

李克强：创新宏观调控方式 调结构“主引擎”在市场

□据新华社电

6月6日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在中南海主持召开部分省市经济工作会议并作重要讲话。

李克强说，当前经济运行总体平稳，经济增长、城镇新增就业、物价总水平等都处在合理区间。但也要看到经济发展稳中有忧，下行压力仍然较大，风险和挑战不容忽视，各地发展不平

衡，有的方面还比较突出。要贯彻落实中央经济工作会议精神，保持经济平稳增长，促改革、调结构、惠民生，完成今年经济社会发展主要目标任务，必须更好地发挥中央和地方两个积极性。坚持发展是第一要务，坚定青山不放松，一方面要狠抓已出台政策措施的落实，力求早见实效；另一方面要针对经济运行中的新情况和突出问题，创新宏观调控方式，精准发力、定向调控，多措并举支持实体经济，稳定社会预期，在统筹稳

增长、促改革、调结构、惠民生中敢于担当，勇于攻坚，善破难题。

李克强强调，要在深化改革优化发展环境上狠下功夫。越是挑战多、困难大的时候，越是要下好改革先手棋。各地区、各部门要以更大力度，把各项改革落到实处，推向深入。围绕更好激发市场活力，一手抓持续推进简政放权，一手抓及时跟进事中事后监管，便利投资、创业和就业，营造和维护公平、公正、法治的市场秩序，促进政府管理更

加透明、规范、高效，为发展提供支持和保障。

李克强指出，无论是克服当前困难，还是谋求长远发展，关键是在调结构、促升级上要有新进展、新成效。调结构，“主引擎”在市场，各级政府要发挥引导作用和当好“助推手”。要有扶有控，选准调结构的切入点和突破口，集中力量，更多支持新兴产业中成长型、创新型“领头羊”和充满活力的民营经济、小微企业，下决心淘汰落后产能。放大现实增长动力、拓宽未来发展空间。

项俊波：推动“监管三支柱”建设更加成熟

保监会主席项俊波日前表示，保险业要研究在国家治理体系中的定位，通过提高金融系统的资源配置效率、促进经济结构优化升级、为城镇化建设提供长期稳定资金、促进科技创新等，为提升经济治理水平服务，并成为改善民生保障的有力支撑。

项俊波强调，要抓好保险监管现代化的各项工作。在监管制度现代化方面，要推动公司治理、市场行为、偿付能力“监管三支柱”建设更加成熟。在防范风险方面，要特别关注满期给付和集中退保、高现金价值业务、资金运用等方面风险。

项俊波指出，保险业要研究在国家治理体系中的定位。一要成为经济提质增效升级的重要动力。通过提高金融系统的资源配置效率、促进经济结构优化升级、为城镇化建设提供长期稳定资金、促进科技创新等，为提升经济治理水平服务；二要成为改善民生保障的有力支撑。要在就业、填补社会保障缺口、保障人民生产生活方面发挥积极作用，为提升社会治理水平服务；三要成为转变政府职能的有效抓手。（李超）

证监会修订九个规范性文件 明确优先股股东权利 完善投票和披露机制 完善并购重组规则

□本报记者 顾鑫

证监会6日召开新闻发布会，新闻发言人邓舸通报了第五届并购重组委完成例行换届，发布了证监会修订《上市公司章程指引》等九个规范性文件。邓舸表示，本次修订主要内容包括明确优先股股东权利，细化股东行权机制；完善投票和披露机制，加强中小投资者权益保护；细化股东权益类型，完善并购重组规则等。

他表示，公司累计3个会计年度或连续2个会计年度未按约定支付优先股股息时，优先股股东可以恢复表决权，直至公司根据章程足额支付所欠股息。上市公司不得对征集投票权提出最低持股比例限制，建立中小投资者单独计票机制。公司在章程中说明现金分红政策，健全分红决策程序和机制，明确现金分红相对于股票股利在利润分配方式中的优先顺序。上市公司董监高在控股股东领取报酬情况的强制性披露要求，修改为仅要求披露是否领取报酬，不再要求披露具体金额。

