

# 国务院决定合并农村城镇社会养老保险 建立统一的城乡居民基本养老保险制度

□据新华社电

国务院总理李克强2月7日主持召开国务院常务会议,听取关于2013年全国人大代表建议和全国政协委员提案办理工作汇报,决定合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险,建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

会议指出,建立统一的城乡居民基本养老

保险制度,使全体人民公平地享有基本养老保险,是我国经济社会发展的必然要求和推进“新四化”建设的需要,这既有利于促进人口纵向流动、增强社会安全感,也有利于使群众对民生改善有稳定的预期,对于拉动消费、鼓励创新创业,具有重要意义。

会议决定,在已基本实现新型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险全覆盖的基础上,依法将这两项制度合并实施,在全国范围内

建立统一的城乡居民基本养老保险制度,并在制度模式、筹资方式、待遇支付等方面与合并前的新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险保持基本一致。基金筹集采取个人缴、集体助、政府补的方式,中央财政按基础养老金标准,对中西部地区给予全额补助,对东部地区给予50%的补助。地方政府为重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部最低标准的养老保险费,鼓励公益慈善等社会组织为参保人缴费提

供资助。

会议要求,要整合资源,推动城乡居民基本养老保险制度与其他社会保障制度衔接。优化财政支出结构,加大财政投入。大力推行全国统一的社会保障卡,改进管理服务,做到方便利民。要严格基金监管,严肃查处虚报冒领、挤占挪用等违法违规行为,发挥制度的保障作用,让亿万老人心中有底、基本生活无忧。

## 发改委:改造提升制造业 推动服务业大发展

□本报记者 毛万熙

发改委7日表示,2014年将加快完善产业发展的相关政策和市场环境,促进制造业、服务业等产业转型升级,包括发展高端制造业、推动生产性服务业向中高端发展等。

在改造提升制造业方面,一是化解产能过剩,会同有关部门和地方政府,加强政策引导和组织协调,促进过剩产能有序化解。二是调整和优化生产力布局。三是引导产业转移和承接,充分发挥区域比较优势,推动东部地区加快产业升级,加快形成以先进制造业和现代服务业为主体的产业格局,引导中西部地区充分利用当地特色资源,承接产业转移。四是发展高端制造业,立足于新一轮国际竞争的需要,加快发展高端制造业,推动产业高端化发展,引导企业加快设备更新改造,发展高附加值、市场需求潜力大的新产品。五是稳定和拓展外需,采取有效措施稳定国际市场份额,提高出口产品的科技含量,继续限制高耗能、高污染和低附加值产品出口。

在推动服务业大发展方面,一是围绕促进制造业转型升级和加快农业现代化进程,推动生产性服务业向中高端发展,深化产业融合,细化专业分工,增强服务功能,提高产业整体素质和核心竞争力。二是大力发展生活性服务业,丰富服务供给,完善服务标准,提高服务质量。三是围绕体制突破和机制完善,深入开展国家服务业综合改革试点和服务业发展示范区建设,加强制造业集聚区、服务业集聚区公共平台建设,积极探索、先行先试,创新发展模式,完善体制机制和政策措施,破解制约服务业发展的瓶颈。

发改委表示,2013年我国产业结构调整取得进展,前11个月全国规模以上高技术制造业增加值增长11.7%,比规模以上工业高2个百分点;全年服务业增加值占国内生产总值的比重超过了第二产业。但我国产业规模的扩大与质量的提升不同步,一些行业产能过剩和有效需求不足的矛盾凸显,产业布局不合理问题比较突出,生产性服务业发展总体滞后。



新华社图片

## 1月汇丰综合PMI小幅下滑 服务业PMI连跌三月

□本报记者 杨博

汇丰银行7日公布,1月中国综合采购经理人指数(PMI)为50.8,低于上月的51.2。该指数涵盖制造业和服务业。其中,1月制造业PMI为49.5,创去年7月以来新低;服务业PMI为50.7,低于上月的50.9,连续3个月下滑。

1月中国制造业新接业务量环比大致持平。月内服务业新接订单量则进一步增加,但增速降至去年6月以来最低。两者综合,新业务量轻微增长。

1月就业数据显示,制造业与服务业表现各异。制造业用工规模进一步收缩,创2009年3月以来最大收缩率;服务业用工规模略

有增长。两者综合,用工总量连续3个月轻微收缩。

1月制造业的整体投入成本下降,是6个月以来首次出现,且降幅明显。服务业成本负担温和上升,但升幅远低于长期平均值。为了促进销售,制造业与服务业企业1月均采取降价措施,并且服务业的降价幅度创2012年6月以

