

逾500件提案聚焦环保 多部门将联手重拳治污

发改委牵头研究起草《关于加强生态文明建设的意见》 工信部抓紧制定“国五”汽油标准

□本报记者 刘兴龙

多措并举标本兼治

在全国政协委员提交的全部5760多件提案中,500多件提案对防治污染提出意见和建议。在8日举行的“加强城乡污染防治,改善城乡人居环境”提案办理协商会上,来自国家发改委、工信部、财政部、国土资源部、环保部、住建部、水利部、商务部等部门的副部长与提案委员会商如何加强城乡污染防治。

中国证券报记者获悉,国家发改委正牵头研究起草《关于加强生态文明建设的意见》,将涉及政绩考核、财税体制和法规标准等内容。环保部赞成将PM2.5纳入约束性减排范畴。工信部正在抓紧制定“国五”汽油标准。

加强环保刻不容缓

全国政协提案审查委员会主任孙渝透露,政协委员提案提交工作已截止,目前收到各类提案5760多件,其中500多件提案内容涉及环境保护、污染防治。

全国政协委员、农工党中央副主席何维表示,面对严峻的环境环保压力,必须反对唯GDP论,一些地方零地价招商引资、不顾环境污染防治的做法亟需抑制。

全国政协委员、民盟中央副主席徐辉介绍,本次政协会民盟中央提交了25份提案,其中5份与环境保护的意见和建议有关。“污染快、治理慢,往往旧的污染还没有得到治理,新的污染又冒了出来。”民盟中央建议,以“绿色发展、循环发展、低碳发展”为主线,逐步加大非资源性经济规模;推行“电力需求侧”管理,积极发展风能、太阳能等新能源,加强智能电网建设以解决绿色能源输送通道问题。全国政协委员、香港新恒基董事长高敬德建议,加快完善垃圾资源化分类,打造高效循环经济产业链。

发改委副主任赵家荣表示,发改委正在牵头研究起草《关于加强生态文明建设的意见》,包括优化空间布局、绿色城镇化、调整产业结构等10个方面。为了有利于生态文明建设,配套政策将包含绩效考核、财税体制、法规标准等内容。

赵家荣强调,环境保护和治理需要产业结构调整、技术进步、强化监督和完善政策机制“四个轮子”共同发挥作用。在治理体制方面,必须实行污染物排放总量和能源消费总量的双控制。

环保部副部长李干杰表示,大气污染是目前最突出的环保问题,现在环境的质量离百姓的期待还有非常大的差距。

全国政协委员、成都理工大学教授许强表示,空气污染深层次的问题是我国的发展模式以及体制问题,建议控制机动车尾气排放、建立大气污染区域联防联控机制,加快修订大气污染防治法。

工信部副部长苏波表示,工信部正会同工程院、中科院和国务院发展研究中心,联合制定一些具体指标体系,来指导全国工业行业的准入和技术标准。工信部正在推出重型柴油车“国四”标准,将于7月1日开始实行,同时抓紧制定“国五”汽油标准。目前汽车生产水平与油品质量水平不协调,油品销售无法做到优质优价,制约了车企提升标准质量的积极性。

李干杰表示,环保部接到30多份提案,其中9份与大气污染防治有关。许多委员的提案与我们此前提出的建议不谋而合。他表示,从目前来看,煤炭总量控制使用是一个非常有效的治理手段,环保部完全赞同将PM2.5纳入约束性减排范畴的意见。

□本报记者 陈静 陈莹莹

工信部副部长苗圩8日接受中国证券记者采访时表示,工信部正在制定对专门生产节能汽车和新能源汽车的优惠政策,争取上半年出台。

他表示,“从目前情况来看,发展非插电式汽车比较符合我国现实,这对于缓解当前环境污染也有很大帮助。节能汽车当前就能实现节能减排的目的,可谓是关注眼前,而新能源汽车是立足长远,我们要把两者结合起来。”

