

百件提案齐建言 城镇化配套政策呼之欲出

■ 国家发改委：正研究制定促进城镇化健康发展政策意见
 ■ 公安部：将制定户籍制度改革规划和实施意见
 ■ 国土部：将出台深入开展农村集体建设用地使用权流转试点工作方案指导意见

□本报记者 王颖春

6日下午，来自国家发改委、公安部、民政部、财政部、人社部、住建部、农业部等部委的副部长齐聚政协礼堂，集体会商110多件有关城镇化的提案。

中国证券报记者获悉，除了城镇化发展规划，国家发改委还在研究制定促进城镇化健康发展的政策意见；公安部将配套城镇化发展规划，制定户籍制度改革规划和实施意见；国土部将针对城镇化过程中的土地流转问题，出台深入开展农村集体建设用地使用权流转试点工作的指导意见。

城镇化建设应统筹规划

政协提案审查委员会主任孙淦6日在全国政协提案办理协商会上透露，截至3月6日，全国政协共收到110余件来自民主党派和政协委员的城镇化提案。

记者在部分提案汇编中看到，致公党中央、民建中央、九三学社中央、民革中央等多个民主党派提交的提案涉及城乡低碳生态建设、城市规划与产业规划协调发展、深化土地制度改革等内容。

民建中央副主席周汉民在协商会上表示，目前中国城镇化存在以下问题：一是城镇规划对区域发展产业布局考虑不足，不利于增加农民收入和内需拉动；二是农民真正转变市民难度较大；三是基础融资平台监管难度加大；四是环境问题日益严重。

周汉民建议，应统筹规划城镇建设，城镇化必须与农业现代化和农村工业化结合，要合理调整产业布局，逐步弱化消除城乡二元体制；加强对金融服务的引导和监管，鼓励商业金融机构参与城镇化，优化信贷结构；改善生态，将乡村生态环境纳入管理范围。

九三学社副主席赖明认为，城镇化的核心是处理“人、地、粮”三者的关系。“人”的问题包括就业、住房、教育、社保等；“地”的主要问题是，由于中央与地方的财权和事权不清，导致土地的城镇化快过了人的城镇化，也涵盖了城镇化中的环境问题；“粮”的问题是，目前粮食自给率下降到90%，低于原来预定95%的目标，随着城镇化率提升，未来如何保证粮食自给率，将是重大课题。

按市场规律办事

除提案的民主党派代表外，部分全国政协委员也在协商会上发表了对城

艾学峰：城镇化需重视户籍土地融资三大制度

□本报记者 张莉

全国人大代表、广东省韶关市市长艾学峰6日表示，对中小城市而言，城镇化核心需要解决产业支撑问题，同时要

王利平：新型城镇化要注重产业支撑

□本报记者 陈静 赵浩

全国人大代表、广博集团董事长王利平认为，发展新型城镇化，企业应该提供产业支撑。

王利平介绍，西方发达国家的城市化是先有产业集聚，而后人口自然聚集，而中国目前的城镇化正相反，社会热点都落在人口聚集的相关问题上，产业似乎没有受到重视；即使实现了户

镇化的看法。全国政协委员、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁建议，可以吸取澳大利亚和新西兰的经验，由地方政府和金融机构出资，成立城市公共建设投资基金，然后向公众发行公共建设基金券，按照市场规律来解决城镇化建设资金问题。

全国政协委员、中国（海南）改革发展研究院执行院长迟福林认为，尽管我国城镇化速度很快，但无法忽视城镇化滞后工业化的基本现实，我国服务业占比一直徘徊在40%左右。另外一个不容忽视的问题是，尽管我国城镇化率已达52%以上，但人口城镇化率只有30%多，如果再过8年，人口城镇化率不能达50%以上，基本可以判定城镇化战略失败。

