

两会特刊

积极财政政策再发力 民生投资将加码

□本报记者 张泰欣

2013年,中央将适度增加财政赤字和国债规模,继续完善税制改革和结构性减税,在环保、社保卫生、三农、科技教育方面加大支出,提升对经济的拉动作用,进一步改善民生。专家认为,从报告内容看,今年财政支出力度将继续加大,在经济形势复杂的背景下,积极财政政策将在经济增长和结构调整中担纲。

财政赤字增速合理 财政支出力度加大

2013年公共财政预算安排是:全国公共财政收入126630亿元,增长8%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元,可安排的收入总量为127630亿元。全国公共财政支出138246亿元,增长10%,加上地方政府债券还本支出1384亿元,支出总量为139630亿元。

2013年拟安排财政赤字12000亿元,比去年预算增加4000亿元。赤字率在2%左右,总体上处于安全水平。其中,中央财政赤字8500亿元,比去年增加3000亿元;地方财政收支差额3500亿元,国务院同意由财政部代理发行地方政府债券弥补,并列入省级预算管理。

财政部财政科学研究所副所长刘尚希介绍,从今年的财政总体预算看,财政支出保持了2012年的整体增速。虽然财政赤字的增速有较大的提升,但跟历史情况比,财政赤字的增速尚在合理的范围内。从负债率的指标看,赤字占GDP的比重仍在2%以内,因此财政赤字的增加不会对未来偿债造成任何影响。从中央加大赤字的力度看,今年财政拉动经济的增长将是调控的主旋律,在市场因素扰动,复苏力量薄弱,经济回升尚待巩固的情况下,加大财政支出将会有效提升行业产业的经济附加值,从而形成较好的带动作用。

从具体的支出项目看,医疗卫生、环保节能、农林水、科技教育、社保等将会继续保持在10%以上的增速,而传统的交运、住房保障支出、公共服务支出在今年的增速有较大的回落。

中国社科院经济所研究员袁钢明认为,从这些支出的发力点看,中央政府更侧重民生和可持续发展,尤其是节能环保支出,2013年预算数比去年增幅达18.8%;具体将加大对大气污染、建筑节能、污水治理等当前社会热点关注问题的支出,可以说这些加大支出的行业将在未来的时间有更好的表现。

2013年住房保障支出的执行数将比去年下降14.3%,交运增长0.1%。对

2013年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策



此,中央财大税务学院教授刘桓认为,从这些支出的项目看,中央“有保有压”,一方面是支出总额受限所致,另一方面是中央在积极进行支出结构调整,以此来促进不同产业的发展,提升经济的可持续发展。

推进资源税消费税改革 完善结构性减税

从2013年中央税收收入预算看,增值税、消费税、关税、所得税等诸多税种

的增速都在6%-10%的区间内,相比财政支出的增速,税收收入的增速在不断放缓。

袁钢明表示,在支出加大,经济结构转型,税收机制亟待调整的背景下,财政收入的改革不仅必要,而且更加重要。今年国家将继续降低部分能源资源和关键零部件、原材料产品的进口关税,同时在消费税、“营改增”方面将加大改革力度。刘尚希认为,从财政收入的改革看,结构性减税和税制改

革将是今年税务财政部门工作的重点;如何降低税赋,完善税制将为下一步的财政支出提供重要的支撑。可以预见,资源税改革可能最先拉开帷幕,而部分行业、地区的税收优惠在今年将有新举措。

在今年的财税改革方面,刘尚希预计,“营改增”试点的扩大、尤其是在交运和部分现代服务业展开试点将会更好提升地方财政和税务的积极性;而把过度资源消耗、环境污染的行业纳入消费税的征税范围,将进一步改善环境,推进可持续发展。

此外,中央决定增加地方政府发债规模。从地方财政的收支看,今年的差额为3500亿元,这将通过发债的方式解决。

刘桓认为,从土地财政的走势看,今年收入减少概率较大。2012年,国有土地转让收入方面的支出为28418.19亿元,而今年安排的土地出让收入支出下降了1.3%,虽然今年的总量还不可知,但是从中央近期的调控措施和总体安排看,土地出让收入继续增长的可能性不大,这也将继续推动地方政府转变财政收入模式,积极探讨合适的税收机制,加大与各部门、企业的沟通,在稳税基、拓税源、活税制方面继续研究推进。