来新高。

汇丰中国首席经济学家屈宏斌表示,1月服务业活动扩张幅度趋缓反映了年初制造业弱势增长和进一步厉行节约倡议的影响。目前市场预期保持平稳,预计服务业增长有望在春节假期后有所反弹,但显著的改善依赖于制造业较快的增长和提振服务业的改革措施。

## 供大于求 销售不畅 三四线城市楼市崩盘个案或增加

□本报记者联合报道

中国证券报7日刊发题为《C县故事:房地产生行的城镇化“病人”》的报道,引发业界关注。部分机构和专家表示,目前很多三四线城市存在住房存量较大、消化速度相对不足的问题。如不能有效缓解这一问题,今年部分城市楼市可能面临崩盘的风险。

### 销售不畅日益明显

该报道提到的C县并非三四线城市楼市的个案。北京中原地产市场研究部总监张大伟表示,在土地财政的驱动下,前几年不少三四线城市大量供地,并在近期形成海量房屋供应。

同时,城市规划的无序使“新城”遍地。近期媒体曝光的贵阳、营口、常州等地均是以新城建设带动房地产开发的典型案例,但后续需求的乏力使新城变成“鬼城”。多位受访者对中国

证券报记者表示,在当前的三四线城市中,出现房屋供应严重过剩的“鬼城”不在少数,类似C县公务员被“摊派”卖房现象也非个案。但这些区域的房地产市场体量相对较小,房价不高,因此未受到外界的较多关注。

事实上,三四线城市房屋销售不畅的状况日益明显。中原地产的报告显示,今年1月,该机构监测的25个三线城市新建住宅成交11.22万套,连续3个月走低,创6个月新低。14个四线城市新建住宅成交仅1.63万套,创下11个月新低。

业内人士表示,三线城市1月新建住宅成交量走低,虽有春节因素影响,但自2013年以来,三四线城市的新房成交量便一直处于低位。这与三四线城市人口外流、需求低迷的状况密不可分。

中金公司7日发布的研究报告指出,安徽宿州市主城区人口在40万左右,2013年市区房地产住宅销售量150万平米,批准预售220万平米。在供应库存的压力下,崩盘的案例将会增加。

如果按照2014年新开工增长25%以上估计,宿州市区2014年批准预售将在270万平米以上,供给过剩风险较大。

报告认为,三四线城市房地产市场冷热不均,目前80%~90%的需求来自地级市本市市区原城市居民,农民进城带来的购房需求有限。整体而言,未来两三年,供给过剩将是最大的问题。

### 多个城市房价下跌

在温州和鄂尔多斯楼市投资资金撤出、房价大跌之后,业界关注的是,同样存在供过于求问题的其他三四线城市是否也会崩盘。

张大伟表示,全国房地产市场经历了过去十年的粗放、迅猛发展后,如今一、二、三线城市分化发展特征明显,全国房地产市场已很难用同一周期概括。2014年,三四线城市将面临比2013年更大的风险,一些房企正逐步撤离三四线城市。在供应库存的压力下,崩盘的案例将会增加。

专家表示,由于意识到市场风险,从去年开始,不少大型开发商从三四线城市撤离,回归一二线城市。同时,投资房地产资金撤出,不仅会导致房价下跌,也可能使部分城市出现烂尾楼。

据中国指数研究院统计,今年1月,全国100个城市新建住宅平均价格为10901元/平方米,环比上涨0.63%。其中,37个城市的房价环比下跌,比2013年12月增加5个城市。在房价下跌的城市中,除厦门、温州、海口之外,均为三四线城市,乌鲁木齐、新乡、洛阳跌幅居前。

张大伟表示,要避免部分三四线城市楼市崩盘,应严格限制大城市规模,将过去过度向大城市倾斜的公共资源转移给三四线城市,提高三四线城市的产业聚集效应。中金公司的报告指出,要解决三四线城市楼市的问题,应引导农民入城,通过产业发展带来收入、就业,而非被动“保障”。

## 去年12月央行外汇占款增加2233亿元

□本报记者 任晓

中国人民银行最新公布的货币当局资产负债表数据显示,截至2013年12月末,央行口径外汇占款余额264270.04亿元,较11月末增加2233.42亿元,连续6个月增长。

