

国务院召开第一次廉政工作会议

李克强:真正形成不能贪不敢贪反腐机制

从今年开始逐步实现县级以上政府公务接待经费公开

□据新华社电

26日上午国务院召开第一次廉政工作会议,中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表讲话。他强调,要全面贯彻落实党的十八大精神和中央关于反腐倡廉建设的决策部署,贯彻落实习近平总书记在中纪委二次全会上的讲话精神,转变政府职能,依法规范权力运行,着力建设廉洁政府。

李克强指出,新一届政府要完成好持续发展经济、不断改善民生、促进社会公正三大重点任务,必须着力建设创新政府、廉洁政府、法治政府,其中建设廉洁政府十分关键。廉洁是公信力的基石。如果不能有效遏制和解决腐败问题,政府就会失去公信力,人民就不会相信我们能办其他事情

办好,我们的一切工作和努力就有可能付诸东流。

李克强说,近年来,我们持之以恒推进政府反腐倡廉建设,注重抓好长期性基础性工作,不断取得新成效。但一些领域腐败现象仍易发多发,一些重大违纪违法案件影响恶劣,社会反映强烈。

李克强强调,要坚定不移地把反腐倡廉推向深入,坚持有贪必肃、有腐必反,用制度管权、管钱、管人,给权力涂上防腐剂、戴上“紧箍咒”,真正形成不能贪、不敢贪的反腐机制。

李克强从六个方面对今年政府反腐倡廉工作提出了要求:一是简政放权。抓紧推进职能转变,下决心把该放的权力放下去,这是反腐倡廉“釜底抽薪”之策,也有利于激发社会活力和创造力,

释放制度红利。不能干了市场的活儿,弱化甚至失了政府的责。

二是管住权力。防止腐败的利器之一是深化改革,特别要加快推进公共资源交易市场化改革,同时以完善的规则和严格的法律制度,来约束和规范权力运行和政府行为,从源头上减少和治理腐败。

三是管好钱财。筑牢预算约束力的防线。财政资金、公共资产都是纳税人的钱,任何人都没有贪污浪费的权力。建立公开、透明、规范、完整的预算制度,把政府所有收入和支出都纳入预算,逐步做到所有政府开支都要事先编制预算,让人民能有效进行监督。取消不合法、不合理的行政事业性收费和政府性基金项目。

四是政务公开。让权力公开

透明,也是最有效的防腐剂。要及时主动公开涉及群众切身利益的环境污染、食品药品安全、安全生产等信息,向人民群众说真话、交实底。深化细化预算决算公开和“三公”经费公开,从今年开始,要逐步实现县级以上政府公务接待经费公开。公开的形式要通俗,要让老百姓看得懂,可以有效地监督政府。

五是勤俭从政。今年要把倡俭治奢、倡勤治懒,作为转变政风的工作重点。在财政增收趋缓而刚性支出增加的形势下,政府必须首先过紧日子。有困难不能难百姓,只能难自己。本届政府任期内,要坚决落实国务院向社会承诺的《约法三章》。严格公务用车、机关办公室使用标准等,推进公务用车服务市场化。在公务接待

方面,政府和国有企业都要有严格规定,能俭则俭。切实减少会议和文件。

六是依法促廉。让权力在法治的轨道上运行。各级政府和工作人员必须严格按照法定的权限和程序行使权力,履行职责。所有行政行为都要于法有据、程序正当。不作为或乱作为,要依法承担责任。

李克强强调,要加强对党中央、国务院重大部署落实情况的监督检查,把落实情况作为考核地方政府、部门和领导干部的重要内容,确保政令畅通。

李克强最后强调,反腐倡廉工作任务十分艰巨,各级领导干部都要以身作则,国务院要做各级政府、各部门的表率,各部门要做本系统的表率,领导干部要做

国务院任免国家工作人员
肖钢任证监会主席

□新华社电

国务院任免国家工作人员。任命肖捷为国务院副秘书长(负责国务院办公厅常务工作,正部长级),丁向阳为国务院副秘书长,任命吴新雄为国家发展和改革委员会副主任(正部长级)、国家能源局局长;任命马兴瑞为工业和信息化部副部长、国家航天局局长、国家原子能机构主任、国防科技工业局局长;任命陆东福为交通运输部副部长、国家铁路局局长;任命蒋洁敏为国务院国有资产监督管理委员会主任,张毅为国务院国有资产监督管理委员会副主任;任命王军为国家税务总局局长;任命张茅为国家工商行政管理总局局长;任命蔡赴朝为国家新闻出版广电总局局长、国家版权局局长,蒋建国为国家新闻出版广电总局副局长;任命张勇为国家食品药品监督管理总局局长;任命黄树贤为国家预防腐败局局长;任命裘援平(女)为国务院侨务办公室主任;任命张志军为国务院台湾事务办公室主任;任命夏勇为国务院法制办副主任;任命肖钢为中国证券监督管理委员会主席;任命谢旭人为全国社会保障基金理事会理