社保基金预算“账本”首次亮相

从国有资本经营预算看,调入公共财政预算的数额和幅度在不断增加。2013年将安排65亿元用于保障民生,增幅30%,国有资本经营预算和一般公共财政预算的联动效应将加强。此外,2012年国有资本经营预算的超收收入将安排对五大发电集团进行资本金补充,可以预见,电力、能源行业在得到这些资金支持后,将会更多的发挥对经济的贡献。

值得注意的是今年首次正式编制2013年全国社会保险基金预算,包括社会保险法已明确的各项基金。汇总中央和地方预算,全国社会保险基金今年预算收入为32828.78亿元,比去年增长9.9%;支出为27913.31亿元,比去年增长16.8%;本年收支结余4915.47亿元,年末滚存结余40943.1亿元。可以预见,在一般财政预算,国有资本经营预算和社保基金预算都编制完善的情况下,财政政策和社会民生的功效将更加名副其实。

专家认为,在经济不确定性依然、复苏动力仍需加强的情况下,今年积极的财政政策将发挥重要的作用,从预算的基本情况看已经显露出中央政府积极调结构、优化产业、转变增长方式的信号。

杨传堂: 航运企业将获更有力扶持

□本报记者 顾鑫

针对航运企业亏损较为严重的状况,交通运输部部长杨传堂5日接受中国证券报记者采访时说,航运企业现在需要慢慢地调整,这与国际形势、国内转变经济增长方式等多种因素有关,为此,国家已经出台了一些政策来扶持航运企业,“真金白银”还不够,但下一步会有。不过,他并没有透露扶持政策出台的具体时间,只是笑称“什么时候出来什么时候就有”。

对于交通相关部门整合的问题,他没有正面回答,只是称机构改革和政府职能的转变是此次会议的重要议题之一。他同时透露,机构改革的结果大约在3月14日会公布。

据媒体报道,中国民航局局长李家祥近日表示,交通相关部门大部制改革方案很快就会公布。未来的机构调整将提高工作效率,改革将有助于破除垄断,促进行业发展。

杨传堂还表示,今年的交通投资与往年差不多,大约1.4万亿元,并且投资会向中西部倾斜。

陈雷: 继续加大农田水利建设力度

□本报记者 陈静

水利部部长陈雷5日表示,今年将继续加大农田水利建设力度,为“三农”工作提供更加有利的支撑,为争取农业“十连增”创造更加有利的条件。

针对地下水污染问题,陈雷表示,这一问题已经引起了相关部门的高度重视,并且制定了防治地下水污染的有关规划。

据悉,水利部正联合环保部、国土部加大力度,采取有效措施全力打击非法排污问题,切实保护地下水资源。

2011年以来,水利建设投资持续加码,中央提出到2020年完成水利投资达4万亿元的目标,明确到2015年,全国水利投资总额将达1.8万亿元,农田水利建设资金将占20%。2012年全国水利建设投资突破4000亿元,其中中央投资达1623亿元,同比增长42.2%。

陈雷介绍,水利部今年将加快大中型灌区续建配套改造和灌排泵站更新改造步伐,加强重点涝区治理,大力实施灌区田间配套工程建设和末级渠系改造,进一步完善农田灌排设施体系,加快解决农田灌溉“最后一公里”问题。同时,要在水土资源条件具备的地区,结合重点水利枢纽建设,因地制宜新建一批灌区,努力扩大有效灌溉面积,确保“十二五”期间新增农田有效灌溉面积4000万亩。

李玮: 债券市场应统一监管

□本报记者 康书伟

全国人大代表、齐鲁证券董事长李玮在接受中国证券记者采访时表示,应统一完善债券市场监管体制和监管法规。

李玮表示,长期以来,我国债券发行市场呈现“五龙治水”格局,由于发行和监管制度相互独立、差异明显,并形成银行间债券市场与交易所债券市场两个相互割裂的市场和监管体系。债券法制的不统一、监管体制的分散化导致我国债券市场发展缺乏有效监管和统一规划。债券市场总体规模较小,影响了资本市场有机整体的形成和发展。