邓舸表示，近期证监会对《上市公司章程指引》等九个规范性文件进行了集中配套修订。除了《上市公司章程指引（2006年修订）》，这九个规范性文件还包括《上市公司股东大会规则》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第2号——年度报告的内容与格式（2012年修订）》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第3号——半年度报告的内容与格式（2013年修订）》、《公开发行证券的公司信息披露

露编报规则第13号——季度报告内容与格式特别规定（2013修订）》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第15号——权益变动报告书》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第16号——上市公司收购报告书》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第17号——要约收购报告书》、《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第26号——上市公司重大资产重组申请文件》。

邓舸表示，本次修订主要内容包括以下几方面。首先，明确优先股股东权利，细化股东行权机制。本次修订，一是在《章程指引》的注释部分明确了优先股的定义，并提示公司在章程中就优先股的发行条件、能否在利润分配和剩余财产分配权利以外就其他条款设置不同的优先顺序等作出要求。

二是明确优先股股东权利。一方面，在《章程指引》和《大会规则》中均规定一般情况下优先股股东不出席股东大会会议，所持股份没有表决权。另一方面，《章程指引》和《大会规则》按照国务院文件要求，分别规定优先股股东在以下重大事项审议时有表决权，同时一并细化程序性要求：修改公司章程中与优先股相关的内容；一次或累计减少公司注册资本超过百分之十；公司合并、分立、解散或变更公司形式；发行优先股；公司章程规定的其他情形。同时，为保证优先股股东在被欠付股息时能够有效维权，《章程指引》要求在公司章程中明确：公司累计3个会计年度或连续2个会计年度未按约定

支付优先股股息时，优先股股东可以恢复表决权，直至公司根据章程足额支付所欠股息。

三是为方便股东参与对公司发行优先股的决策，修订后的《章程指引》和《大会规则》均要求公司在召开股东大会审议相关提案时，应当提供网络投票。同时，《大会规则》还就股东大会审议发行优先股事项时的表决要件作出了规定。

其次，完善投票和披露机制，加强中小投资者权益保护。《国务院办公厅关于进一步加强资本市场中小投资者合法权益保护工作的意见》发布后，证监会对照《意见》，相应修改补充了《章程指引》、《大会规则》、《年报准则》、《半年报准则》的相关规定。

修订后的《年报准则》、《半年报准则》中分别新增“优先股相关情况”一节，专项披露优先股的发行与上市情况；优先股的利润分配情况；优先股的回购或转换情况（商业银行适用）；涉及优先股表决权恢复的相关情况，包括相关表决权的恢复、行使情况，股东和实际控制人情况及主要会计数据和财务指标情况；对优先股采取的会计政策及理由。优先股股东总数及前10名优先股股东情况等。同时，修订后的《季报规则》增订了相关条款，着重披露优先股股东及其持股情况。此外，为避免在年报、半年报的不同章节重复披露前述内容，本次修订继续强化索引适用，允许在不影响披露效果的前提下缩减披露内容。

第三，细化股东权益类型，完善并购重组规则。本次修订结合股份权益计算、要约收购的特殊规定

和发行优先股作为并购重组支付工具的创新需要，对并购重组规则作出以下完善：一是明确计算上市公司股份权益变动时，不包括表决权未恢复的优先股；二是在修订后的《要约收购报告书》中明确：触发要约收购义务时，可针对优先股和普通股提出不同的收购条件；三是为规范上市公司通过发行优先股购买资产或配套融资，本次《重组文件》修订补充了发行优先股的信息披露要求。

除以上修订外，修订后的《章程指引》中要求公司在章程中说明现金分红政策，健全分红决策程序和机制，明确现金分红相对于股票股利在利润分配方式中的优先顺序。

对于九鼎投资近期成交价格异常波动，邓舸表示，经全国股转系统初步核查和九鼎投资自查，上述交易的价格是由买卖双方自主协商确定，挂牌公司没有应披露而未披露的信息。同时，《全国中小企业股份转让系统股票异常转让实时监控指引（试行）》将于近期发布实施。届时，对于协议转让的股票，监控中发现投资者成交价格较前收盘价变动幅度超过50%的，全国股份转让系统将予以公告，以增强透明度。

