

# 《国务院关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》提出一般性转移支付占比逐步升至60%以上

□本报记者 赵静扬

近日发布的《国务院关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》,要求各地区优化转移支付结构,完善一般性转移支付制度。《意见》要求,加快转移支付立法,尽快研究制定转移支付条例,条件成熟时推动上升为法律。

财政部预算司有关负责人介绍,《意见》共提出了针对转移支付的九项改革举措,最大亮点是明确了我国转移支付制度以一般性转移支付为主,并提出了完善一般性转移支付制度的具体举措,如明确一般性转移支付在整个转移支付中的占比提高到60%以上。

专家表示,专项转移支付项目一般由相关职能部门提出,项目过多过滥不仅导致资金使用“撒胡椒面”,最终也形成了部门的利益格局。削减整合专项,将直接触动政府部门利益,

是一场政府“自我削权”的革命,倒逼政府转变职能。削减专项相当于动了部门利益,自然会受到阻力。关键要树立依法治国、依法理财理念,严格按照新预算法执行,增强预算的统筹能力。

对于竞争性领域专项转移支付,凡属“小、散、乱”、效用不明显以及市场竞争机制能够有效调节的专项应坚决取消;对因价格改革、宏观调控等而配套出台的竞争性领域专项,应明确执行期限,并在后期逐步退出,到期取消。加强竞争性领域专项与税收优惠政策协调,可以通过税收优惠政策取得类似或更好政策效果的,应尽量采用税收优惠政策,相应取消竞争性领域专项。对保留的具有一定外部性的竞争性领域专项,应控制资金规模,突出保障重点,逐步改变行政性分配方式,主要采取基金管理等市场化运作模式,逐步与金融资本相结合,发挥撬动社会资本的杠杆作用。

《意见》明确,取消地方资金配套要求。除按照国务院规定应当由中央和地方共同承担的事项外,中央在安排专项转移支付时,不得要求地方政府承担配套资金。由中央和地方共同承担的事项,要依据公益性、外部性等因素明确分担标准或比例。在此基础上,根据各地财政状况,同一专项对不同地区可采取有区别的分担比例,但不同专项对同一地区的分担比例应逐步统一规范。

专家表示,此次国务院意见不仅强调政府削权,还为削减的专项找到了市场化出路。用税收优惠政策替代部分竞争性专项,相当于减少行政审批,将面向个人的优惠转变成面向人人的行业普惠政策,更显公平。不过,对于基金管理等市场化操作模式,也要加强监管和信息公开,严格项目审批,防止基金演化成新的专项造成资金浪费。

针对转移支付改革面临的诸多挑战,《意见》指明应对思路,一方面要与预算改革协调推

进,加快转移支付拨付进度;另一方面也要提高资金透明度,并加大与一般公共预算的统筹力度。对此,专家强调,面对规模依然不小的转移支付资金,关键应完善预算绩效评价和激励约束机制,用制度倒逼地方政府转变追求增长的旧理念,强化地方责任,提高专项资金使用效率。

财政转移支付制度是现代财政制度的重要内容,我国于1994年分税制改革后逐步建立了财政转移支付制度。中央财政集中的财力主要用于增加对地方特别是中西部地区的转移支付,以实现促进地区间基本公共服务均等化的目标。目前中央对地方转移支付分为一般性转移支付和专项转移支付。尽管近年来中央对地方转移支付规模不断增加,增强了中西部经济欠发达地区基层财政保障能力,但现行转移支付制度存在的问题日益显现。专项转移支付过多,资金散、乱、小难以形成合力,地方配套负担重,转移支付管理漏洞多等,成为基层反映强烈的部分问题。

## ■ 本报截稿消息 国际油价盘中继续走高

国际油价2日盘中大幅震荡。纽交所原油期货主力合约盘中一度突破每桶50美元,北海布伦特原油期货价格盘中升至每桶55.6美元。截至北京时间2日21时50分,纽交所原油期货价格上涨0.6%至每桶48.54美元,北海布伦特原油期货价格上涨1.15%至每桶53.6美元。

