明年水专项投资10至20亿元

北京市和有关部门正在研究首都蓝天行动计划

□本报实习记者 陈琴

在十二届全国人大一次会议新闻中心7日举行的记者会上，全国人大代表、中国工程院院士孟伟介绍，2014年的水专项年度计划正在制订，预计将投入10-20亿元。

水专项是国家科技重大专项之一。孟伟表示，该专项于2006年立项，2008年启动，共立项78个，开展358个课题研究，中央财政资金共支持55亿元，再加上地方匹配的资金，合计约80多亿元。水专项实施以来，已投入资金上百亿元。

在同一场合，全国政协副主席、科技部部长万钢表示，水专项以我国典型污染治理为目标，并向全国其他地区提供这些共性的技术、成套的装备，带动环保产业发展。

此外，万钢表示，在科技资源配置方面，中央财政的投入更加注重基础研究、关键和共性技术研究、农业科学技术、环境保护、防灾减灾等。他说，我国注重发挥市场对科技资源配置的导向作用，对一些产业化目标明确的科研任务，由企业作为主体承担国家重大战略任务、重大工程、重大专项，企业在承担过程中实现产业的发展。对于高技术企业，采用税收优惠的办法；对于中小企业，采用科技金融的办法；对于新产品，采用市场拉动的办法。

万钢表示，希望来自各国的新技术能够应用到我们应对空气污染的工作当中。 本报记者 车亮 摄

万钢说，产业结构调整是一个重要方向。谈及大气污染治理，也希望来自各国的新技术能够应用到我们应对空气污染的工作当中。

全国人大代表、北京市科学技术委员会主任闫傲霜表示，北京市与科技部、环保部等相关部门正共同研究，希望能提出一个首都蓝天行动计划。我们也在筛选世界各种先进技术和成果，希望能用于北京的污染防治。

她表示，大气污染治理需从生产方式和生活方式的调整两方面入手，除生产环节要借助科技创新来推动产业发展转型和升级外，要大力推动公交出行，加快轨道交通建设，大力推动新能源汽车特别是电动汽车的广泛应用。

全国人大代表、天士力董事长闫希军：

加大医药自主品牌国际化扶持力度

全国人大代表、天士力董事长闫希军表示，应加大对医药自主品牌国际化政策扶持力度。

他介绍，目前我国药品出口主要依赖原料药出口，制剂出口以仿制药为主，在国际市场上影响力不够，品牌实力不强，规模不大，盈利空间小。国内药品定价和招标制度不利于提高自主医药品牌开拓国际市场积极性。

他表示，应对明确实行国际化战略的医药企业给予政策扶持，在研发、技改项目资金、企业融资和税收等方面提供支持。优化审批流程，缩短创新药物审批周期。对正处于国际市场开拓期的自主创新药物，实施专利补偿期限制度。对成功走入国际市场的现代中药品种，延长中药保护品种期限。应建立价值保护体系，维护国际化自主医药品牌市场地位，国内药品招标和定价实行优质优价政策，增加企业国际化内在驱动力。（陈静 王婷）

全国人大代表、康美药业董事长兼总经理马兴田：

希望尽快颁布中医药法

全国人大代表、康美药业董事长兼总经理马兴田表示，希望尽快颁布中医药法，推进中医药法制化、制度化、现代化发展。

马兴田认为，由于缺乏专门的法律规定和监管，中医药的定位与规划不够清晰，中医药治疗、药品生产、流通各环节的标准和管理不够规范，中医药“走出去”的进程不够顺利。

他建议，由中医药管理局牵头，联合卫生部、食品药品监督局等相关单位成立中医药法立法统筹办公室，设定明确的时间表，明确各有关单位的职责，加快完成中医药法颁布的各项准备工作，尽快进入人大的立法体系。（游沙）

全国政协委员、华润集团董事长宋林：

保障房建设要考虑财力及分配制度等匹配

全国政协委员、华润集团董事长宋林对中国证券报记者表示，对房地产行业市场化的部分，政府不应过多干预，但在保障性住房方面，政府应当干预。“保障房要充分考虑条件、能力以及分配制度上的匹配。”