他表示,补贴的原则主要根据节能效果确定,门槛不能过高,也不能过低。由于需要与财政部协调,优惠政策的出台有一个过程,争取上半年能够出台。

国务院去年4月发布的《节能与新能源汽车产业发展规划(2012—2020年)》提出,加快培育和发展节能与新能源汽车,推广普及非插电式混合动力汽车,实



施鼓励购买和使用节能汽车政策,开展私人购买新能源汽车补贴试点,同时,加大财税金融政策支持,营造有利于产业发展的市场环境。

全国人大代表、北汽集团董事长徐和谊近日透露,北京市推广新能源汽车特别是纯电动汽车的财政补贴政策将在两个月内出台。

全国政协委员、财政部副部长朱光耀建议

环保高科技行业享15%税收优惠

□本报记者 张莉

全国政协委员、财政部副部长朱光耀8日表示,针对气候变化和环境污染问题,从财税制度而言需有所突破。

朱光耀表示,环境问题治理的关键在于建立严格的可测量、可报告、可核查的体系。如果没有这一体系设立,碳市场发展、污染物控制等问题将失

享受15%税收优惠;另一方面,要加紧推出环境税,最重要的是对二氧化硫、二氧化氮排放征税。

去技术支撑和制度保障,这需要国家加大环保投入。他建议,理顺目前的价格机制,在非化石能源方面反映环境成本。同时,抓住国际应对气候问题的机遇,推进整个环境问题的国际合作,进而加快国内环保立法及相关政策落实。

杨迈军:完善税收政策
吸引境外投资者参与期市

□本报记者 申屠青南

全国人大代表、上海期货交易所理事长杨迈军日前提交了《关于完善现有税收政策,吸引境外投资者参与境内期货市场的建议》和《关于尽快推出原油期货的建议》。他建议,财政部同国家税务总局,参考境外市场的税收政策,明确对境外投资者和经纪机构参与境内期货交易的税收政策,并给予适当的优惠。此外,尽快推出原油期货,国家有关部门协助推动制定各项原油期货配套政策。

杨迈军建议,财政部和国家税务总局就境外投资者参与我国期货市场的相关税收政策问题制定具体明确规定,并制定保税交割票据的流转办法。国家外汇管理局配套制定在商品期货市场封闭运行的外币/人民币的兑换办法,力求简单易行、安全、操作便捷;国家海关总署制定保税原油期货交割的监管办法。

为了更好地吸引境外投资者和境外经纪机构参与我国期货市场,他建议明确对境外投

盛光祖:提高经营效益
是偿还铁路债务手段之一



部2.6万亿元债务的处理问题,他表示,应该按照公益性和经营性来进行研究,公益性的有一部分应该通过财政的方式处理,铁路经营提高效益也是偿还经营性债务和其他债务的一种手段。

全国人大代表、江苏证监局局长王明伟建议
用行政罚没款设立投资者补偿基金

□本报记者 李巍 实习记者 丁菲

全国人大代表、江苏证监局局长王明伟日前对中国证券报记者表示,目前证券侵权民事赔偿诉讼制度建设明显滞后,投资者起诉难、举证难、执行难以及获赔有限等问题较突出,不少投资者即使胜诉也可能面临无法可赔的状况,建议用行政罚没款设立投资者补偿基金。

王明伟介绍,国外发达资本市场已进行将民事罚款纳入专为投资者赔偿而设立的基金的尝

试,最典型的是美国投资者公平基金制度。美国证监会有权将其在行使权力过程中处以民事罚金,基于补偿证券违法行为受害者利益的考虑,归入投资者公平基金中。

王明伟表示,为进一步加大投资者受侵害权益的救济力度,他将建议按照民事赔偿优于行政处罚的原则,修改《中华人民共和国行政处罚法》相关规定,明确证券监管方面的行政罚没款用于投资者受侵害权益的补

偿,让投资者的权益有更为切实的保障。

全国人大代表、江汽集团董事长安进:
江汽第四代纯电动汽车将上市

□本报记者 董文胜

全国人大代表、江汽集团董事长安进表示,今年江汽第四代纯电动汽车将上市,在充电时间、续航里程、电子动力控制上会有新的突破。公司第五代纯电动轿车平台技术开发项目得到财政部给予的创新奖励资金2亿元。

安进表示,对今年江汽集团的销售超过行业平均增速充满信心。去年江汽集团的第三代同悦纯电动轿车交付2485辆,位居全行业第一;新能源客车示范运营

对于新的国IV排放标准,安进认为,由于我国地域广阔,地区发展不均衡,各区域市场及环境特点不同,应分区分级实施排放法规,不能“一刀切”。

全国政协委员、天津市委副书记何立峰建议
在天津设立全国煤炭交易市场

□本报记者 李晓辉

企业予以支持。

何立峰与多名委员联名提交了《关于在天津设立全国煤炭交易市场的提案》。提案显示,截至去年底,立足于现货交易的天津渤海商品交易所共挂牌30个品种的大宗商品,涉及冶金、煤炭、石油化工、农林领域,累计成交金额超过2万亿元。2011年4月,该所与神华集团合作推出神华煤炭竞买交易。

