



代表委员建言

# 尽快出台配套细则 深入推进收入分配改革

□本报记者 陈莹莹

## 尹蔚民：企业职工养老金不存在缺口

□本报记者 王颖春

人力资源与社会保障部部长尹蔚民7日接受中国证券报记者采访时表示，正在认真研究养老金的投资管理问题，因为养老金投资涉及到养老资金的长期安全稳定运行，希望相关办法能够尽快出台。

人社部在《2013年社会保险基金监督工作要点》中表示，将“研究拟定基本养老保险基金投资运营办法”。对于社会关注的我国养老金存在缺口的疑问，尹蔚民回应说，我国去年企业职

工养老金收入19000多亿元，支出15000多亿元，当期节余4000多亿元，累计节余23000亿元。按照社会保险法规定，企业职工养老金包括三方面，一是征缴收入，二是财政补助，三是利息收入。即便将财政补助和利息收入扣除，去年征缴收入也有16000亿元，而去年养老金支出为15000亿元。所以说，我国不存在养老金的缺口问题。

尹蔚民还表示，人社部正在按照国务院批转的《关于深化收入分配制度改革的若干意见》的要求，细化具体方案。

## 刘树成：多渠道增加居民财产性收入



新华社记者张铎 摄

□本报记者 陈莹莹

全国政协委员、中国社会科学院学部委员、经济学部副主任刘树成接受中国证券报记者专访时表示，居民收入翻番的目标可以实现，但具有一定的难度。

刘树成认为，提高居民收入，需要深化企业、机关、事业单位的工资制度改革，政府和企业都要为提高居民收入让利。另外，应该通过不断深化资本市场改革、利率市场化改革、征地制度改革、住房租赁市场改革等，多渠道增加居民财产性收入。

居民收入翻番目标可以实现

中国证券报：十八大报告提出，到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，实现这个目标难度大不大？

刘树成：十八大报告首次将居民收入指标纳入全面建成小康社会目标，意义重大。居民收入翻番的目标可以实现，但有一定的难度。

这个难度不可低估。这是因为：第一，关于“同步”问题。居民收入实现翻番，要求其增长与经济增长同步。但从我国改革开放以来的情况看，二者并不同步。1979-2011年的33年里，城、乡居民人均收入的增长分别有25年和26年低于国内生产总值增长。这33年中，国内生产总值年均增长9.9%，而城乡居民人均收入年均增长7.4%，低于经济增长2.5个百分点。今后要求居民收入与国内生产总值长期同步增长，是具有一定难度的。

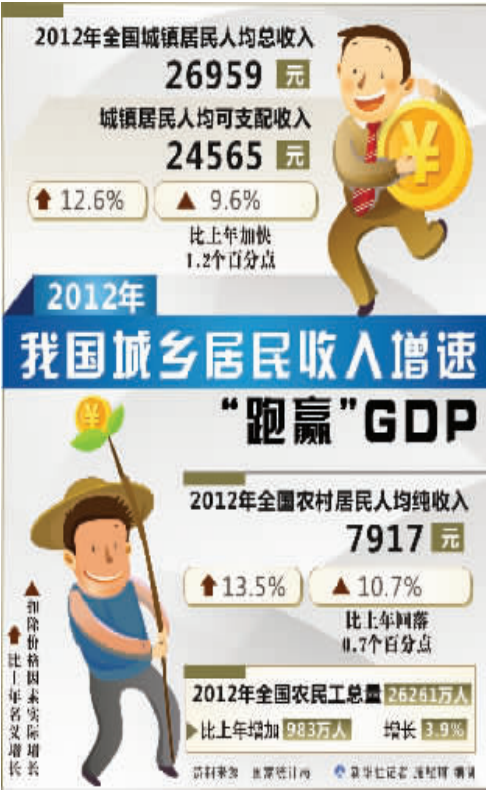
第二，关于经济增速下降问题。由于国内外各种客观条件的变化，今后我国潜在经济增长率要下降，比如说下降到7%。如果按照过去的情况，居民人均收入增速低于国内生产总值增速2.5个百分点，那么，居民人均收入的增速就要下降到4.5%，这就难以实现其翻番目标了。

第三，关于“跑赢”问题。GDP的宏观分配格局由三大主体构成，即企业、政府、居民个人。2012年，我国GDP增长7.8%，而城、乡居民人均收入扣除价格因素后分别增长9.6%和10.7%，均“跑赢”了GDP。

搞好收入分配改革

中国证券报：对于实现居民人均收入翻番，有哪些建议？

刘树成：我认为，提高居民收入的最基本途径是提高劳动者的报酬收入。对于提高劳动者报酬来说，一要重在扩大就业数量，努力推进城镇化和农村劳动力转移。二要提升劳动者获取收入的能力，实现更高质量的就业。三要深化企业、机关、事业单位的工资



