

张平：正在研究油价形成机制改革方案

城镇化发展规划有望上半年出台

□本报记者 王颖春

国家发改委主任张平6日在十二届全国人大一次会议记者会上表示，国家发改委正在研究油价形成机制的改革方案，计划缩短调价周期，取消“4%”的国际油价变动幅度标准，按照一定的周期该调就调。他还透露，上半年争取出台城镇化发展规划，全面落实有关海外的优惠政策。

成品油定价机制将更灵活

根据现行《石油价格管理办法(试行)》，当国际市场原油连续22个工作日移动平均价格变化超过4%时，可相应调整国内成品油价格。据安迅思旺能源 ICIS C1)分析，新的成品油机制将缩短调价周期，取消“4%”的涨跌幅限制，表明未来成品油调价将常态化，大陆的定价机制或参考台湾等地区的形式，参考每两周原油变动的幅度来适当调整成品油价格。不过预计仍将有最高或最低的调幅限制，避免价格传导过快。

据了解，目前台湾地区成品油定价是每周调一次，在考虑汇率变动下，当周成品油零售价调整将参考上周“70%布伦特+30%迪拜”的原油均价变化幅度打八折。不过，台



国家发改委主任张平回答记者提问。

湾地区同样设立缓涨机制，油价高企时只涨一半幅度。

卓创资讯认为，缩短调价周期，取消4%的涨跌幅限制，市场投机者将会降低操作力度，这将在一定程度上抑制市场投机行为。不过，新的成品油定价机制与国际油价的联动性更强，市场化程度更高，可能会吸引更多的资金进入成

品油市场，国内成品油市场的活跃程度要明显高于目前。

城镇化是扩大内需最大潜力

张平透露，国家发改委正会同有关部门编制城镇化发展规划，如果顺利，今年上半年就有可能出台。

他说，城镇化是经济社会发展的必然趋势，中国也不例外。按照

城镇常住人口计算，去年城镇化水平已经达到52.6%，中国的城乡结构已经发生了历史性变化。城镇化是今后一个时期扩大内需的最大潜力。

张平认为，实现城镇化，不仅要看速度，更要看质量，要搞好城市布局。要适当控制特大城市、大城市的发展规模，大力发展中小

城市和小城镇。要加强城市基础设施建设，提高城市承载能力。在城市群的布局上要和资源、环境相适应。现在已经转移到城市的农村人口要逐步融入到城市生活，尤其是在基本公共服务方面，要逐步提高他们能够享受到的服务水平。

前海政策争取上半年全部落实

张平表示，国家制定的有关前海22条政策，大部分已经落实或正在落实，没有更多障碍，剩下的6项政策目前正在与有关部门深入研究，争取今年上半年全部落实。

张平表示，前不久相关部门在一起进行了研究，对于涉及前海的6项需要深入研究的政策都采取了积极态度。发改委已经确定了一个时间界限，今年上半年确保这些措施都有一个结果。

我不敢说这6条政策都会按照原来设想的方案来执行，但是能够做到我们尽力的去做。这里面可能比较敏感的问题或者说需要深入探讨的问题，是关于律师职业的问题，因为内地和香港是实行不同的司法制度，所以这件事情需要再深入的研究。我觉得其他经济方面的一些政策我们都是可以积极推进的。”张平说。

桂俊杰：

设立专业法庭打击证券犯罪

□本报记者 蔡宗琦

针对资本市场的违法违规行为，全国政协委员、上交所理事长桂俊杰6日在证监会系统代表委员记者见面会上表示，尽管已经有了金融犯罪监察局，但仍然不够，需要建立专业化的执法队伍、设立专业法庭和专门的公安侦查体制，以强化证券犯罪打击力度。

他提到，尽管证监会很努力地执行相关法律法规，但证券违法违规的成本偏低、监管机制的不适应仍是困扰整个监管工作的问题。现在金融犯罪刑事案件、民事侵权方面的案件，按照现行的司法体制要通过各个法院依法来进行，未来能不能建立专业的法院、法庭？“毕竟资本市场是个专业化的市场，应该由专业的司法工作人员有针对性地进行审判，希望通过修改证券法解决这个问题。”

