# 国务院:适时启动芦山地震灾后重建

同时决定先行取消和下放71项行政审批事项

□据新华社电

国务院总理李克强24日主持召 开国务院常务会议,部署安排进一 步做好四川芦山抗震救灾工作,把 损失减少到最小程度,决定取消和 下放一批行政审批事项, 推进政府

会议听取了国务院有关部门关 于四川芦山抗震救灾最新情况汇报。 会议指出,国务院有关部门要认真贯 彻4月23日中央政治局常委会精神, 按照国务院常务会议要求,根据已明 确的以四川省为主、形成统一指挥体 系的安排,继续各负其责、加强指导、 协同配合,着力抓好以下工作:一是 目前虽然已经过了72小时'黄金救援 期",但仍不能轻言放弃,要继续全力 科学搜救被困群众,排查盲点、不留 死角。这次地震伤员较多,要安排足 够的医护人员和血浆、药品等,确保 得到及时救治。二是发挥灾区基层组 织作用,做好受灾群众过渡性安置。 抓紧将急需的帐篷、衣被、活动板房 等物资调运到位,尽快将中央财政下 拨的补助粮款发到因灾无房可住、无 生活来源、无自救能力的"三无人员" 手中,保证受灾群众有安全住所、有 饭吃、有干净水喝。把强化卫生防疫 作为当前抗震救灾的重要任务,备足 消毒用品、药品,对重点区域持续开 展消杀工作,确保灾后无大疫。三是 针对气象变化带来的新情况,加强监 测预警,做好滑坡、塌方、泥石流等次 生灾害应急防范,务必避免新的人员 伤亡。四是加大道路抢通、保通、保畅 工作,及时修复电力、通信、供水等设 施,开展废墟清理、危房鉴定、拆除等 工作。抓紧恢复医疗机构、商业网点、 学校等正常运转,尽快恢复灾区生产 生活秩序。五是及时组织开展灾害损 失评估,科学编制灾后重建规划和方 案,适时启动灾后重建工作。

为落实 国务院机构改革和职 能转变方案》,会议决定,第一批先 行取消和下放71项行政审批项目 等事项,重点是投资、生产经营活

会议指出,这是深化改革、加快 职能转变的重要一步, 必须精心组 织实施,做好与相关法律法规的衔 接,及时公布,接受各方监督。对取 消审批的事项,要相应加强事中事 后监管。下一步,各部门要加大减少 和下放行政审批事项工作力度,加 快进度,科学评估,成熟一批推出一 批。各级政府要适应职能转变新要 求,把该放的事坚决放开,把该管的 事管住管好,以政府职能转变的新 成效为经济社会发展注入新的动力

和活力。 会议强调,政府工作千头万绪, 必须围绕大局,统筹兼顾。要在及时 高效、科学有序应对自然灾害、公共 卫生突发事件等的同时,继续抓好 稳增长、推改革、促升级等各项重点



雅安市雨城区新康路社区组织党员突击队募捐。

本报记者 孙广友 摄



雨夜过后,住在帐篷内的灾区群众晾晒被褥。

本报记者 孙广友 摄

### 行政审批项目 将陆续削减

□本报记者 王颖春

国务院总理李克强在今年全 国两会期间答记者问时表示,目前 国务院各部门行政审批事项有 1700多项,本届政府下决心要削减 三分之一以上。这意味着,本届政 府需要削减的行政审批项目在560 项以上,此次取消或下放71项行政 审批项目后,仍有大量行政审批项 目有待本届政府陆续削减。

今年全国两会通过的国务院 机构改革和职能转变方案提出,除 涉及国家安全、公共安全等重大项 目外,按照"准投资、准决策、谁收 益、谁承担风险"的原则,最大限度 地缩小审批、核准、备案范围,切实 落实企业和个人投资自主权。抓紧 修订政府核准投资项目目录。对确 需审批、核准、备案的项目,要简化 程序、限时办结。

