

证监会换帅 资本市场改革创新继续推进

□本报记者 陈莹莹

中国证券报记者获悉,中国证监会17日下午召开干部会议宣布中央决定,肖钢同志任中国证监会党委书记、主席。

新任证监会主席肖钢有着丰富的金融领域工作经验。从1981年进入中国人民银行工作开始算起,2013年已经是肖钢在金融领域“服役”的第33个年头。

金融领域的“少壮派”

业内人士认为,55岁的肖钢是金融界的“少壮派”。资料显示,肖钢1958年8月出生,本科就读于湖南财经学院,2000年并入湖南大学,1996年获得中国人民大学法学硕士学位。

肖钢长期“行走”于央行,曾担任中国人民银行政策研究室副主任、主任,中国外汇交易中心总裁。1996年10月,他出任中国人民银行行长助理,并先后兼任计划资金司司长、货币政策司司长、广东省分行行长、国家外汇管理局广东省分局局长。

1998年,年仅40岁的肖钢出任中国人民银行副行长、中国人

民银行货币政策委员会委员。2003年肖钢担任中国银行董事长兼行长,这一年肖钢45岁。

直面风险的“先行者”

在金融业内人士看来,肖钢往往能较早发现金融领域的潜在风险,并具备化解风险的魄力和智慧。肖钢行事稳健,但并不乏改革创新之举。

2012年12月,时任中国银行董事长的肖钢在媒体发表英文署名文章称:“从某种程度上说,这根本就是一个庞氏骗局。在一定的条件下,投资者一旦失去信心并减少他们的购买或退出理财产品,这样的击鼓传花便会停止。”

肖钢直言,目前银行发行的“资金池”运作的理财产品,由于期限错配,要用“发新偿旧”来满足到期兑付,本质上是“庞氏骗局”,“影子银行”大致可以描述为一个涉及实体的信用中介系统,且其活动超出常规银行系统。在发达国家,最大的“影子银行”玩家通常是对冲基金、风险投资以及私募股权投资基金。而在中国,“影子银行”通常表现为理财产



IC图片

品、地下金融和表外借贷的形式。

2013年全国两会期间,肖钢被多次提问关于“影子银行”的风险问题,他称“个别地区、个别项目上已经开始发生,已经有了偿还的风

险,一定要加强规范和管理。”

对于中国证券报记者有关“中国影子银行”规模到底有多大的提问,肖钢表示,由于定义不清楚,各种统计口径都很多。“影子银行”

是利率市场化改革的一个结果,现在利率还是有一定的管制,市场资金的需求也是多样的,另外有些项目通过传统的银行信贷得不到资金,“影子银行”应运而生”。虽

然“影子银行”的定义较为复杂,但“影子银行”一方面有其客观存在的必然性,另一方面也是系统性风险的隐患。

金融改革的“践行者”

细数肖钢的工作履历,他一直是金融改革领域的“践行者”。中国银行股份有限公司是股份制改革之后第二家上市的国有大型商业银行。尽管其掌舵者——时任中行董事长的肖钢2006年5月18日“愉快和轻松”地宣称“中行上市天时、地利、人和”,业界与投资人士仍然认为,中行IPO创造了内地国有控股银行在香港的一个新的“资本神话”。有人戏称,中行多达25万本的招股说明书叠起来有19幢香港中银大厦那么高。

肖钢认为,银行利润增长面临压力,增速放缓很明显。银行净息差有收窄的压力,非利息收入减少,一些收费项目的费率下调对银行也会有影响。我们的应对举措是,在单笔收费价格下降时,提供更多服务,以业务总量的增加来弥补单笔收费价格的下降。”他说。

对银行业未来的转型、改革和发展,肖钢都有着自己前瞻性的看法。今年全国两会期间,肖钢对中国证券报记者表示,银行业高增长时期已结束,整体业绩将进入个位数增长阶段。最主要的原因是宏观环境变化,包括利率市场化逐步改革、银行业收费清晰规范,都对银行业业绩产生影响。此外,银行业改革红利的逐步趋弱也是重要原因。”

肖钢认为,银行利润增长面临压力,增速放缓很明显。银行净息差有收窄的压力,非利息收入减少,一些收费项目的费率下调对银行也会有影响。我们的应对举措是,在单笔收费价格下降时,提供更多服务,以业务总量的增加来弥补单笔收费价格的下降。”他说。

