

城镇化路径

温州不仅是金改试验区，更是全国农村改革试验区。在大部分城市对城镇化还处于观望阶段时，温州已先行迈出改革步伐。

除了草根经济的市场化推动因素，温州当地政府“无为而治”和“顺势引导”，探索股改、地改、户改，走出了一条“版本”升级式的城镇化道路。

中国证券报记者近日调研发现，在城镇化浪潮中，温州辖区内发展并不平衡，如同缩微的中国版图，“版本”升级的背后则是社会经济发展的规律。在这个意义上，温州城镇化探索无疑具有标本意义。

无为而治、顺势引导 探索股改、地改、户改

温州城镇化 讲述市场与人的故事

□本报记者 周文天

“无为而治”市场主导培育“农民城”

温州龙港镇，1982年建镇时全镇总人口不足7000人，是一个“灯不明、路不平、水不清”的小渔村。30年间，龙港镇人口已超40万人、经济规模近100亿元，在温州的314个乡镇中，列第二位，被誉为“中国第一座农民城”、“乡村城市化的杰出代表”。

苍南县决定成立龙港镇时，陈家堡村村民陈定模自荐做了龙港镇首任党委书记。陈定模在龙港实行“户籍改革”、土地“有偿使用”、大力发展“私营经济”等改革，最吸引人的口号是“欢迎农民进城开店办厂”。凡在龙港镇购地建房、经商办企业的农民都可迁户进城，这是当时全国第一个实行户籍制度改革的大胆创举。

“为了解决进城农民的口粮和就业问题，龙港协调了苍南县政府各有关部门，对申请开店、办厂的农民实现部门联合办公审核，最终把企业局、工商局、公安局等八个部门的章归并为县计经委的一个章。”如今75岁的陈定模回忆说，“这就是八颗大印一把抓。”

农民对这座属于自己的城市的管理模式：“自理口粮进城、自建住宅落户、自找门路就业。”龙港现在的几大产业，几乎都是从当年“自找”的不起眼的小产业做出来的。

农民进城，政府的公共财政压力不足以提

镇“包围”村 资产盘活壮大产业群

实实在在的收益。”

位于柳市镇商业中心的长虹桥，此次股改涉及8亿多元，500多户村民2200多人。股改是温州市推进“三分三改”工作中的一项重要内容，指对村级集体经济中的非土地资产进行股份制改革。

实行股改以后，村民变股民，村民对自己拥有的股权享有自由处置权，这些股权不会因村民居住地的变化而丧失，这样村民就可以没有牵绊地自由流动。

长虹桥成立股份经济合作社，就是将原村里的电器市场、农贸市场、超市、柳市三幼等多项集体经营性资产，经过评估量化后，以股份的形式分配给村民。长虹桥村民股权证的发放，意味着柳市镇城乡统筹综合改革迈出了坚实的一步。

“现在我们都是合作社的股东，不仅可以按股分红，还有权参与村集体经济的管理与监督，真正实现了‘人人有份、户户有股’。”村民姚远说。

郑元成说，通过股改，长虹桥股份经济合作社创造的不仅仅是经济成果，还蕴含了基层民主的内容，合作社通过“三会”、“四权”制度——股东代表大会、董事会、监事会，所有权、决策权、经营权、监督权，进一步明确了村民的收益权和民主权。

长虹桥股改完成后，每股分红约3500元左右，并每年还有增长。村里的集体资产是村民自己的了，他们对村级事务也更关心了，而村民监督意识的增强，自然也让村里的行政管理更高效、更透明。

“工业走廊”城乡协调加快新发展

多公里的“工业走廊”。

不仅工业厂房规模化、产业园区化，无论是教育还是医疗资源的分布，以及工商、流动人口管理等社会和经济管理事务，在温州一些乡镇实际上早已突破了行政区划的限制。

今年2月17日，温州市级“两会”召开，城镇化再次成为当地政协委员、人大代表参政议政的热点。

“新型城镇化是以人为核心的城镇化。”温州市市长陈金彪在接受中国证券报记者采访时解释，人的城镇化，就是让农民愿意离乡离土，加快农村产权制度改革，不仅保障农民现有的权益，还能在农民进城后，享受到城市居民的同等待遇。