新华社图片

### 收入倍增”将催生巨大消费需求

专家认为，收入分配制度改革将大大提高居民可支配收入，也必将催生更大的消费需求。到2020年实现城乡居民人均实际收入比2010年翻一番的目标基本可以完成。

商务部研究院消费经济研究部副主任赵萍称，根据相关研究测算，按照年均14%-15%的增速，到2015年，我国社会消费品零售总额将翻一番，达到32万亿元；到2020年将达到60万亿元左右。收入分配改革将对内需和消费的拉动带来新契机。”她说，数据显示，收入快速增长将对消费增长产生根本支撑作用。2011年，城镇居民人均可支配收入年均实际增长

9.2%；农村居民人均纯收入年均实际增长8.1%，增速超过1979年-2011年的7.4%年均增速，是历史上增长最快时期之一。其间，社会消费品零售总额由2002年的4.8万亿元增加到2011年的18.4万亿元，年均增长16.1%，也步入了快速发展期。

全国人大代表、盟盟中央经济委员会主任郑功成称，在收入分配改革推进的过程中，需要有稳定的制度安排来提供理性的安全预期。“有了预期就会有信心，就能够化解不安与焦虑，也能够从容地安排自己的生活。”郑功成表示，近一年间，他到北京10多家企业做调查，发现许多一线普通劳动

者每月收入只能拿到2000多元。因此，增加普通劳动者的收入是收入分配改革的持续任务，且十八大已经明确提出到2020年居民收入在2010年基础上翻一番的倍增目标，所以宜作为此轮收入分配改革的首要目标。

多位来自基层的全国人大代表对中国证券报记者表示，我们过去几十年的经济发展取得很大成就，未来中国经济发展的关键在在于收入分配制度改革能否推进和落实。收入分配制度改革可以缓解贫富差距和社会矛盾，也可以让中低收入者有更多可自由支配收入用来在健康、教育、文化等方面扩大消费。”

### 改变初次分配不公格局

全国政协委员、经济学家厉以宁认为，搞好收入分配改革，首先要打破行业垄断造成的初次分配不公的格局。收入分配制度改革一直有两种意见，一种意见以初次分配作为重点，另一种意见是以二次分配作为重点。我的意见是二次分配也重要，但首先是初次分配。”

厉以宁直言，按照市场经济规律，初次分配是以市场调节为基础的，但在中国由于各种原因，还没有形成市场经济规律下的分配。“原因有很多，包括历史原因、各地区的经济发展情况不同等等，但不可回避的一个重要因素是，在中国经济生活中，行业垄断严重阻碍了市场中公平竞争环境的形成。”

### 社保等配套改革需提速

专家认为，普通居民长期的低消费率与社会保障机制不够完善紧密相关。如何在社会保障方面落实和推进收入分配改革，目前看来，已经刻不容缓。

来自基层的全国人大代表反映，对许多中低收入人群而言，虽然收入相比以往已经上升了不少，但是考虑到未来养老的因素，总是觉得“钱不够、不敢花、不敢病、不敢老”。的确，中国人的养老是个“伤不起”的话题：养老金“双轨制”长期存在；基础养老金水平偏低；机构养老僧多粥少，公办养老院住不进，民办养老院住不起，家庭养老，护理照料又没有形成完善的支撑体系……

对此，全国政协委员朱建民认为，养老“双轨制”甚至是“多轨制”，有失社会公平，希望政协加强调研和献策。

全国政协委员、人社部

对于如何控制高收入、消除隐性收入，不少代表委员建议，应通过法律、税收等手段，使收入分配更透明、更公平。全国政协委员、财政部财科所所长贾康认为，在改革中消除部分行业的过度垄断因素，提升相关收入分配制度规则的透明度，对于并非由市场竞争性机制产生的国企高管的薪酬和职务消费要加上限约束和规则管理，对于“劳务派遣工”的待遇保障问题，应强调规范、透明和适当提高标准。

他认为，应抓紧落实再分配税收机制，建立健全个人收入双向申报制度，以及全国统一的纳税人识别号制度，以便于应收尽收和降低税收成本。改革完善房地产

税。完善房产保有、交易环节税收制度，加强存量房交易税收征管，并在适当时期开征遗产税。扩大资源税征收范围，提高资源税税务水平，合理调整部分消费税的税目和税率，将部分高档娱乐消费和高档奢侈消费品纳入征收范围。

全国政协委员、中国改革发展研究院(海南)院长迟福林建议，应尽快建立完善的基础数据信息体系，加快居民个人收入记录和统计，争取尽快覆盖所有的城乡居民；其次是加快建立规范的现金管理制度，健全现代支付和收入监测体系，包括落实金融账户实名制，完善机关和国有企业事业单位财务报销制度等。