他表示，协议转让方式下，投资者之间一对一对地成交，股票交易不设涨跌幅限制，转让价格由转让当事人双方自主协商确定，其中可能存在价外因素，这是协议转让方式的基本特点。由于协议转让的股票交投通常并不活跃，个股交易风险外溢的可能性较小，对公众投资者的影响也不大。因此，证监会尊重当事人的价格协商权和决定权。

■本报截稿消息

美国5月非农就业数据好于市场预期

美国劳工部6日发布的报告显示，5月份美国新增非农就业岗位21.7万，好于市场预期，失业率维持在6.3%不变。至此，今年以来美国月均新增就业岗位数量达到21.4万个，较2013年同期增长10%。

受利好就业数据提振，美股6日早盘全线走高。截至北京时间6日21时30分，道琼斯工业指数上涨0.14%，标普500指数上涨0.16%，纳斯达克指数上涨0.27%，美元指数上涨0.06%。纽商所主力原油期货价格上涨0.37%，至每桶102.86美元，主力黄金期货价格小幅上涨0.06%至每盎司1254美元。（杨博）

兴业银行拟发行 不超过300亿元优先股

兴业银行董事会于6日决议通过在境内发行不超过300亿元人民币的优先股，拟向不超过200名的合格投资者非公开发行，其中第一大股东福建省财政厅拟认购25亿元。

此次发行的优先股所募集资金在扣除发行费用后，拟全部用于补充公司一级资本。此次兴业银行计划非公开发行不超过3亿股的境内优先股股份，经中国银监会批准以及中国证监会核准后按照相关程序一次发行。（于萍）

世行：中国经济渐进性 调整面临三大风险

世界银行6日表示，维持对今年中国经济增速7.6%的预期不变，预计2015年经济增速为7.5%。

世界银行指出，从中期而言，中国经济渐进性调整面临三大风险。一是地方政府债务若出现无序去杠杆化，或引发投资增长的急剧下滑。二是房地产等行业若出现资本成本改变或融资困难，可能导致经济活动大幅减少。三是发达国家复苏势头若减弱，出口复苏可能无法实现。（杨博）

稀土矿钨矿开采总量控制继续实行 锑矿开采总量控制取消

□本报记者 张敏

国土资源部官方微博6日消息显示，国土资源部近日下发《关于下达2014年度稀土矿钨矿开采总量控制指标的通知》指出，继续实行稀土矿和钨矿总量控制指标管理，将取消锑矿开采总量控制指标管理。

通知确定，2014年度稀土矿开采总量指标

为10.5万吨，其中岩矿型（轻）稀土矿指标调增1.12万吨，比上年增加15%左右；钨矿开采总量控制指标8.9万吨。

国土资源部表示，2014年度不再下达锑矿开采总量控制指标；钨矿综合利用指标实施指标加核定考核，适当放松约束。

通知强调，继续实施稀土矿钨矿矿业权暂停政策至2015年6月30日。对国务院重点项目

和中央基金或省级地质专项资金项目、开发整合项目、资源枯竭矿区、部省协议、矿山资源枯竭异地接续、中央扶贫支持项目、省级政府要求支持项目和支持大型稀土企业项目重组项目，在符合开采总量控制、产能平衡要求下，允许新设稀土矿钨矿矿业权。

这是近年来国土资源部首次取消对锑矿开采总量的控制。但对于稀土和钨矿的总量控制，则已

经持续了多年。其中，近几年稀土开采总量不断控制调减，今年则有所增加。

作为《矿产资源法实施细则》中确定的保护性开采的特定矿种，我国钨矿和稀土矿的储量和产量均居世界首位，是重要的优势矿产。但国际矿产品需求始终未能复苏，使得自2008年国际金融危机以来，我国始终未能取得上述矿产的价格话语权。

全年仍可保持7.3%的增速。

汇丰大中华区首席经济学家屈宏斌认为，汇丰中国5月制造业PMI终值创四个月高点，证实经济正在企稳，但触底还为时尚早。美银美林报告表示，对二季度GDP同比增长7.5%的预测感到满意，并预期年内环比增速将从一季度的1.4%反弹至1.8%。