方案要求,对已列入国家有关 规划需要审批的项目,除涉及其他 地区、需要全国统筹安排或需要总 量控制的项目以及需要实行国家 安全审查的外资项目外,在按行政 审批制度改革原则减少审批后,一 律由地方政府审批。按照市场主体 能够自主决定、市场机制能够有效 调节、行业组织能够自律管理、行 政机关采用事后监督能够解决的 事项不设立审批的原则,最大限度 地减少对生产经营活动和产品物 品的许可,最大限度地减少对各类 机构及其活动的认定等非许可审 批。依法需要实施的生产经营活动 审批,凡直接面向基层、量大面广 或由地方实施更方便有效的,一律 下放地方。

# 四公司捐赠1000万元款物

□本报记者 周渝 王小伟

金科股份公司和员工近日向 地震灾区捐赠现金和物资合计580 万元,通过重庆慈善总会送往灾 区。金科股份公司捐款和物资价值

550万元,包括500万元现金和50万 元救灾物资;公司员工共捐款30万 元。公司成立15年来累计捐款逾15 亿元, 去年捐款超过1000万元,位 于重庆慈善排行榜民企前列。

区捐赠仪式,价值150万元的大米、 面条、面粉、植物油、牛奶和近20万 元现金将于25日下午抵达雅安。

三全食品25日发布公告称, 公司董事会决定再次向灾区捐 赠价值150万元的产品。20日地 震发生当天,公司已将雅安当地 仓库内的产品 800多箱水饺和 汤圆)用于先期捐赠。

宏达股份25日发布公告,经 公司董事会决定, 向灾区捐款

# 雅化集团上半年业绩增幅或为-10%至20%

□本报记者 王小伟

位于雅安市的唯一 市公司雅化集团25日披露,预计 上半年归属于上市公司股东净 利润变化区间为9729万元至1.29 亿元,同比变动幅度在-10%-20%之间。

示,1-3月实现营业收入2.44亿 元,同比增长17.67%;归属于上 市公司股东净利润3375万元,同 比增长18%。公司解释称,由于 母公司产品主要的销售范围基 本地处灾区,大多数终端用户的 经营活动在短时间内将受到地

震影响,对公司产品销售有一定 的影响;同时,由于地震的破坏 力,雅安境内的交通道路受到不 同程度的损毁,使公司的产品运 输受阻。基于以上原因,可能会 在短期内对母公司的产品销售 造成一定影响。

公司同日发布关于 芦山4•

示,截至4月22日,公司下属各子公 司均正常生产和经营。由于母公司 地处震区范围内, 虽生产设备、设 施完好,根据行业主管部门4月23 日的通知要求,母公司将在行业专 家组进行安全考核后立即恢复生 产。(地震相关报道详见中证网)

### 澳大利亚5%外汇资产 或投资中国国债

据媒体报道,澳大利亚中 央银行将把最多5%的外汇资 产投资于中国国债,这将进一 步深化两国金融关系。

报道称,澳大利亚央行副 行长菲利普•罗伊24日在上 海对商界人士表示,澳大利 亚央行目前打算将大约5%的 澳大利亚外汇资产投资于中 国,中国人民银行已批准初 步投资额度,目前双方正在 就必要的投资协议进行协 商。(张枕河)

#### 有限合伙股权投资企业 可入股险企

保监会24日宣布,为有 序引导各类优质资本投资保 险业,有限合伙制股权投资 企业可投资入股中资保险机 构。在单个险企中,有限合伙 制股权投资企业的出资或持 股比例合计不得超过15%,单 个不得超过5%,不得成为险 企的第一大股东、控股股东 或实际控制人,不得参与险 企经营管理。

保监会解释称,有限合 伙制股权投资企业作为财 务投资者,一般难以为保险 公司提供技术和管理支持, 也缺乏参与经营管理的动 力。(毛万熙)

# 汽柴油价每吨分别下调395和400元

□本报记者 王颖春

发改委4月24日发布通知,按 照现行成品油价格形成机制,4月 25日凌晨将汽、柴油价格每吨分别 降低395元和400元,测算到零售价 格90号汽油和0号柴油 全国平均) 每升分别降低0.29元和0.34元。