“人口城镇化突出的矛盾在制度变革，户籍制度是带有歧视性的制度。”迟福林说。

人口城镇化是核心

针对上述提案和委员的发言，全国政协委员、国家发改委副主任徐宪平认为，我国城镇化过程中存在农民转业人口市民化、优化城镇布局、增强城镇产业支撑能力、加强城市规划建设管理等一系列问题。

徐宪平认为，应有序推进农村转业人口市民化，统筹推进户籍制度改革，努力实现义务教育、实现养老基本医疗以及廉租房等基本公共服务的覆盖；应增强城镇产业支撑能力，推动工业化与城镇化良性互动，加快城市产业转型升级升级，拓展城市就业创业创新空间。

徐宪平透露，目前全国城镇化发展规划仍在编制之中。此外，发改委还在研究制定促进城镇化健康发展的政策意见。

公安部副部长黄明介绍，总体上看，近几年全国户籍制度改革步伐明显加快，尽管如此，2012年全国仍有将近65%的农业人口。公安部将全力配合有关部门推进与户籍制度改革相关的领域改革，积极参与全国城镇化发展规划，并将按城镇化总体规划安排，配套制定户籍制度改革规划和实施意见。

国土部副部长胡存智透露，国土部正在研究制定关于深入开展农村集体建设用地使用权流转试点工作的指导意见，并争取尽快出台，以形成在国家层面可以操作的政策文件，加强对流转市场的指导，加大对农村经济的支持。其他相关部门负责人也从各自主管工作出发提出促进城镇化发展的举措。

实现基本公共服务均等化，防止出现二元结构。从地方实践来看，城镇化需要重视三项制度：一是户籍制度，解决人的聚集；二是土地制度，土地是城镇化建设的关键要素；三是融资制度。

李若谷：控物价最大难题是输入性通胀

□本报记者 李晓辉

全国政协委员、中国进出口银行董事长、行长李若谷对中国证券报记

者表示，预计今年的通胀不会有太大压力，政府工作报告提出的预期目标能实现。今年控制物价最大的难题是输入性通胀，要关注海外市场环境的

影响。

他表示，国内市场的供需没有很大的问题，但要特别关注今年各地的投资情况，例如原材料价格，在此基础上再进一步判断通胀形势。对于今年中国经济增长7.5%的目标，他表示，相信有突破的空间，希望更着重进行结构调整，而不是追求增长速度。

中国证券报：在征地过程中，如何处理好农民的补偿问题？

陈锡文：我认为，对不同功能土地要有综合规划，形成一个片区价格，最后一定是形成一个均价来进行补偿。城镇化不同阶段，土地政策是不一样的，需要分阶段考虑，但有一条，必须保障农民的长远生计。从这个意义上讲，改革征地制度的起步点就是提高补偿标准，现在最需要改革的就是土地政策中的补偿问题，从实践来看，各地执行中补偿差距非常大，破坏了法律的严肃性。此外，如果继续以农业产出标准来进行补偿，显然是不合时宜的，因为已占用的土地将不再用于农业生产。

结合实际推进城镇化

中国证券报：我国城镇化过程中如何借鉴国际经验？

陈锡文：从国际经验来看，有些国家未能处理好城镇化推进阶段城镇与农村的关系，造成农业衰弱、农村凋敝、农民贫困，这种现象在拉美国家仍然存在；更多的国家是在发现了问题之后，再回头抢救，所以付出代价很大。

对于世界范围内的城镇化问题，首先要认识到这是任何国家现代化进程中不可缺少的一环，没有城镇化，仅靠农业、传统产业，国民富不了，国家强不了。第二，城市的建设需要产业支撑，而产业发展受到外部环境的很多限制，并不是投资就一定有产出，需要考虑市场环境。我国现在有些行业产能过剩，产品如果卖不出去，农民转化为市民后即使有了就业机会，也可能面临失业。

