

# 多地推进节能减排追赶“十二五”目标

□本报记者 李香才

距离“十二五”结束只有一年多的时间,节能减排形势依然严峻。为完成“十二五”期间的减排目标,在《节能减排“十二五”规划》的基础之上,国务院今年5月印发《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》。随后,吉林、安徽、广东、海南、山东等多地发布地方版的节能减排方案,针对各地不同情况,提出本地具体的减排目标。



CFP图片

## 部分地区完成进度滞后

早在2012年8月,《节能减排“十二五”规划》制定了期间的各项减排目标。《规划》明确提出了单位国内生产总值(GDP)能耗和二氧化碳排放量降低,主要污染物排放总量减少的约束性目标。但从2011年到2013年的情况来看,部分指标完成的并不好,落后于时间进度要求,形势十分严峻。为确保全面完成“十二五”节能减排降碳目标,今年5月,国务院印发《2014-2015年节能减排低碳发展行动方案》,对今后两年的节能减排工作提出一些更具体的要求。

《规划》提到,到2015年,全国万元国内生产总值能耗下降到0.869吨标准煤,比2010年的1.034吨标准煤下降16%。2015年,全国化学需氧量和二氧化硫排放总量分别控制在2347.6万吨、2086.4万吨,比2010年的2551.7万吨、2267.8万吨各减少8%;全国氨氮和氮氧化物排放总量分别控制在238万吨、2046.2万吨,比2010年的264.4万吨、2273.6万吨各减少10%。而《方案》的要求则为,2014-2015年,单位GDP能耗、化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别逐年下降3.9%、2%、2%、2%、5%以上,单位GDP二氧化碳排放量两年分别下降4%、3.5%以上。

由于各地情况不尽相同,目标完成情况也有所差异。中国证券报记者了解到,海南、甘肃、青海、宁夏等地区节能降碳目标完成进度相对滞后,而云南、贵州、广西等地则在减排工作方面进展缓慢,新疆在节能和减排方面进度都不

尽如人意。

为做好节能形势分析,发改委建立模型对各地单位地区生产总值能耗进行预测,并与各地年度节能任务逐月进行比较分析,确定各地预警等级,制作了各地区节能目标完成情况晴雨表。预警等级分为三级,一级地区节能形势十分严峻,二级地区节能形势比较严峻,三级地区节能工作进展比较顺利。中国证券报记者梳理2010年以来的预警情况发现,新疆、宁夏、青海、甘肃等西北地区省(自治区)多年来预警等级多为一级,这表明这些地区节能形势十分严峻,须及时启动预警调控方案。但是截至当前,这些地区的情况并没有明显好转。根据发改委发布的各地区2014年前三季度节能目标完成情况晴雨表,对照各地“十二五”年均节能任务,前三季度,福建、海南、青海和新疆4个地区预警等级为一级。

西北地区节能任务完成情况不理想,与当地经济现状不无关系。近年来,我国东部地区节能环保产业发展迅速,产值占到全国60%以上;而中西部地区由于经济基础薄弱、资源和要素限制等原因,尤其是西部地区,更关注经济增长,节能减排工作重视不够。“十二五”以来,一些西部地区新建并开工了大批高耗能项目,目前这些项目产能持续释放,导致这些地区能源消费增长速度远高于其他地区,节能减排压力不减。

## 煤炭消费比重将持续下降

提出,推进电力行业脱硫脱硝,尚未安装脱硫设施的现役燃煤机组要配套建设烟气脱硫设施,不能稳定达标排放的燃煤机组要实施脱硫改造。《计划》对不同区域的排放提出更具体的要求,提出新建燃煤发电机组应同步建设先进高效脱硫、脱硝和除尘设施,不得设置烟气旁路通道。东部地区(辽宁、北京、天津、河北、山东、上海、江苏、浙江、福建、广东、海南11省市)新建燃煤发电机组大气污染物排放浓度基本达到燃气轮机组排放限值(即在基准氧含量6%条件下,烟尘、二氧化硫、氮氧化物排放浓度分别不高于10、35、50毫克/立方米),中部地区(黑龙江、吉林、山西、安徽、湖北、湖南、河南、江西8省)新建机组原则上接近或达到燃气轮机组排放限值,鼓励西部地区新建机组接近或达到燃气轮机组排放限值。