发改委表示,此次成品油价 格降价幅度是根据4月24日前10

个工作日国际市场原油平均价格 变化情况,并考虑4月10日未调价 金额合并计算确定的。卓创资讯 表示,从定价机制调整的主要环 节来看,新的定价机制更能准确、 及时地反应国际原油的变化情 况。由于调价周期缩短,可避免旧 定价机制调价 滞后"的现象。

中宇资讯分析师张永浩预计, 按照目前的定价公式,下一次调价 将在5月10日凌晨兑现。目前国际 原油进入底部反弹期,预计在下一 轮计价期内将保持震荡上行态势, 5月国内成品油价格将上调。但因 为世界原油需求大国的经济数据 难以乐观, 国际油价涨幅可能有 限,国内成品油下一次调价幅度可 能较小,有一定概率因应调幅度不 足50元/吨而不做调整。

值得注意的是,普氏能源资讯

发布的分析报告显示,3月中国的 表观石油需求为977万桶,这是继 2012年10月以来的最低点。海关总 署最新数据显示,3月成品油净进 口量总计48万吨,环比下降59.3%, 同比下降74.2%。普氏能源分析师 指出,鉴于石油需求与工业生产和 其他宏观经济表现密切关联,今年 一季度石油需求增速放缓进一步 表明中国GDP增长低于预期。

# 城镇化发展规划有望上半年推出

(上接A01版)此外,他认为, 未来城市空间拓展面临调整,城市 空间开发布局将向集中、均衡格局 转变。城镇化建设要改变大开发、 分散开发模式,要考虑资源承受能 力,在全国范围内则要考虑均衡, 向中西部侧重,加速释放内需。

2030年城镇化率将达70%

全球市场 | WORLD MARKETS

24日发布的 投资蓝皮书》预 计,未来20年是中国城乡变动最

剧烈的时期,到2030年中国城镇 化水平将达70%。届时,居住在城 市和城镇的人口将超过10亿人。 也就是说,未来20年,中国农村的 人口将减少1/3以上,将有3亿人 由农村移居到城市和城镇。

投资蓝皮书指出,我国城镇化 率每增加1%,就可拉动当年国内生 产总值1%-2%。随着城镇化战略的 不断推进,城市基础设施建设进一 步加快,更多的农村富余劳动力到 城市就业、定居,居民的生产生活 环境、居住条件、教育、医疗、养老 保障等均会大幅度改善。

中国社科院城市发展与环境 研究所副所长魏后凯强调, 城镇化 也有饱和度、天花板,城镇化推进速 度必须适中,要与经济发展、工业化 阶段以及公共服务水平等相适应, 要考虑人口吸纳能力、资源环境承 载能力。他预计,2050年中国城镇化 率或超过80%,逼近85%的天花板。

涨跌

137.37

147.43

1.3003

6.2384

+0.03

+0.07

+0.0003

-0.0024

中国建银投资有限责任公司 副总裁、中国建投投资研究院执行 院长刘志红认为,城镇化将对未来 投资体系的改革、投资市场的发展 产生深远影响。城镇化不能仅围绕 城"展开,而是要围绕人的更高层 次需求展开。 "在这一过程中,消费 升级带来了新的投资机遇, 我们高 度关注城镇化过程中人的精神层面 的需求所延伸出的消费需求, 关注 未来文化传媒领域的发展机会。'

#### ■ 全球财经指数 ■

股票市场 期货市场 沪深300指数 +46.11 2495.58 4748 连豆-1309 -38 +33.78 2218.32 50600 +1470 中证全债指数 沪铜1308 +118.52 深证成份指数 8911.65 NYMEX原油 90.18 +1.00 欧元/美元 923 41 +29.62 6987.75 +117.75 +376.44 22183.05 香港恒牛指数 +209.28 10634.37 恒牛国企指数 14690.39 -29.07 本表截至北京时间 4月 24日 22:30 道琼斯工业指数