宋林介绍，华润地产业务板块去年销售近600亿元，其中租金收入40亿元。“华润银行总部在珠海，现在还没考虑在深圳前海发展。”

他说，金融和实体经济要互动。华润集团2009年接盘珠海华润银行，去年底该行资产突破1000亿元，这是华润集团做产融结合的试点。在华润集团产业多元化业务中，银行、信托等金融业是近年来发展的重点业务板块之一。尽管华润银行尚未进入前海，但华润集团旗下华润信托持股51%的华润元大基金公司已在前海布局。（李晓辉）

全国人大代表、齐鲁证券董事长李玮：

尽快启动证券法修改

□本报记者 康书伟

全国人大代表、齐鲁证券董事长李玮在接受中国证券报记者采访时表示，建议将证券法修改纳入全国人大常委会五年立法规划，尽快启动证券法修改工作。

他表示，证券法不适应我国市场发展创新主要体现在六个方面：公开发行股票上市公司的准入和退出机制定位存在偏差；中小微企业多元化直接融资缺少专门制度安排；债券融资制度设计没有体现不同于股票融资的特殊性；有效提升并购重组市场效率的制度安排存在缺陷；我国资本市场对外开放与跨境监管相关制度需要进一步完善；有效保护投资者合法权益的民商事机制和执法制度需要进一步完善。

李玮建议，修改完善证券法的着力点包括：拓展证券范围、丰富证券产品；完善发行制度，健全直接融资体系；统一完善债券制度，促进债券市场发展；建设多层次场外市场，完善市场层次；健全企业重组退出机制，促进产业结构调整升级；完善公众公司法人治理，强化公司信息披露；完善证券交易制度，允许证券从业人员依法合规持有股票；明确交易所职责定位，完善交易所制度体制；完善证券经营法律制度，推进建设国际一流投资银行；明确无纸化证券权益归属和变动规则，构建健全的证券登记、存（托）管、结算制度体系；强化投资者及金融消费者保护，创新纠纷解决机制；完善涉外法律制度，服务资本市场对外开放；完善监管体制机制，提升执法有效性；完善法律责任，强化责任追究。

全国人大代表、长城汽车总裁王凤英：

全面规划汽车社会综合治理

全国人大代表、长城汽车总裁王凤英建议，从顶层设计出发，提早全面规划汽车社会综合治理举措。在法规与制度建设层面，在鼓励汽车消费的同时更加注重引导节约使用，并加强汽车节能管理制度的建设，切实降低燃油消耗量。

她表示，汽车高速增长伴随着一系列复杂问题，包括能源、环保、交通拥堵、停车难、道路交通安全等。在制定与汽车有关的政策时，应以汽车社会为出发点，注重汽车产业政策与汽车社会政策的兼容性，兼顾产业发展与社会公共利益的平衡。应结合我国汽车产业发展的新环境出台新的产业政策，在顶层制度方面明确今后10-20年汽车产业发展和汽车社会建设的方向。（顾鑫）

多措并举加筑资本市场审计防线

中注协诚信建设再起航

□ 钱丽莉

一年一度的年报审计大幕已开启。在各家会计师事务所年报审计工作如火如荼进行之际，大华和中磊两家证券资格会计师事务所的负责人分别接受中国注册会计师协会的约谈，中注协就事务所承接的创业板公司年报审计业务可能存在的风险进行了“温馨提示”。

如果说证券市场是经济社会发展的“晴雨表”，那么年报审计就是证券市场状况的“透视镜”。“上市公司年报审计是资本市场健康发展的重要制度安排，也是证券资格会计师事务所及其注册会计师的神圣使命和职责。”中注协向来重视以年报审计为核心的行业监管及行业诚信建设，在2012年上市公司年报审计工作部署会上，中注协副会长兼秘书长陈毓圭要求，注册会计师行业要牢牢把握行业诚信建设这条主线，全力做好上市公司2012年年报审计工作。