我们还会开辟新的业务。”

肖钢虽面带笑容,但字字铿锵。作为新一任证监会主席,肖钢在资本市场领域会有怎样创新的举措和改革,更让市场和投资者充满期待。无疑,未来资本市场改革创新将继续推进并进一步深化,直面风险,勇于创新,改革红利将激发资本市场发展活力。

“老行长”周小川的使命进行时

□本报记者 任晓

执掌央行十年之后,周小川任留央行行长。

十年内,周小川在金融领域践行着他的“系统控制论”:货币政策推动中国经济基本维持了“高增长、低通胀”格局;国有银行股份制改革和利率市场化改革成效显著;人民币国际化迈出实质性步伐。

他说,“我也经常有做错的地方,有做的不准的地方。所谓实践检验真理,实践检验政策,做得对的东西肯定会保持连续性和稳定性。”

行百里者半九十。平衡经济增长与抑制通胀,完成利率汇率市场化改革,推动人民币国际化,依旧是一场场艰难的战役。

增长与通胀:艰难的平衡

中国的货币政策是多目标制,我们的货币政策有四个目标。”每被问及央行货币政策的走向,周小川的回答中总少不了这句话。

作为管理总需求的货币政策

“多目标制”道出调控之难:如何在增长与通胀之间取得平衡,是他始终面临的艰巨任务。

对于今年货币政策,周小川给出的关键词是“稳健”。但今年“稳健货币政策”与去年内涵有所区别——“今年需高度警惕通货膨胀”。

2013年被视为中国新一轮增长周期的开始。新增长周期启动的最大看点莫过于改革这一最大政策红利的释放。市场期待新一届政府能够及时启动相关领域的改革,进一步解放生产力,将宏观调控的侧重点更多放在供给管理上,以新的供给带动新的需求。

作为管理总需求的货币政策面临的压力并未减轻。华泰证券首席经济学家、中国社科院金融重点实验室主任刘煜辉认为,2008年之后,经济和市场都呈现“周期短化”的现象。经济对逆周期的财政和货币政策操作越来越敏感,稍微“给脚油”,通胀压力随之而来。如果不及时“煞刹”,经济增长提速和通胀上升几乎会同时

出现,这一次两者之间可能不会像以前那样有一个非常从容的时间差”。

经济运行“周期短化”要求货币政策需加强前瞻性和灵活性,这也是周小川未来面临的重大挑战。

金融改革:渐进、系统与倒逼

周小川有望在利率汇率两大金融改革关键领域继续践行他的理念,而这一理念的关键词是“渐进”、“系统”与“倒逼”。

他曾用“中医”比喻汇率改革:不选择激进的休克疗法,而是选择渐进疗法;不指望一个单项措施起到特别大的作用;在反馈的基础上进行动态调整和允许试错。

对于利率、汇率改革需要的宏观条件,周小川曾指出,“在通货膨胀率比较高的情况下,进行价格改革往往是比较难的,因为价格的市场化改革有可能进一步推高通胀,容易导致人民的不满,对决策者形成压力。在通胀控制得比较好的情况下,价格改革就比较容易出台。这就涉及宏

观调控。”

回顾其两项改革的重要步骤,均在通胀较低的时期出台,例如去年扩大了人民币波幅和人民币存款利率浮动区间。这也体现了他推动改革的渐进式节奏。

当然,我不认为要等各方面条件完全成熟了,才能推进这些改革,而是说,改革是可以相互促进的,有些领域到位了,就能推动其他领域的改革跟上来,相互促进、推动。但一开始时,你会看到摩擦、不配套、不协调,甚至是消极效果,这就要贵在坚持。”周小川说。在推进两项改革以及推进资本项目可兑换方面,周小川认为一项改革可以“倒逼”并促进另一项改革,不一定要遵循严格的次序,也体现出其推动改革时的灵活和魄力。

人民币国际化:渐行渐近

周小川既不喜欢被称作“人民币先生”,也在公开场合慎用“人民币国际化”这一词。他喜欢用“推动人民币的跨境使用”来表述央行所做的事情。正如国务院院

发展研究中心金融所副所长巴曙松所言,“在成功推行国有银行股改上市等重大金融改革后,预期人民币国际化可能成为周小川新任期的主要任务。”