持；加大对教育、就业、扶贫开发等支出，加强对困难群体救助和帮扶，大力发展社会慈善事业等。

全国政协委员、中国太平保险集团公司党委书记、董事长王滨建议，通过大力发展企业年金，增加养老金的“厚度”。应健全养老金税收优惠政策，适当提高企业缴费税优幅度，并对个人缴费部分采取延迟纳税的方式；借鉴国际经验，将养老金由“非强制”转向“半强制”，并逐步转向“强制”，可先要求国企及其他已经盈利的企业必须建立企业年金，待条件成熟时，要求所有单位都必须建立、实现“强制性”；拓宽养老金的投资范围，在风险可控的前提下，应有部分资金投资于长期性投资项目，并允许定向配置大型企业债券、金融债，使养老金获得长期稳定的投资收益。

贾康建议，未来应抓紧落实再分配领域的社会保障建设，“十二五”期末实现基础养老金全国统筹，建立兼顾各类人员的养老保障待遇确定机制和正常调整机制，发展企业年金和职业年金，发挥商业保险的补充性作用，加快健全居民医保体系；加大保障性住房供给规模，优化供给机制。另外，还应进一步加大对中西部地区特别是革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的财力支

国家发改委产业司司长陈斌表示

## 前海现代服务业目录将发布

□本报记者 顾鑫

国家发改委产业司司长陈斌7日透露，在两会召开之前，发改委主任张平主持召开了关于深圳前海现代服务业的部级协调会。该会议确定了下一步前海现代服务业政策发布的“时间表”：一批3月底发布，一批在6月底。产业司所负责的深圳前海现代服务业目录已经跟深圳市政府交换了意见，预计不久将发布。

全国政协委员、工商银行副行长张红力建议

## 设立“走出去”专项外汇基金

□本报记者 任晓

全国政协委员、工商银行副行长张红力提交提案建议，从国家外汇储备中拿出专项资金，设立支持企业“走出去”外汇基金，解决企业“走出去”经营所需的长期外汇资金。

他建议，设立规模为500-1000亿美元的股权、债权混合型基金，根据“走出去”项目资金需求情况分期注资。基金主要投向企业“走出去”长期外汇贷款以及“走出去”并购股权融资。

其中，长期外汇贷款资金规模600亿美元，贷款期限10-20年；并购股权融资资金规模400亿美元，帮助“走出去”企业补足并购资本金，增加股权收购比例。

张红力认为，这一外汇基金可以委托商业银行管理，遵循商业化运作原则。同时为保证国家外汇储备资金安全，可考虑由商业银行提供保本承诺。

全国人大代表孟祥凯、彭建武建议

## 放宽军工上市公司国有股比例限制

□本报记者 王颖春

全国人大代表、中航通飞董事长孟祥凯和全国人大代表、中航南方航空工业董事长彭建武7日建议，加快推进应用开发类军工科研院所企业化改制工作，尽快出台军工科研院所企业化改制实施细则，明确牵头主管部门，减轻军工集团推进科研院所改制成本，加快推进应用开发类军工科研院所

企业化改制工作。

他们还建议，进一步放宽军工上市公司国有股权比例等限制，引入“鉴股”制度，同时完善监管政策、法规和行政措施，使得军工上市公司能够充分利用资本市场募集资金。相关行业主管部门应进一步对内部审核流程进行梳理，严格把控内部审核进度，尽可能缩短审核时间，为军工企业顺利完成股份制改造上市工作铺平道路。

全国人大代表潘桂妹建议

## 出台成品油优质优价或减税政策

□本报记者 汪理

全国人大代表、中石化湖南石油分公司总经理、党委书记潘桂妹认为，现行成品油价格机制存在调价周期过长、调价不及时、调价幅度不到位等问题，建议尽快出台成品油定价新机制，并同时出台成品油优质优价或优质减税政策。

潘桂妹建议，首先应缩短计价周期，实现调价常态化，及时反映国际油价变化。这样可以避免价格陡升陡降，有利于合理引导消费，有利于形成良好市场秩序。

其次，应尽快出台成品油

全国人大代表、三友化工董事长么志义建议

## 大力促进海水淡化产业发展

□本报记者 顾鑫

全国人大代表、三友化工董事长么志义表示，海水淡化是今后沿海地区的发展方向，促进海水淡化产业发展应上升到战略高度。

么志义透露，为配合海水淡化产业的快速发展，三友化工

进行了浓海水综合利用项目中远期规划，已将膜法浓海水浓盐试验攻关项目列入2013年重点研发项目行列，并与相关高校同步开展双极膜电渗析法浓海水浓盐实验。试验成功后，公司纯碱生产盐耗将大幅降低，同时浓海水的经济利用价值可以大幅提升，利润空间大幅提高。