

# 唤醒沉睡资金 加强预算管理 重构地方税种 各界期待财税改革“三箭齐发”

□本报记者 赵静扬



CFP图片 制图/王力

## 营改增助力中小企业减负

□本报记者 赵静扬

今年以来，中央政府多次出台减轻中小企业税负的政策，但在实际情况中，中小企业税负较高的情况依然普遍存在。分析人士指出，不能进行进项抵扣、企业规模超过规定标准等是造成许多中小企业难以享受税收优惠的原因，应借助营改增改革尽可能降低中小企业的流转税负，促进企业发展。

### 小微企业税负较重

中国证券报记者近日在多地调研时发现，尽管政府近期出台多项针对中小企业的税收优惠及财政支持政策，但税负负担较重依然是不少中小企业发展面临的隐痛。山东省一家LED企业负责人表示，企业目前税费负担约在53%至54%左右，这一税费水平在当地中小企业中普遍存在。

天津市一家高新技术小企业财务负责人表示，国家和地区目前对高新技术企业有税收政策优惠，他们的科研经费可以纳入抵扣。尽管两国间已签有贸易合作备忘，但该企业正在与某国企业开展技术交流合作时，技术合作等非贸易付汇的所得税实际操作中无法抵扣，在源泉扣缴时会造成不必要的税收负担。

北京国家会计学院此前公布的《中小企业税收发展报告》显示，在对18个省份5002家中小微企业调研发现，小微企业的税负较高。12.93%的企业认为“较重的税负”是经营过程中除“用工成本上升”及“原材料成本上升”以外最主要的困难。在所得税率上，小微企业的税收负担明显高于大中型企业，差距甚至接近一倍。就增值税而言，小微企业和大中型企业的税收负担比例大致相当；不过，在所得税率上，小微企业的税收负担明显高于大中型企业，差距甚至接近一倍。

### 借助营改增减轻税负

工信部中小企业司副司长许科敏此前表示，针对中小企业税费负担重的问题，国家近年来先后出台了一系列优惠政策，2013年全年减轻企业税负1200亿元，其中受惠的主体对象是中小企业。去年国务院决定，从2013年8月1日起，对月销售额2万元以下小微企业免征营业税和增值税。今年，财政部和国家税务总局联合印发《关于小型微利企业所得税优惠政策有关问题的通知》，明确自2014年1月1日起，将享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业范围由年应纳税所得额低于6万元(含6万元)扩大到年应纳税所得额低于10万元(含10万元)。

资料显示，中小企业需要缴纳的税收种类包括所得税、增值税、营业税、流转税附加、印花税、契税等在内的20多种。分析人士指出，就增值税而言，中小企业基本属于小规模纳税人。尽管小规模纳税人的增值税征收率统一为3%，比之前的15%、17%少了很多，但小规模纳税人的进项税额不能抵扣，从而导致其实际税负要高于一般纳税人。

此外，中小企业的企业所得税率较高。《企业所得税法》规定，居民企业所得税的税率为25%。年度应纳税所得额不超过30万元、从业人数不超过100人、资产总额不超过3000万元的工业企业或年度应纳税所得额不超过30万元、从业人数不超过80人、资产总额不超过1000万元的其他企业属于“小型微利企业”，其所得税率为20%。但在实际情况中，许多部分中小企业达不到这个标准，因此几乎无法享受20%的所得税税率。北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红建议，应借助“营改增”这一“十二五”期间最重要的税制改革尽可能降低中小企业的流转税负，这对促进中小企业的成长将是一大力。

## 唤醒沉睡资金

国务院常务会议指出，要大力推进三个“强化”：一是强化预算约束。政府收支必须全部纳入预算管理，不能搞“账外账”。二是强化预算公开。除涉密信息外，中央和地方所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算。三是强化国库资金管理。唤醒趴在账上“打呼噜”的沉睡资金，提高结转结余资金使用效率。此外，规范税收征管和非税收入管理、规范地方政府性债务等也是未来需要重点推进的工作。

中国社科院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华指出，近几年央行负债表中政府存款年均增速较快，原因同目前预算管理体制有关。例如，某些科技资金在执行中进度跟不上，或者有些资金上级安排了转移支付，但下级管理时出于严格要求，资金花不出去，拖延好几年。此外，有的项目本身需要

