

安徽国企改革剑指混合所有制

三家上市公司或纳入首批试点

□本报记者 毛万熙

中国证券报记者获悉,“混合所有制”将成为安徽国资系统下一步改革的关键词,铜陵有色、海螺水泥、江淮汽车等老牌国企有望率先试点,具体改革内容包括加快主业重组整合,引入民资战投、完善员工持股等。

三家企业或纳入首批试点

安徽国企改革的方向已经明确。全国人大代表、安徽省省长王学军上周表示:“今年安徽首先要进行经济体制改革,将以混合所有制经济为抓手,在国有企业改革和民营经济方面取得突破。”

改革的号角已经吹响,一向走在改革前列的老牌国企摩拳擦掌,跃跃欲试。

“一旦启动国企改革,海螺水泥、江淮汽车、铜陵有色三家企业肯定要纳入第一批改革试点。”全国人大代表、铜陵有色金属集团董事长韦江宏信心十足。

铜陵有色已经提前开始布局。韦江宏透露,集团的改革以混合所有制为重点,计划将竞争性最强的5个铜加工企业面向民营企业全面开放,用民营机制与民营管理模式推动效率效益的提升,进而激发企业活力。

“我们正在积极引入战略投资者,几家正在沟通的战投中有民企,也有央企,还有基金类、投资类的公司。”韦江宏表示,目前铜加工企业运营机制灵活性不够,希望通过引入民资推动体制转型,创新企业机制,提升盈利能力。

通过上市平台推进“开放式”重组也将成为铜陵有色发展混合所有制的重要一环。韦江宏表示,将持续推进铜主业的重组整合,按照取消同业竞争、减少关联交易的总体要求,将控股股东的铜主业资产在条件具备的情况下逐步注入上市公司,实施开放式重组,寻求与集团公司主业及相关主业产业链相关联的公有非公有经济的兼并重组,提高铜主业资产证券化率,降低国有资本比例。据悉,目前铜陵有色上市公司层面铜资源量180万吨,集团层面铜权益资源量958万吨。

无独有偶,全国人大代表、海螺水泥董



IC图片 制图/王力

事长郭文叁也对中国证券报记者表示,下一步在体制方面,最希望推进的是厘清产权制度,把推进混合所有制落到实处。“我们在股权多元化方面做了一些尝试,但是做得还不够。我们想按照政府工作报告要求,在混合所有制方面再做一些探索,把股东、董事会、监事会的权利落到实处,完善公司法人治理结构。”

海螺集团实施职工和经营层股权激励的案例正是安徽国资委准备推广的经验。

“在建材行业,混合所有制经济的改革就是最大的红利,通过混合所有制实现员工持股,使员工按照十八届三中全会精神能够有资本收益,以改革红利来激发员工对国企的积极性。”郭文叁表示。

为非公经济开辟更大发展空间

目前安徽国企改革整体意见仍在研究中,尚未出台。韦江宏希望,国家与省政府层面尽快出台加快推进混合所有制的

具体意见,推动国企全面深化改革,主动适应市场,提高发展的质量效益。“有一个指导性意见我们企业就好做。首先要分类,其次要明确对完全竞争性的行业是否允许民营企业控股。在没有意见出台的情况下,即使企业有一个明确的想法,上报省国资委后,省国资委短时间内可能也免不了明确答案。”

在年初的安徽国资监管工作会议上也透露了些许改革路径。安徽国资委主任许崇信提出,今年重点工作任务包括充分利用资本市场发展国有资本与非公有资本相融合的混合所有制经济,加快上市步伐,进一步提高国有资本证券化水平。

另外,安徽国资委将支持合芜蚌自主创新综合试验区内在符合条件的国有企业实施股权激励和分红权激励,支持国有企业关键岗位的经营管理者、核心技术人员和业务骨干持股,总结推广上汽集团主动引进战略投资者等的经验做法。上汽集团去年底引入外部投资者分别是建投投资有限责任公司、合肥实勤股权投资合伙企业,合肥实勤即上汽集团管理层的股权激励。

对于当地政府来说,最需要做的就是“放手”,不干涉国资、民资“自由恋爱”。王学军坦承,在国企改革方面,安徽和全国相比有点差距,需要发展混合所有制经济、为非公经济开辟更大更多的发展空间,破除体制障碍,涉及政府行政职能转换、简政放权,形成政府和权力部门的权力清单,让企业能够焕发出活力。

按照安徽省的部署,到2020年省内竞争性国企将基本实行混合所有制,将积极引入外资和民间资本参与国企改制重组,以增量促进存量优化,实现双向获益。待“一企一策”的方针制定出台后,可期更多安徽国企加入改革行列。

