

最严《食品安全法》修订启动

# 违法成本或提高 经济惩处力度加重

□本报记者 王锦

中国证券报记者从第五届中国食品安全论坛了解到,我国《食品安全法》的修订工作已经启动,未来法律修订的一个重要方向就是提高违法成本,加大对违法违规企业的经济处罚力度。

业界指出,从政府对食品安全监管的力度以及法律修订的方向来看,未来我国《食品安全法》或成为最严食品安全法之一,尽管对食品企业的严格监管某种程度上来说或将增加企业短期成本,但从长期来看,能够带来食品行业及整个产业链的更持续发展,拥有品牌、技术、资金等优势的企业将更能分享到行业发展的成果。

## 经济处罚力度加大

在“2013年全国食品安全宣传周暨第五届中国食品安全论坛”上,中国食品药品监管总局局长张勇表示,已组成若干个工作组,目前正对修法进行调研。

据悉,我国《食品安全法》于2009年6月颁布实施,确立了食品从农田到餐桌的分段监管模式,然而实施过程中则滋生了“多头监管”、监管真空”等问题,从而备受公众质疑。

全国人大常委会法工委行政法室巡视员李援表示,今年3月全国人大通过国务院机构改革方案,将以往多个部委(局)的食品安全监管职责进行整合,组建了国家食品药品监督管理总局,对生产、流通、消费环节的食品和药品的安全性、有效性实施统一监督管理。自此,我国开始实行由一个部门集中负责生产、流通和餐饮服务各环节安全的综合监管,其他相关部门相互配合的监管体制。特机构改革大体定型,食品安全监管体制大体到位之后,将修改法律加以确认,使之法定化。”

国家食品药品监管总局法制司司长徐景和对中国证券报记者表示,目前正在收集各方面对《食品安全法》修改的意见,至本月20号左右应该有一个初步的反馈意见,希望通过全社会的力量,使我们的《食品安全法》,包括整个食品

安全制度,经过若干年努力,能够成为全世界最好的监管制度之一。

北京大学法学院副院长沈岿表示,以往法律最核心的问题是违法成本太低,因此《食品安全法》的修订一个很重要的方面是要加大经济处罚力度,同时可以对企业和企业负责人实行资格准入制度,出现严重食品安全问题的企业或企业负责人,要实现终身市场禁入。徐景和也称,提高违法成本,加大对违法违规行为的惩处力度,正是各方意见的核心,希望通过加大惩处,最终建立最严格的食品安全监督体系。

中国法学会食品安全法治研究中心主任李仕春也表示,提高违法成本,要提高被处罚的概率和提高受惩罚的程度相结合,除了降低入罪门槛、提高惩罚幅度之外,也要提高被处罚的概率,才能真正起到威慑作用。

## 行业门槛提高 鼓励做大做强

李援表示,要加速发展现代食品产业,改变我国食品生产经营结构,提高全行业食品安全管理水平。

据介绍,我国达到规模以上的食品生产企业,产品的市场占有率达72%。规模以下10人以上的食品企业,产品的市场占有率达18.7%。两者相加,市场占有率达到90%左右。我们把这90%的企业的食品安全控制住,全国食品安全的大局基本上就稳住了。但是,我国10人以下的小企业、小作坊占食品生产加工企业总数的60%,虽然产品的市场占有率仅约9.3%,却成为我国食品安全问题的多发点和监管的难点。”李援称。

李援还表示,我国的经济社会在快速发展,我国食品产业也在加速发展,规模以上工业企业已基本完成历史碳排放量核查,预计今年第三季度能完成碳排放权配额的初始分配,预计发放的碳排放配额将在亿吨以上,为开展碳交易铺平道路。北京市政府近日公布一份15家企业的名单,15家企业将接受审定,以取得核查机构资格,核查约300家企业的碳排放量。根据碳交易计划,将对这300家企业分配具体的碳排放上限配额。北京市发改委相关人士表示,最后的法规工作正在等待立法通过,年底前北京市有望实现第一笔碳交易。

