深交所：深化创业板行业监管 提高信披质量

创业板影视医药行业信披指引修订完成

□本报记者 张莉

日前，深交所完成了创业板影视和医药两个行业信息披露指引的修订工作。一直以来，深交所较为重视行业监管，实行分行业披露是深交所深化创业板行业监管、转变信息披露监管方式、大力推进监管转型的重要举措之一。早在2011年，创业板已开始在信息技术、影视、农业等行业试行行业监管。2013年初，创业板试点推出行业信息披露指引。2014年上半年，创业板又将行业监管范围扩大至医药、节能环保、光伏、电子等行业。今年深交所将以本次创业板行业指引修订为起点，更加深入地推动行业监管工作，适应市场化改革形势下对自律监管的新要求。

深交所人士分析，深化创业板行业监管，具体来讲主要有以下几个方面的意义：一是增强市场透明度，促进完善市场约束机制。近年来，国务院有关资本市场改革发展的系列文件中，明确提出应督促上市公司以投资者需求为导向，增强信息披露的有效性和针对性。证监会主席肖钢在2015年全国证券期货监管工作会议讲话中也强调，以投资者需求为导向，健全资本市场信息披露规则体系及监管机制。分行业信息披露及监管，是落实相关要求的有效措施。通过加强对企业特征密切相关的发展战略、业务模式、核心竞争力、特有风险等行业方面要素的披露，能够更好地保障投资者的知情权，增强市场透明度，有利于市场约束机制的形成并发挥作用。同时，通过鼓励上市公司从行业角度、自身特点出发披露真正对投资者决策有重大影响的信息，有利于培养上市公司自我约束、自我规范的意识，促使各方市场主体归位尽责，进一步推动市场约束机制作用的发挥。

二是契合创业板公司特点，加大对新兴产业发展的支持力度。实施行业监管能够更好地适应创业板鲜明的板块特色。创业板服务于创新型、成长型企业，五年来支持了一大批新兴产业领域的创新型公司。目前已有约300家战略性新兴产业公司登陆创业板，占比超过70%。实施行业信息披露可以促使有关方深入理解新兴产业的业务模式、发展特征等，从而更好地落实新国九条的要求，加快创业板市场改革，健全适合创新型、成长型企业发展的制度安排，增强资本市场对新兴行业的吸引力和支持力度，助力中国经济的转型升级。

三是提升自律监管效能，落实信息披露为中心的监管理念。加快监管转型，建立和完善以信息披露为中心的制度安排，是当前及未来证券监管工作的重点任务之一。在以信息披露为中心的监管方式下，需要弱化事前实质性判断和干预，强化事中事后监管，这对监管人员的监管能力提出了更高的要求。通过分行业信息披露，增加了新的监管维度，提升了信息披露监管有效性。监管人员可以通过同行业比较、分析和判断同类公司经营、业务、财务等方面的共性与差异，增强敏感性，提高监管专业化水平。

深交所人士指出，本次影视类和医药类指引修订有几个方面特点：一是从灵活性角度出发，适当增强《指引》的适用弹性。现有的信息披露规则大都以强制性规定为主，出于防范风险的考虑，上市公司须统一严格遵守，实际执行过程中缺乏一定的灵活性，不利于发挥公司的主观能动性。本次《指引》修订参考了境外成熟市场的做法，率先引入了“不披露即解释”条款，即上市公司确有特殊原因无法根据个别条款履行信息披露义务的，在披露原因的前提下，允许调整披露内容或不披露。同时，鼓励公司在未达到披露标准时参照《指引》自愿披露，给予其更大的自主空间，增强了《指引》的适用弹性，也体现了强化自律监管、发挥市场自身约束功能的监管理念。