国有资本在安徽的影响力不可小觑。安徽是地方国资系统“万亿俱乐部”的成员,其省国资直属企业去年总资产位居全国第八,营收第七,利润排在第三。安徽国资委旗下现有30户省属企业,主要集中在能源和服务等竞争性行业中,截至去年底共有A股上市公司15家、H股1家,资产证券化率36%。

山东国企改革方案将出台

引导国有资本从部分产能过剩领域退出

□本报记者 康书伟

拥有逾2万亿国资的山东国企改革有望破局。中国证券报记者获悉,山东国企改革方案已经征求意见,而两份涉及国企改革中职业经理人选聘、上市公司股权激励等问题的文件已经印发相关企业。

探索建立股权激励机制

山东国资委统计数据显示,截至2013年底,山东省市两级国资监管机构监管企业资产总额达到21440亿元,其中省管企业资产总额12906亿元,占到山东国资总量的六成。

然而在这个以大煤炭、大钢铁、大有色金属著称的经济大省、国资大省,国有企业特别是省管企业在经历了多年高速增长后却面临业绩滑坡的尴尬局面。中国证券报记者梳理历史数据发现,2011年山东省管企业实现利润494.61亿元;2012年山东省管企业实现利润总额246亿元,同比下滑超过50%;2013年实现利润109亿元,较上年同期减少126亿元,同比下滑54%。从利润大幅下滑原因来看,主要是省管企业产业布局问题,传

统产业比重大,煤炭、黄金、钢铁等资源型企业效益不佳,特别是煤炭和黄金等资源型企业产品价格大幅下滑侵蚀利润。

全国人大代表、山东省省长郭树清在山东代表团开放日回答中国证券报记者提问时表示,山东国资结构在分布上不太适应现在形势的需要,能源、原材料、重工业领域以及高污染、高排放企业比较多,面临环保、民生压力,所以这类国有企业必须进一步调整。

针对山东省国企改革方向问题,郭树清以两个“能不能”给出了答案,即高管人员薪酬、普通人员的薪酬能不能和市场化的企业有同样的竞争力,鼓励技术进步、鼓励创新方面能不能有同样的激励机制。

在选聘职业经理人和股权激励上,山东已经开始尝试。据了解,山东省近期下发的《关于开展企业高级管理人员契约化管理的试点工作的通知》已明确在试点单位授权董事会选聘职业经理人。《关于山东省地方国有控股上市公司实施股权激励有关问题的通知》则明确了股权激励的相关条件,如在公司治理上外部董事占董事会成员的比例应达到一半以上,薪酬委员会全

部由外部董事组成且主任委员由薪酬管理方面的专业人士担任;上市公司国有控股股东的负责人在上市公司兼任职务且拟参加上市公司股权激励计划的,兼任职务应满两年,且母公司总资产证券化率70%以上。此外,该通知还明确了股权激励对象、方式、股票来源、授予价格、业绩要求等条件。文件还明确,如因通过增发新股方式进行股权激励导致国有股失去实际控制权的,不得实施股权激励。

据科技激励机制问题,山东省副省长、省国资委党委书记张超超此前曾表示,将健全省管企业科技人才激励机制,选择几家高新技术型权属企业开展创新团队技术入股或创新收益分红试点。

加快国企股权多元化改革

根据山东国企改革工作安排,2014年将加快省管企业股权多元化改革步伐,积极推进整体上市或主营业务整体上市,引入各类社会资本参股企业,研究省管企业经营管理层和职工参股的方式方法;逐步建立职业经理人制度,开展企业经理层契约化管理

试点;深化企业用人和分配制度改革,加快推进国有控股上市公司股权激励工作。

山东一国企负责人告诉中国证券报记者,十八届三中全会后山东按照会议相关精神起草了国有企业改革的相关文件,并已经征求意见。全国人大代表、鲁商集团总经理凌沛学在接受媒体采访时表示,山东正准备出台一系列操作办法,把面临着市场竞争的国有企业变成国有不控股的混合所有制经济实体,同时引入诸如职业经理人、期权制度等各种激励措施。

据悉,山东省提出2014年将推动国有资本向重要公共服务领域、重要资源性行业、战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业中,引导国有资本从部分产能过剩领域退出;推动传统产业转型升级,加快向产业链、价值链的高端集中;全面落实亏损企业三年治理方案,大力清理低效无效资产。

一向被市场认为管理较为严格的山东国资监管方式也将有所改进。山东省明确,2014年将开展新一轮清理审批核准备案事项,到2014年底比目前减少三分之一以上,办理时限缩短三分之一以上。