2009年,周小川发表“关于改革国际货币体系的思考”一文,引起国内外震惊。文章提出,创造一种与主权国家脱钩、并能保持币值长期稳定的国际储备货币,从而避免主权信用货币作为储备货币的内在缺陷,是国际货币体系改革的理想目标。SDR具备成为国际储备货币的特征和潜力。

此后他在接受记者采访时表示,“中国对加入SDR并不着急。只要中国经济持续稳定发展,随着人民币日渐强大,被纳入SDR是迟早的事。”

按规则,国际货币基金组织将于2015年进行货币篮子审查,对其组成进行评估和调整。届时,若周小川任期未满,他能否看到人民币“水道渠成”加入SDR?如若实现,他将看到自己参与绘制的人民币国际化蓝图已成。

“谈判家”掌舵商务部 高虎城要啃更多“硬骨头”

□本报记者 倪铭娅

十二届全国人大第一次会议16日任命高虎城担任商务部部长。外界人士认为,这位“谈判家”部长将推出更开放的投资及贸易政策,并在相当程度上加强商务部“经济外交部”的作用,助推中国更深层次融入全球经济体系。

在就任商务部部长之前,高虎城担任商务部国际贸易谈判代表(正部长级)兼副部长、党组书记。

一位商务系统内部人士表示,高虎城为人谦和,平易近人,但骨子里比较强硬,很有原则,敢于也善于“啃硬骨头”。

随着中国日益融入世界经济体系,这位拥有出色外语能力和海外经历,以及丰富企业管理经验的“谈判家”部长将面临更多的“硬骨头”。世界经济复苏前景不明朗,中国外贸面临的不确定性、不稳定性因素增加。在WTO为代表的多边贸易体系下,作为世界第一出口大国和第二大进口国的中国,正在受到包括跨太平洋伙伴关系协定(TPP)在内的双边及区域贸易谈判的挑战。中国该如何在持续吸引优质外资的同时,加大对外投资的力度;如何破解进一步“开放与发展”的难题,以恰当的姿态呈现给其它经济体面前,并打通国内贸易与国际贸易市场,将是高虎城任期内面临的挑战。

高虎城毕业于北京第二外国语学院法语专业,曾在扎伊尔国立大学文学院留学,1985年在法国巴黎第七大学获得社会学博士学位,高级经济师。

他曾在中国驻刚果大使馆工

主政发改委 徐绍史携宏观调控“东风”攻坚

□本报记者 王颖春

十二届全国人大一次会议16日决定徐绍史为国家发改委主任。业内人士认为,从国土资源部部长到负责国家宏观调控管理部门,徐绍史未来的责任更显重大,即将面对的挑战也更加艰巨。

16日的任命会议结束后,徐绍史表示,国家发改委有很好的

工作基础,“我将跟同志们一起,恪尽职守,尽心尽力,做好工作。”

曾任国土资源部部长、国家土地总督察、武警黄金指挥部党委书记第一书记的徐绍史,1951年10月出生,经济学硕士,高级经济师。1977年3月至1980年3月,他在长春地质学院水工系水文地质及工程地质专业学习。长期从事国土资源工作,让他成为一个典型

的专家型官员。

从1993年10月起,徐绍史开始担任国务院办公厅秘书局副局长、局长。2000年12月任国务院副秘书长、机关党组成员。2007年4月任国土资源部部长、党组书记,兼任国家土地总督察。2007年10月当选为中国共产党第十七届中央委员会委员。

熟悉徐绍史的人说,他兼具

细密思维和宏观视野,对地方、专家和企业的意见尤其重视,在工作中既能准确把握国土资源发展和开发的全局,又能攻坚关键环节。过去5年,徐绍史主导的对全国资源情况摸底,为我国能源政策的制定提供了有力参考和支撑。在任期间,先后两次组织页岩气探矿权招标,这些经历将会在新岗位上与发改委能源管理的业务很好衔接。

然而,不同于国土部,发改委还是国家经济和社会发展的宏观调控部门,如何迅速转变角色,带领统筹国家经济和社会发展的宏观调控部门更好服务于市场经济,是徐绍史面临的新挑战。此外,随着我国市场经济体制的不断完善,对发改委进行改革的呼声越来越高,这也是摆在徐绍史面前的又一道难题。

