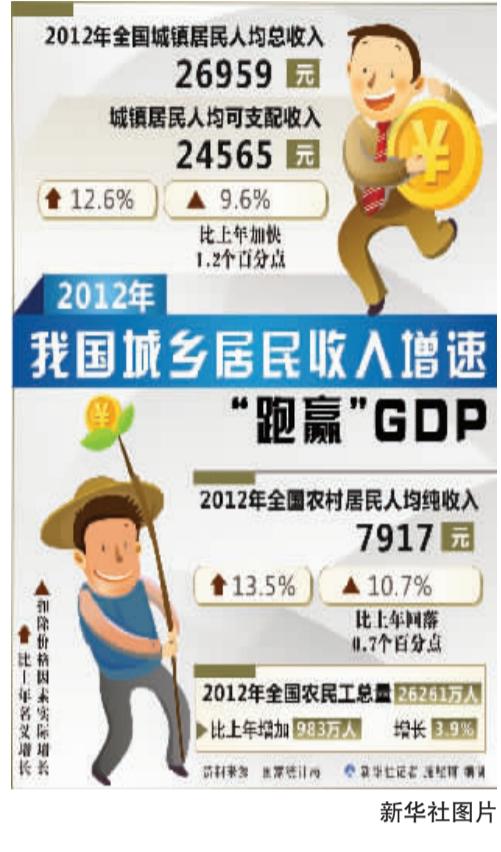


## 代表委员建言

## 尽快出台配套细则 深入推进收入分配改革

□本报记者 陈莹莹



收入分配改革配套细则何时出台,行业垄断如何打破,隐性收入如何管理……这些成为代表委员热议的话题。

多位全国政协委员、全国人大代表提出,收入分配改革不仅包括居民收入倍增,还涉及医疗、教育、环保、养老、社会保障、消除垄断等领域。国务院已经制定了深化收入分配制度改革若干意见,明确了改革方向,接下来需要抓紧研究制定具体政策,出台相关配套细则,确保政策落实到位,有效解决收入分配领域存在的问题,缩小收入分配差距。而且,收入分配改革应成为未来考核政府行为的约束性指标。

值得注意的是,不少代表委员认为,优化收入分配结构、城乡居民收入实现倍增将极大地调动各方面积极性,促进释放内需潜力和经济发展方式转变。专家预计,到2020年,我国社会消费品零售总额有望突破60万亿元。

## 收入倍增”将催生巨大消费需求

专家认为,收入分配制度改革将大大提高居民可支配收入,也必将催生更大的消费需求。到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番的目标基本可以完成。

商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍称,根据相关研究测算,按照年均14%—15%的增速,到2015年,我国社会消费品零售总额将翻一番,达到32万亿元;到2020年将达到60万亿元左右。收入分配改革将对内需和消费的拉动带来新契机。”她说,数据显示,收入快速增长将对消费增长产生根本支撑作用。2011年,城镇居民人均可支配收入年均实际增长

9.2%;农村居民人均纯收入年均实际增长8.1%,增速超过1979年—2011年的7.4%年均增速,是历史上增长最快时期之一。其间,社会消费品零售总额由2002年的4.8万亿元增加到2011年的18.4万亿元,年均增长16.1%,也步入了快速发展期。

全国人大代表、民盟中央经济委员会主任郑功成表示,我们过去几十年的经济发展取得很大成就,未来中国经济发展的关键在于收入分配制度改革能否推进和落实。收入分配制度改革可以缓解贫富差距和社会矛盾,也可以让中低收入者有更多的可自由支配收入用来在健康、教育、文化等方面扩大消费。”郑功成表示,近一年间,他到北京10多家企业做调查,发现许多一线普通劳动

## 改变初次分配不公格局

全国政协委员、经济学家厉以宁认为,搞好收入分配改革,首先要打破行业垄断造成的初次分配不公的格局。收入分配制度改革一直有两种意见,一种意见以初次分配作为重点,另一种意见是以二次分配作为重点。我的意见是二次分配也重要,但首先是初次分配。”

厉以宁直言,按照市场经济规律,初次分配是以市场竞争调节为基础的,但在中国由于各种原因,还没有形成市场经济规律下的分配。原因有很多,包括历史原因、各地区的经济发展情况不同等等,但不可回避的一个重要因素是,在中国经济生活中,行业垄断严重阻碍了市场竞争环境的形成。”