## 去年银行业不良率降0.22百分点

不良贷款余额增加234亿元

银监会23日发布的2012年报 显示,截至去年底,我国银行业金 融机构共有法人机构3747家,资 产总额133.6万亿元,同比增长 17.9%; 负债总额125.0万亿元, 同 比增长17.8%;不良贷款余额1.07 万亿元,比年初增加234亿元;不 良贷款率1.56%,同比下降0.22个 百分点。商业银行整体加权平均 资本充足率13.25%,同比上升 0.54个百分点;贷款损失准备金 余额1.46万亿元,比年初增加2, 653亿元; 拨备覆盖率295.5%, 同 比上升17.3个百分点。

年报称, 今年银监会将继续 严守风险底线,确保银行业安全 稳健运行; 认真贯彻落实国家宏 观调控政策,推动银行业改善金 融服务,提高服务实体经济效能; 加强薄弱环节金融服务, 近期将 特别做好四川雅安震区灾后重建 的信贷支持;全面推进银行业金 融机构改革转型,提高银行业稳

健经营的内生动力; 加强存款人 和金融消费者权益保护。

这是银监会自2006年起连续 第7年发布年报。年报显示,去年 银监会严守不发生系统性和区域 性金融风险的底线, 针对银行业 风险反弹压力有所增大的趋势 银监会紧紧围绕平台、房地产、流 动性、案件、表外业务和信息科技 六大重点风险,有针对性地强化 监控、严密布防。同时,对新暴露 的少数行业信贷风险、少数企业 集群风险和少数地区的民间融 资、企业担保等风险苗头,深入调 查、独立判断、谨慎分析、稳妥应 对。及时微调监管政策,提高服务 水平,满足经济社会多样化金融需 求。积极鼓励民间资本进入银行 业。目前,民间资本持股占比在中 小商业银行已近50%,在农村合作 金融机构超过90%,对银行业金融 机构优化股本结构、提高治理水平 产生了积极影响。(陈莹莹)

### 上周A股新增开户7.78万

中国证券登记结算公司24日 披露的数据显示, 上周沪深两市 新增A股开户数为7.7805万户,环 比小幅增加, 但持仓账户数环比

4月15日-4月19日新增A股 开户数为7.7805万户,环比增长 2.57%;新增B股开户数为276户。

截至4月19日,沪深两市共有A股 账户1.698亿户,B股账户253.65 万户;有效账户1.36亿户。截至4 月19日,A股持仓账户数为 5482.98万户,环比减少5.58万户, A股账户的持仓比例为32.3%。当 周参与交易的A股账户数为 838.93万户。(毛建宇)

## 上交所去年完成调查 1917起异常交易

上海证券交易所今日发布 管工作报告》。报告称,2012年上 交所以完善配套制度和加强服务 为依托,相继试点中小企业私募 债券,推出跨境跨市场ETF,助推 会员业务创新,探索产品分级与 投资者分类管理,积极引领和推

2012年上交所共受理备案 120家中小企业私募债券,接受备 案100家,备案金额126.51亿元, 实现转让金额约40亿元。2012年 上交所债券市场新增挂牌债券 389只,新增债券托管量3280亿 元,总托管量超过1万亿元,创历 史新高。债券全年交易量达37.98 万亿元,比上年度增加80%。上交 所积极研究国债预发行、质押式 协议回购等业务方案,加大债券 创新的推进力度。

2012年上交所以ETF为核心, 力图构建一个"一市连百业、一所 跨全球"的资产管理市场,同时大 力支持和服务市场主体的创新工 作,并在关键产品创新上取得较 大突破,第一只跨市场ETF和第一 只跨境ETF先后上市。继续积极推 进报价回购和约定购回证券交易 业务试点,推进'融资融券"常规 管理和转融通试点,推动优化大 宗交易机制、ETF日内回转交易及 回购、ETF流动性服务商制度、分 级资产管理计划等其他交易机制 和产品创新。推动债券、黄金ETF 和场内货币基金等业务取得实质 性突破,完成上证LOF业务方案并 启动技术实施,实现基金产品开 发授权透明化和市场化。