天津今年2月下旬下发实施方案。目前,天津碳排放权交易市场各项基本要素建设已初步完成,包括制定区域碳市场管理办法,建设碳交易注册登记系统和交易平台,建立统一的监测、报告、核查体系,完善市场监管体系等。

此外,湖北107家企业被纳入试点,重庆碳排放权交易市场在年底有望正式运行,上海针对碳金融市场的建设的实施方案也已进入最后阶段。



新华社记者 陈晔华 摄

娃哈哈集团董事长宗庆后：

## 抓好食品生产流通环节利益分配

□本报记者 王锦

娃哈哈集团董事长宗庆后在“2013年全国食品安全宣传周暨第五届中国食品安全论坛”上表示,要确保食品安全,其中非常重要的一个方面就是抓好食品生产流通环节的利益分配问题。

宗庆后称,当前整个食品行业的运行和发展模式还有一

定问题,其中最突出的就是整个食品生产销售产业链各个环节的利益分配问题。“现在这个产业链上大部分的利润被流通环节拿走,增加了制造业的财务成本,压缩了利润空间,而制造业不敢轻易提价,为了生存,同时亦有些企业进行恶性竞争,不断压低农产品收购价格,最终导致农民无利可图,逼农

民降低农产品质量,甚至以次充好、掺假使假。”

宗庆后指出,很多群体性产品质量问题,根源出在农产品的质量上。抓好食品源头问题,就要完善生产销售产业链的利益分配。宗庆后建议,要给农产品合理的价格,使农民有合理的收入,避免他们为了生存赚钱而掺假,乱用各种化学试剂。

三元股份总经理常毅：

## 乳品行业良性竞争机制正在形成

□本报记者 王锦

三元股份总经理常毅在“2013年全国食品安全宣传周暨第五届中国食品安全论坛”上表示,国内乳品行业正在向健康、良性的方向发展和转变,乳品行业的良性竞争机制也正在逐步形成。

据介绍,三元股份以乳制品为主,兼营麦当劳快餐。作为上市公司,其公开性透明性的要求

对于企业的发展其实是良性的,也能够及时消除消费者及投资者的疑虑。“三元股份的特点,一个是拥有完整、可控的从育种到加工的产业链,第二个是高标准、技术体系的建立,第三个是企业文化。”

常毅指出,目前整个乳制品行业的发展是健康的,特别是三聚氰胺事件以后,从奶牛的养殖到加工环节,国家层面上都进行

了大力的整顿,取得了很好的成效。整个行业在向一个良性的方向发展和转变。有数据显示,2011年到2012年国家质检总局抽样乳品企业,合格率达到99.7%,其中奶粉合格率是99.2%。

常毅表示,乳制品行业当前竞争较为激烈,但总体是正常的、良性的,通过竞争把企业的核心竞争力体现出来,企业才能做大做强。

深圳市场18日正式运行

# 我国碳排放权交易实质性启动

7省市试点或覆盖7亿吨碳排放

□本报记者 李香才

我国碳排放权交易试点工作迈出实质性步伐,6月18日,深圳碳排放权交易启动,深圳市由此成为我国首家正式启动碳交易试点的城市。

此前,国家发改委已经确定7省市开展碳排放权交易试点。目前各地试点工作陆续推进,各银行也在积极备战“碳金融”。有预测称,通过7省市试点,我国有望成为全球碳排放权交易第二大市场,覆盖7亿吨碳排放。

## 各地试点稳步推进

深圳排放权交易所6月16日揭幕,碳排放权交易18日正式启动。深圳市将有635家工业企业和200家大型公共建筑被纳入碳排放权交易试点,成为首批受控企业。这意味着,这些企业将承担控制二氧化碳排放的强制性义务,否则将面临处罚。排放超标的企业须到碳交易市场购买配额,配额有盈余的企业则可选择到碳交易市场出售配额。