上周五国际油价大幅反弹,布伦特油价上涨8%,创2009年4月以来最大单日涨幅。市场分析师认为,周一的油价上涨主要是上周五空头回补带动的反弹延续。此外,代表逾200家炼油厂、油管和化工工厂劳工的北美钢铁工人联合会1日在9家美国炼油厂发起罢工,市场担忧罢工行动持续将危及美国64%的燃料生产。(杨博)

## 保监会：支持设立相互保险组织

保监会近日印发《相互保险组织监管试行办法》。保监会将支持有意愿、有条件的地区和行业组织探索设立各种形式的相互保险组织;加快相关立法进程,推动在《保险法》等法律法规中增加相关条款,为相互保险发展创造更好的法律环境;加强与相关部门的沟通协调,理顺管理机制,争取优惠政策。(李超)

## 社保基金减持 工行4750万股H股

香港交易所最新披露的资料显示,工商银行主要股东全国社会保障基金理事会1月27日在场内减持4570.2万股H股,套现约2.62亿港元,成交均价5.74港元。减持后持股约86.64亿股,持股比例9.98%。(任晓)

## 1月楼市成交量回落

经过去年末的反弹之后,房地产市场成交量出现回落。中介机构统计数据显,1月全国54个主要城市合计住宅签约量环比下滑逾20%,一二线城市下滑幅度尤其大。同时,成交价格出现回升苗头。

中原地产研究中心统计数据显示,1月全国54个主要城市合计签约住宅24.66万套,同比增长22%,环比减少22.6%,是最近5个月来首次环比减少。从各城市表现来看,二线城市的成交量减少幅度较大,一线城市的幅度达到30%。1月北京二手住宅成交12738套,环比减少13%;新建住宅成交9687套,环比减少50%。

中原地产分析,整体市场成交量下滑主要是因为去年末市场回暖,吸纳了一定规模市场需求。今年初,不少房地产企业放缓了推盘速度,使市场供应下滑。就一线城市而言,二手房交易占总体交易的半数以上,而年终岁末银行审核贷款时间明显延长,从而拖累放款速度,拖延了交易时间,导致成交量有所下滑。

值得注意的是,楼市交易价格出现回升苗头。多家中介机构的数据显示,1月二手房交易的议价空间收窄,不少业主的报价有所提高,这也反过来抑制了市场交易。

中国指数研究院的数据显示,1月全国100个城市新建住宅平均价格为10564元/平方米,在经历连续8个月的环比下跌后,环比小幅上涨0.21%。从涨跌城市个数看,44个城市的房价环比上涨,比去年12月增加14个。

分析人士认为,受春节因素影响,2月楼市成交量可能进一步下滑。至于节后市场能否再度回暖,多家机构表示不乐观。

分析人士认为,在市场进入“量价企稳”的新常态之前,楼市的调整期还将持续一段时间,至少上半年仍将处在震荡调整中。(张敏)

## 震荡蓄势 危中藏机

震荡蓄势 市场中期上升的逻辑并未发生改变,但短期内的波折与节奏变换无法避免。在无超预期利好的情况下,预计春节前多头难以再度发起攻势,大概率维持宽幅震荡格局以休整蓄势。

经过融资降杠杆风波的冲击,A股市场经历连续剧烈震荡,已对此前市场的过度演绎进行了一定程度修正。经过昨日的加速调整,不少金融股之中的龙头品种已接近“1·19”时创下的低点,短期内的布局机遇显现,且这些权重板块大多依旧具备相对估值优势。由此,昨日权重的急跌显然为不少低吸资金创造了布局良机,绩优权重仍能吸引资金逐步介入低吸,大概率意味着权重板块的调整空间不会太大。如果后期调整到位,那么依然值得投资者中线布局。