近年来，随着国家关于推进资本市场改革发展的部署，以及进一步加快资本市场重点领域和关键环节改革创新步伐的要求，同时也对加强注册会计师行业监管，保障资本市场会计信息质量提出了新的要求。中注协紧紧围绕服务国家建设的目标，加强行业诚信建设，制定实施了一系列措施，筑起了行业诚信的层层防线，行业诚信水平日益提升。

2013年，是注会行业的“诚信文化建设年”。本次约谈将是中注协掀起的又一轮诚信建设的新起点。陈毓圭表示，中注协将持续以诚信建设为主线，一如既往做好监管工作，推动注册会计师行业的审计质量再上一个新台阶。

十年磨一剑 保驾护航资本市场

2002年，安然的财务造假丑闻引发了全球对诚信和监管的深刻反思，美国也因此出台了著名的萨班斯法案，全面加强对上市公司和中介机构的监管。同年，“中国版安然事件”——银广夏财务造假案也在中国注册会计师行业“一石激起千层浪”。面对社会对会计职业诚信的普遍质疑，2002年，中注协明确提出了以诚信建设为主线的行业发展思路，并将加强行业监管作为落实行业诚信建设的重要切入点，大力推进上市公司年报审计的事前事中监督提醒，建立健全了以上市公司年报审计质量为重点的年报审计监管路径。

2002年，中注协便以上市公司年报审计中的“炒鱿鱼、接下家”为突破口，着力强化上市公司年报审计日常监管。为切实增强年报审计监管的前瞻性、针对性和有效性，2011年起，中注协在年报披露期间持续开展主题约谈，提请事务所充分关注和及时化解重大风险。

2004年，中注协制定了《年报监管工作规程》，标志着上市公司年报审计监管工作步入制度化、规范化的新阶段。2011年，在总结近年来上市公司年报审计监管实践的基础上，发布了修订后的《上市公司年报审计监管工作规程》。

在每个年度的上市公司年报披露工作开始前，中注协都会发布对当年上市公司年报审计工作相关要求与任务的通知，提前警示当年年报审计工作存在的重大审计风险。

2009年，年报审计通知要求事务所完善审计规程、质量控制制度和职业道德规范，严格质量控制。2010年，年报审计通知要求事务所强化独立性监控，坚决抵制索取回扣、压价竞争等不正当行为。2011年，针对近年来国内资本市场出现的“绿大地”财务欺诈、“胜景山河”发行后终止上市等案件，年报审计通知强调事务所要深入推进自身诚信建设，注册会计师应始终牢记使命，诚信独立，敢于揭示重大问题，如实发表审计意见。2012年，年报审计通知要求事务所建立健全事务所质量控制体系，在年报审计过程中密切关注当前宏观经济形势、资本市场以及相关法律法规的变化，充分考虑业绩压力对被审计单位可能造成的影响，特别关注新上市公司、创业板公司及ST公司等客户的风险，提升年报审计工作质量、维护公众利益、促进资本市场健康发展。

阳光是最好的防腐剂。中注协现已建立了行业诚信信息监控系统，将会计师事务所和注册会计师执业及奖惩信息全面上网，供公众查询，市场选择。定期发布年报审计情况快报，年报审计期间，每周向社会公众披露事务所出具的审计报告数量及类型、事务所出具非标准审计报告的原因、上市公司变更年报审计机构的情况和原因，以及审计费用等内容，接受社会公众监督。建立了会计师事务所执业质量检查公告制度，通过媒体定期向社会通告检查内容和检查结果，提高行业检查透明度，形成市场约束机制。

这套系统化、全过程、全公开的监管体系，使上市公司年报审计置于阳光之下，接受社会公众的广泛监督，有效保障了年报审计质量，挤压了资本市场泡沫。在2001-2011年度上市公司财务报告审计中，通过注册会计师的审计，调整利润总额4839亿元、资产总额26887亿元、应交税金996亿元。

在加强行业监管的同时，中注协深入实施人才培养、准则国际趋同、事务所做强做大、新业务拓展和行业信息化等行业发展五大战略，行业高端人才、执业标准、服务能力、技术质量都得到显著提高，得到资本市场的高度认可。