目前纳入深圳碳交易试点的635家受控工业企业2010年的排放总量是3173吨,占深圳全市碳排放量的38%,这些企业在2013至2015年间的配额总量大约是1亿多吨,平均每年3000多万吨。按照目前的碳排放配额计划,未来五年深圳将基本建立起工业企业碳市场、建筑碳市场和交通碳市场,形成全方位多层次的碳排放管控体系,碳排放量总体下降25%左右。

国家发改委2011年10月29日下发通知,批准北京、天津、上海、重庆、广东、湖北和深圳7省市开展碳交易试点工作,要求在2013年启动碳交易试点,2015年基本形成碳交易市场雏形,已发布了碳排放权交易试点工作实施方案,工作都在稳步推进。

广东省政府2012年9月7日印发《广东省碳排放权交易试点工作实施方案》。方案指出,到2015年,基本建立碳排放权在市场主体之间和地区之间合理配置的管理工

作体系,初步形成碳排放权交易机制和在全国有重要地位的区域碳排放权交易市场;到2020年,省内碳排放权交易机制不断成熟完善,省际碳排放权交易机制基本建立。

广东最新的进展是,目前广东236家规模以上工业企业已基本完成历史碳排放量核查,预计今年第三季度能完成碳排放权配额的初始分配,预计发放的碳排放配额将在亿吨以上,为开展碳交易铺平道路。

## CDM成双刃剑

分析认为,直接从事清洁能源机制 CDM 项目的公司三爱富和巨化股份或将直接受益。

三爱富2012年实现营业收入32.88亿元,实现归属于上市公司股东的净利润为1.39亿元;其中CDM收入为2.75亿元,CDM利润为2.27

亿元。CDM对于公司的重要程度不言而喻。分析认为,公司的潜在可注册CDM项目体量大,公司的破交易发展空间值得期待。

不过,对于CDM的过分依赖,也让CDM成为一把双刃剑。今年一季度三爱富没有CDM收入,净利润亏损1385.99万元。三爱富在2013年一季报中表示,鉴于对行业景气度判断不高,以及公司CDM收入的不确定性,预测上半年累计净利润同比有大幅度走低的趋势。

巨化股份2012年实现CDM收入12963万元,毛利率高达74.86%。不过,巨化股份在2012年年报中称,

中创碳投战略总监钱国强认为,深圳试点正式启动交易,在我国碳排放权交易试点推进过程中具有重要里程碑意义。

另有分析指出,我国碳排放交易还仅处于地方性试点阶段,距离全国性碳排放交易市场还有很长的一段距离。

## 银行备战碳金融

国内各大银行也嗅到这一商机,欲图淘金碳市场,纷纷推出“碳交易”服务。

民生银行将节能减排贷款与碳金融相结合,推出以清洁发展机制 CDM 项下的排放指标作为贷款还款来源之一的节能减排融资模式。中国银行和深圳发展银行发行了挂钩碳排放交易的理财产品。

中国农业银行推出清洁发展机制顾问业务,开始提供“碳交易”服务。除了碳排放权方面的金融产品,兴业银行可持续金融中心还在研究开发节能减排方面的其他创新产品,包括合同能源管理贷款、排污权抵押贷款等。目前兴业银行绿色金融融资余额已经超过千亿元,并形成了绿色金融融资和排放权金融两大服务系列。

浦发银行同样也组建了绿色

信贷团队,截至2012年三季度,浦发银行已经为国内53个绿色信贷项目提供超过33亿元的贷款。

分析认为,开展碳排放权交易,对于银行履行社会责任、开拓中间业务、促进经营战略转型具有重大意义。但是目前国内碳金融尚属跑马圈地阶段,具体参与方式,金融机构还在摸索中。

气候变化资本集团中国区副总裁何毅认为,国内的碳交易潜力很大,但目前多是自愿减排及交易项目,规模尚小,不足以支撑一个大市场。只有各个地区和行业间碳排放指标产生足够差价,才会吸引金融机构进入。