当前,节前多头的进攻尚不具备条件。一是资金对权重板块的推动力量不会很大,市场处于领涨品种缺失的状态;二是新领涨板块的孕育也需要时间来逐步聚拢人气、积蓄力量;三是利好消息相对缺乏叠加春节长假将导致资金无心恋战。因此,预计节前沪指综指在3000点至3400点区间展开宽幅震荡的可能性较大,且本轮调整低点料距前期低点3095点不会太远。

在这段震荡期内,市场的机会并不匮乏。从昨日TMT、医药和高送转概念股的优异表现来看,符合经济转型方向、业绩表现突出的成长股,以及前期涨幅相对较小的大消费类行业迎来活跃契机。同时,“一号文件”对农业的支持将再度促使农业题材保持活跃,这对兼具防御性的农林牧渔板块形成较强支撑。

□本报记者 李超

今年以来,面对经济新常态,保险机构正积极调整投资策略。保险资管人士表示,在去年末大幅增加股票投资的基础上,预计今年险资股票投资额将较去年倍增。同时,资产证券化将成为保险资金偏好的领域,包括对冲基金在内的新投资工具有望成为关注重点。

### 股票投资额或翻倍

去年四季度,伴随股市行情的上涨,保险资金入市资金量迅速攀升。根据保监会公布的数据,去年10—12月,保险资金投资股票和证券投资基金金额的环比分别增长150.22亿元、630.28亿元、770.09亿元。去年,保险资金投资收益率6.3%,综合收益率9.2%,比上年分别提高1.3和5.1个百分点,均创5年来最高水平。保险资金运用实现收益5358.8亿元,同比增长46.5%,创历史新高。

平安资产管理公司董事长万放近日表示,今年进入权益市场的资金量增长迅速。通过资产证券化,银行可以降低资本压力,可出表的资产证券化产品是保险资金的偏好。华泰保险集团副总裁杨平表示,华泰去年四季度大幅增加股票投资,预计今年的股票投资平均额是去年的两倍。

保险资管人士认为,今年股市一些板块仍存在估值提升的机会,保险机构应适时调研并积极参与财务投资。目前,银行、信托等机构普遍面临去杠杆压力,保险业则有加杠杆机遇。高额资本的进一步积累将提高保险业的风险偏好,从而为资金在加大的波峰波谷振幅间提供套利机会。

在监管部门放开险资投资渠道并鼓励资管产品创新的背景下,新的投资工具将助力保险资金提升收益的选项。杨平表示,对冲基金等新品种与传统市场相关性低,未来两三年将是保险资金关注的重点。

□本报记者 向勇 刘向东

武汉投资者张先生正在为18万元佣金向券商讨说法。他的30多万元本金在融资融券信用账户交易了4个多月,券商起初口头约定佣金率为万分之五,但实际执行的是千分之三,他被收了18万元佣金。此外,多位投资者表示,除张先生此类情况外,部分券商忽视投资者知情权,佣金率不透明,未告知佣金率可以上下浮动,而是默认按上限收取。

### 佣金率被上调

张先生在发给中国证券报记者的邮件中称,他在长江证券武汉珞喻路营业部开户炒股已5年多,去年4月开通融资融券信用账户,

## 部分券商未明示佣金浮动区间 佣金率不透明引热议

并与客户经理口头约定普通交易的佣金率为万分之三,融资融券信用交易的佣金率为万分之五。

去年7月,张先生将普通账户的30多万元资金转入融资融券信用账户,交易4个多月被收取了18万元佣金。他发现,券商没有遵守当初佣金率万分之五的约定,实际执行的是千分之三。其后,他与该营业部商谈了4次,目前佣金率已按当初约定时执行,但对于他提出的退还佣金要求,营业部起初坚称没有违规,不存在退钱一说。他向媒体和该券商总部反映了此事后,对方答复说要开会讨论,目前仍没有实质性结果。