2012年上交所致力于优化创 新业务机制,缩短创新工作流程, 加强与证监会的沟通, 提出简化 创新申请流程具体建议, 在约定

改进工作机制,推动交易所标准 化或准标准化的创新业务工作。 实行"一类一议"。结合创新产品 的具体推广阶段,简化优化专业 评价流程,2012年共组织对66家 会员的约定购回、报价回购、分级 资产管理等业务的专业评价工 作。同时强化创新业务监管,关注 会员创新业务风险。 在上市公司和市场监管方面。

购回式证券交易业务上先行试点

2012年上交所扎实推进和重点部 署 信息披露直通车"、完善上市公 司退市制度以及倡导现金分红等 重点工作,努力做好上市公司信息 披露监管、公司治理建设等日常工 作,促进证券市场进一步公开透 明。全年共审核上市公司各类临时 公告40175份,事后审核定期报告 3672份; 实施临时停牌2494次,连 续停牌502次;发出各类监管函件 901份;紧紧围绕打击新股炒作、内 幕交易、市场操纵等工作重点,提 高市场监察措施的及时性和有效 性,注重市场监管方式和手段的创 新,推动市场规范有序发展。2012 年共完成证券异常交易调查1917 起,配合证监会有力地打击了市场 违法违规行为。对炒新"账户发出 警示函300余份,对6个账户予以限 制交易并及时记入上交所诚信平 台和证监会诚信档案;围绕上市公 司信息披露、上市公司董监高及大 股东买卖本公司股票、投资者证券 交易行为等监管重点,及时开展纪 律处分,对违法违规行为予以严厉 打击。全年对25家公司和174名个 人进行了纪律处分,其中对9家公 司和51名个人予以公开谴责,对16 家公司和91名个人予以通报批评, 对7名个人予以限制交易,并公开 认定7人不适合担任上市公司董 事。(报告见A19版)(周松林)

#### 斩断灰色利益链 提高债市透明度

(上接A01版)最后,由于当 前银行间债券市场以自律监管为 主,行政监管力量亟待加强。

尽管多方面因素导致债券市 场违法违规行为不能得到及时发 现和查处, 但根本症结在于市场 透明度不够。从某种意义上说,对 于未参与其中的 场外人"而言, 内场"往往即是 黑箱"。在此背 景下,为实现债券市场长期健康 发展,未来需加强以下几个方面 的工作:

首先, 加大交易所债券市场 发展力度,推进交易所和银行间 市场协调发展。从此次债券市场 检查暴露的情况看,银行间市场 "一对一"询价式回购交易在相关 违规交易中扮演了重要角色。因 此,全面放开包括所有商业银行 在内的各类金融机构参与交易所 债券市场交易, 既有助于交易所 和银行间市场协调发展, 也有助 于债券市场的监管。

其次,加强跨市场监管协作, 逐步建立集中监管、统一互联的 债券市场。目前,债券市场监管分

割情况较为突出,交易所债券市 场的监管由证监会负责, 而银行 间市场主要以自律监管为主,行 政监管不足。建议及时出台层次 更高的政策制度, 使各监管部门 统筹安排,明确分工,协调发展。

最后,从近年来银行间、交易所 债券市场盛行的 代持养券"等交易 行为来看,一些风险偏好较高的机 构,始终都有极大的杠杆操作需求 而这其中的许多交易行为也只是为 机构或金融产品持有人谋求更多收 益。因此,未来管理层向各类投资者 提供放大杠杆、对冲风险的创新金 融工具,也正变得势在必行。

事实上,从欧美等成熟债券 市场的发展经验来看, 市场参与 主体普遍不愿参与诸如 代持养 券"的灰色交易,一方面是监管得 力,另一方面在很大程度上也在 于市场本身提供了完全合法的高 杠杆交易机会。因此,未来加快推 出债券品种的融资融券、国债期 货等金融创新工具, 也会在很大 程度上以 变堵为疏"的方式,降 低市场主体的违规冲动。