二是从重要性原则出发，权衡信息披露的成本效益。本次修订以投资者需求为导向，促进信息披露简明化，同时充分考虑上市公司信息披露成本。首先，《指引》在适用范围上引入了重要性标准，对于影视业务营业收入或净利润占比达到30%以上的适用影视行业指引，创新程度较高、注册申报在一定级别以上的药品适用医药行业指引；其次，新《指引》优化、调整了部分披露要求，如年度影视作品拍摄计划因不确定因素较多难以预计，改为按季度预计并披露；取消主观判断程度较高的“药品研发对公司本期利润影响”的披露要求等。

除本次修订外，深交所还启动了对创业板节能环保、光伏、互联网视频、游戏和电子商务等新兴行业的信息披露指引的起草工作。目前部分指引已在征求上市公司意见，后续将陆续发布。深交所通过稳步推进行业监管，将更好地适应监管转型需求，顺应以新股发行注册制为核心的资本市场市场化改革趋势。

鼓励民资参与养老服务业实施意见发布

研究以养老服务业为基础资产的证券化产品

□本报记者 李超

民政部网站25日消息，根据《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》精神，民政部、发改委、教育部、财政部、人社部、国土部、住建部、国家卫计委、银监会、保监会联合发布《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》。在完善投融资政策方面，《意见》提出，研究以养老服务产业为基础资产的证券化产品，稳步推进金融机构直接或间接投资养老服务业。

《意见》鼓励民间资本参与居家和社区养老服务，鼓励民间资本参与机构养老服务。其中，支持采取股份制、股份合作制、PPP（政府和民间资本合作）等模式建设或发展养老机构。鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构，鼓励养老机构跨区联合、资源共享，发展异地互动养老，推动形成一批具有较强竞争力的养老机构。鼓励将政府投资举办的养老机构特别是新建机构，在明晰产权的基础上，通过公开招投标，以承包、联营、合资、合作等方式，交由社会力量来运营，实现运行机制市场化。有条件的地方，可稳妥开展把专门面向社会提供经营性服务的公办养老机构转制成为企业或社会组织的试点工作，完善法人治理结构。

《意见》提出，引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

在完善投融资政策方面，加大对养老服务业发展的财政资金投入。有条件的地区，可设立专项扶持资金。充分利用支持服务业发展的各类财政资金，探索采取建立产业基金、PPP等模式，支持发展面向大众的社会化养老服务产业，带动社会资本加大投入。通过中央基建投资等现有资金渠道，对社会急需、项目发展前景好的养老项目予以适当扶持。鼓励通过财政贴息、补助投资、风险补偿等方式，支持金融机构加快金融产品和服务方式创新，推进实施健康与养老服务工程。研究以养老服务产业为基础资产的证券化产品，稳步推进金融机构直接或间接投资养老服务业。拓宽信贷抵押担保物范围，允许民办养老机构利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产等固定资产办理抵押贷款，不动产登记机构要给予办理抵押登记手续。

在落实税费优惠政策方面，对民办养老机构提供的育养服务免征营业税。养老机构在资产重组过程中涉及的不动产、土地使用权转让，不征收增值税和营业税。进一步落实国家扶持小微企业相关税收优惠政策，对符合条件的小型微利养老服务企业，按照相关规定给予增值税、营业税、所得税优惠。对家政服务企业由员工制家政服务员提供的老人护理等家政服务，在政策有效期内按规定免征营业税。

发改委推动出台全面振兴东北等老工业基地意见

□本报记者 刘丽靓

国家发改委东北及老工业振兴司近日召开2015年度工作务虚会，司长周建平表示，要抓好重大政策文件的制定和实施，集中力量做好《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》上会审议、修改完善和出台后实施等各项工作。

周建平指出，2015年推进东北等老工业基地振兴的各项工作任务更加繁重，全司要继续抓好各方面的工作，争取再上一个台阶。要适应新常态带来的新变化，加快培育东北地区经济发展新的增长点，为全面振兴夯实基础。要更加重视深化改革，指导东北地区推进行政审批制度改革、国资国企改革、创新创业、民营经济发展等重点领域的改革，促进大众创业、万众创新，激发东北发展的内生动力。要支持东北地区加快产业结构调整，加快形成传统产业和新兴产业并驾齐驱，现代服务业和传统服务业协调发展的局面。积极引导企业根据市场定位调整优化产品结构，延长拓宽产业链，提高附加值。要抓好重大问题研究，做好政策的预研储备，及时关注新情况，研究新问题，对于苗头性、倾向性、潜在性问题及时发现上报，力争做到见势早，反应快。要狠抓工作落实。注意把握东北地区的特点，进一步细化有关政策措施，加强指导和督促，再下探一步，使出台的政策文件能够发挥更大效力。超前开展中央预算内投资下达的前期工作，尽早启动城区老工业区和独立工矿区改造工作。