全国政协委员、工商银行行长杨凯生表示
工行将积极参与资产证券化

□本报记者 张莉

全国政协委员、工商银行行长杨凯生8日表示,近期中国人民银行、银监会等相关部门均加快资产证券化试点的步伐,只要有可能,工商银行将积极参与资产证券化投资。

杨凯生表示,资产证券化能进一步扩大直接融资比重,解决银行资本充足率稳定问

全国政协委员、摩根大通亚洲投资银行副主席方方:
利用税收抵免支持廉租房建设

□本报记者 杨博

全国政协委员、摩根大通亚洲投资银行副主席方方表示,他提交的提案建议利用税收抵免杠杆撬动社会资金建设廉租房。此外,进一步推动清洁能源发展,降低并治理雾霾危害。

他建议,以税收抵免的方式引导鼓励开发商和投资者,将本应上缴国家的部分税收入用于投资廉租房建设,通过市场化机制撬动对廉租房的投资建设,提高资金和土地资源使用效率。

他建议,进一步推动清洁能源发展,降低并治理雾霾危害,具体包括:继续大力推进风电、光伏、光热、生物质能等清洁能源的开发利用,提高清洁能源在能源消费结构中的比例。

他说,目前国债期货上市条件非常成熟,建议有关部门在控

全国政协委员、广东证监局局长侯外林建议
证券期货监管试行法定监管委员会制度



□本报记者 申屠青南

全国政协委员、广东证监局局

长侯外林日前提交提案,建议研究在证券期货监管领域试行法定监管委员会制度,重构我国证券期货监

监管部门职能定位。

侯外林建议,借鉴境外成熟的法定监管委员会制度,由中编办牵头研究在证券期货监管领域试行法定监管委员会制度,重构我国证券期货监管部门职能定位,使其在预算、编制、人员招录和收入分配等方面符合资本市场监管特点的要求。可先行试点,进而再在试点经验基础上,适时修改证券法等法律法规,赋予证监会国务院直属法定监管委员会的法律地位。

他和其他几名政协委员还联名提交了《关于把广州高新技术产业开发区纳入下一步“新三板”扩大试点范围的提案》。目前“新三板”第二批扩大试点工作正在加快推进。提案称,在广东9个国家高新技术园区中,广州高新技术产业开发区拥有大量创新性较强、成长性较好的拟挂牌企业资源,具备进入“新三板”扩大试点的良好条件,建议积极推动其进入下一步“新三板”扩大试点。

全国政协委员、浦发银行行长朱玉辰:

建立完善债券市场融资融券机制

□本报记者 申屠青南

全国政协委员、浦发银行行

长朱玉辰日前提交提案,建议上市国债期货,加快我国金融机构发展步伐。他建议,借鉴国际经验,推动开展国债充

抵期货保证金业务,尽可能降低金融机构参与国债期货交易的成本,并进一步完善现有的债券交易制度,建立并完善债券市场的融资融券机制。

朱玉辰认为,上市国债期货有助于提高金融机构的资产管理效率和创新活力,推动我国金融机构健康发展。一是提供利率风险管理手段,提高资产管理效率;二是丰富理财产品的种类,促进产品创新个性化发展。

他说,目前国债期货上市条件非常成熟,建议有关部门在控

构投资者,让持有国债的金融机构投资者更加便利、有效地进行风险管理,有利于促进债券期现货市场协同发展。

其次,进一步完善现有的融资交易制度。建立并完善债券市场的融资融券机制,为市场提供可交割债券源,保证可交割债券的流动性,是保障国债期货交割业务平稳运行的有效措施之一。我国债券市场在2006年11月推出债券双边借贷业务,2008年银行间市场债券借贷合计50.7亿元,2009年合计仅3.25亿元。建议采取有效措施,进一步完善现有的融资交易制度,积极活跃机构间的债券交易,增加市场参与者获取可交割债券的渠道,有效增强国债期货交割的抗操纵能力,为金融机构参与国债期货交易营造稳定、有序的市场环境。

全国人大代表、江汽集团董事长安进:
江汽第四代纯电动汽车将上市

□本报记者 董文胜

全国人大代表、江汽集团董事长安进表示,今年江汽第四代纯电动汽车将上市,在充电时间、续航里程、电子动力控制上会有新的突破。公司第五代纯电动轿车平台技术开发项目得到财政部给予的创新奖励资金2亿元。

安进表示,对今年江汽集团的销售超过行业平均增速充满信心。去年江汽集团的第三代同悦纯电动轿车交付2485辆,位居全行业第一;新能源客车示范运营

对于新的国IV排放标准,安进认为,由于我国地域广阔,地区发展不均衡,各区域市场及环境特点不同,应分区分级实施排放法规,不能“一刀切”。

本报图片均为本报记者 车亮 摄