

减少行政干预 药价改革“破冰”广东先行

□本报记者 戴小河

广东省卫计委10日发布《关于征求对广东省医疗机构药品交易规则相关办法修改意见通知》，拟对该省基药与非基药交易办法、药品采购与配送、药品结算、交易监督管理及交易机构管理6方面进行修订。通知明确将充分发挥市场机制在药品资源配置中的决定性作用，减少行政权力干预。这也是未来药价制度的改革方向。

相较于绝大多数药品而言，血制品和麻醉药不受地方招标价限制。若药价制度调整，这两类企业可以率先受益。对于其他药品而言，业内人士建议，由医保部门负责招标，在医保支付总额确定的前提下，药企可以依据市场供求自由定价。这样，既可以绕开地方招标价的限制，又可以避免放开后药价暴涨。

价格主管部门将淡出

根据征求意见，广东拟调整入市价数据源的采集机构、入市价计算机构和最高临时零售价计算机构3个机构。目前这三个机构均归属于广东省价格主管部门。未来这三项行政职能将分别由省卫计委、省药品交易机构、医疗机构取代。调整的结果是促使价格主管部门淡出价格制定体系。

具体的修改细则为：同一药品不同厂家的全国各省中标价格和广东现行采购价等数据由原“省价格主管部门会同省卫生主管部门采集”修订为由“省卫生计生主管部门采集”；入市价由原“省价格主管部门会同省卫生主管部门制定”修改为“由省药品交易机构计算，由省发展改革部门会同省卫生计生主管部门、省人力资源和社会保障部门审核”；最高临时零售价由原“省价格主管部门”按规定的差率计算出每一交易价格的最高临时零售价修订为由“医疗机构”根据每宗交易成交价格计算出成交品种的临时零售价格。

业内人士认为，此次征求意见稿淡化了物价部门在价格制定体系中的作用，初衷应是遵循国务院提出的简政放权的思想，减少政府部门的行政权力干预，发挥市场机制在药品资源配置中的决定性作用。

广东此次对于低价药交易规则的调整同样让市场振奋。征求意见稿表示，低价药将由原“议价交易”修订为“直接挂网”。也就是说，在日均费用标准西药≤3元，中成药≤5元内，由生产企业自主报价，交易机构直接挂网，医疗机构自行选定。

据了解，广东省发改委此前已取消省级以及国家发改委的定价范围内低价药的最高零售价格，近7000个品种剂型的低价药品已经放开价格。此外，药品交易周期由原来的每个月竞价改为每个季度竞价，无疑减轻了企业压力。

血制品与麻醉药先受益

此前有媒体报道称，发改委将在2014年底前最先放开血液制品、国家统一采购的预防免疫药品和避孕药具、一类精神和麻醉药品及专利药四项药品价格。此外，医保目录内药品价格拟改由相关部门制定医保支付标准，实际价格由市场决定。

“从投资角度，这项政策对两类企业构成重大利好。首先是当前供不应求的血制品企业，其次是麻醉药企业。这两类企业将显著受益于药价管理制度的调整。”业内人士向中国证券报记者分析称，发改委的药价改革思路在放开零售价的制定。不过，药品当中处方药是大头，处方药要进入医院销售，须先经过地方基药与非基药招标。换言之，最高零售价虽然被放开了，但招标价岿然不动，实际上对药品在医院端的销售价格丝毫没有影响。

按照国家发改委药品价格管理规定，药品的最高零售价格分为三种：政府定价、政府指导价和市场调节价。药品零售价的定价权由国家

价格管理部门和省级价格管理部门分别行使，并各自制定定价目录。而地方招标价需要招标部门制定入市价，再由药企在这一价格范围内竞价，择价低者中标，竞争惨烈。

“唯独血制品与麻醉药不需经过地方招标直接进入医院销售。如果国家放开药品的最高零售价管制，则这两类企业可以依据成本和市场供需自由定价，这两类企业将最先受益于药品价格制度的调整。”上述业内人士表示，“血制品刚需市场明确，但行业长期高景气度并没有给企业带来高收益，产品未能依靠供求关系进行市场化定价，令行业内的公司在巨大的市场面前十分被动。”

在此背景下，血制品企业估值长期承压，华兰生物、天坛生物、博雅生物的动态市盈率长期低于30倍。目前国内血制品企业的产品主要分两类：一类是人血白蛋白和静注免疫球蛋白（静丙），大部分企业都有能力生产；另一类是以凝血因子等为代表的的小制品。