国家外汇管理局国际收支司司长管涛日前在公布2013年国际收支数据的新闻发布会上表示,2013年跨境资金净流入压力加大,同时跨境资金流动继续保持震荡。

央行此前公布的数据显示,截至2013年12月末,金融机构外汇占款余额286303.83亿元,

较11月末增加2729亿元。虽较2013年11月的3979亿元有所回落,但仍处于高位。2013年金融机构外汇占款新增27770亿元,几乎与2011年持平,是2012年的5.6倍。与之相伴的是人民币汇率显著升值,2013年全年人民币对美元汇率升值3%。国际清算银行公布的数据显示,

2013年12月人民币实际有效汇率为118.79,全年升值7.89%。

专家认为,2014年外汇占款走势有待观察。1月市场仍呈现资金流入态势,但受美联储QE退出预期影响,新兴市场货币出现动荡,中国外汇占款增长的波动性也将加剧。

## 国资委:今年试点国企董事会直选经理层

央企将试点组建或改组国资投资运营公司

□本报记者 毛万熙

国资委7日消息,国资委副主任黄淑和近日在《求是》杂志撰文称,国资委正在抓紧研究、修改进一步深化国有企业改革的意见。今年国资委将从直接管理的中央企业中选择几家开展由董事会直接选聘和管理经理层(包括总经理)的试点。在符合条件的央企开展组建或改组国资投资运营公司试点,在试点基础上总结经验,逐步推进。及早启动国资监管法规、规章、制度的修订完善工作。拟对央企的业务按政策性业务与经营性

业务进行区分并据此实施分类考核。黄淑和表示,现阶段深化国有企业改革的重点是抓住两个关键环节。一个是加快国有企业股权多元化改革,积极发展混合所有制经济。另一个关键环节是深化国有企业管理体制变革,健全完善现代企业制度。

在推进国有企业股权多元化改革、发展混合所有制经济方面,下一步国资委的基本思路是:加快推进国有企业特别是母公司的层面的公司制、股份制改革,进一步优化国有企业股权结构。主要采取四种形式:涉及国家安全的少数国

有企业和国有资本投资公司、国有资本运营公司,可以采用国有独资形式;涉及国民经济命脉的重要行业和关键领域的国有企业,可保持国有绝对控股;涉及支柱产业和高新技术产业等行业的国有企业,可保持国有相对控股;国有资本不需要控制并可以由社会资本控股的国有企业,可采取国有参股形式或者全部退出。将通过多种方式推进具备条件的国有企业改制上市,暂不具备上市条件的国有企业通过引入各类投资者,实现股权多元化。鼓励具有资金、技术、管理优势的战略投资者以及社保基金、保险

基金和股权投资基金等机构投资者参与国有企业改制重组。

在深化国有企业管理体制改革、健全完善现代企业制度方面,将继续推进规范董事会建设,探索建立职业经理人制度,更好发挥企业家作用。在总结经验的基础上,将继续加大国有企业的市场化选聘和管理力度,在国有企业集团层面逐步建立职业经理人制度,并对企业领导人员实行分层分类管理。将积极探索混合所有制经济实行企业员工持股的有效途径和办法。

## 保监会成立保险业 全面深化改革领导小组

保监会7日召开党委扩大会议,传达习近平总书记关于全面深化改革领导小组第一次会议上的重要讲话精神,研究部署保险业贯彻落实中央关于全面深化改革战略决策的各项工作。保监会党委决定成立保险业全面深化改革领导小组,由保监会党委书记、主席项俊波任组长。(李超)

### ■本报截稿消息

## 美国1月新增 非农就业人数低于预期

美国劳工部7日公布,1月美国新增非农就业人数11.3万人,远低于此前分析师普遍预计的12.5万人。去年12月新增非农就业人数上修至7.5万人。1月全美失业率为6.6%,去年12月为6.7%。

分析人士表示,美国部分地区极端寒冷天气再次成为拖累非农就业数据的主要因素,去年12月的美国非农就业数据也因为极寒天气而低于预期。此前,尽管1月美国ISM制造业就业指数、ADP就业、挑战者企业裁员数据等非农前瞻指标均不佳,但考虑到去年12月新增非农就业人数低迷,市场普遍预期1月非农数据会显著反弹。(刘杨)