此前有媒体报道称，《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》将于一季度以最高规格正式出台。作为中长期战略性文件，《意见》在总结前10年工作基础上，对2020年之前乃至更长时期东北振兴工作进行总体部署，其中深化当地国企改革、推进传统产业升级、加快培育新兴产业、加快城市转型、支持民营经济发展会是重点。按照发改委的工作规划，这将是2003年以来国家出台的第三个关于支持东北振兴的政策文件。

33个试点农地入市地区拟调整实施相关法规

□新华社记者 陈菲 王立彬

全国人大常委会25日审议相关决定草案，拟授权国务院在北京市大兴区等33个试点县（市、区）行政区域，暂时调整实施土地管理法、城市房地产管理法关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度的有关规定。

国土资源部部长姜大明25日向十二届全国人大常委会第十三次会议作《关于授权国务院在北京市大兴区等33个试点县（市、区）行政区域暂时调整实施有关法律规定的决定（草案）》说明。

2014年12月31日中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》，决定在全国选取30个左右县（市）行政区域进行试点。

草案规定，由全国人大常委会授权国务院在北京市大兴区等33个试点县（市、区）行政区域，暂时调整实施土地管理法、城市房地产管理法关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度的有关规定。上述调整在2017年12月31前试行，对实践证明可行的，修改完善有关法律；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律规定。

姜大明指出，试点行政区域只允许集体经营性建设用地入市，非经营性集体建设用地不得入市。入市要符合规划、用途管制和依法取得的条件。入市范围限定在存量用地。同时建立健全市场交易规则、完善规划、投资、金融、税收、审计等相关服务和监管制度。试点行政区域在现阶段不得以退出宅基地使用权作为进城落户的条件，宅基地退出实行自愿有偿，转让仅限在本集体经济组织内部，防止城里人到农村买地建房。

曾俊华：将商讨启动深港通和优化沪港通安排

争取尽快落实内地与香港基金互认安排

□新华社记者 苏晓

香港特区政府财政司司长曾俊华25日在特区立法会发表新一年度财政预算案时表示，会检讨沪港通的经验，与中央有关部委商讨启动深港通和优化沪港通的安排，向两地资本市场全面互联互通迈进。

曾俊华表示，在加强与内地市场联系的同时，我们一直扩大与全球各地的人民币业务往来。香港是全球规模最大的离岸人民币银行业务、融资和资产管理中心，为世界各地的人民币交易提供服务。

曾俊华说，去年经香港银行处理的人民币贸易结算交易按年增加60%至6.3万亿元人民币，而人民币债券发行量则按年增加70%至2000亿元人民币。2014年四季度，香港的人民币即时支付系统的平均每日处理金额高达8500亿元人民币，较上一年同期上升80%。

曾俊华表示，我们会继续积极发展离岸人民币业务，包括与内地研究进一步扩大“人民币合格境外机构投资者”（RQFII）计划的投资额度，并争取尽快落实内地与香港基金互认安排，巩固香港作为全球离岸人民币业务枢纽的地位，为两地业界带来新机遇。

基金羊年寻“羊财”