事长;任命刘赐贵为国家海洋局局长、中国海警局政委,孟宏伟为国家海洋局副局长、中国海警局局长,陈连增、张宏声、王飞、王宏为国家海洋局副局长;任命孟祥锋为国家保密局局长;姜大明兼任国家土地总督察;任命钟山为商务部国际贸易谈判代表(副部长级);任命王恩哥为北京大学校长(副部长级)。

免去王学军的国务院副秘书长、国家信访局局长职务;免去张志军、傅莹(女)、崔天凯的外交部副部长职务;免去王军的财政部副部长职务;王勇不再兼任国务院国有资产监督管理委员会主任职务;免去肖捷的国家税务总局局长职务;免去周伯华的国家工商行政管理总局局长职务;免去柳斌杰的国家版权局局长职务;免去马馥华(女)的国家预防腐败局局长职务;李海峰(女)不再兼任国务院侨务办公室主任职务;免去王毅的国务院台湾事务办公室主任职务;免去徐绍史的国土资源部总督察职务;免去高虎城的商务部国际贸易谈判代表职务;免去周其凤的北京大学校长职务。

中国巴西签署双边本币互换协议 南非储备银行可投资中国银行间债市

金砖国家更多金融合作呼之欲出

□本报记者 任晓 综合报道

经国务院批准,中国人民银行与巴西中央银行26日签署中巴双边本币互换协议,旨在加强双边金融合作,便利两国经贸往来,共同维护金融稳定。互换规模为1900亿元人民币/600亿巴西雷亚尔,有效期3年,经双方同意可以展期。这是我国央行与金砖国家间签署的首个货币互换协议。

我国与巴西签署货币互换协议后,巴西中央银行可根据需要

将得到的人民币注入本国金融体系,巴西企业从我国进口商品时,就不必再使用美元作为交易的中介货币,而是可以直接从本国金融机构借入人民币进行结算。我国出口企业则可收到人民币计值的货款,以有效规避汇率风险、降低汇兑费用。

市场预期,我国央行还将与其他金砖国家签署本币互换协议,并开展包括建立金砖国家外汇储备库等更多金融经贸领域合作。此前,我国央行已与韩国、马

来西亚、阿根廷、新加坡、新西兰、土耳其等全球20多个国家和地区建立货币互换协议,总资金规模超过70亿元人民币。

当天,央行行长周小川与南非储备银行行长马库司在南非德班签署《中国人民银行代理南非储备银行投资中国银行间债券市场的代理投资协议》。

金砖国家财长和央行行长当天在南非德班举行会议。周小川和财政部部长楼继伟率中国代表团出席会议。会议主要讨论全球和金

砖国家当前经济金融形势和未来面临的挑战,认为主权债务危机仍是全球经济增长面临的最大风险,发达经济体持续宽松货币政策的影响存在不确定性,其溢出效应增加了新兴经济体政策调控的难度和复杂性,呼吁发达国家应承担相应的责任、加快推进结构性改革、恢复增长。会议讨论了建立金砖国家应急储备安排和开发银行的可行性,一致同意金砖国家将进一步加强经济政策协调,切实推进经济金融领域的务实合作。

券商集合理财“灰色地带”遭清理

应重点开展主动管理业务

□本报记者 钱杰

一些券商人士透露,监管部门提前下发《关于加强证券公司资产管理业务监管的通知》,除督促证券公司认真学习、贯彻即将于6月1日实施的新基金法外,对证券公司集合资产管理计划进行了规范,明确提出券商资管应重点开展主动管理业务。

明确停发“大集合”

通知》称,按照新基金法,投资者超过200人的集合资产管理计划(即“大集合”)被定性为公募基金,适用公募基金的管理规定。因此,6月1日以后,证券公司不能再发起设立新的投资者超过200人的集合资产管理计划。符合条件的证券公司可以按照《资产管理机构开展公募基金证券投资基金管理业务暂行规定》,依法申请并取得

□本报记者 周松林

上海证券交易所26日发布实施《上海证券交易所投资者适当性管理暂行办法》。上交所表示,《办法》的适用范围主要包括两个方面,一是上交所现有产品或服务已实施了投资者适当性管理的产品或服务。为了满足投资者差异化的投资性需求,上交所未来将开发并向投资者提供结构相对复杂、具有一定风险的产品或服务,这些产品或服务并不适合所有的投资者。在向投资者提供该类产品或服务时,证券公司应当遵守《办法》的规定,实施适当性管理。