有专家比较过欧美中的不同城镇化背景。具体来说，欧美地区的城镇化是“成熟儿”，它的生长发育处在有利的外部环境中，这主要是因为17世纪以来欧美有海外殖民，输出了国内矛盾。拉美城镇化是“早产儿”，现在拉美国家城镇化率很高，乌拉圭已90%，巴西、阿根廷在80%以上，墨西哥在75%左右，但是城市问题很多，不安全不和谐。中国的责任在于保持农村和城市的平衡，使得农业得到发展、农民得到实惠，实现城乡协调发展。

中国证券报：在征地过程中，如何处理好农民的补偿问题？

进一步判断通胀形势。对于今年中国经济增长7.5%的目标，他表示，相信有突破的空间，希望更着重进行结构调整，而不是追求增长速度。

小额贷款公司融资比例实行差异化政策，依据其经营规模与绩效情况制定阶梯化的融资杠杆率。二是出台相应的管理办法，给予金融机构同业拆借利率、再贷款资格，降低小额贷款公司融资成本。三是通过增资扩股增加资本金，鼓励引导民间资本进入小额贷款领域，弥补小额贷款公司资金缺口的同时提升民间资本的利用效率。四是通过私募、股权投资、资产证券化等方式，利用资本市场筹措资金帮助小额贷款公司扩大经营规模，拓宽服务小微企业的深度。

闫冰竹建议适度放宽创业板上市条件

□本报记者 张朝晖

全国政协委员、北京银行董事长闫冰竹建议，适度放宽创业板上市条件，加大对科技创新扶持力度。他还建议，适当放宽小额贷款公司从银行融资比例的限制，对小额贷款公司融资比例实行差异化政策，拓宽小额贷款公司融资渠道。

闫冰竹建议，未来应整体上弱化创业板上市条件中的盈利性要求，降低业绩门槛。对于那些符合或者紧扣战略性新兴产业的企业，例如新能源、新材料、信息技

陈锡文：城镇化主导因素是市场



□本报记者 王颖春 实习记者 陈琴

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文在接受中国证券报记者专访时表示，目前过分追求城镇化率的现象值得警惕；城镇化方面的考核指标需科学布置，不能用单纯城镇化率作为唯一的考量指标。

警惕“唯城镇化率”苗头

中国证券报：你对现在52.6%的城镇化率怎么看？

陈锡文：城镇化方面的考核指标需科学布置，不能用单纯城镇化率作为唯一的考量指标。随着科学发展观和转变生产方式等概念的提出，原来只看GDP的氛围有所改变，但要警惕变成对城镇化率的追求。如果政府和社会大众把城镇化率看得过重，可能会带来更大危害。

我们要多关注民生领域，比如有多少没有户口的人，有多少人的子女没有接受较好的教育。城镇化还必须有产业支撑，如果脱离产业支撑，没有产业发展需要，为了城镇化而城镇化，实际就变成了“造城”运动。对我国来说，城镇化需要解决的一个重大问题是实现人的市民化。在这一过程中，需要吸收多少农民到城镇来，让他们干什么？生产什么？市场又在哪里？从这个逻辑看，城镇化的前提是让农民先富起来。

中国证券报：城镇化推进会不会对我国农业产生一定的负面影响？

陈锡文：城镇化对农业来说确实是一把“双刃剑”。一方面，城镇化的发展能够带来较多非农就业机会，促进农村劳动力转移至城镇，劳动力转移也使得农业有了扩大规模的可能，城镇化也能为农村提供技术、资金，提高农业效率，增加农民收入。不利的影响是，随着城镇化发展，诸如耕地、劳动力等部分农村要素会丧失。我们需要清醒认识到，城镇化是个自然的过程，主导因素是市场，政府的责任在于保持农村和城市的平衡，使得农业得到发展、农民得到实惠，实现城乡协调发展。