陈东征：

欢迎各界提供解决B股问题新思路

□本报记者 李晓辉

全国政协委员、深交所理事长陈东征6日表示，B股问题目前是在实践中往前走，大家都希望能够尽快解决这一问题。但B股问题是历史形成的，而且企业的类型比较多。随后，他对记者表示：我们欢迎各界人士为B股问题的解决提供新思路。”

去年以来，监管部门已经开始着手解决B股的问题。目前，B股上市公司已经公布、实施或处于停牌酝酿的方案主要有三大类：上市公司回购注销B股股份、可能触发退市条件而直接退市、B股转H股或A股方案。

当天，陈东征在参加全国政协经济界别分组讨论时表示，通过资本市场支持中小企业发展利大于弊。资本市场如果用得好，将能有效调动民间投资。陈东征介绍，深交所中小板市场自开板以来，已为企业融资8000亿元左右，带动了约800亿元的创投资金。

朱小丹：

放宽香港服务贸易要素入粤条件

□本报记者 张莉

全国人大代表、广东省省长朱小丹6日表示，粤港服务贸易自由化的推进是新一轮粤港合作的亮点，将放宽香港服务贸易各种要素进入广东的准入条件。朱小丹介绍，粤港双方将制定具体规划纲要，推动服务贸易自由化。

朱小丹表示，未来粤港合作首先要把握《粤港合作框架协议》确定的合作项目逐项落实，并针对每个项目成立专责小组落实双方合作事项，并进一步完善联系制度。其次，通过粤港双方政府共同制定规划，降低香港企业进驻广东的门槛。第三，港资企业转型升级成为粤港合作的重要内容。第四，将广州南沙、深圳前海、珠海横琴作为新一轮粤港合作尤其是服务贸易领域合作的重大平台，推进建设、落实优惠政策，加强对港澳的招商引资。

朱小丹表示，粤港合作总体要坚持互利共赢取向，一方面依托香港自由港和服务经济优势，特别是香港国际金融中心优势促进广东转型升级，包括增强中心城市以及提升珠三角的全省经济辐射能力；另一方面，通过合作发挥广东国际国内两个市场、两种资源、两种结合部的特殊优势，为香港长期发展和繁荣在内地提供更多空间和腹地。

而针对粤港之间的“水客”问题，朱小丹表示，“水客”扰乱两地市场和经济秩序，粤港两地政府将责无旁贷地打击“水客”走私，将继续加强两地政府沟通，健全联动机制，加大打击力度，争取在较短时间内从根本上解决上述问题。

蒋定之：

博鳌国际旅游医疗先行区获批

□本报记者 刘兴龙

全国人大代表、海南省省长蒋定之6日下午在海南代表团团组开放日活动上透露，海南设立博鳌乐城国际旅游医疗先行区已于2月28日获国务院批复，给予了海南9条政策支持。

蒋定之介绍，海南建设国际旅游岛取得了很大进步，去年吸引游客多达3300万人次，旅游收入接近400亿元，但旅游产品比较单一，发展方式相对粗放。随着人民生活水平的提高，医疗旅游会成为一个前景非常广阔产业。医疗旅游先行区在博鳌亚洲论坛和琼海的中心地带，正抓紧建设，先行区的序幕已经拉开。先行区将允许境外资本办医疗机构，逐步取消合资和合作医疗机构的境外资本比例限制，逐步放开境外资本设立独资医疗机构的限制，鼓励申报开展干细胞临床研究等前沿的医疗项目，并给予进口的医疗器械和药品特殊税费优惠等。

此外，对于近期社会十分关注的海南房地产市场情况，蒋定之表示，海南房地产市场总体来看是比较健康的，房地产市场运行情况处于正常区间。海南房地产市场银行贷款不良率只有0.4%，低于全国银行业不良贷款率平均水平。

贾康：尽快推出国债期货

□本报记者 申屠青南

全国政协委员、财政部财科所所长贾康在提案中建议，在控制风险前提下，尽快重推国债期货，完善国债发行和管理体系。

贾康说，国债管理体制在我国金融体制中至关重要，其制度安排主要涉及国债规模管理、国债发行方式管理及国债流通管理。相对于海外成熟市场与现实生活的客观要求，我国国债管理体系仍有很大的改进空间和改进的必要性。问题与不足主要表现为：缺乏避险工具，国债发行和交易面临的不确定性使投资者参与国债市场的积极性未得到充分发挥；国债一二级市场定价存在利差，缺乏套利机制；国债招标到上市交易之间的时间间隔较长，承销商面临利率风险；国债收益率曲线的有效性有待进一步提高。国债期货作为国际上成熟、简单和广泛使用的利率衍生产品和风险管理工具，对于提高国债发行效率，降低国债发行成本，助益国债顺利发行，完善国债管理体系，落实财政政策与宏观调控目标，具有重要现实意义。