根据《办法》,上交所会员的投资者适当性管理的内容包括:了解投资者的相关情况并评估其风险承受能力;了解拟提供的产品或服务的相关信息;向投资者提供与其风

得公募基金管理业务资格,依法开展公募基金管理业务。

6月1日以前,证券公司已依法设立且投资者超过200人的集合资产管理计划可以在存续期内继续运作。证券公司取得公募基金管理业务资格后,可以按照相关规定,在征得客户同意后,将存续的集合资产管理计划转为公募基金。

通知》要求,各证监局督促辖区证券公司加强对与其他机构合作开展的资产管理业务的风险管理,证券公司应当对合作对象的资质、信用、管理能力、风控水平等进行综合评估,审慎选择合作对象;要在合同中明确约定各方的权利、义务,不得违反规定向委托方承诺保本保收益;要健全对投资品种的风险评估机制,尤其是对信托计划、资产收益权、项目收益权等场外、非标准投资品

种,应当认真进行尽职调查,充分评估投资风险。

进一步规范通道业务

通知》强调,集合资产管理计划的投资范围应当符合《证券公司集合资产管理业务实施细则》的规定,未经许可不得投资票据等规定投资范围以外的投资品种;不得以委托定向资产管理或设立单一资金信托等方式变相扩大集合资产管理计划投资范围。业内人士指出,这意味着集合理财产品不得用于做通道业务。

通道业务即去年下半年券商大力推广的银证合作业务,由银行提供资金和项目,券商仅提供服务。最近一年,一些券商为了推广通道业务,使用“外集合”的渠道投资定向业务或组建单一信托,变相使票据成为“外集合”的

投资标的。业内人士称,这样做并不合规,但业内像这样操作的情况很多,属于“灰色地带”。

很明显,监管层已注意到这一风险,所以明确指出集合理财计划不能用来做通道业务。不过,对于使用定向资管计划来做通道业务,监管层并未叫停。”一位券商资管负责人告诉中国证券报记者,通道业务的费率仅有万分之三到万分之五,虽然并不怎么赚钱,但能在短时间内做大券商资管业务规模,对于申请很多业务资格都有好处。

通知》指出,证券公司应着力提高投资管理能力和专业服务水平,重点开展主动管理性质的业务。分析人士表示,所谓主动管理性质业务是相对于通道业务,主要指公募基金业务和“外集合”产品,这意味着监管层并不鼓励券商资管大力发展通道业务。

上交所发布投资者适当性管理暂行办法

险承受能力相匹配的产品或服务,并进行持续跟踪和管理;提供产品或服务前,向投资者介绍产品或服务的内容、性质、特点、业务规则等,进行有针对性的投资者教育;揭示产品或服务的风险,与投资者签署《风险揭示书》。上交所可对参与市场交易或者其他业务的投资者设置准入条件,包括但不限于财务状况、证券投资知识水平、投资经验、诚信记录等方面的要求。

《办法》按照财务状况、证券投资知识水平、投资经验、风险承受能力等情况,将投资者区分为专业投资者和普通投资者。普通投资者须全面履行《办法》规定的投资者适当性管理义务。在专业投资者中,商业银行、证券期货经营机构、保险机构、信托公司、基金管理公司、财务公司、合格境外机构投资者等专业机构及其分支机构,以及由这些专业机构担任管理人的基

金或者委托投资资产,社保基金、养老基金、投资者保护基金、企业年金、信托计划、资产管理计划、银行及保险理财产品、证券投资基金,以及符合上交所相关规定的注册机构投资者,无须按《办法》的规定履行投资者适当性管理义务;符合上交所其他业务规则规定的条件,向会员申请并获得会员认可的机构或个人,会员应当履行揭示产品或服务风险、与其签署《风险揭示书》的义务。对于不符合法律、行政法规、规章或上交所业务规则规定的产品或服务准入条件的投资者,会员应当拒绝为其提供相应产品或服务。对于存在严重不良诚信记录的投资者,会员可以拒绝为其提供相关产品或服务。

上交所表示,《办法》通过强化投资者适当性管理,要求证券公司为不同风险承受能力的投资者提供相匹配的产品,有助于从

根本上保护投资者合法权益。《办法》将市场创新与投资者保护相结合,一方面有利于提高证券公司的专业服务水平,另一方面也有利于缓解多层次资本市场快速发展与投资者结构不尽合理的矛盾,改善资本市场生态和投资文化,确保证券行业产品和业务创新在风险“可控、可测、可承受”的前提下稳步推进。作为规范投资者与证券公司之间权利义务关系的重要制度,投资者适当性管理现已成为境外成熟市场投资者保护与证券公司合规经营的重要原则和普遍经验。《办法》充实、完善和整合了上交所已有的投资者适当性管理规定,并充分借鉴了境外成熟市场的经验,有助于培育成熟理性的投资文化和提升证券行业服务水平,促进我国资本市场向成熟市场转变。