值得注意的是,控制煤炭消费依然是“十三五”期间节能减排的一项重点工作。10月初,国家能源局召开煤电节能减排升级改造动员电视电话会议,国家能源局人士表示,“十三五”期

间节能重点工作首要目标仍是合理控制煤炭总量。目前煤炭行业节能减排比较可行的方式依然是煤炭清洁利用,并逐步实现由燃料到原料的过渡,提高煤电利用比例,需要对煤电企业节能减排机组进行改造。

业内人士指出,在控制煤炭消费量的同时,具有可替代性的非化石能源和可再生能源将更多得到推广。从国外来看,日本提出,力争在2030年将可再生能源在整体能源消费中所占的比例提高到25%至30%。美国将绿色能源纳入经济复苏计划之中,大力发展清洁能源,提出到2035年,80%的电力来自各种清洁能源,如风能、太阳能、生物质、水能、核能、高效的天然气等。

能源的变革一方面改善了环境,另一方面也为中国转变发展方式,走新型工业化道路提供了战略方向。中国新型工业化道路就是要摆脱对传统能源生产消费方式的依赖,逐步实现能源五大环节的变革,以此为基础建立以智能、绿色、个性为特征的新工业体系。

于合理,未来有望凭借巨大的运营成本优势取代柴油客车成为营运领域的主力车型。

赛迪顾问汽车产业中心总经理张谦认为,2013年以来中国新一轮的新能源汽车政策频出,直接推动了国内新能源汽车市场的快速发展。本轮的新能源汽车产业政策还是以下游应用市场开拓为主,以税收刺激政策为辅,意在通过下游产业规模扩张从而带动新能源汽车产业突破。

此前,国家一直在推动纯电动汽车的发展。在张谦看来,新能源汽车的技术路径发展体现出两个变化,一个是插电式混合动力汽车的产业地位的提升,一个是微型电动车正规化发展。新能源汽车运营创新成为新能源汽车产业发展的突破口。在当前环境下新能源汽车应用面临的主要挑战在于续航里程太短、配套充电设施不完善和购置成本过高。从短期看,商业模式创新较之产品创新和服务创新更为重要,可以与技术创新相互融合,互为促进。商业模式的创新将有助于推动新能源汽车的商业化和产业化进程。

## 交通节能减排寄望新能源汽车

黄标车,珠三角地区基本淘汰所有黄标车。

节能和新能源汽车方面,多个地方在节能减排方案中提出具体推广计划。广东提出,加快推进新能源汽车在公交、出租、公务、环卫、邮政、物流等公共领域的规模化、商业化应用,鼓励企事业单位和个人使用新能源汽车,争取到2015年底,全省推广应用新能源汽车超4.5万辆,其中珠三角地区纯电动公交车保有量达4000辆。此外,安徽提出鼓励使用新能源车、节能环保公车辆。江苏也提出,推行公交优先政策,鼓励使用电力、燃气等新能源汽车,努力减少污染物排放总量。

平安证券分析师余兵认为,公交车是推广新能源汽车的良好平台,也是国家和各地方政府在公共服务领域推广新能源汽车的主要对象。当前新能源公交大规模应用的条件已基本成熟,在政策的强力推动下年产销规模提升至3万辆是大概率事件。通过新能源公交的大规模示范运营,新能源客车技术将更加成熟,成本趋

### ■ 记者手记

## “吃不饱”的电池回收厂

□本报记者 李香才

循环经济示范工程是《节能减排“十二五”规划》中推广的重点工程之一。《规划》特别提到,开展资源综合利用、废旧商品回收体系示范、城市矿产”示范基地、再制造产业化、产业园区循环化改造、资源循环利用技术示范推广等循环经济重点工程建设,实现减量化、再利用、资源化。但是中国证券报记者在走访一些循环经济产业园的过程中发现,发展循环经济还存在着诸多困难。