贾康建议，尽快重新推出国债期货。这样做的正面效应包括：有利于促进国债发行，助益国家财政政策执行；有利于提高国债现货市场流动性；有助于完善基准利率体系。

本版图片均由本报记者 车亮 摄

周小川：城镇化融资

可考虑资产证券化和市政债

□本报记者 任晓

全国政协委员、中国人民银行行长周小川6日表示，在城镇化特别是涉及城镇化的城市基础设施和公用设施融资时，可以借鉴国际上的金融工具，比如资产证券化、市政债等。

他表示，银行贷款也是融资的一条渠道，但首先应该考虑的是城镇化选择什么样的工具，其次才是如何提供金融服务。他还表示，尽管今年货币政策相对收紧，但能够正常支持实现政府工作报告所提出的经济增速和物价水平。

根据央行3月5日最新公布的数据，今年1月，中国新增外汇占款6836.59亿元人民币，创历史新高，这个数值达到2012年月度最高值的4.5倍。对此，周小川表示，外汇占款不是一个平稳的数字，它涉及国际市场和资本流动，特别是在美欧面临债务问题、西方经济情况不确定性很大的背景下，国际市场情绪波动比较大，资本流动也有波动。

周小川强调，外汇占款的观察期限“应该放长一点，不要在一个月之内就想得出什么结论”。外汇市场每天的交易量波动很大，也受到了机构买卖的影响，影响因素很多。



央行行长周小川接受记者采访。

易纲：人民币汇率逼近均衡点

□本报记者 任晓

全国政协委员、央行副行长易纲6日上午在接受媒体采访时表示，目前人民币汇率离均衡点已经很近。

“当然随着供求变化，均衡点也会变化。”易纲称，“今年的汇率会更加均衡、富有弹性，并且会基本保持稳定。”

此前央行表示，今年将进一步完善人民币汇率形成机制，增强人民币汇率双向浮动弹性，使市场供求在汇率形成中发挥更大作用，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。加快发展外汇市场，推动汇率风险管理工具创新。

吴晓灵：汇率波动幅度可能扩大

□本报记者 陈静

全国人大财经委副主任委员吴晓灵6日表示，人民币汇率波动幅度不排除今后进一步扩大的可能。她同时强调，在当前世界经济面临不确定性的情况下，保持汇率适当稳定，对中国以及全球经济是有利的。

对于今后汇率改革方向，吴晓灵认为，汇率改革关键不在水平和数量，而在汇率的形成机制上。“当前人民币兑美元1%的汇率波动幅度，我认为是可以表现市场供求关系的。另外，大家可以看到，去年以来人民币汇率有升值，也有贬值，这就是汇率的双向波动，体现了我们汇率改革的方向。”

此外，对于今年CPI涨幅3.5%的预期目标，吴晓灵认为，去年CPI涨幅为2.6%，今年提出3.5%的预期目标，实际上是资源性价格改革留出了余地。

吴晓灵认为，对于直接融资不要打压，要采取更加开放的态度，让资金进入直接融资市场，这对于资本市场发展是有利的。

宋丽萍：简化程序 提高并购效率

□本报记者 张莉

全国人大代表、深交所总经理宋丽萍6日建议，资本市场应进一步发挥并购的经济作用，鼓励跨行业跨区域并购。宋丽萍表示，并购将是今年深交所的重点工作，争取优化政策条件，简化程序，提高并购效率，提高上市公司核心竞争力。

发挥并购的经济作用

在讨论今年政府工作报告时，宋丽萍表示，资本市场要进一步发挥并购的经济作用，鼓励跨行业跨区域并购。在宋丽萍看来，并购是资本市场的基础性功能，上市公司通过利用资本市场平台积极进行同行业、上下游并购，提高自身核心竞争力，进而扩大企业规模，会提高整个行业的集中度和产业质量，有利于淘汰落后产能。