(办法全文见A07版)

外交部:中方对越南渔船采取的行动是必要正当的

□新华社电

外交部发言人洪磊26日在例行记者会上表示,越南渔船进入中国西沙海域进行非法作业,中方采取的行动是必要的、正当的。

有记者问,据报道,25日,越南北方外交部发言人称,1艘中国船只20日向在西沙群岛附近争议海域捕鱼的1艘越南渔船开枪射击。越方就此向中方表示强烈抗议,敦促中方进行调查、严肃处理,并向越渔民做出赔偿。中方对此作何反应?

洪磊表示,西沙群岛是中国领土,不存在任何争议。越南渔船进入中国西沙海域进行非法作业,中方采取的行动是必要的、正当的,据向有关方面核实,当时并没有造成越南渔船任何损伤。

“中方敦促越方采取有效措施,加强对本国渔民的教育和管理,停止有关非法活动。”洪磊说

签订战略合作协议
深交所交行将深化银证合作

□本报记者 张莉

深圳证券交易所26日与交通银行股份有限公司在深圳签订战略合作协议。深交所总经理宋丽萍表示,通过加强与交行的合作,可以为处于不同成长阶段的中小企业提供多样化、系统化、更优质的金融服务。

深交所将与交行深化银证合作,一是共同加强中小企业的培育,通过信息交流、专项调研和培训,支持和推动更多符合条件的企业进入资本市场;二是合作开展固定收益类产品创新业务,特别是债券产品和资产证券化产品;三是加强基金产品领域的进一步合作,拓展财富管理的方式和渠道。

交行行长牛锡明表示,交行非常重视与深交所的战略合作,坚定不移地实施“国际化、综合化道路,建设以财富管理为特色的一流公众持股银行集团”的发展战略,注重借力资本市场,在支持实体经济和社会发展的过程中不断发展壮大。

资产支持证券可在上交所转让

□本报记者 周松林

上海证券交易所26日发布《关于为资产支持证券提供转让服务的通知》,通知自发布之日起实施。

根据通知,证券公司申请资产支持证券通过上交所进行挂牌转让的,应当提交挂牌申请书、监管部门的核准发行文件、资产支持证券实际募集数额的证明文件、专项计划说明书、法律意见书、资产支持证券登记托管证明文件等材料。参与资产支持证券转让的投资者,应当是符合相关规定的合格投资者。证券公司应当建立完备的投资者适当性管理制度,确认参与资产支持证券转

桂林将打造国际旅游胜地
正积极协商争取“落地签”政策

□本报实习记者 陈琴

国新办26日举办新闻发布会介绍《桂林国际旅游胜地建设发展规划纲要》有关情况。国家旅游局局长杜一力称,纲要》的出台标志着桂林的发展已上升为国家战略。桂林市市长黄俊华表示,桂林建设国际旅游胜地是国家给予桂林的任务和机遇。

广西壮族自治区副主席陈刚说,广西即将出台《关于促进桂林国际旅游胜地建设若干政策规定》,将加大财政、税收、土地、生态环境保护等方面的支持和资金投入的力度。广西将在旅游方面进行创新,不断推进旅游综合改革和对外开放,促进桂林旅游业

更快地发展,带动广西整个旅游业的发展。

黄俊华表示,桂林市政府将争取国家及自治区政府加大在航线方面的支持力度,尤其是国际航线。桂林市正在与有关部门积极协商争取“落地签”政策。

国家发改委社会发展司司长王成说,为了支持桂林国际旅游胜地的建设,《纲要》对城镇规划、土地利用、基础设施建设、生态环境治理、出入境管理等方面也提出了一系列的具体的支持政策。下一步发改委将配合广西壮族自治区和桂林市委、市政府,推动落实相关政策,努力支持桂林国际旅游胜地的建设。

全球财经指数

股票市场	最新	涨跌
沪深300指数	2575.05	-38.05
上证综合指数	2297.67	-29.05
中证综合指数	9226.64	-86.49
创业板指数	876.36	-5.39
香港恒生指数	22311.08	+59.93
恒生国企指数	10925.13	-52.87
道琼斯工业指数	14523.32	+73.49

期货市场	最新	涨跌
连豆-1309	4844	+4
沪铜1306	55760	-320
NYMEX原油	95.62	+0.81
LMEX个月铜	7662.00	+30.00

债券货币	最新	涨跌
上证国债指数	136.91	0.00
中证全债指数	146.27	+0.05
欧元/美元	1.2866	+0.0019
人民币/美元	6.2715	-0.0023

本表截至北京时间3月26日22:30