李玮建议,应完善现行公司债券相关法律制度。一是统一公司债券监管体制,明确《证券法》作为公司债券基础性法律的地位;二是建立全国统一的债券市场监管体制并在《证券法》中予以明确;三是统一公司债券认定标准,将实践中存在的具有债券特征的各种名目的债券纳入公司债券范围;四是放松行政管制,建立债券发行注册制;五是立足债券特点,修改完善现行公司债券制度。

肖钢: 中行首套房按揭贷款政策未变

□本报记者 王颖春

中国银行董事长肖钢5日接受中国证券记者采访时表示,尽管中国银行对房地产开发贷款一直比较谨慎,对房地产开发商贷款也有自己的内部评级系统,一般只支持评级较高的开发商。但中国银行的按揭贷款仍会继续发放,特别是支持首套房按揭贷款,其按揭贷款政策没有变化,仍是区别对待。

对于影子银行,肖钢认为影子银行没有统一定义,一般是指在传统银行之外的信用活动。受宏观调控影响,有些无法从银行获得贷款的项目,通过影子银行得到资金运转,从

这个意义上讲影子银行的出现有一定客观必然性,对促进经济发展也起到一定积极作用。但影子银行存在一些不规范问题,对于一些融资成本较高的项目,确实也存在风险。对于外界比较关注的他是否会出任央行行长的传闻,肖钢没有正面回答。

同日,工商银行董事长姜建清在同一场合表示,影子银行监管的前提是要明确影子银行定义。无法对影子银行准确定义,自然无法摸清影子银行的确切规模。

中国影子银行的种种问题当然存在,但并不像某些国家规模那么大,总体是可控的。有鉴于此,应该尽快界定影子银行定义,确定范围和加强统计。

马蔚华: 银行储蓄率不容乐观



CFP图片

□本报记者 李晓辉

全国政协委员、招商银行行长马蔚华5日表示,由于社会融资结构的变化,银行目前储蓄率并不乐观,最大的难题是存款。

马蔚华列出了一组数据,2011年底,储蓄平均增速比前10年低了8.5个百分点,去年还是延续这一态势。他

表示,表外资产增长很快,光看信贷是不完全的。

今年马蔚华提交了如何破解科技创新型小微企业融资难的问题的提案。他建议,允许风险管控能力强、监管评级高的银行在提供贷款融资时,可获得这些企业的部分股权或认股期权,用更大的投资回报激励银行放贷。

董文标建议 增加民营控股商业银行规模和数量

□本报记者 张朝晖

全国政协委员、民生银行董事长董文标建议,未来要加快推进中国银行业股权结构的民营化。应制定计划,安排时间表,让民营控股的商业银行五年内从数量和规模上双双达到30%。

在提案中,他建议,一是对“工农中建”实行一减一增,即把现有持股比例60%-80%这个区间减持到50%-60%这个区间;减持后,增发给优秀的大型民营企业。出售“工农中建”股权所得用来补充进入社保。大型银行应进一步放开对国内民营资本的限制,加大对民营资本的开放程度。

二是推动地方政府逐步从地方性银行中退出,对144家城商行和212家农商行全面推行民营化战略。

三是大力支持民营企业家办民营银行。可以考虑由银监会制定相应标准,工商联牵头实行名单制,支持一批优秀的民营企业发起建立一批区域性、全国性有特色的商业银行,比如高科技银行、现代商业银行、物流贸易专业银行、社区银行等。

四是推进中型股份制银行民营化进程。对现有的10家全国性国有控股股份制中型银行也要有推进民营化方案,要制定时间表,在3-5年内完成中型银行民营化进程。

苗圩: 4G牌照有望年内发放

□本报记者 刘兴龙

工信部部长苗圩5日在参加全国人大青海代表团讨论时表示,4G牌照发放的时间安排取决于客观条件和进展情况,预计2013年将发放牌照。

在谈及4G产业的前景和现状时,苗圩表示:“4G是通信业发展的趋势。不过,在推进过程中还存在一些问题,基站的建设和终端产品的研发等两个方面是制约国内4G发展的最大短板。”