## 社保等配套改革需提速

专家认为,普通居民长期的低消费率与社会保障机制不够完善紧密相关。如何在社会保障方面落实和推进收入分配改革,目前看来,已经刻不容缓。

来自基层的全国人大代表反映,对许多中低收入人群而言,虽然收入相比以往已经上升了不少,但是考虑到未来养老的因素,总是觉得“钱不够、不敢花、不敢病、不敢老”。的确,中国人的养老是个“伤不起”的话题:养老金“双轨制”长期存在;基础养老金水平偏低;机构养老僧多粥少,公办养老院住不进,民办养老院住不起,家庭养老,护理照料又没有形成完善的支撑体系……

对此,全国政协委员朱建民认为,养老“双轨制”甚至是“多轨制”,有失社会公平,希望政协加强调研和献策。

全国政协委员、人社部

完善房产保有、交易环节税收制度,加强存量房交易税收征管,并在适当时期开征遗产税。扩大资源税征收范围,提高资源税税务水平,合理调整部分消费税的税目和税率,将部分高档娱乐消费和高档奢侈消费品纳入征税范围。

全国政协委员、中国改革发展研究院(海南)院长迟福林建议,应尽快建立完善的基础数据信息体系,加快居民个人收入记录和统计,争取尽快覆盖所有的城乡居民;其次是加快建立规范的现金管理制度,健全现代支付和收入监测体系,包括落实金融账户实名制,完善机关和国有企事业单位财务报制度等。

## 搞好收入分配改革

中国证券报:对于实现居民人均收入翻番,有哪些建议?

贾康建议,未来应抓紧落实再分配税收机制,建立健全个人收入双向申报制度,以及全国统一的纳税人识别号制度,以便于应收尽收和降低税收成本。改革完善房地产

税。加大对教育、就业、扶贫开发等支出,加强对困难群体救助和帮扶,大力发展社会慈善事业等。

全国政协委员、中国太平保险集团公司党委书记、董事长王滨建议,通过大力发展企业年金,增加养老金的厚度”。应健全养老金税收优惠政策,适当提高企业缴费税优幅度,并对个人缴费部分采取延迟纳税的方式;借鉴国际经验,将养老金由“非强制”转向“半强制”,并逐步转向“强制”,可先要求国企及其他已经盈利的企业必须建立企业年金,待条件成熟时,要求所有单位都必须建立,实现“强制性”,拓宽养老金的投资范围,在风险可控的前提下,应有部分资金投资于长期性投资项目,并允许定向配置大型企业债券、金融债,使养老金获得长期稳定的投资收益。

## 尹蔚民:企业职工养老金不存在缺口

□本报记者 王颖春

人力资源与社会保障部副部长尹蔚民7日接受中国证券报记者采访时表示,正在认真研究养老金的投资管理问题,因为养老金投资涉及到养老金的长期安全稳定运行,希望相关办法能够尽快出台。

人社部在《2013年社会保险基金监督工作要点》中表示,将“研究拟定基本养老保险基金投资运营办法”。对于社会关注的我国养老金存在缺口的疑问,尹蔚民回应说,我国去年企业职

工养老金收入19000多亿元,支出15000多亿元,当期结余4000多亿元,累计结余23000亿元。按照社会保险法规定,企业职工养老基金包括三方面,一是征缴收入,二是财政补助,三是利息收入。即便将财政补助和利息收入扣除,去年征缴收入也有16000亿元,而去年养老金支出为15000亿元。所以说,我国不存在养老金的缺口问题。

尹蔚民还表示,人社部正在按照国务院批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》的要求,细化具体方案。

## 刘树成:多渠道增加居民财产性收入



新华社记者 张铎 摄

□本报记者 陈莹莹

全国政协委员、中国社会科学院学部委员、经济学部副主任刘树成接受中国证券报记者采访时表示,居民收入翻番的目标可以实现,但具有一定的难度。

刘树成认为,提高居民收入,需要深化企业、机关、事业单位的工资制度改革,政府和企业都要为提高居民收入让利。另外,应该通过不断深化资本市场改革、利率市场化改革、征地制度改革、住房租赁市场改革等,多渠道增加居民财产性收入。

## 居民收入翻番目标可以实现

中国证券报:十八大报告提出,到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番,实现这个目标难度大不大?