亮剑约谈 控制风险于“萌芽”中

风险未动，约谈先行。约谈是中注协指导和督查事务所工作、促进诚信建设的一把“利器”，近来被创造性地运用在年报审计监管中，意在将监管工作重心前移，增强监管的前瞻性、针对性和有效性。每年年初，中注协都会在上市公司年报披露期间开展约谈工作，提请事务所关注和化解重大风险。

精“诚”所至，金石为开。经过三年探索，约谈已经成为中注协审计监管的一张“名片”，大大促进事务所整体的执业质量和水平的提升。接受约谈后，相关事务所放弃了承接相关高风险的年报审计业务，或在接受约谈后，充分关注到相应风险，及时发现并提醒企业调整财务报表的相关数据等。被约谈事务所还积极抵制不正当低价竞争，约谈项目审计收费均高于或等于上年水平。在上市公司2010年年报审计期间，中注协分别以新承接的上市公司年报审计风险防范等为主题，先后约谈了3次，共11家证券所，涉及上市公司11家。2011年，中注协加大约谈工作力度，分别以频繁变更审计机构的上市公司、处在盈亏边缘的上市公司、业绩大幅波动的上市公司等9类公司的年报审计风险防范为主题，先后约谈10次共19家证券所，涉及上市公司20家。每次约谈的主题都经过中注协的精心设计，既包括资本市场广泛关注的热点问题，也会以被惩戒事务所及其注册会计师执行的年审业务为对象，加大对被惩戒事务所的督促和帮扶力度。

正如真正的勇士敢于直面困难与问题一样，中注协对敏感话题毫无隐瞒。在约谈工作中，中注协以媒体质疑上市公司财务造假为主题，提醒事务所重视舆论监督，恰当应对媒体质疑，持续不断强化诚信道德建设，担当起社会赋予的神圣职责。

约谈作为促进诚信建设的一大动作，也得到财政部的充分肯定。财政部副部长王军称，约谈活动是中注协创先争优服务国家建设的重要成果，要总结光大，使之产生更大的市场反响。财政部副部长、中注协会长李勇也肯定这项工作很有成效，要结合行业发展战略，认真总结经验，更好地落实诚信建设这一主线。

狙击不正当竞争 清理行业“PM2.5”

新年伊始，各家企事业单位无不祈盼迎来“开门红”。然而今年1月，一家央企的招标文件让会计师事务所“很受伤”。该文件称，招标满分100分，报价占20分，当折扣率低于审计收费基准费率的80%时，每多下浮5%，报价得分加2分，当折扣率为30%时，报价得满分20分。这种价格导向的招标标准，明显违反财政部有关收费文件的精神。而为了中标，竟有事务所报出三折折扣率，涉嫌不正当低价竞争。

不正当低价竞争如同注会行业的“PM2.5”，对行业的诚信环境造成恶劣影响，严重损害审计质量。中注协有关负责人认为，不正当低价竞争是“杀鸡取卵”的危险行为，影响行业人才队伍建设，导致高素质人才流失。事务所之间压价竞争，相互拆台，也扰乱了行业的市场秩序，损害了行业的社会形象，不利于行业持续健康发展。

面对严重影响行业长远利益的低价招标事件，中注协及时采取行动，致函相关公司，通报审计服务招投标的政策规定和基本原则，还与国资委有关部门沟通，共同治理行业不正当低价竞争，提高国有企业审计服务质量。

从外观上看，一份审计报告只有薄薄几页纸，无法与实实在在的货物产品相比，但是它的价值有着自身的特殊性。审计服务具有很强的专业性、广泛的公益性、较高的风险性，凝聚着注册会计师的职业判断，造福于政府、银行、投资者、公众等广泛社会群体，需要保证足够的审计资源投入，以保证审计质量、有效防御风险。

中注协一直致力于治理行业不正当低价竞争，自去年以来进一步加大了治理力度。中注协要求严格执行收费办法和收费标准、督促和指导事务所完善业务项目成本管理政策和程序、实施实名举报制度、推动建立业务收费报备通报制度；以执业质量检查为契机，严查涉嫌行业不正当低价竞争的事务所及相关业务项目；切实加强对地方协会工作的指导，形成治理不正当低价竞争工作的全国联动。