废旧铅酸电池如果通过正规渠道回收不会造成污染,如果随意丢弃,将对土壤和水源带来污染。”一位天能集团循环经济产业园工作人员介绍,废旧铅酸电池回收项目可以使资源再生利用最大化,项目可年产精铅4.55万吨、铅基合金5.45万吨、塑料(PP)1.25万吨、硫酸钠1.89万吨。并且,项目节能减排效果明显,项目引进了意大利新技术,自主创新了废烟气处理等新技术,拥有封闭式、零排放、环保化的废铅酸电池回收处理核心技术。

但是,这么好的项目自2012年9月投入试生产,两年多的运行过程中却出现了很多困扰。项目设计是年回收处理能力15万吨,从这两年来看,实际上能收上来的废旧电池也就是5万吨左右,还有10万吨的缺口,根本吃不饱,生产线难以发挥最大的作用。钱是投进去了,不知道什么时候能收回来。”工作人员对记者道出了企业的困扰。记者在园区现场看到,偌大的一个废旧电池储藏区域内,库存的废旧电池仅占据了不到一半的空间。

设备都运转起来,如果没有足够的电池处理,运行成本非常高。”一位长期关注电池产业的投资人士表示,一些小商贩只要比天能价格便宜一点,就很容易把电池收上来。把电池拆开,废液倒掉,电极转手一卖,肯定比收购电池的价格高,而根本不需要支付环保成本。企业就不一样了,收购价格太高可能会入不敷出。”

天能集团相关人士介绍,除了回收成本

## 四季度节能减排压力不减

□本报记者 李香才

工信部赛迪研究院日前发布报告,对我国工业节能减排三季度形势进行分析,并对四季度走势做出判断。报告指出,2014年三季度,受工业经济波动下行影响,工业节能减排形势好于预期,规模以上工业单位增加值能耗下降幅度扩大,展望四季度,部分中西部地区节能减排压力不减,规模以上工业单位增加值能耗可能略有反弹,节能减排工作不能放松。

### 经济下行致能耗降低

根据报告,1-8月,我国工业用电量同比上升3.8%,较上半年同比增速下降1.2个百分点,较前7个月同比增速下降0.8个百分点,能源消费累计增速下降幅度较大。1-8月份,规模以上工业电力消费弹性系数为0.45,比前7个月低0.07,继续处于下降趋势。电力消费弹性系数下降表明三季度工业能源生产力继续提高,预计前三季度全国规模以上工业单位增加值能耗将下降6.5%左右,到9月底,全国规模以上工业单位增加值能耗达到1.53吨标准煤左右,比2010年的1.92吨标准煤下降20.3%。

赛迪智库工业节能环保研究所所长顾成奎指出,1-8月,节能减排方面的技术投入变化并不显著,能耗下降的主要原因还是经济增速的下行。经济增速下行导致一些产业不景气,比如钢铁行业,面对钢价下行,企业主动降产,结构性调整作用日益显现。此外,“十二五”淘汰落后产能任务提前完成,部分区域比如京津冀采取强硬的控煤措施,多种因素导致耗能下降。

需要看到的是,1-8月份,部分高耗能产品产量仍保持较快增长,如乙烯产量增速比去年同期提高1.5个百分点。水泥、平板玻璃、粗钢和十种有色金属产量增速同比回落,但生产增速仍较快。高耗能行业是二氧化硫、氮

因素之外,还有回收渠道问题。现在项目处理的都是浙江省内的废旧电池,省外的电池根本运不进来。废旧铅酸电池为危险废物,我国危险废物方面的管理制度有申报登记、转移联单制等。转移危险废物必须向移出地、接受地环保部门提出申请,申报危险废物成分、数量、要采取的处理技术等项目。两地环保部门批准后,才能开始操作,流程复杂且耗时较长。另外,高昂的运输成本成为制约跨区域回收的另外一个因素。