对于房地产业的情况，瑞银报告指出，随着房地产业持续下滑带来的后续负面影响越发明显，今年四季度和2015年的经济增长可能面临更严重的拖累。

穆迪近日报告预计，本次房地产市场增速放缓，将比2008年和2011年的下行周期持续时间更长，这主要是过去数年开发商快速扩张导致目前库存高企。当前正值中国经济结构调整阶段，政府不太可能完全取消限购政策，境内信贷和流动性环境不太可能放松，中国经济增速很可能持续放缓。

云南桥头堡滇中产业 聚集区发展规划获批

国家发改委日前批复的《云南桥头堡滇中产业聚集区发展规划》提出，到2015年，与聚集区建设需要相适应的、高效便捷的综合交通网络基本建成，能源、供水、通信等要素保障体系初步完善，主导产业初具雏形，组团发展的产业聚集区建设初见成效，生态环境和城乡建设有效推进，良好的投资环境基本形成，带动云南经济社会加快发展的核心作用开始显现。（王颖春）

深化财税体制改革 将积极稳妥推进

（上接A01版）试点工作要在中央层面顶层设计和政策指导下进行，改革具体步骤和工作措施，鼓励试点地方积极探索、总结经验。中央有关部门要支持司法体制改革工作，帮助地方解决试点工作中遇到的难题，确保改革部署落到实处。试点地方的党委和政府要加强对司法体制改革的组织领导，细化试点实施方案，及时启动工作，按照可复制、可推广的要求，推动制度创新。

习近平指出，中央全面深化改革领导小组第二次会议召开以来，各地区各部门按照中央部署，推进各项改革任务，工作抓得比较紧。总的看，改革势头较好。目标是否坚定，决定改革的成败；落实能否到位，决定蓝图的实现。各地区各部门要敢于担当，积极作为，为推进改革攻坚。推进改革既要管宏观，也要统筹好中观、微观。要突出具有结构支撑作用的重大改革，把握好重大改革的次序，优先推进基础性改革。中央有关部门要加强对地方改革的具体指导，明确改革政策各个环节的衔接配合关系。各牵头单位要加大年度工作要点的推进落实力度，做到事到事，凡事都要有人去管、去盯、去促、去干。要抓紧对领导小组工作要点落实情况督促检查和对账盘点，成熟一个，审议一个，出台一个。

国土部：禁止以补贴等形式减免土地出让款

□本报记者 张敏

国土资源部消息，近日国土资源部部长姜大明签署国土资源部第61号令，发布《节约集约利用土地规定》。这是我国首部专门就土地节约集约利用进行规范和引导的部门规章，自2014年9月1日起实施。

《规定》根据实践中探索出的成功经验，提出城乡土地利用应体现布局优化的原则，引导工业向开发区集中、人口向城镇集中、住宅向社区集中，推动农村人口向中心村、中心镇集聚，产业向功能区集中，耕地向适度规模经营集中。鼓励线性基础设施施线规划和建设，集约布局、节约用地。禁止在土地利用总体规划和城乡规划确定的城镇建设用地用地

范围之外设立各类城市新区、开发区和工业园区。

上述《规定》还强调，国家实行建设项目建设用地指标、工业项目建设用地控制指标、房地开发用地宗地规模和容积率等建设项目建设用地控制标准。

同时，《规定》还提出，各类有偿使用的土

证监会倡导三类私募专业化发展

从业人员进行自律管理，并建立全行业诚信体系，引导各类私募基金管理人和从业人员提升规范运作水平。同时，明确私募基金行业三条底线，确保私募基金规范运作：一是要坚持诚信守法，恪守职业道德底线；二是要坚守“私募”的原则，不得变相进行公募；三是要严格投资者适

当性管理，坚持面向合格投资者募集资金。在适度监管的同时，通过加强服务和推动完善相关政策，促进各类私募基金特别是创业投资基金又好又快发展。

邓舸表示，围绕促进多层次资本市场发展、满足投资者多样化的理财需求，证监会将在