血制品基本都被纳入基药目录，受最高零售价管制。在过去两年，发改委曾两次上调部分血液制品的最高零售价，10g/瓶人血白蛋白从360元提到378元，提价幅度为5%。但相对血浆源的采集难度和成本提升，价格涨幅可谓“凤毛麟角”。静丙的常规剂2.5g/瓶原定价412元，目前到561元，提价幅度较高。

“血浆的采集难度和成本在逐年提升，多款血液制品企业对献血员的营养补助为200元/人至300元/人之间，比2010年前150元/人的水平有显著提高。”博雅生物高管向中国证券报记者透露，尽管成本压力与日俱增，但售价却被管得死死的，此次价格松绑有望提高企业的利润水平。

与医保制度衔接是关键

“有关部门拟放开血液制品、一类精神和麻醉药品、专利药等四种药品的价格，这将对整个

医疗市场产生深刻的影响，促使医药行业发生一些结构性的改变。”广东省卫计委巡视员廖新波表示，虽然放开药品价格可能会使药价上涨，但是价格放开了之后，价格会趋于合理，能够确保药品供应，不会出现缺医少药的情况。这是符合市场规律的做法，可以减少过去一味地通过行政手段去压低药价的现象，使药品价格回到正路。

国家卫计委药政司一位官员则向中国证券报记者透露，药价松绑看起来很美，但远远没有料想得那么容易那么快。

“发改放开最高零售价管理后，如何与医保报销制度衔接，如何与卫生部门的招标制度衔接是大问题。”上述官员称，医保支付价是难点所在。药品自由定价的配套制度是医保支付价的制定。“放开药价管制没有问题，但不可能药企想卖多少，医保就给报销多少，国家财政承担不了，这才是难点。”该官员透露，药品招标制度短期内不会消失。

如何绕开招标价，使得药企可以真正依据市场供求自由定价？廖新波给出的方案是，“谁买单谁招标，既然是医保买单，那么就由医保部门负责招标。在医保支付总额确定的前提下，各个药品实行市场化定价。”

“目前，我们的药品招标还不是真正意义上的市场招标。”廖新波说，“如果是真正的市场招标，是要在众多品种里面挑最合适的药品，即重在疗效与价格的最佳性价比，而不是挑最便宜的。我们现在老是强调价格，不是一招就死，就是越招越高。”

廖新波表示，政府既不供应药品，也不消费药品，由政府负责统一招标显得有点奇怪。政府不应该作为主体进行药品招标，而应该直接由医保部门招标，医保部门按照医生处方提供药品给投保者。“由医保部门负责招标，既可以绕开地方招标价的限制，使市场发挥定价作用，还可以避免药价放开后药品价格疯涨。”

山东加快 新能源汽车推广应用

山东省政府日前出台意见，以加快全省新能源汽车推广应用。意见提出，加快售后服务体系建设，进一步放宽市场准入，鼓励和支持社会资本进入新能源汽车充电设施建设运营、整车租赁、电池租赁和回收等服务领域。

意见指出，地方政府可通过给予特许经营权等方式保护投资主体初期利益，商业场所公司将充电电费、服务费与停车收费相结合并给予优惠，个人拥有的充电设施也可对外提供充电服务，地方政府负责制定相应的服务标准。

山东省要求，各级政府要因地制宜制定充电设施专项建设规划，在用地等方面给予政策支持，对建设运营给予必要补贴。鼓励社会资本进入充电设施建设领域，积极利用城市中现有的场地和设施，推进充电设施项目建设，完善充电设施布局。电网企业要做好相关电力基础设施建设和充电设施报装增容服务等工作实施。

意见明确，各地不得采取制定地方推广目录、对新能源汽车进行重复检测检验、要求汽车生产企业在本地设厂以及要求整车企业采购本地生产的电池、电机等零部件等违规措施，阻碍外地生产的新能源汽车进入本地市场，不得限制或变相限制消费者购买外地及某一类新能源汽车。各地要严格执行全国统一的新能源汽车和充电桩国家标准和行业标准，不得自行制定、出台地方性的新能源汽车和充电桩标准。有关部门要清理取消不利于新能源汽车市场发展的政策措施，加强对新能源汽车市场的监管，推进建设统一开放、有序竞争的新能源汽车市场。