天能集团的废旧铅酸电池回收项目,折射了目前国内的行业现状。铅蓄电池主要用在机动车、电动车、基站用铅蓄电池方面。目前,实际使用的电动车中动力电池绝大多数配备铅蓄电池,约占90%以上。每辆电动车配备12至16公斤的铅蓄电池,电池寿命基本上在两年左右,我国年均产生150万至200万吨废铅蓄电池。回收渠道方面,个体私营者可能会超过60%,正规回收率不足30%。个体回收商无税销售,部分非法经营的小型回收厂以牺牲环境为代价,两者生产成本低,赢利能力和市场竞争力较强,打乱了行业正常的废电池回收链。而正规合法企业因税收等压力无法与之竞争,导致大部分废铅蓄电池流向小再生铅厂,规模企业生产负荷率远未达设计产能。

此外,我国虽然出台了废铅蓄电池回收相关法律法规,但缺乏统一管理、具体实施措施和强制性规定,导致行业内全国性正规的回收体系和网络迟迟未能建立。同时,国家在财政、税收等政策方面的支持力度有待加大,相关体制机制建设还不够完善,严重影响了我国再生铅行业良性发展。

值得注意的是,今年5月,国内首个铅酸蓄电池环保产业联盟在上海正式成立,该联盟致力于打造跨行业、跨区域的铅酸蓄电池配送回收创新体系。业内人士称,如果联盟发展得好,有望成为行业发展示范。不过,该联盟目前主要是以企业自律的方式运行,而产业的发展更需要的则是政策方面的支持。

氧化物等主要污染物产生和排放的重点领域,其产量持续快速增长导致工业主要污染物减排压力不减。

### 四季度能耗可能反弹

三季度,多项工业节能减排政策措施密集出台。通过这些政策措施的落实,将大幅提升我国工业节能与资源综合利用水平。不过,受市场需求乏力、工业产品出厂价格降幅扩大等影响,工业生产和利润增速均有所回落。企业效益好的时候,对节能减排重视不足,企业效益不好的时候,更无资金用于节能减排工作,工业企业尤其是高耗能企业节能减排内生动力不足。

报告认为,随着经济下行压力加大,政府微刺激政策有望继续加码。四季度单位工业增加值能耗可能略有反弹,节能减排工作不能放松。当前我国经济正处在由“去库存”向“去产能”和“去杠杆”叠加的转变阶段,三季度工业经济增速普遍放缓。四季度包括财政、货币和房地产在内的政策还有进一步释放空间,整体工业经济有望低位企稳,工业能源消费量将保持平稳增长。目前,房地产政策已及时做出一定调整,较宽松的房地产信贷政策将带动房地产投资加快,导致钢铁、建材等高耗能行业快速发展。此外,工业重化结构所导致的部分地区能源消费增长过快问题尚未取得实质改进。

报告建议,研究制定重点行业、重点地区的工业绿色转型发展战略,明确工业绿色发展的战略思路、目标重点和措施,指导全国工业系统有序推进工业绿色发展;要创新淘汰落后产能机制,积极探索利用环保、能耗、安全等标准开展淘汰落后产能新机制;大力发展以资源节约型、环境友好型为特征的绿色工业,加快发展战略性新兴产业和生产性服务业,推进传统产业的升级改造,延伸产业链,提高工业经济发展的质量和效益,降低能源需求和资源依赖。

部分高耗能产业产量及增速情况				
产品	产量2013年1-8月		2014年1-8月	
	产量	同比增速	产量	同比增速
乙烯	1052.5万吨	5.6%	1141.3万吨	7.1%
水泥	152224.9万吨	9.2%	159236.9万吨	3.5%
平板玻璃	51403.2万重量箱	11.0%	54770.1万重量箱	5.0%
粗钢	52184.2万吨	7.8%	55010.1万吨	2.6%
十种有色金属	2622.9万吨	9.7%	2813.9万吨	6.4%

制表/李香才