事实上，治理不正当低价竞争也是今年中注协诚信建设的重点之一，中注协将继续清理行业“PM2.5”，净化执业环境。下一步，中注协将加强与物价、产业、国资等部门的沟通协调，合力完善审计服务招标制度和行为；加强审计招投标规律及原则的研究和宣传，深化公众对专业服务价值的认识，提升招标工作科学性；对事务所投标行为加强监控，对涉嫌不正当低价竞争的事务所严格监督，在执业质量检查当中，对低价收费的项目进行重点检查，对由于低价收费行为造成的审计工作质量降低的问题严加惩戒。

执质检之利刃防风险于未然

“注册会计师行业目前遇到的重要问题，就是事务所的制度建设还不够完善，或者说还没有随着执业环境和审计对象的发展相应完善自己。”陈毓圭认为，注会行业必须防患于未然，进行事前监管、主动监管，激发事务所主动提升执业质量、防范执业风险、提升诚信意识的内在动力。如果不能建立有效的预警系统，不能建立有效的内部制约措施，行业随时都有可能上演2002年的诚信危机。

2003年开始，中注协依据《注册会计师法》赋予协会的行业监管职能，探索建立健全行业执业质量检查制度。2004年后，中注协相继发布会计师事务所执业质量检查制度、执业违规行为惩戒办法、惩戒委员会工作规则等，对全国所有会计师事务所实行5年一个周期的系统性、全面性检查，建立起以惩戒为手段，帮助、教育、督促、提高为目的的行业监管长效机制。从2007年开始，中注协直接组织对全国证券资格会计师事务所开展3年一个周期的执业质量检查，使行业监管实现了与国际惯例的趋同。

从树木到森林，从个案到系统。2011年，中注协总结7年来执业质量检查工作实践经验，学习借鉴国际先进行业监管理念，全面改革行业执业质量检查制度。新的执业质量检查制度，从事务所合伙人机制、人力资源政策、职业道德规范、客户关系管理、质量控制环境、业务执行、业务标准和程序的制定和传达、质量监控、总分所一体化管理、信息系统等十个方面对事务所质量控制体系进行全面检查和评价，以质量控制体系检查结果指导业务项目检查，以业务项目检查结果支持质量控制体系检查结论，指出质量控制体系存在不足，将事务所工作重心引导到质量控制体系建设上来。

经过多年实践，执业质量检查制度激浊扬清，极大促进了事务所执业质量的提高。2004年至2012年，各级注协共检查事务所12586余家次，对存在问题的2070家事务所和3938名注册会计师给予了行业惩戒。其中，2007年至2012年，中注协对存在严重执业质量问题的12家证券资格事务所和86名相关注册会计师给予了行业惩戒。

执业质量检查制度得到行业的拥护，也得到了国内、国际社会的认可。2011年1月，欧盟委员会通过决议，认可我国审计监管体系制度与欧盟实现等效。业内专家指出，正是这一有效监管引领行业“浴火重生”，从遭遇诚信危机的行业，转变为受人尊重和社会信赖的行业，成为党和政府在深化经济体制改革、创新社会管理和转变政府职能中予以信任，委以重任的行业。

“诚信为本、公字为先”。诚信是注会行业的生命线，坚守诚信是注册会计师的职业使命。陈毓圭表示，只有把行业建设成为社会公众广泛认可和受人尊敬的行业，注册会计师的专业技能才有服务国家建设的广阔天地。中注协将紧紧围绕国家领导人对行业作出的“紧紧抓住服务国家建设这个主题和诚信建设这个主线”的重要批示，继续推进诚信建设，带领注册会计师行业探寻行业的文化之根，铸造注册会计师的执业精神之魂，使我国注会事业进一步发展壮大。

地址：北京宣武门西大街甲97号 邮政编码：100031 电话：编辑部63070331 发行部63070326、63070324 广告部63072603 传真：编辑部63070483、63070480 广告部63071029 零售价格：2.00元 广告许可证：京西工商广字0019号