## 恒顺醋业 去年净利3911万元

A股上市公司恒顺醋业7日发布2013年年报。恒顺醋业2013年实现净利润3911.55万元,实现扭亏为盈。公司拟实施每10股派发现金股利0.41元(含税)的分红方案。年报称,公司计划2014年力争实现主营销售收入增长20%,利润总额增长20%。恒顺醋业2013年营业收入11.11亿元,同比下降3.11%,未完成年初定的营业收入增长20%的计划。(王小伟)

## 陕西煤业大股东 增持1059万股

陕西煤业8日公告,公司控股股东陕煤化集团7日增持公司1059万股。根据当日陕西煤业成交均价估算,陕煤化集团此次增持耗资约4300万元。增持之后,陕煤化集团持有陕西煤业63.23%的股份。陕煤化集团表示,计划未来12个月内根据陕西煤业股价表现,继续增持公司股份,增持比例不超过2% (含已增持部分)。

作为IPO重启后的首只大盘股,陕西煤业股价上市首日最高达5.76元,之后持续低迷,7日盘中再创新低,收报4.1元。(王小伟)

## 中国证券监督管理委员会 行政处罚没款催告书送达公告

黄平:

因你在万福生科(湖南)农业开发股份有限公司任职期间,违反《证券法》有关规定,构成证券违法行,我会《行政处罚决定书》(201347号)决定对你给予警告并处以10万元罚款。相关《行政处罚决定书》已送达生效,但你至今未按法律规定履行缴款义务。

因无法以法律规定的方式送达,现依法公告送达你《行政处罚没款催告书》。请你自公告之日起60日内到我会领取上述催告书。(联系人:陈雪,电话:01088060349),逾期即视为送达。

请你到我会领取催告书依法送达后10日内缴清罚款。罚款汇至中国证券监督管理委员会(开户银行:中信银行总行营业部,账号:71110101189800000162)。逾期未缴清罚款,我会将依照《行政强制法》有关规定,申请人民法院强制执行。

中国证券监督管理委员会

2014年2月7日

## 中国证券监督管理委员会行政 处罚及市场禁入事先告知书送达公告

姜涛、洪浪:

因你们对西北生药业股份有限公司信息披露违法行为负有责任,依据1999年7月1日起施行的《中华人民共和国证券法》第一百七十七条和2006年1月1日起施行的《中华人民共和国证券法》第一百九十三条的规定,我会拟对姜涛给予警告,并处以10万元罚款;拟对洪浪给予警告,并处以5万元罚款;因其他方式无法送达,我会现依法向你们公告送达《行政处罚及市场禁入事先告知书》(处罚字(2010)4-1号)。请你们在本公告发出之日起60日内,到我会领取事先告知书(联系人:宋佳,电话:010-88061006)。逾期,即视为送达。

就我会拟对你们实施的行政处罚,你们享有陈述、申辩和要求听证的权利,你们提出的事、理由和证据,经我会核对成立的,我会将予以采纳。如果你们放弃陈述、申辩和要求听证的权利,我会将按照《行政处罚及市场禁入事先告知书》(处罚字(2010)4-1号)列明的事、理由和依据对你们作出正式的行政处罚决定。

请你们在送达之日起3日内向我会指定联系人(宋佳,电话:010-88061006,传真:010-88061632)联系,书面告知是否要求陈述、申辩以及举行听证会,逾期则视为放弃上述权利。

中国证券监督管理委员会

2014年2月7日

## 中国证券监督管理委员会 行政处罚罚没款催告书送达公告

叶华:

因你在万福生科(湖南)农业开发股份有限公司任职期间,违反《证券法》有关规定,我会《行政处罚决定书》(201347号)决定对你给予警告并处以10万元罚款。相关《行政处罚决定书》已送达生效,但你至今未按法律规定履行缴款义务。

因无法以法律规定的方式送达,现依法公告送达你《行政处罚罚没款催告书》。请你自公告之日起60日内到我会领取上述催告书。(联系人:陈雪,电话:01088060349),逾期即视为送达。

请你到我会领取催告书依法送达后10日内缴清罚款。罚款汇至中国证券监督管理委员会(开户银行:中信银行总行营业部,账号:71110101189800000162)。逾期未缴清罚款,我会将依照《行政强制法》有关规定,申请人民法院强制执行。

中国证券监督管理委员会

2014年2月7日