厦门大学碳金融专家林伯强表示,碳金融的发展需要财税、环保及外汇管理等各项配套政策的大力支持,目前政策缺位,没有完整的发展低碳经济的规划和系统性的引导支持政策,导致商业银行的外部激励动力不足。

## 诸多问题尚需解决

碳交易是大势所趋,不过,由于我国目前仍处于起步阶段,在人才培养储备、制度完善等诸多方面仍有诸多问题需要解决。

确保碳排放交易体系能够建立

## 碳市场扩容利好多家上市公司

因部分发达国家退出《京都议定书》第二承诺期,《京都议定书》有条件延长将导致碳信用额需求减少,供应量持续增加,公司HFC-23CDM项目面临较大的不确定性。

## 期待政策加码

凯美特气为石化尾气回收利用企业,公司对石化企业的废气进行回收并支付相关原料气费用的行为,直接减少了石化企业对大气的污染,既符合国际社会保护环境的诉求,又符合国家节能减排产业政策的要求。

公司传统的二氧化碳回收业

环境监测加码水质生物监测

再拓百亿市场空间

□本报记者 郭力方

中国证券报记者从权威人士处获悉,环保部近日已依托环境监测总站组织开展2013年全国部分重点水域生物监测试点工作。此次试点工作选取全国14个市的重点流域环境监测站点,开展水质重金属、挥发性有机物及生物毒性等多方面监测。

按照相关规划,“十二五”期间,我国还将建立起全国地表水生物监测网络。市场分析人士预测,到“十二五”末,全国水质生物监测网络建立起来后,可带动的监测仪器市场规模至少可达100亿元以上。

## 填补水质生物监测空白

据上述人士表示,目前国内开展的水质监测工作不能全方位反映地表水质达标程度,发达国家上世纪90年代就已建立起涵盖常规及生物性等多方面的水质监测网络。

水质生物监测是国际上通行的水质监测的必经阶段。中国环保产业协会水污染防治委员会秘书长王家廉介绍,近代工业的发展促使化学物质的使用日益增多,进而导致水生生态系统受到了越来越严重的污染,而且突发性环境污染事故时有发生,如人为投毒、自然灾害引起的水质突变,尤其是石油化工原料、产成品及有毒有害危险品的生产、储存和运输过程中发生的事故对环境水体所造成的污染等。在此背景下,水质生物性的监测就开始逐渐被列入水质监测指标的重要内容。

但截至目前,我国在水质监测方面多停留在包括化学需氧量、氨氮和微生物含量等常规指标的监测上,在生物性方面的监测工作几乎处于空白。

按照去年4月环保部发布的《国家环境监测“十二五”规划》,“十二五”期间,将逐步在重要水体断面上增加重金属、生物毒性、挥发性有机物等自动监测项

目,建立起全国地表水生物监测网络,满足重点流域、湖库水质预警监测要求。

上述人士透露,此次14个试点监测项目分为生物多样性、鱼类生物残留、水体富营养化、鱼类生长观测、生物毒性监测和例行理化监测五大项内容11项指标,其中最重要的是包括汞、铅、镉、铬、砷等主要重金属含量指标和生物毒性指标。

## 百亿元仪器市场崛起

此次14个试点监测工作的启动,以及全国地表水生物监测网络的逐步建立,意味着国内水质监测市场将再拓新空间。

目前国际主流的生物监测技术主要有发光细菌毒性检测方法和化学发光毒性检测方法。长期以来,由于不受重视,国内鲜有从事此项业务研发的企业,以美国哈希公司为代表的环境监测龙头公司几乎处于垄断地位。但近年来,国内不少公司已开始逐步涉足此领域。

据了解,目前在水质生物毒性监测技术与设备研发方面相对成熟的有深圳水务集团下属的开天源自动化公司,以及A股的聚光科技,这两家公司目前已研发出成品。聚光科技2010年6月推出了国内第一台具有自主知识产权的TOX-2000水质综合毒性在线监测仪。其他的诸如天瑞仪器、先河环保等也在介入,但仍处于可研阶段。

