

改革开放 中国做对了什么

□国家开发银行研究院副院长 黄剑辉

1977年时,中国人均GDP排全球倒数第2位,仅是印度人均GDP的2/3,属于不折不扣的贫穷国家。然而,经过30多年的改革开放历程之后,中国已成为仅次于美国的第二大经济体,2013年末中国人均GDP为印度的3倍以上。

30多年来,土地还是这块土地,人大体还是这些人,中国到底做对了什么?为什么能够比印度的发展好得多?回答好这个重大命题,不仅是对历史负责,对思考中国的未来,思考亚非拉多发展国家的前进道路,都具有极其重大的意义。

热情和能力。开放的作用则在于引入了国外的生产力要素(人才资本、技术、管理),同时在需求端构建国际消费市场,向国外出口产品并加入全球经济分工和循环。

改革开放成效的初步解释和分析

结合西方经济发展的三个动力源泉、竞争力框架以及新供给的观点,笔者将从若干个方面来分析一下过去30多年中国到底做对了哪些事情, 有哪些原因保证中国实现了很好的发展。

- 1.历史底蕴。中国是具有5000年悠久文明史的国家,秦汉唐宋以及明朝中期之前,政府治理、经济发展及科技、教育等曾长期处于世界前列,当前和未来的发展能够“以史为鉴”。
- 2.文化优势。中华文明强调“苟日新,日日新,又日新”的创新改革精神;“和而不同”的文明多元共生理论;“天人合一”的人与自然、社会与生态的和谐精神;和平世界主义的天下世界观;儒家倡导的“人世”、务实理念,以及“修身,齐家,治国,平天下”的人文情怀等;勤俭;重视储蓄;重视教育;具有“强政府”传统。
- 3.理论先行。通过20世纪80年代初的“解放思想”,中国学习借鉴西方经验,基于国情特征和持续的实践总结,形成了“有中国特色社会主义理论”。

如何实现经济新常态下的稳定就业

□国家信息中心经济预测部 陈彬

●即使在就业弹性不断下降的情况下仍能实现城镇就业的稳定增长,主要是因为城镇就业中第三产业所占比例高,而第三产业增长的就业带动效应最为明显。

●未来我国新增劳动力就业人数将下降,经济增长速度的放缓将不会对就业稳定产生大的影响,相反则要关注的是如何保持就业规模来实现一定水平的经济增长,如何在劳动力逐渐短缺的情况下实现劳动力充分就业。

●未来我国在不断推进产业转型的过程中,应该注重生产性服务业和生活性服务业的发展

(三)我国经济增长与就业均存在结构性问题

从产业构成的角度看经济增长的结构可以发现,第一产业在国民经济中的比重呈现逐年下降的趋势,到2013年这一比重已经下降到了10.0%;第二产业在国民经济中的比重呈现出波动的特点,总体上而言保持稳定,在2013年时略有下降,为43.9%;而第三产业所占的比重表现出上升的态势,2013年第三产业在国民经济中的比重达到了46.1%,首次超过了第二产业的比重。但总的来说,与发达国家相比,我国仍然处在工业化发展的中期阶段,第三产业的比重与发达国家还有较大的差距,仍然面临着结构性矛盾,需要进行经济增长的结构转型。从三次产业的就业比重来看,2013年三次产业就业人员占总就业人员的比重分别达到31.4%、30.1%和38.5%。与经济增长的结构相比较,可以看出我国农业就业人数占比仍然较高,而第三产业吸纳的就业人数明显不足,没有充分发挥就业吸纳作用,因此就业结构也面临优化的问题。

二、新常态下的经济增长与稳定就业并不矛盾

当前,我国经济已经进入了一个新的增长平台,由于我国总体的经济结构和就业结构也在不断发生变化,这种调整变动使得我们能够新的增长水平上实现就业的稳定变化,所以新常态下的经济增长与稳定就业并不矛盾。

(一)经济增长到达一定阶段必然面临增速回落的问题

首先应该看到,我国经济的高速增长是建立在十分脆弱的基础之上的。改革开放初期,我国经济总量很小,因此经济高速增长不仅是可能实现的,也是迫切需要实现的。然而经过了这些年持续的高速增长之后,我国经济增长也面临着诸如环境污染、生态破坏、能源资源的过度消耗以及贫富差距扩大等一系列问题。因此,需要在确保一定的经济增速的同时,进行经济结