（上接A01版）

下半年或现系统性机会

与去年12月市场对于大盘蓝筹的狂热相比，公募基金的最新操作显示，市场热点已发生明显切换。好买基金研报显示，节前最后一周，公募基金配置比例位居前三的行业是传媒、医药和计算机；国防军工、钢铁和有色金属三个行业的配置比例居后。基金主要加仓了电力设备、机械和通信三个板块，传媒、汽车和餐饮旅游三个行业的减仓幅度较大。行业配置方面，TMT的重要组成板块通讯仓位大幅上升，机械、轻工制造等周期性板块也在回调后被公募基金逐渐增持，传媒则因前期大幅上涨被公募基金减持。好买基金认为，目前公募基金仓位总体处于中性偏高水平，这一因素对市场影响偏于利空。

国泰君安发布A股策略报告称，市场已进入慢牛阶段，今年下半年或出现系统性机会。2015年初快牛进入慢牛阶段，节奏放慢，波动加大。改革提速被市场确认，红利释放尚需时日；增速换挡的底部区间逐步探明，经济失速尾部风险消失，去产能去杠杆仍在进行；估值修复进入合理区间，中枢上移尚待利率下降、风险偏好提升和盈利改善的进一步驱动；监管层从呵护牛市到期待慢牛，监管两融和委托贷款，投资者有去杠杆意愿，增量资金流入减少；国际市场黑天鹅事件乱舞，美联储中期加息，大宗商品暴跌，欧洲QE，新兴经济债务危机担忧，扰动国际市场并传导至国内。今年下半年以后，牛市可能进入第三波，可能有一波大行情。监管层释放利好以推出注册制，IPO供给增加担忧被前期消化和缓解；经济探底，物价摆脱通缩，企业迎来盈利曙光；国企改革、十三五规划等重磅政策落地；政策宽松，利率进一步下降，风险偏好进一步提升，估值中枢上移。

博时基金宏观策略部总经理魏凤春称，节后短期无忧，可以调高股票配置。看好的行业应该是有主题的催发，比如通信、环保及公用事业、国防军工、建筑建材、旅游以及机械等。主题方面，互联网金融、核电、无人机、双摄像头，都值得关注。另外，全国两会将于3月3日召开，会议议题可能围绕改革、创新发展两大主题，可能会引起股市共鸣。

银龙股份27日登陆上交所

□本报记者 周松林

天津银龙预应力材料股份有限公司5000万股A股股票将于2月27日在上交所上市交易，证券简称为“银龙股份”，证券代码为“603969”。该公司A股股本为20000万股。

海南春节离岛免税销售额近3亿元

□新华社记者 王存福

记者从海南省商务厅获悉，受离岛免税政策放宽等利好消息影响，今年春节期间海南离岛免税销售额近3亿元，实现大幅增长。

离岛免税政策是海南国际旅游岛建设中含金量较高、影响力较广的政策之一。但此前一度受到数量及种类等限制，影响了政策效应。财政部近日发布公告对离岛免税政策再度进行调整放宽，调整后的政策将于3月20日落地实施。新政策一是适当增加免税品种类。

春节长假期间，海口免税店接待购物3万多人次，同比增长24.8%，销售额超5500万元，比去年同期增长61%；三亚免税店接待购物22万余人次，同比增长75.3%，销售额超2.36亿元，同比增长25.2%。

2月汇丰中国制造业PMI初值升至50.1

□本报记者 杨博

汇丰银行25日发布的报告显示，2月中国制造业采购经理人指数（PMI）初值为50.1，好于市场预期，创4个月新高。去年12月，汇丰中国制造业PMI指数曾跌至49.6的低位，结束此前连续6个月的扩张。今年1月，该指数温和回升至49.7，但仍低于50的荣枯分界线。

在分项数据中，制造业产出指数初值为50.8，创5个月新高；新订单指数从上个月的50.1反弹至50.4，但新出口订单从50.2回落至47.1，去年4月以来首次降至萎缩区间。

汇丰中国首席经济学家屈宏斌表示，内需回暖拉动节前制造业活动略微加快，企业节前补库存，采购活动上升，产成品库存小幅增加。尽管投入产出价格指数降幅收窄，但需求面疲弱的状况未扭转。最新数据显示，受内需小幅提振影响，制造业略有好转但尚不稳固。居民消费、工业生产依然萎靡，可能影响2月份经济数据的表现。内需不振和通缩压力尚存，财政政策和货币政策应并行宽松。

