集团将被整体划入拟组建的合肥产业投资控股集团。合肥百货第二大股东合肥兴泰控股集团将所持有的14.58%上市公司股权无偿让渡给公司第一大股东合肥市建设投资控股集团,合肥建设持股比例由22.14%增加至36.71%。合肥城建控股股东合肥市国有资产控股有限公司将所持有的1.85亿股无偿转让给兴泰控股,划转完成后,兴泰控股将成为合肥城建第一大股东,持有其57.89%的股权。

## 雷军建议修订公司法

## 改善创业环境

□本报记者 黄丽

全国人大代表、小米科技CEO雷军6日表示,创业者因《公司法》相关规定不健全受到资本、人才等各方面束缚,因此建议修订《公司法》,破除对个体和企业创新创业的种种限制因素,尤其要让人力资本出资制度和企业清算分配制度、库存股和股权回购等条款与先进国家接轨,以促进创业投资,推动大众创业、万众创新。

雷军认为,《公司法》经过多次修订,为中国经济发展做出了巨大贡献,但我国的创新创业环境发生了日新月异的变化,出现了一些以前没有考虑过的新实践模式。建议在《公司法》中增加人力资本出资制度及相关配套制度,或者在有限责任公司部分区分出资和股权为两个不同概念,并通过“但书”的形式开放股东间约定股权比例的自由空间,在公司清算环节赋予公司股东自由约定剩余财产分配方式的权利。此外,雷军建议,对有限责任公司回购自身股权作出明确规定,允许有限责任公司根据经营需要,通过章程或股东会决议对公司股权进行回购。