构的转型和调整,在这一过程中不可避免地要牺牲一点经济增速来保证经济增长的质量。可以说,之前我国经济的高速增长是在低水平上的跨越式增长,而到现在我国经济将进入高水平的稳健式增长阶段。与此同时,我国产业重心正在逐步由第二产业向第三产业转移,2013年第三产业比重首次超过第二产业。然而,第二产业的劳动生产率要高于第三产业,因而三次产业结构的这种趋势性变化也使得经济增长速度放缓不可避免。

(二)就业增加对经济增长的依赖程度在不断减弱

反映就业增加与经济增长之间关系最重要的指标是就业弹性,是指经济每增长1个百分点对应就业人数增加的百分比。通过对改革开放以来我国的就业弹性进行测算发现,我国的就业弹性是在不断下降的,1978年我国的就业弹性是0.168,而到了2013年就业弹性只有0.046,由此可见经济增长对就业拉动的作用在下降。但是,通过对经济增长1个百分点增加的城镇就业人数进行分析后显示,近几年这一数值却在不断上升。2009年我国经济增长率为9.2%,当年实现城镇新增就业1102万人,经济增长1个百分点将创造约119万人的新增就业;而2013年经济增长率仅有7.7%,却创造了1310万人的城镇新增就业,经济增长1个百分点将带来约170万人的城镇新增就业。以上两个数据都说明了就业增加对经济增长的依赖程度在减弱。

但是这两个数据不同的趋向也反映出我国目前存在的结构性矛盾。上面的数据表明,即使在就业弹性不断下降的情况下仍能实现城镇就业的稳定增长,主要是因为城镇就业中第三产业所占比例高,而第三产业增长的就业带动效应最为明显。测算表明,1990年以来我国第三产业每1个百分点的增长带动的就业人员高出第二产业30%左右。对于总体的就业弹性来说,第一产业对就业增长的带动作用很小(甚至为负),并且还存在大量的隐性失业,因

此拉低了总体的经济增长对就业的影响。所以,经济结构的调整使得我国能在总体经济增长带动作用减弱的条件下实现城镇新增就业的稳定增长。

(三)我国逐渐步入老龄化社会,将面临劳动力短缺问题

从另一角度看待就业问题需要涉及到劳动力的供给。国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%,作为一个国家或地区进入老龄化社会的标准。目前,我国老龄化程度在不断提升,2000年我国60岁及以上人口占总人口的比例已经达到了10.3%,到了2013年这一数值继续上升到了14.9%。可以预见,未来随着我国国民生活水平的提高和医疗卫生条件的进一步改善,人均寿命进一步延长,老龄化问题将不断加重。同时,计划生育带来的政策效应和抚养孩子成本的不断上升使得人口增加缓慢,我国将由劳动力明显过剩的状态逐渐转变为劳动力短缺的状态。2010年我国适龄劳动人口占总人口的比重达到峰值,2011年比重下降,2012年、2013年适龄劳动人口的绝对量开始下降。所以,未来我国新增劳动力就业人数将下降,经济增长速度的放缓将不会对就业稳定产生大的影响,相反则要关注的是如何保持就业规模来实现一定水平的经济增长,如何在劳动力逐渐短缺的情况下实现劳动力充分就业的问题。

因此,由于我国经济内在的自我调整的需要,就业增加与经济增长的关联度在逐步下降的现象以及我国人口结构的变化导致劳动力资源禀赋变化的事实,我们不必过于担心经济增长率的小幅下降对就业水平的影响。

三、新常态下充分利用劳动力资源

虽然通过上面的分析得出了经济增长的放缓并不必然导致就业稳定问题的结果,但是我们仍然要在一定的经济增长水平上充分利用现有的劳动力资源,使得每个人都能发挥出最大的劳动效率,实现充分就业。

(一)结构转型过程中更多地向服务型行业转变

当前,我国正面临着经济结构转型升级的艰巨任务,这其中关键的一环就是对产业结构进行调整。许多地方政府在招商引资或者新建项目的过程中往往贪多求快,仅重视企业所能带来的税收,而并没有根据当地的资源禀赋情况和劳动力情况进行合理地企业的布局 and 规划。并且在招商引资的过程中引进的大多数是生产性的工业企业,所能创造的就业机会比较有限。因而企业的进入虽然能支撑当地的经济增长,但是却不能有效地带动当地居民的就业,并且产业结构的单一化也使企业面临着越来越大的生存压力。所以,未来我国在不断推进产业转型的过程中,应该注重生产性服务业和生活性服务业的发展,一方面,这将会延长产业链条,打开企业的成长空间;另一方面,也能解决更多人的就业问题,起到一举两得的效果。