在陈金彪看来，城镇化不仅仅是一个城镇建设开发的过程，而且是一个涉及众多方面的复杂的系统工程。

陈金彪表示，温州政府下一步的工作重点是，让农民乐于进城，进了城，安得了家，加快户籍制度改革，剥离依附在户籍制度上的医

供配套的服务，龙港镇推出股份制，马路、路灯都是农民集资建设的，整个龙港就是一个超级股份制企业，当时的说法就是初级合作社。

在温州，不用政府投资一分钱，靠引入市场机制，按照“谁投资、谁受益”的原则，就建立起温州机场、金温铁路、温州大桥等基础设施。

2012年底，温州的幸福轨道S1第一期工程也采取向社会募资的方式，15亿元额度被认购完毕。

温州大学副校长任柏强认为，温州的城镇化之所以能够以较快的速度发展，其中一个主要原因，就是率先突破了传统的计划经济体制的运行模式。

在传统计划经济体制下，城市的建设由政府负担，城市居民的福利、保障也是政府负担。农民进城意味着政府财政支出的扩大。

为了缓解这个矛盾，政府所作出的反应，自然是限制农民进城，即阻止农村人口城市化进程。而温州在城镇化过程中化解这个问题的矛盾，其所采取的对策是把以往政府主导型的城市化转变为市场主导型的城市化。

与此相联系，还超前实行包括户籍制度、土地使用制度以及投资制度等一系列配套改革，从而开辟了富有温州特色的城镇化道路。

温州最初的成功，最大的经验是政府的“无为而治”。

对于目前的新型城镇化，陈定模有自己的理解。他说：“中国是一个大国，各地情况千差万别，不能设想由顶层设计一个模式。”

他认为，各地要根据各地的经济、环境、文化、观念的不同，实事求是，一切从实际出发，走适合自己的城镇化道路。“我早在上世纪八十年代初就提出梯度城市化的观点，就是大、中、小城市和小城镇协同发展，建设不同规模，不同层次的城市。”陈定模说。

在陈定模看来，目前社会对城镇化建设争论比较多的问题是土地、资金、就业、农村等，“这些问题是在1984年龙港建镇后几年中激烈争论的老问题，但龙港镇在实践中都一一迎刃而解。”陈定模说。

马津龙认为，温州的城镇化成功的关键在于创造了有利于城镇发展的新机制，就是凭借城镇的功能优势，依靠市场化运作机制，引导进城企业投资公用基础设施建设，实现了企业发展和城镇发展的统一。

马津龙认为，温州的城镇化成功的关键在于创造了有利于城镇发展的新机制，就是凭借城镇的功能优势，依靠市场化运作机制，引导进城企业投资公用基础设施建设，实现了企业发展和城镇发展的统一。

陈金彪：城镇之间交通通过交通圈拓展都市圈，构建大交通网络强化大都市区组团联接，把温州全域串成一个整体，集聚周边城市的高端要素和高端消费，提升温州的影响力和向周边城市拓展辐射的能力。

“十二五”期间，温州安排交通建设总投资规模超过1500亿元，占全省三分之一以上，总的就是要坚持“铁公机”、“海陆空”一起上，目标是加快温州交通从“通道型”向“枢纽型”转变，成为国家级综合交通枢纽城市。

陈金彪：城镇之间交通通过交通圈拓展都市圈，构建大交通网络强化大都市区组团联接，把温州全域串成一个整体，集聚周边城市的高端要素和高端消费，提升温州的影响力和向周边城市拓展辐射的能力。

“十二五”期间，温州安排交通建设总投资规模超过1500亿元，占全省三分之一以上，总的就是要坚持“铁公机”、“海陆空”一起上，目标是加快温州交通从“通道型”向“枢纽型”转变，成为国家级综合交通枢纽城市。

陈金彪：城镇之间交通通过交通圈拓展都市圈，构建大交通网络强化大都市区组团联接，把温州全域串成一个整体，集聚周边城市的高端要素和高端消费，提升温州的影响力和向周边城市拓展辐射的能力。

陈金彪：城镇之间交通通过交通圈拓展都市圈，构建大交通网络强化大都市区组团联