中国证券报：在征地过程中，如何处理好农民的补偿问题？

奚国华：

4G核心网和智能终端产业化趋于成熟

□本报记者 李晓辉

全国政协委员、中国移动集团董事长奚国华6日对中国证券报记者表示，公司为4G已经做了很充分的准备，目前核心网和智能终端产业化趋于成熟。今年有建设20万4G基站的目标，将为牌照发放奠定基础。

工信部副部长苗圩5日在参加全国人大青海代表团讨论时表示，“4G牌照估计今年年内可以发放，我们会及时出台配套的政策，引导4G网络的建设和发展。”

奚国华表示，中移动去年在5个城市，今年在15个城市做了规模

黄泽民：

建设人民币外汇期货市场

□本报记者 申屠青南

衍生品市场渐趋成熟，外汇期货、期权上市的条件已经具备。一是人民币汇率形成机制逐步完善，汇率接近均衡水平，推出外汇期货的市场条件成熟。2012年汇改政策推出之后，人民币汇率弹性明显增强，为外汇期货上市铺平了道路。二是OTC外汇即期、远期和掉期市场发展为场内人民币外汇期货产品奠定了市场基础。企业和金融机构积累了大量的外汇交易经验。三是现行的外汇管理制度，上市外汇期货不存在制度障碍，推出外汇期货可行。

杨元庆建议大力扶持创新型企业

□本报记者 李少林

全国政协委员、联想集团董事长兼CEO杨元庆6日在接受中国证券报记者时表示，期望政府大力扶持创新型企业，比如对创新型中小企业技术研发给予一定资金支持；对中大型企业的创新给予税收优惠。

杨元庆认为，我国科技创新面临的主要问题依然是科研体系“两张皮”问题，即科研是科研，市场是市场，研究院所研发的技术难以与市场融合。他认为，企业应是科研主体，政府应注重培育企业研发能力及竞争力。国家项目只要是企业能做的就应该让企业做，企业在完成这些国家项目的同时积累创新能力，从而能够更好地推出产品。应鼓励和培养更具创新能力的企业，以及更具品牌影响的企业。

雷军：简化公司注册流程

□本报记者 陈静

全国人大代表、小米科技董事长雷军建议，创业环境是公共资源，政府应在塑造优良创业环境中扮演重要角色，建议简化公司注册流程、让企业免费获取冠名发票等。

工商机关日前要求，在窗口接收企业提交文件的审核人员对其接受的工商备案文件进行审核，这些文件包括《公司章程》、《股权转让协议》和《增资或设立协议》等比

较复杂的法律性文件。由于审核人员没有时间和专业能力充分审核这些文件，常常强行要求企业使用他们的简单格式范本，不允许企业对这些范本进行修改。

雷军认为，工商机关不应对

比较复杂的企业备案法律性文件进行实质性审核，应由企业、律师对这些文件合法性或合理性负责。一方面，可使企业有约定的自由；使律师有发挥空间；另一方面，可减少工商机关工作量及责任。

马化腾：将信息高速公路基础设施作为国家工程建设

□本报记者 张莉

全国人大代表、腾讯公司首席执行官马化腾6日建议，将信息高速公路基础设施作为国家工程建设，降低网民资费压力。

马化腾表示，通信、媒体、金融、文化产业甚至是电子消费品业等均受到网络影响，这是未来新经济的一个方向。但由于目前互联网络通过运营商来建设，运营商难以承受成本而转移至消费者，造成网民资费压力过大问题。马化腾呼吁，将信息高速公路基础设施建设作为公路、铁路、机场等国家工程建设，降低运营商建设成本，有利于打破信息孤岛之间隔离墙。

在公司自身战略方面，马化腾透露，微信几月内启动商业化将从社交游戏起步，具体启动时间表将视商业化推进的进度而定。目前最清晰的方式是通过手机游戏开始，

韩国的通讯产品KaKaoTalk是不错的模式。与此同时微信O2O的模式也在推进，但目前尚未清晰其商业模式。

本报记者 车亮 摄