撑了高储蓄继而支撑城市化所需的高投资;上世纪80年代至今实行“计划生育”,控制了人口过快增长。

14、农村改革及城市化、工业化。上世纪80年代的“家庭联产承包改革”及乡镇企业发展,有力地促进了乡村发展;不断深化的城市化、工业化,带动了就业,大幅提升了劳动生产率。

15、形成混合所有制格局。通过国企改革和发展中小民营企业,发挥了国企充当宏观调控工具、应对危机、发展公共基础设施、促进经济社会公平、弥补市场失灵等积极作用。

16、具备超大的国内市场规模。中国是个国土面积大、人口达13亿的大国,每个省的规模类似国际上“中小国家”,通过一体化的交通网络,可将具有关税、高交易成本的“国家间”贸易转化为无关税的、低交易成本的“国内贸易”,并形成规模优势、低交易成本优势。

17、初步建立现代金融体系及金融市场。金融是现代经济的核心。上世纪80年代以来,经过持续改革,中国已构建了由“一行三会”监管,由银行、保险、证券、信托、租赁等机构组成的现代金融体系,并建立了上海证交所、深圳证交所等世界级的金融市场。

18、提出并实施了科教兴国战略。文革后恢复了高考;上世纪80年代初,小平同志明确提出“科学技术是第一生产力”,召开全国科学大会;基础教育及高等教育得到跨越式发展;实施科教兴国战略;提出建设“创新型国家”。

19、形成了数量可观的企业家团队。上世纪80年代的乡镇企业发展及“个体户”,奠定了企业家团队的基础;1992年小平同志南巡后的“下海潮”,催生了一批具有现代经营管理能力的企业家。

总的来说,中国过去35年的成功发展的关键,是因为从本国的国情出发,从实际出发,解放思想,积极进取,遵循了经济发展的客观规律,而“改革开放”是决定当代中国命运的关键一招,也是未来发展的必由之路。

“实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境——改革开放只有进行时,没有完成时”。

(二)多措并举保证高校毕业生的就业水平

近几年来,我国高校毕业生的数量在逐年快速上升,2014年全国高校毕业生的数量达到了727万人,为历年来的最高值,高校毕业生已经成为数量庞大的就业群体。高校毕业生是劳动力人群中具有知识性和创造性的群体,如果不能很好地解决他们的就业问题,不仅对于人力资源是极大的浪费,同时也会使社会产生不稳定的因素。解决高校毕业生的就业问题既需要毕业生自身的努力和修炼,同时也需要学校和政府相关部门的支持。在政府部门方面,应该多和用人单位联系沟通促进就业,并且及时通过各种渠道发布就业信息,为高校毕业生的就业做好服务工作。

(三)积极帮扶产业转型过程中下岗人员的再就业

下岗人员的再就业问题也是需要重点关注的社会问题,并且随着我国经济结构的调整 and 产业结构转型的深入,这一问题将会变得更加严峻。我国提出了淘汰落后产能的目标,要逐渐摆脱资源依赖型产业结构的经济发展模式,因此原来这些领域的产业工人将面临着失业的问题。由于这些产业工人往往对于原有产业的技术熟练度已经非常高,并且掌握的技术比较单一,因此他们很难立刻适应产业转型后新兴产业的技术需求,从而难以在新兴产业中就业。为此国家需要对这些落后产业的下岗工人进行再就业培训,目前的培训内容比较宽泛,缺乏针对性,形式主要是由政府部门组织的培训。未来再就业培训需要与企业的培训结合起来,如果企业能够吸纳这些下岗工人,那么可以对企业再就业培训进行补贴,企业将很好地对工人进行适应本企业技术手段的岗位培训,从而能够提高培训的效率,而且使得未来的就业结构将会与国家的产业结构很好地衔接起来。

(四)加快推进农业转移人口的市民化

另一个需要关注的重点人群就是农业的转移人口,当前我国提出了农业转移人口的市民化问题,这其中也涉及到农业转移人口在城镇合法稳定就业的方面。一方面,目前我国农业转移人口多是季节性就业的形式,也就是所谓的“流而不迁”,这造成了农业部门仍然存在大量的隐性失业;另一方面,他们中的许多人在是在城市的非正规部门就业,没有纳入到城市的就业和社会保障体系当中,不利于劳动者健康程度和人口素质的提高。根据国家统计局发布的数据显示,2013年我国的农民工数量达到了26894万人,如果能让这部分规模庞大的群体在城市里获得稳定的就业和收入,不仅能有力地推动农业转移人口的市民化,而且也能为未来我国的经济增长提供稳定的劳动力资源。