人大代表呼吁

发展混合所有制不能让国有资产流失

□本报记者 王婷

国企改革成为当前两会的热点话题。部分全国人大代表认为,发展混合所有制经济,要充分发挥非公有经济的活力和影响力,但又不能让国有资产流失。同时,应做好发展混合所有制中一些关键性问题的研究工作。

有所为有所不为

全国人大代表、江苏省副省长史和平认为,全面深化国有企业和国有资产管理体制改革,要着重把握好三个方面:一是进一步调整优化国有经济战略布局,为非公有制经济发展腾出空间,在一般竞争性领域,发挥非公有制经济市场意识强、经营机制活的优势,放手让非公有制经济充分发展;二是加快国有企业股权多元化改革,积极发展混合所有制经济,既要带动非公有资本共同发展,做强做大企业规模实力,又要优化企业股权结构,增强国企活力;三是以资本为主加强国有资产监管,完善国有

资产监管体制机制,促进国有资产放大功能、保值功能、提高竞争力。建议国家尽快研究出台全面深化国企改革、加快发展混合所有制经济的意见。

全国人大代表、重庆市市长黄奇帆指出,在深化国有企业改革和发展混合所有制经济过程中,应坚持“五混、五不混”。即国有企业发展混合所有制经济可有五种基本实现形式:引入社会各类投资者成为集团公司或二级公司的战略伙伴;通过上市实现股权多元化;引进各类私募基金参与国有企业改制重组;允许企业内部员工持股;通过PPP模式让民营资本投资公共项目。

他还强调,国有企业发展混合所有制不能让国有资产流失;不能在企业改制后出现系统性裁员或造成员工内部不公平;推行PPP模式不能加重政府性债务,又应保障社会投资者合理收费;不能让关系国计民生的国有大集团丧失控股地位;不能让企业党组织丧失政治核心和监督保障作用。

全国人大代表、江铜集团董事长李保

民指出,发展混合所有制经济虽是趋势,但不能“拉郎配”。必须制定负面清单和改革路线图、操作细则。从法律层面解决国有经济和民营企业合作中可能出现的矛盾和问题。还要对垄断企业进行深化改革。

设计改革容错机制

全国人大代表、湖南出版投资控股集团董事长、中南传媒董事长龚曙光从自身经验出发指出,国企改革的制度设计必须面向未来。国企最需要改革生态老化问题,要改造业务,探索新技术,必须给出“试错成本”,在考评上设计“容错机制”。

全国人大代表、湖南有色金属控股集团有限公司董事长李福利表示,对涉及军工、国家安全的国企,国家要完全控股;对国企的监管和考核不能一个标准,对混合所有制改革不能扣帽子,搞秋后算账。国企价值要由市场定价,对国企历史欠账要客观对待,政府企业联动解决。

全国人大代表、浙江物产集团公司董事长王挺革建议,发展混合所有制经济,

建立健全现代企业制度和法人治理结构要关注五方面:一是在国有企业之间并购重组时,简化评估或取消评估,以节约费用、提高效率;二是在并购重组时给予税费优惠,将有关法律法规化,加快要素流动和生产力形成;三是企业董事会应主动承担下属企业改革深化责任,应成为优秀改革运动员;四是深化企业改革要充分重视企业家稀缺资源的重要性,在股份制改革中使企业家发挥更大作用;五是在深化改革顶层设计和原则框架内,应鼓励各地改革的主动性和创造性。允许大胆探索各种形式的改革。

全国人大代表、江西财经大学副校长邓辉建议,实行混合所有制的结果,可能是强强联合,但也可能交叉传染“毛病”,建议扎好防范潜在风险的篱笆;国企职工持股不能扩大范围,不能是福利性质;对股份制所有股权结构要做好科学设计;对一般的大型国有企业、国有股东,要有做“二股东”的思想准备;对确需国有控股的国有企业,也要避免一股独大的局面。

上市公司访谈

铜陵有色董事长韦江宏:引入民资参股大型项目



□本报记者 毛万熙

全国人大代表、安徽铜陵有色金属集团董事长韦江宏在接受中国证券报记者专访时表示,铜陵有色将大力发展混合所有制,把拟注入上市公司的沙溪铜矿部分环节外包,在主营业务中投资规模较大的项目积极引入公有、非公有资本参股。另外,到2020年中国铜消费量可能会超过1200万吨/年,现有矿山难以满足需求,公司将继续重视对海外矿山的收购,抓住新能源汽车带来的机遇,与锂电池行业共同成长。