意见提出，要抓好重点领域推广应用。扩大公共服务领域新能源汽车应用规模，各级、各有关部门要以公交车、出租车等城市客运以及环卫、物流、机场通勤、公安巡逻等领域为重点，加大新能源汽车推广应用力度，制定机动车更新计划，今后新增或更新车辆都要有一定比重的新能源汽车，并逐年提高比重。各级党政机关及公共机构购买机动车辆应当优先选用新能源汽车，用于机要通信、相对固定路线执法执勤、通勤等车辆配备更新时应当使用新能源汽车，黄标车报废更新时应当优先选用新能源汽车。（李香才）

低空管理改革会议月底召开 通航产业将迎政策密集发布期

□本报记者 汪珺

中国证券报记者11月11日从第十届珠海航展上获悉，全国低空空域管理改革工作会议确定于本月底召开，会议将对我国后续低空空域改革做出系统性部署，《低空空域管理使用规定》等针对性、操作性强的政策有望在年底前出台。

另据中国证券报记者了解，修订后的《通用航空经营许可管理规定》也将于年底前出台，将大幅放松通航市场准入，降低企业运营成本。同时，民航局“十三五”通用航空发展规划的编制工作也已启动，未来将进一步加强基础设施布局建设，更加注重发挥市场的资源配置作用。

业内人士认为，经过前几年的蓄势铺垫，未来一段时间内有望成为通用航空产业相关政策的密集爆发期。长期受到政策瓶颈制约的通航产业“久旱将逢甘雨”，通航春天脚步临近。

政策更具操作性

“过去对于低空空域如何划分没有很明确的规定，预计会议召开后，将出台一系列更加细致、更具有操作性的政策，为下一步低空空域划分提供依据和规范。”在第十届珠海航展期间举行的“2014中国通用航空发展论坛”间隙，国家空管委办公室空管局副局长杜强对中国证券报记者透露道。

《低空空域管理使用规定（试行）》是杜强所指的“具有操作性的政策”之一。中国证券报记者此前从权威渠道获悉，《低空空域管理使用规定（试行）》征求意见稿已于今年7月成型。意见稿从空域分类划设、空域准入使用、飞行计划审批报备、相关服务保障、行业监管和违法违规飞行查处五大方面，就未来我国真高1000米以下低空空域的管理使用进行了详细、有实操性的规定，将作为我国低空空域使用管理的基本依据。

根据意见稿的划分原则，未来全国的监视和报告空域比例将大幅提升，由过去孤立分布状态变为“局部连成一片”的态势。此外，意见稿还首次提出，低空空域实行“动态管理、灵活使用”。即军航战备训练和执行紧急任务需要使用低空空域时，可将监视、报告空域调整为临时管制空域；遇紧急突发事件，地方政府组织重大活动、军用机场无飞行活动等，可临时调整低空空域类型。

型，适时放宽低空空域使用权限。

“‘局部连成一片’意味着可以实现跨区域、连续性飞行，并且不用批复，报备飞行计划即可。‘动态管理、灵活使用’则意味着能够即时释放闲置管制空域，使得通航飞行能够获得更多空域和自由度，有利于促进通航作业飞行量的大幅提高。”一位通航界人士表达了对该方案的充分认可。

在不少业内人士看来，该政策的出台意味着“到2015年实现全国范围内低空空域全面开放”从空域角度基本实现，是空域改革获得实质性突破的一个重大利好，预计后续将掀起通航基础设施建设如机场、空管系统等的建设热潮。

大幅放松市场准入

中国证券报记者同日在珠海航展上获悉，修订后的《通用航空经营许可管理规定》也将于今年年底前出台，民航局将进一步简政放权，简化通航相关审批手续，大幅放松通航市场准入。

《通用航空经营许可管理规定》2007年颁布，2010年民航局首次启动了对原规章的修订工作，并形成征求意见稿，分别在2012年和2013年向行业内征求意见。今年8月，民航局再次就修订稿第三次面向全行业征求意见。

中国证券报记者此前独家获悉，本次修订主要包括调整准入条件、规范运营管理、拓展通用航空服务领域、保护消费者、加强持续监管、强化法律责任六大方面。比如，在“市场准入”上，将进一步简化审批程序、调整准入条件，支持投资设立通用航空企业等。

民航局运输司司长刘增禹还透露称，民航局“十三五”通用航空发展规划的编制工作也已启动，将进一步加强基础设施布局建设，更加注重发挥市场的资源配置作用。同时，民航局将进一步加强对通航产业的财税扶持政策，配合国家通航发展战略，加强政策资源的整合力度。