一位券商研究员分析认为,粗略测算,如果以目前国产水质生物监测仪(发光细菌毒性检测技术)市场均价100万元/台计算,按照国家级地表水监测网络覆盖1000家监测站点,每个监测站点两个水断面各配置一台监测仪,市场规模即达20亿元。如果加上省级及市级监测网络的覆盖范围,到“十二五”末,全国水质生物监测网络建立起来后,可带动的监测仪器市场规模至少可达100亿元以上。

草甘膦价续涨动力不足

□本报记者 顾鑫

生意社数据显示,草甘膦价格自今年3月份触底反弹以来,最新已涨至37500-38000元/吨。分析师认为,下半年草甘膦价格进一步上涨动力不足,预计将以高位震荡为主,短期内价格不会出现太大变动。

1-2月,草甘膦价格走势呈现梯状下降趋势,以甘氨酸路线草甘膦为例,95%草甘膦原药价格第一季度初均价为34416元/吨,第一季度末均价为33516元/吨,跌幅达2.62%。3-4月,草甘膦迎来销售旺季,加上环保被动承压,价格触底

反弹,4月末95%草甘膦原药价格涨至37000-39000元/吨,涨幅高达12.64%。5-6月,草甘膦涨势放缓,价格高位企稳,价格维持在37500-38000元/吨左右。

上半年,草甘膦价格上涨主要有两方面原因:供给方面,环保压力增大,导致开工受限、成本上升,主流厂家提价积极;需求方面,二季度南美、北美进入草甘膦采购旺季,下游采购商为即将到来的旺季开始囤货,积极下单。与此同时,草甘膦上游原料多聚甲醛、黄磷、甘氨酸等价格低位震荡,行业利润空间明显增厚。

# 中物联呼吁:限制公路“统贷统还”

□本报记者 孟硕硕

中国物流与采购联合会17日公开文发对《收费公路管理条例 修正案征求意见稿》提出六条意见和建议。中物联认为,公路还贷期满后的养护费不应由使用者承担,建议对公路“统贷统还”投融资模式加以限制,鼓励民间资本进入公路领域。

《收费公路管理条例 修正案征求意见稿》对2004年版的《收费管理条例》做出修改,于今年5月8日正式向社会公开征求意见。在《征求意见稿》中,第十一条维持2004年版《条例》,继续鼓励收费公路“统贷统还”投融资模式,并就此删除了第三十七条第二款“政府还贷公路在批准的收费期限届满前已经还清贷款、还清有偿集资款的,必须终止收费”。

中物联指出,“统贷统还”模式为解决省市公路建设资金缺口提供了思路,但应加以限制和约束。否则,极易导致所有政府还贷收费公路都采取最长收费年限和最高收费标准,并以各种理由超期收费。

这种以“好路”补贴“差路”,以“老路”补贴“新路”的办法,不符合“谁使用、谁收费”的基本原则,侵占了使用者的合法

权益,存在明显的收费不公平问题。此外,这种大包大揽的投融资模式混淆了政府与市场的关系,不利于民间资本进入公路领域。同时,不利于激发市场主体活力,有违市场配置资源的改革方向。”中物联指出。

《征求意见稿》中增加了:“高速公路因改建扩容增加投资需调整收费年限的,可依据本条例有关规定重新核定。”中物联认为,该条款没有明确是否可以突破收费公路最长收费期限,也没有明确延长收费年限的核定方法和最终期限,这将导致收费公路可以不断延长收费年限,取消收费变得遥遥无期。

针对《征求意见稿》第十四条新增第四款规定:“还贷、经营期满后,除由公共财政承担养护费用以外,高速公路可按满足基本养护管理支出需求的原则收取通行费,收费年限可按照公路的两个大修周期进行核准。”中物联指出,2008年国务院下发《国务院关于印发成品油价和税费改革的通知》规定,新增成品油消费税替代公路养路费等六项收费的支出。也就是说,使用者已经通过缴纳燃油税的方式,支付了公路的养护费用。因此,公路还贷、经营期满后的养护费不应再由使用者负担。