刘树成:十八大报告首次将居民收入指标纳入全面建成小康社会目标,意义重大。居民收入翻番的目标可以实现,但有一定的难度。

这个难度不可低估。这是因为:第一,关于“同步”问题。居民收入实现翻番,要求其增长与经济增长同步。但自从我国改革开放以来的情况看,二者并不同步。1979—2011年的33年里,城、乡居民人均收入的增长分别有25年和26年低于国内生产总值增长。这33年中,国内生产总值年均增长9.9%,而城乡居民人均收入年均增长7.4%,低于经济增长2.5个百分点。今后要求居民收入与国内生产总值长期同步增长,是具有一定难度的。

第二,关于经济增速下降问题。由于国内外各种客观条件的变化,今后我国潜在经济增长率要下降,比如下降到7%。如果按照过去的情况,居民人均收入增速低于国内生产总值增速2.5个百分点,那么,居民人均收入的增速就要下降到4.5%,这就难以实现其翻番目标了。

第三,关于“跑赢”问题。GDP的宏观分配格局由三大主体构成,即企业、政府、居民个人。2012年,我国GDP增长7.8%,而城、乡居民人均收入扣除价格因素后分别增长9.6%和10.7%,均“跑赢”了GDP。

## 搞好收入分配改革

中国证券报:对于实现居民人均收入翻番,有哪些建议?

刘树成:我认为,提高居民收入的基本途径是提高劳动者的报酬收入。对于提高劳动者报酬来说,一要在扩大就业数量,努力推进城镇化和农村劳动力转移。二要提升劳动者获取收入的能力,实现更高质量的就业。三要深化企业、机关、事业单位的工资

制度改革,完善最低工资政策,建立健全工资决定和正常增长机制。政府和企业都要为提高居民收入让利,首先是在初次分配领域中为提高劳动者报酬让利。政府要为企业特别是小微企业让利,减轻企业税费负担,使企业有能力为劳动者提高工资。

更重要的是,提高居民收入应抓好国民收入分配大格局的改革和调整。鉴于长期以来都是政府财政收入和企业收入的增速高于居民收入增速,以及在国民收入分配中政府财政收入和企业收入的比重呈上升趋势,而居民收入的比重呈下降趋势,为实现居民收入翻番,要努力做到“双让利”和“三协调”,即政府和企业二者都要为居民让利,政府财政收入、企业收入和居民收入三者的增速都要与GDP增速相协调。

与此同时,相关部门应力促提高农民的经营利润收入。根据我的研究数据,在居民可支配收入中,第二部分住户部门(主要是农民)的经营利润收入所占比重为15.3%,是居民收入的一个重要组成部分。

要多渠道增加居民财产性收入,但在中短期内难以对提高整个居民收入有明显作用。应该通过不断深化资本市场改革、利率市场化改革、征地制度改革、住房租赁市场改革等,多渠道增加居民财产性收入。但这些改革的难度是不小的,一下子难以对提高整个居民收入起到明显的作用。

## 再分配改革重在“抽肥补瘦”

中国证券报:人们很关心在收入分配改革过程中再分配领域的改革,能否阐述其中的重点?

刘树成:我认为,再分配领域的改革重在帮扶低收入和困难群体。根据我的研究数据,在居民可支配收入中,低收入和困难群体所获得的社会保险福利、社会补助和其他经常转移收入所占比重为10.72%。较高收入群体所支付的收入税(个人所得税和财产税等)、社会保险缴款和其他经常转移所占比重为10.35%;

从居民整体看,所获得的净经常转移收入则只占0.37%。这说明在再分配领域,主要是提高低收入和困难群体的收入,而不是提高整体居民收入。再分配领域的改革任务重在“抽肥补瘦”,帮扶低收入和困难群体,在一定程度上缩小收入分配差距。

总的来看,在居民收入分配中,初次分配和再分配都需要提高居民收入、缩小收入分配差距,但初次分配领域是提高居民收入和缩小收入分配差距的“大头”和重点。如果在初次分配领域中劳动者报酬就较低,收入差距就很大,那么主要靠再分配领域来提高居民收入和调节、缩小收入分配差距是很困难的。