业内人士认为，修订后的《通用航空经营许可管理规定》大大放宽通航市场的准入条件，进一步拓展通航作业范围，有利于国内通航运营环境的进一步宽松。配合《低空空域管理使用规定》等政策的出台，将极大促进国内通航产业的整体发展。上市公司中涉及通航概念的有：哈飞股份（中航工业唯一直升机制造平台）、中信海直（海上直升机运营）、海特高新（通航飞机维修、培训）、川大智胜（空管、通航培训）等。



2014年11月11日，运-20运输机亮相珠海航展。新华社图片

哈飞股份珠海航展连获大单

□本报记者 郭力方

哈飞股份11月11日晚公告称，在第十届珠海航展上，公司签署了一系列直升机与固定翼飞机协议。

公司与保利科技有限公司签署5架Z9系列直升机框架协议，执行时间为2015年至2017年；就中航技意向续购公司30架Z9系列直升机签订框架协议。

此外，公司与中国旅游电视委员会签署20架AC311型直升机的意向采购协议，应用于红色航空旅游项目，预计从2015年起逐年交付；公司与河南辰通航空有限公司签署7架AC311型直升机的意向采购协议，应用于河南辰通全产业链系统工程，预计从2016年起逐年交付；公司与辽宁锐翔通用航空有限公司签署2架AC311型直升机采购协议，应用于通航业务运营；公司与上海金誉阿拉丁投资管

理有限公司、中国航空报社、珠海新概念航空航天器有限公司签署4架AC311型直升机采购意向协议，应用于通航业务运营，预计从2015年起逐年交付；公司与中航国际航空发展有限公司签署6架Y12E型飞机收购协议，由中航国际向国外市场销售。同时，全资子公司昌河航空与四川中航通用航空产业集团有限公司签署战略合作框架协议，四川通航5年内向昌河航空购置10架直升机，应用于通航及警用执法等领域。昌河航空与四川通航签订2架AC311型直升机购销合同；昌河航空与庆阳市百昶投资有限公司签订1架AC311型直升机购销合同。

海外方面，公司与美国Vision Aero Inc公司签署18架Y12E型飞机和2架Y12F型飞机的意向采购协议，应用于短途客运飞行。公司与俄罗斯FLY航空公司签署4架Y12系列飞机意向采购协议，应用于短途客运飞行。

根据公告，西安民机公司注册资本为19亿元。其中，中航飞机以自有资金现金出资7亿元，占注册资本的36.84%；陕航发展出资6亿元，占注册资本的31.58%；中航工业机电出资2亿元，占注册资本的10.53%；中航国际控股出资1.5亿元，占注册资本的7.895%；中航发展出资1.5亿元，占注册资本的7.895%；中航工业航电出资1亿元，占注册资本的5.26%。（欧阳春香）

国产大飞机C919获30架订单

C919大型客机已获得了来自17家用户的430架订单。

同日，中国商飞与朗业（天津）国际租赁有限公司签署20架ARJ21-700飞机购机意向协议。朗业（天津）国际租赁成为ARJ21-700飞机的第17家客户。刚果（布）交通部也于11日宣布订购三架ARJ21-700飞机，包括两架ARJ21-700飞机及一架ARJ21-700公

务机。至此，ARJ21-700飞机订单总数达

到278架。

C919是中国继运-10后自主设计的第二款国产大型客机，为中短程单通道商用运输飞机。据中国商飞相关负责人此前透露，C919计划2015年总装和首飞，最快有望2017年完成取证和交付。ARJ21-700飞机则是我国第一次完全自主设计并制造的支线客机，目前项目

适航取证工作正在推进中。

根据中国商飞当日发布的预测，未来20年，全球各座级喷气客机的交付量将达到35166架，价值约44373亿美元，其中中国市场需要5541架干线和支线客机，市场价值约6740亿美元。而在此之中，C919所属的单通道喷气客机占比将近三分之二，达到3687架，价值约3297亿美元。（郭力方）

中国通用航空 企业联盟成立

华夏幸福11月11日晚间公告称，公司间接全资子公司华夏幸福航空产业投资有限公司拟与北京通用航空有限公司、山东通用航空服务有限公司、湖北蔚蓝国际航空学校有限公司、上海捷德航空技术有限公司及北京华商创想科技有限公司建立“中国通用航空企业联盟”，实现通用航空全产业链布局，打造通航产业链条最完整、专业性最强、服务范围最大的通航服务和运营平台。（郭力方）