接管“钱袋子” 楼继伟财税改革重任在肩

□本报记者 毛万熙

中投公司董事长楼继伟接替谢旭人出任财政部部长,掌管国家的“钱袋子”并不令人意外。因为楼继伟与财政部早已是“旧相识”。1988年到2007年他曾在此任职近十年,并担任过常务副部长。上世纪90年代,他参与设计分税制改革,并牵头外汇管理体制改革。

作为“50后”,楼继伟当过兵,做过工人,后来考入清华大学计

算机系,本科毕业后在中国社科院深造,从中国社科院数量经济学系数量经济学专业研究生毕业。

1984年起,楼继伟进入国务院办公厅等政府部门工作。此后,他历任上海体改办副主任、国家体改委宏观调控体制司司长、贵州省副省长、财政部党组副书记、常务副部长。上世纪90年代以来的许多重大经济改革中都能寻觅到楼继伟的身影,如参与设计1994年的分税制改革,牵头外汇管理体制改革,推动人民币官方

汇率和外汇调剂价格的“双价并轨”。同时,作为一位专家型官员,楼继伟著述颇丰,著有《论市场起作用》、《经济体制改革中财政的重要性》等作品。2007年,我国决定成立主权财富基金,“试水”外汇储备对外投资。时任57岁的楼继伟出任中国国投责任公司董事长。如今中投公司的境外投资组合年度收益率2010年已增至11.7%,在全球经济不景气的2011年获得3.8%的年化收益率。

时隔6年,楼继伟再次回到财政部。尽管今年全国财政预算收入高达12.66万亿元,几乎是2007年的三倍,但随着中国财政收入转入低速增长轨道,管好“钱袋子”的难度加大,强化预算管理、压缩“三公”开支、满足“保民生”和“转方式”的刚性支出需求将成为摆在新财长面前的课题。此外,作为财政部重点工作中的财税改革重任也将落在楼继伟的肩头,如中央与地方的财事权分配、包含房产税等在内的地方税体系构

建、以财税改革破题收入分配制度改革等。

楼继伟在年初的“中国经济50人论坛”上表示,改革需要“自己认识自己,自己痛下决心”,可以从具体领域入手,先定下来较小的一揽子方案,为相关改革铺平道路,“整体推进,重点突破”。他曾撰文指出,下一步财税体制改革的方向是中央收回事权,应由国家管理却通过专项补助让地方去管的事务收回中央,减少地方政府的财政支出负担。

执掌卫计委 李斌“从群众最需要的地方做起”

□本报记者 刘兴龙

在大部制改革方案中,卫生部与国家计生委的整合备受关注。李斌被任命为新成立的国家卫生和计划生育委员会首任主任。

李斌出生于1954年10月,研究生学历,经济学博士,研究员。卫

生工作对李斌而言并不陌生。她在2001年—2007年长达6年的吉林省副省长生涯中就主管医疗卫生工作,而后转任国家人口计生委主任,负责全国人口发展战略。2012年2月,李斌当选安徽新一任省长。李斌在安徽省省长任内卫生工作成绩突出,创造了享誉全国的安

徽医改模式。在公立医院改革方面,安徽则是唯一有两个国家试点联系城市的省份。

针对今后卫计委工作设想,刚刚履新的李斌在接受媒体采访时表示,当前的主要任务是搞好这次机构改革,搞好新部门的组建工作,做到队伍稳定、工作不

断,凝心聚力,按照既定的部署,

深化医药卫生体制改革,进一步做好卫生和计划生育各项工作。在大部制改革方案出台之初,计生委的整合被看做国家计生政策出现变化的信号。卫生部副部长陈啸宏则表示,两个部门整合的目的在于理清医疗卫生关系,实际

上两个方面的工作都要加强。

如今,全国医疗卫生体制改革已进入“深水区”,体制机制方面长期积累的深层次矛盾集中暴露,改革的难度和复杂程度越来越大。对此,李斌的思路是:“从群众最需要的地方做起,从群众不满意的地方改起。”

对于卫计委来说,其重要职能是在经济发展对土地的依赖下,守住18亿亩耕地“红线”。同时,在城镇化进程中继续对土地利用产生依赖的情况下,如何坚守最严格的土地利用制度,在此次国务院机构改革中,海洋局整合了中国海监、公安部边海防警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察等多重职责,加之“海洋强国”概念的提出,其重要性得到了明显提升。这也被认为是中央选择李斌掌管卫计委及海洋局的重要考虑。分析人士认为,未来国家在海洋经济发展和海洋权益维护方面,还将有不少动作。