国家发改委产业司司长陈斌表示  
前海现代服务业目录将发布

□本报记者 顾鑫

-----

国家发改委产业司司长陈斌7日透露,在两会召开之前,发改委主任张平主持召开关于深圳前海现代服务业的部级协调会。该会议确定了下一步前海现代服务业政策发布的“时间表”:一批3月底发布,一批在6月底。产业司所负责的深圳前海现代服务业目录已经跟深圳市政府交换了意见,预计不久将发布。

根据国务院关于支持深圳前海深港现代服务业合作区开发开放有关政策的批复,在国家税制改革框架下,支持前海在探索现代服务业税收体制改革创新先行先试作用。在制定产业准入目录及优惠目录的基础上,对前海符合条件的企业减按15%的税率征收企业所得税。产业准入目录及优惠目录分别由发展改革委、财政部会同有关部门制定。

全国政协委员、工商银行副行长张红力建议  
设立“走出去”专项外汇基金

□本报记者 任晓

张红力建议,应完善资本项下的人民币输出机制,并使其成为非居民获得人民币的主要渠道。具体包括:简化人民币ODI的审批和办理手续,为企业走出去提供人民币贷款便利,鼓励境内企业用人民币开展对外直接投资;允许非居民在境内通过发行股票、债券、基金和借款等方式融入人民币资金;鼓励政策性银行和其他金融机构扩大人民币对外贷款规模,以优惠贷款方式推动人民币资本输出;适度放松对个人和企业汇出人民币的管制等。

他建议,设立规模为500—1000亿美元的股权、债权混合型基金,根据“走出去”项目资金需求情况分期增资。基金主要投向企业“走出去”长期外汇贷款以及“走出去”并购股权融资。

其中,长期外汇贷款资金规模600亿美元,贷款期限10—20年;并购股权融资资金规模400亿美元,帮助“走出去”企业补足并购资金,增加股权收购比例。

张红力建议,这一外汇基金可以委托商业银行管理,遵循商业化运作原则。同时为保证国家外汇储备资金安全,可考虑由商业银行提供保本承诺。

全国人大代表孟祥凯、彭建武建议  
放宽军工上市公司国有股比例限制

□本报记者 王颖春

全国人大代表、中航材集团董事长孟祥凯和全国人大代表、中航材集团董事长彭建武7日建议,加快推进应用开发类军工科研院所企业化改制工作,尽快出台军工科研院所企业化改制实施细则,明确牵头主管部门,减轻军工集团推进科研院所改制成本,加快推进应用开发类军工科研院所所

企业化改制工作。他们还建议,进一步放宽军工上市公司国有股比例限制,引入“金股”制度,同时完善监管政策、法规和行政措施,使得军工上市公司能够充分利用资本市场募集资金。相关行业主管部门应进一步对内部审核流程进行梳理,严格把控内部审核进度,尽可能缩短审核时间,为军工企业顺利完成股份制改造上市工作铺平道路。

全国人大代表潘桂妹建议  
出台成品油优质优价或减税政策

□本报记者 汪珺

全国人大代表、中石化湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂妹认为,现行成品油价格机制存在调价周期过长、调价不及时、调价幅度不到位等问题,建议尽快出台成品油定价新机制,并同时出台成品油优质优价或优质减税政策。国务院已经明确了成品油质量进一步升级的“时间表”。为减轻炼油企业在质量升级上的成本压力,建议国家实行成品油质量标准与优质优价或优质减税政策同步执行。对于质量高于国家统一标准的,建议实行减免消费税政策,以鼓励炼油企业加快质量升级步伐。

潘桂妹建议,首先应缩短计价周期,实现调价常态化,及时反映国际油价变化。这样可以避免价格陡升陡降,有利于合理引导消费,有利于形成良好市场秩序。

其次,应尽快出台成品油

全国人大代表、三友化工董事长么志义建议  
大力促进海水淡化产业发展

□本报记者 顾鑫

么志义透露,为配合海水淡化产业的快速发展,三友化工进行了浓海水综合利用项目中远期规划,已将膜法浓海水增浓试验攻关项目列入2013年重点研发项目行列,并与相关高校同步开展双极膜电渗析法浓海水增浓实验。试验成功后,公司纯碱生产盐耗将大幅降低,同时浓海水的经济利用价值可以大幅提升,利润空间大幅提高。