## 加强预算管理

全国人大常委会日前已经审议通过了预算法修正案，被称为“经济宪法”的预算法20年来首次进行了修改。汪德华表示，预算法修改对财税体制改革和加强预算管理而言是“治本之策”。中国财税法学研究会副会长朱大旗则表示，新预算法修改通过是整个财税体制改革的第一步。

分析人士指出，完善预算管理制度是财税改革重头戏，预算法修改推进财政预算透明，规范地方发债，也从法律上指明了改革方向。华融证券表示，预算法修正案获得通过，后续完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度及《深化财税体制改革总体方案》可能加快推出。

中国国际经济交流中心副研究员张莱楠认为，新一轮财税改革重点在于完善财力与事权相匹配的财政体制，其中税制改革、预算改革和财政体制改革，是新一轮财税改革的三大期待。对于预算改革，

## 重构地方税种

华泰证券认为，从目前税制“营改增”的方向来看，财政收入有进一步向中央集中的趋势，地方财政收支不平衡的矛盾可能会加剧，政策虽有意将消费税让渡给地方，但具体的落实仍需持续关注。

分析人士指出，房产税、资源税等新尝试是财税体制改革的重要组成，但不能单纯以税负高低变化评判调整意义。以营改增为例，国家税务总局税收科学研究所副所长靳东升认为，营改增大体达到了预期目的。“在总体上是减税的，结构上有些企业增加，有些企业减少，这是正常现象。税收方面只要是改革，总会有增有减。”靳东升表示，改革是利益格局的重构，结构性减税是结构性的变化，并不是人人都减税。

对于如何重构地方税体系，张莱楠认为，我国现行的28个税种中，虽然划归地方的税种有18个，但這些税种大都是税源零星、征管难度高的小税种。虽然营业税、企业所得税和个人所得税收入较稳定，但企业、个人所得税已划分为共享税，不能成为地方主体税种。新一轮财税体制的设计是要培育较稳定的地方政府主体税种，完善地方税体系，提高直接税比

财税改革成为眼下社会各界高度关注并引发热烈讨论的话题。日前，接受中国证券报记者采访的多位专家表示，唤醒沉睡资金，提高结转结余资金使用效率是当前财税改革的重中之重。同时，修订后的预算法将成为财税改革的突破口，进一步明确了改革的大方向。总体看，唤醒沉睡资金、加强预算管理、重构地方税体系有望成为财税改革的三大着力点，为更深层次的改革扫除障碍。

## 王朝才：市县政府可成为举债主体

□本报记者 赵静扬

财政部财政科学研究所副所长王朝才在接受中国证券报记者专访时指出，新修改的《预算法》并未限定举债主体，省级政府有权在获批的发债额度范围内对辖区内市、县一级政府发债做出安排。对于财税体制改革而言，《预算法》的修改只是改革的起点。随着具体情况不断变化，未来《预算法》仍有调整空间，相关配套法规也将不断完善。

### 预算法应继续完善

中国证券报：如何看待此次《预算法》修改在财税体制改革中的地位？

王朝才：从财政系统、财政运行本身而言，《预算法》的修改是必要的。但我认为，如果在财税改革措施到位之后推出新《预算法》可能会更好。改革措施到位之后，法律法规会有相应的变化。比如我们现在在做的一些事情。现在根据实际情况，谈到基本预算要打通，资金要打通，但这些并不够，还应该资金和资产打通。资产是可以变现的，可以增减的，我国还没有打通。

另外，有一些企业是国有企业，但也是垄断企业，或是受到国家支持的企业，比如政策性银行。在西方国家，这些企业的运行状况是作为公共预算的一部分公开，但我们目前还做不到这一步。比如将国开行、农发行的账务公开，目前还没有达到。现实情况运行几年以后，《预算法》还可以修改，而这都要随着实际的需要不断地去规范，不断地去完善。

我看到本次修改比较强调责任，例如报表违反之后如何处罚都规定的比较具体。但预算的编制和执行部门之间的关系责任怎么认定，新修改的《预算法》中谈的很少。总的来说，在推进财税体制改革方面还有改革完善的空间。若干年以后，随着社会经济现实进一步发展还具有完善修改的空间。即使是宪法这样的大法有时都需要去改，其他法律更要不断去完善，以适应现实发展的需要。