推进项目投资多元化

中国证券报:在新一轮国企改革中,除引入战略投资者,实施开放式重组外,铜陵有色还将采取什么措施发展混合所有制? 韦江宏:按照十八届三中全会关于国企改革的要求,结合公司实际,我们将在现有子公司、分公司的新项目中,推行社会服务和辅业外包,引入民营企业承揽维修、井巷施工等业务,推行服务外包,最大限度地节省投资,降低人力资源成本。如拟注入上市公司的沙溪铜矿,我们将部分环节外包给竞争力强的施工企业,进行市场化运作,提高企业效率。

我们还将推进项目投资多元化。对核心主营、相关主业中投资规模较大的新建项目、风险投资项目、资源开发项目等,采取多种方式积极引入公有、非公有资本参股。积极与公有经济和非公经济联合,成立风险投资基金,加强对科研开发、风险投资项目、境内外资源开发项目的投资,共同开发,互利合作,共担风险,共同发展。

中国铜消费需求旺盛

中国证券报:如何看待铜行业前景? 韦江宏:我认为铜、铝、锌等有色金属的供应都比较脆弱,铝、锌从今年开始价格会逐步好起来,铜也不会像以前预计的那样连续几年下跌。

去年业界都认为铜可能会过剩,但现在情况有变——供应方非常脆弱。首先,矿山基本都推迟投产一至两年。其次,自然灾害的原因,比如菲律宾台风、智利地震都影响铜产品的供应。第三,各国都在维护自己的资源,不再出口矿,而要出口产品。

从消费来讲,中国对铜的需求现在非常旺盛,去年增长7%左右,今年预计仍会达到7%左右。这样的增长速度还将延续相当长的时间。

首先,城镇化将带动大量电线电缆的使用,会持续带来消费的增长。

其次,生活水平的提高将增加对铜的需求。如家居使用抗菌的铜水管、铜把手,电子产品、信息产品、家电也将消耗大量铜制品。

第三,蓬勃发展的新能源汽车需要大量消耗铜铝。充电桩需要铜,几十台电机需要用铜制漆包线,锂电池需要用铜箔。以特斯拉为例,整车需要用一百多公斤铜,主要用在电池上。一台新能源车用电池500公斤,电池基本上是由铜箔、塑料薄膜和铝箔卷起来的,全部用铜线连接。过去锂电池铜箔全部依靠进口,铜陵有色在国内是第一家生产锂电池铜箔的,我们将跟随新能源汽车、锂电池这个行业同步成长。

预计到2020年中国铜消费量可能会超过1200万吨/年,也就是说在目前850万吨的基础上增加400万吨,国内生产能力是不够的,这400万吨铜需要依赖进口。

中国证券报:铜陵有色是否会加快“走出去”的步伐? 韦江宏:我们是一个国际化企业,十分重视海外矿山。铜陵有色自有矿的比例约3%,主要依靠海外原料生产,去年进出口贸易额达60多亿美元,今年将超过75亿美元。

目前正在做的是厄瓜多尔的米拉多铜矿,是露天矿,希望今年能开工建设,大约再过三年投产,探明储量1125万吨铜,一期一年产20万吨铜。在南美还与另外两家公司共同收购了秘鲁的白河铜矿,储量600多万吨,副产金、银、钼,也是露天开采。目前还在做社区工作,进度相对慢一点。

另外,我们还将抓住上海自贸区的机会,已经在自贸区设立了公司,希望在贸易和金融结合方面寻求机会。

陈戌源:进一步推进混合所有制改革

□本报记者 官平

全国人大代表、上港集团董事长陈戌源10日向中国证券报记者表示,未来两年将进一步推进混合所有制改革,目前上港集团国有股成分达到90%,这个比例可以进一步完善和调整,非公部分还有很大提升空间。要完善法人治理结构,以符合市场化管理要求。

陈戌源说,上港集团将进一步完善公司法人治理结构,董事会、监事会及经营管理层各司其职,强化董事会决策质量;建立可持续发展机制,建立更加市场化的激励约束机制,包括近期正在研究的全员员工持股计划,调动员工积极性,约束方面主要针对经营管理团队,既有激励也有约束。

对于公司转型发展问题,陈戌源表示,在保持主业稳定增长的同时,推进相关多元化发展,提升产业链价值,包括自贸区物流、金融等,围绕航运做好文章。另外,要推进国际化战略,要成为一家全球性的港口运营公司,全球码头投资布局要进一步扩大,公司的管理体制要适应国际化要求。目前上港集团每年利润90%来自主业,未来通过上述调整后,母港主业将有可能占60%,相关产业链业务占20%,国际化项目占20%。