此前,全国政协委员、中国移动集团董事长奚国华在接受记者采访时表示,中国移动4G业务距离商用越来越近,目前试验结果非常理想。

三家运营商中,中国移动已加紧4G的基站铺设,只等待试商用开

网。中国联通采用的是WCDMA制式,4G的演进步骤较多,目前已在多个城市试点21Mbps的下行高速3.5G网络,接下来是42Mbps。中国

电信由于采用了CDMA2000的网络,而该技术没有4G演进,因此外界猜测中国电信将与中国移动采用相同的TDD-LTE牌照。

期较为强烈,并出现两个版本:一个是新闻出版总署与广电总局合并,另一个是新闻出版总署、广电总局、文化部的合并。有观点提出,当前文化体制改革进入了新的阶段,分立的部门已不能适应新的管理要求,整合是大势所趋。

柳斌杰表示,这几个部门专业化程度比较高,有些侧重于意识形态,有些侧重于群众文化,而且传播领域涉及未知的东西还有很多,将来的机构整合有赖于更高

的市场化程度、更加法治化的管理等条件。

柳斌杰同时指出,下一步文化体制改革要按照十七届六中全会的精神继续推进,经营性的按照产业化来发展,公益性的按照事业来推进。在国内事业单位改革的大背景下,文化事业的改革仍将继续推进。文化产业下一步的发展重点是调整结构和加快重组,未来将会出台相关政策加以推动,以打破区域界限、专业分工。

王培安: 进一步完善生育政策

□本报记者 陈莹莹

国家人口计生委副主任王培安5日对中国证券报记者表示,相关部门将进一步完善我国生育政策,本着“总体稳定、城乡统筹、分类指导、协调发展”的原则制定具体方案。

关于放开“单独二胎”政策,未来会否有试点的方案和时间表,王

培安反复对记者表示,“对不起,没有进一步的回答。不过我相信时间会给出满意的答复。”

王培安表示,我国的计划生育政策是在长期的实践当中,逐步形成和完善的。最近几年,部分地方已经根据当地人口和经济社会发展的状况,对生育政策进行了修改和完善。比如,全国目前都普遍实行了双

方都是独生子女可以生二胎的政策。在辽宁、吉林、天津、上海、江苏、安徽、福建等地,也已经实行一方是独生子女可以生二胎的政策。

全国人大代表、卫生部部长陈竺认为,计划生育的基本国策必须坚持,但未来需要进一步优化和完善生育政策,“因为我们看到人口红利的确已经开始减少”。

傅成玉: 中石化新粤浙管道工程或很快获批

□本报记者 王颖春

全国政协委员、中石化董事长傅成玉5日表示,新粤浙管道“应该较快”获得国家批复。

中石化新疆煤制天然气外输管道工程(新粤浙管道)已获得国家发改委“路条”。公开信息显示,新粤浙管道总长8280公里,总投资1590亿元,无论是管道长度还是投资规模,都超过刚刚开工建设的西气东输三线。

全国政协委员、中石油总裁周吉平同日在政协小组讨论会上认为,针对当前的能源和环境形势,我国首先应加快天然气勘探开发,大幅提高国内天然气产量。其次,应加快天然气的引进,对中国尤其重要的是中亚和俄罗斯天然气的引进;第三,应加快油气管网建设。美国天然气管网超过50万公里,中国

有5.5万公里。”第四,要加快天然气的推广利用,具体包括发电、取暖、LNG等方面。他建议,首先,在国家中长期能源规划中,加大天然气在一次能源中的比例;第二,积极稳妥

推进天然气价格机制改革;第三,加快重点管网和储气库的建设,简化审批手续;最后,对天然气的推广,应制定相关的支持政策,促进天然气资源的有效利用。

本报图片除署名外均为本报记者 车亮 摄