### 市县政府也可发债

中国证券报：规范政府预算管理体系，还需在哪些方面进一步完善？

王朝才：《预算法》是比较综合的，还有很多东西是《预算法》涵盖不了的，需要配套法规。西方国家配套法规制度较为完善，一般来说除了预算编制和执行，还有国家债权管理、国家财产资产管理等制度。这些是我们目前所欠缺的，需要别的法律来补充。

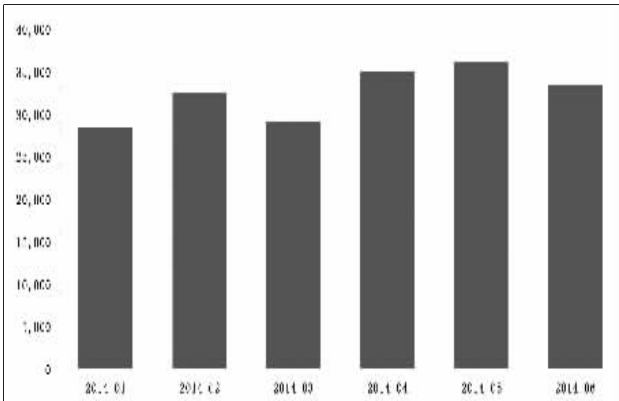
《预算法》可以通过新设条例等方式来补充。条例补充会从实施细则上入手，是很细的东西。在制定过程中需要注意两个问题。一是政府的运行，在法治社会中，所有的行为都需要在法律框架下进行。现有的法律有一些没有涵盖到，比如资源、资产如何处置和管理。这些细节都需要进行规定，规定如何规范、如何公开、如何监督，而不是去规定能做什么、不能做什么。

中国证券报：对地方政府债务的规范管理被认为是《预算法》修改的一大亮点。如何理解其对举债主体的界定？省级以下政府是否可以举债？

王朝才：国务院管理的额度分配到每个省，不可能分配到每个市。管理的是省的规模，由省分配到每一个市。让国务院具体去批准每一个市的发债额度这并不现实，也没必要。

经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中，包括了县一级的预算，而省一级的预算是总预算。“预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举借债务的方式筹措”这句话中，并没有规定举债主体的问题，而且省、自治区、直辖市的总预算中包括了县里和市里的预算。因此《预算法》修改后并没有否定市、县等作为发债主体，已经综合了各地的预算需求，不可能只把预算发到省级单位，这里应当包括了省级单位和全省地级市的需求。

### 今年以来月度政府存款余额（亿元）



数据来源：央行 制表：赵静扬

## 华安基金管理有限公司 关于华安汇财通货币市场基金增加 申银万国证券股份有限公司为代销机构的公告

根据华安基金管理有限公司（以下简称“本公司”）与申银万国证券股份有限公司（以下简称“申银万国”）签署的销售代理协议，自2014年9月9日起，申银万国开始代理销售华安汇财通货币市场基金（基金代码：000709），投资者可在该基金的申购期内到申银万国在全国的营业网点办理本基金申购及其他相关业务。

详情请咨询：  
1、申银万国证券股份有限公司  
客户服务电话：021-96250600  
公司网站：www.syw.com.cn  
2、华安基金管理有限公司

客户服务电话：40088-50009  
网址：www.huayan.com.cn  
风险提示：本公司承诺以诚实信用、勤勉尽责的原则管理和运用基金资产，但不保证基金一定盈利，也不保证最低收益。投资者投资于本公司管理的基金时应认真阅读基金合同、招募说明书等法律文件，并注意投资风险。

特此公告

华安基金管理有限公司  
二〇一四年九月九日

## 浙江中国小商品城集团股份有限公司 2014年度第一期中期票据发行情况公告

本公司董事会及全体董事保证本公告内容不存在任何虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并对其内容的真实性、准确性和完整性承担个别及连带法律责任。

浙江中国小商品城集团股份有限公司于2014年9月4日发行了2014年度第一期中期票据，现将发行结果公告如下：

中期票据名称：浙江中国小商品城集团股份有限公司2014年度第一期中期票据（简称：14浙小商MTN001）；  
中期票据代码：101451038；  
中期票据期限：3年；  
起息日：2014年9月5日；

到期日：2017年9月5日；  
计息方式：附息固定（每年9月5日付息）；  
发行金额：人民币5亿元；  
发行价格：100元/百元面值；  
发行利率：5.30%；  
主承销商：中国工商银行股份有限公司。  
特此公告。

浙江中国小商品城集团股份有限公司  
董 事 会  
二〇一四年九月九日