张先生的遭遇见诸报端后,多位投资者反映,细算了自己的佣金,发现佣金率不知何时被

比去年初增长56.8%。保监会主席项俊波表示,保监会将继续深化保险资金运用市场化改革。保险业将围绕国家战略和民生领域,提升服务经济社会全局能力。在为国家重大战略服务方面,将加强对“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等重大战略问题研究,从风险保障、资金支持、公共治理等领域,引导行业积极开展保险服务。探索建立行业性战略基金、共保等载体。

中国证券报记者获悉,监管部门在保险业新“国十条”的框架下,正积极推动保险资金贯彻国家战略。机构人士表示,符合国家战略方向的项目符合保险资金追求安全性和稳定收益的“口味”,对于保险资金“走出去”、积累投资经验、提升资金运用效率都有好处。这些项目有望

券商调高。武汉一位有17年炒股历史的王姓投资者说,前两年转户时与券商约定了较低的佣金率,看到张先生的报道后自查,发现佣金率不知何时被上调至万分之八。他向经纪人询问,对方答复说是“按国家规定”,但还是为他调低至万分之四。武汉多家券商营业部反映,最近要求降低佣金的投资者突然增多,有的营业部一天就接待了十多位投资者。

多位投资者反映,融资融券交易的佣金率普遍高于普通账户交易,但一些券商未予明示,导致客户误以为普通账户交易适用的佣金率也适用于融资融券交易。

### 专家称券商应明示浮动区间

与张先生有类似经历的投资者刘先生将某

## 津闽粤自贸区具体方案有望近期公布

(上接A01版) 兰州新区、自贸区同步推进

甘肃省人大代表、省商务厅厅长杨志武日前在甘肃省人代会各代表团分组审议政府工作报告时透露,国务院已将甘肃省提交的中国(兰州)自由贸易区申报材料批转到商务部办理。

中国证券报记者了解到,兰州自贸区以兰州新区为主,借助行政文化园区、科教园区等六大园区,重点发展装备制造制造业、石化工业、生物制药等七大产业。在早期的地方自贸区申报浪潮中,商务部曾组团考察过兰州。

兰州新区是国务院批复的第五个国家级新区,也是西北地区第一个国家级新区。兰州新区申报自贸区的优势之一,是其与丝路经济带沿线国家的深度合作。今年,甘肃同样将深度对接“一带一路”。甘肃省日前公布的政府工作报告提出,2015年,甘肃将加快丝绸之路经济带甘肃

段建设,深入实施丝绸之路经济带甘肃段建设总体方案,努力提升对外开放水平。构建交通物流网络,加速航空口岸对外开放,加快国际陆港建设。

与兰州自贸区申报同步推进的,还有兰州新区开发建设。今年甘肃省政府工作报告提出,要加快推进兰州新区综合配套改革试验区,以及兰州新区综合保税区建设,力争6月通过验收并封关运营。

### 北部湾自贸区将着力制度创新

记者获悉,北部湾自贸区拟设址的防城港东兴与凭祥口岸,分别与越南芒街以及谅山口岸海陆相连。根据此前规划,中方将首先建立内部自贸区试运行,待运行平稳后,越方以中方的自贸区方案为参考,建立对应区域的自贸区,最终完成横跨中越两国的跨国自贸区的建设。

业内人士称,北部湾自贸区的审批将从大

局出发,与其他地区的自贸区分开,进行独立审批。为了给试运行以及越方建立自贸区留下充足时间,北部湾自贸区的审批时间也许会快于预期。

北部湾自贸区的建设将以突出特色、制度创新为核心,服务“一带一路”、中国—东盟自贸区升级版建设,重在探索与东盟扩大双向投资的新模式、构建与东盟高度一体化的产业合作体系、促进人民币跨境使用、建设与东盟互联互通的综合枢纽、推动与东盟的人文融合等方面开展先行先试,打造中国—东盟自由贸易区升级版的示范区以及21世纪“海上丝绸之路”的海陆枢纽。

此前相关部门已赴广西东兴与凭祥口岸实地考察,了解广西与周边国家之间互联互通的发展现状,讨论了未来口岸基础设施建设、信息化、运营管理和发挥综合运输优势等方面事宜。