中韩自贸区谈判全部完成

□本报记者 倪铭娅

商务部25日消息，中韩双方完成中韩自贸协定全部文本的草签，对协定内容进行了确认。至此，中韩自贸区谈判全部完成。

中韩自贸区谈判于2012年5月启动。2014年11月，中韩两国元首在北京共同宣布结束实质性谈判。中韩自贸协定是我国迄今为止涉及国别贸易额最大、领域范围最为全面的自贸协定。根据实质性谈判成果，在开放水平方面，双方货物贸易自由化比例均超过“税目90%、贸易额85%”。协定范围涵盖货物贸易、服务贸易、投资和规则共17个领域，包含电子商务、竞争政策、政府采购、环境等“21世纪经贸议题”。双方承诺在协定签署后将以负面清单模式继续开展服务贸易谈判，并基于准入前国民待遇和负面清单模式开展投资谈判。中韩自贸区谈判实现了“利益大体平衡、全面、高水平”的目标。

范一飞郭庆平任央行副行长

□本报记者 任晓

中国人民银行官方网站显示，范一飞与郭庆平已就任央行副行长。

公开资料显示，范一飞出生于1964年，拥有中国人民大学经济学博士、美国哥伦比亚大学国际经济硕士学位。他曾任建设银行信托投资公司总经理助理兼计财部经理，建设银行总行资金计划部副主任、财务会计部总经理、计划财务部总经理；2000年2月，任中国建设银行行长助理（2003年3月—2004年3月挂职任中国长江电力股份有限公司总经理助理）；2004年8月任建设银行党委委员、行长助理；2005年6月任建设银行副行长、党委委员；2010年3月任中国投资有限责任公司副总经理、党委委员（2011年11月兼任上海银行董事长）。

郭庆平出生于1956年，大学本科毕业，高级经济师。他于1982年进入中国人民银行工作；1992年至1998年10月，先后任中国人民银行辽宁省分行处长、行长助理、副行长、党组成员，沈阳市分行行长、党组书记兼国家外汇管理局沈阳市分局局长；1998年11月—1999年11月，任中国人民银行沈阳分行副行长、党委委员兼分行营业管理部主任、党委书记、国家外汇管理局沈阳市分局局长：1999年12月—2003年1月，先后任中国人民银行内审司副司长、司长，兼经济实体脱钩与资产处置办公室主任；2003年2月—2008年11月，任中国人民银行天津分行党委书记、行长，国家外汇管理局天津市分局局长；2008年12月，任中国人民银行党委委员、行长助理。

国务院：积极财政政策须加力增效

（上接A01版）会议指出，去年以来，有关部门和地方按照国务院加大公共产品供给的部署，加快推进重大水利工程建设，目前纳入规划的172项重大水利工程，57项已开工建设，27项拟于今年内开工，其余的要抓紧前期工作，条件成熟的应尽早开工。这些项目主要集中在中西部地区，涉及农业节水、引调水、重点水源、江河湖泊治理、新建大型灌区等。加快建设这些重大工程事关民生福祉，有利于促进区域协调发展，对当前稳增长也有重要意义。会议强调，一要落实目标责任制，加快项目审批和资金下达，力争今年7月底前完成新开工项目的可研审批，中央财政用于续建项目的专项资金5月底前全部下达，中央预算内水利投资6月底前下达90%以上。二要发挥开发性金融作用，通过专项过桥贷款等方式，为地方开展水利建设提供过渡性资金支持。地方政府也可通过调整支出结构筹措建设资金。三要用改革的办法，通过财政贴息或其他市场化融资渠道，鼓励社会资本参与重大水利工程建设。四要对相关省份和重点项目开展专项督查、挂牌督办，进度严重滞后的要及时调整投资计划和资金预算，并督促整改、相应问责。使重大水利工程建设按期保质顺利推进，更好发挥促发展、惠民生的效益。