宋丽萍表示，今年将把并购作为重点工作，让优势企业利用资本市场平台做强做大，推动行业整合，淘汰落后产能，为市场再造一条存量优化的新路。宋丽萍认为，要重视并购对企业、国民经济的重要作用。一方面，上市公司数量逐步增加，这些企业如果能够通过并购发挥相应经济作用，对整体国民经济质量和效益提升起到关键性作用；另一方面，并购为大量的拟上市公司提供发展机会，为创投、PE提供新的退出渠道，提高投资效率。

与此同时，宋丽萍认为依法治市是市场发展的坚实基础，仍要继续完善市场制度建设。资本市场对法治要求很高，交易的标的是无形的证券，看不见摸不着，交易的对手常常在千里之外，互不相识，而交易的结果又关系到巨额财富的流转和分配。这样



深交所总经理宋丽萍接受记者采访。

一个市场没有缜密而严格的法律保护，是无法存在和持续发展的。

大力发展债券市场

在谈及金融服务经济结构调整方面，宋丽萍表示，加大对“三农”、小微和战略性新兴产业的支持，服务中小、科技型企业的多层次资本市场发展方向，是由现阶段以散户为主的投资者结构特点决定。据介绍，去年深交所入股深圳前海股权交易中心，多层次资本市场的服务向下延伸，增加了对中小企业和创新企业的覆盖面。

数据显示，深交所积极推动多层次资本市场建设，上市公司数量从2008年初的670家增加到2012年底的1540家；市值从5.8万亿元增加到7.2万亿元；上市基金产品数量达到228只，资产规模合计1740亿元，成功推出跨市场和跨境ETF，挂牌债券数量

从88只增加到372只，托管面值从240亿元增加到1634亿元。

另据介绍，深交所从去年启动的中小企业私募债试点，为中小企业融资难问题开辟了一条新路，据统计，截至去年底，深交所已经完成45只中小企业私募债券发行，融资52亿元，初步形成了覆盖上市公司到非上市中小企业的多层次企业债市场。此外，深交所去年推出以城市收费收益权为基础的资产证券化产品，去年为南京污水处理厂筹集了13亿多的资金。宋丽萍表示，今年该项资产证券化产品还将继续推开。

宋丽萍建议，在深化金融改革、建设现代金融体系、加快发展多层次市场方面可以增加建设债券市场的内容，资本市场发展应包含权益类、固定收益类、商品、衍生品等多层次品种。

李勇：尽快出台投融资体制改革指导意见

□本报记者 陈莹莹 刘兴龙

全国政协委员李勇建议，国家应尽快出台地方政府投融资体制改革指导意见，积极推进地方政府投融资体制改革，控制、减少地方的政府投融资，建立考核投资效果的指标体系和制度、考核投融资债务风险控制的指标体系和制度等。

他认为，改革重点是彻底转变政府职能，实现投资性财政向公共财政的转变，政府最终要退出一般经营性领域的投资；推动以投融资项目审批

为主的行政审批制度改革；明确规定各级政府官员的裁量权。同时，放开基础设施和垄断行业市场，吸引、鼓励社会资金投入。

李勇认为，目前，仅仅清理和整顿投融资平台公司是远远不够的，要对地方国有企业做大手术，进行“合并同类项”和减少层级的架构重组。

他建议，加强地方融资的基础性管理工作，以提高投资效率，控制融资负债风险；减少政府投资，增加社会投资，加强外部制约；修订《国务院关于加强投资体制改革的规定》，尽

李春洪：应给予地方更多微观调整权限

□本报记者 张莉

全国人大代表、广东省发改委主任李春洪6日建议给予地方更多微观调整权限，在深化投资管理制度改革方面，对不涉及公共资源开发利用的项目一律改为备案管理，

用地预审程序全部改为并联办理，大幅度缩短企业办理时限。政府投资项目管理需要进一步规范，加强政务信息化。

在审批权限下放方面，李春洪建议应该适当给予地方更多微观调整权限，比如下放规范内项目的审批权

限，优化审批流程。对部分价格权限，比如煤电、水电、核电等电价，国家规定了一个幅度，由地方政府根据资源情况确定具体价格，促进各类电价均衡发展，在用户端由国家规定，地方政府与电网企业协商各类电价水平，实行阶梯定价，节约能源。