



今年城镇化率预计达53.37% 消费投资目标均上调

城镇化开启新征程 消费投资“挑大梁”

□本报记者 倪铭娅

国务院总理温家宝5日在十二届全国人大一次会议上作的政府工作报告描绘了经济发展新蓝图。专家表示,未来经济增长动力主要来自消费和投资。扩大消费需不断提高消费能力,加快推进城乡一体化,重新布局劳动力市场。在现阶段产能过剩的局面下,发挥好投资对经济增长的作用要选准投资方向,提高投资质量和效益,在打基础、利长远、惠民生又不会造成重复建设的基础设施和公共服务领域加大投资。

“城镇化”透新意 消费再上台阶

政府工作报告指出,要坚定不移地把扩大内需作为经济发展的长期战略方针,充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。扩大内需的难点和重点在消费,潜力也在消费。扩大居民消费要在提高消费能力、稳定消费预期、增强消费意愿、改善消费环境上下功夫,不断提高消费对经济增长的拉动力。

国家发改委5日提请十二届全国人大一次会议审议的《关于2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年国民经济和社会发展计划草案的报告》指出,2013年社会消费品零售总额预期增长14.5%。该目标较去年报告提出的目标上调0.5个百分点,较去年社会消费品零售总额名义增速提高0.2个百分点。

中国人民大学经济学院副院长刘元春表示,社会消费品零售总额预期上调表明新一届政府在促消费方面将有新举措。消费已成为拉动经济增长的主要动力,目前国内收入已达到一个新的临界点,这将推动消费上一个新台阶。去年我国6个省市的人均GDP超过1万美元,全国人均GDP达6100美元。未来促消费的新举措将集中体现在节日消费、中高端消费和放心消费等方面。中高端消费将成为促消费的核心领域。

交通银行近期公布的交银中国财富景气指数报告显示,根据交行对国内小康家庭的长期跟踪调研,从2011年下半年开始,西部地区小康家庭对收入增长满意度明显好于全国其他地区并保持全国领先地位。

提升投资效益

加码民生投资

政府工作报告指出,现阶段,投资在促进经济增长中的作用不可低估。关键在于选准方向、优化结构、提高投资的质量和效益。政府投资对社会投资具有十分重要的导向作用,但占全社会投资的比重越来越小,必须进一步放宽民间投资市场准入,激发民间投资活力。

发改委报告提出,2013年全社会固定资产投资预期增长18%。该目标较去年报告提出的目标上调2个百分点,较去年固定资产投资名义增速下降2.6个百分点。中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌表示,固定资产投资增长目标处于比较合理的区间,与GDP适度增长相适应,最终实现的数据可能在18%上下波动。

张斌表示,投资效益的问题是国民经济中投资环节最核心的问题。提升投资效益需要关注两个环节,一是项目本身,有的项目带着公共利益性质,如果过于依赖银行体系融资,将增加银行体系负担,需要

进一步拓宽融资渠道,例如发行地方债;二是服务业的发展和产业的升级改造会产生高风险投资项目,这需要通过发展资本市场来解决融资。如何解决融资问题是最大的挑战,这需要我国在评估环节上进行系统性改革,鼓励私人部门投资制造业,对在创业阶段和风险较大的项目给予适当支持。

优化投资结构的关键在于加快产业升级,化解产能过剩矛盾。”国务院国资委研究中心研究员胡迟表示,从长远来看,需要转变政府职能,构建服务型政府。短期来看,需采用“组合拳”改善产能过剩。例如,将其纳入地方政府考核体系,提高产能过剩行业新上马项目的门槛,上级政府加大监管和执法力度等。

胡迟表示,提高投资效益应在打基础、利长远、惠民生又不会造成重复建设的基础设施和公共服务领域加大投资,包括保障性安居工程和城镇基础设施、“三农”、交通能源基础设施、社会事业和社会管理等领域。

适当增加赤字 完善结构性减税

政府工作报告提出,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持政策连续性和稳定性,增强前瞻性、针对性和灵活性。

健全宏观审慎政策框架,发挥货币政策逆周期调节作用。2013年广义货币(M2)预期增长目标拟定为13%左右。

鲁政委表示,单纯从历史数据来看,M2增长13%将是一种中性偏紧的状态,以往当M2增速在13%左右时,对应的均是CPI的谷底位置。但需要注意的是,与信贷融资相比,非信贷融资在支持经济增长的同时,对M2的扩张效果要小得多。非信贷融资是货币政策力度的关键点,非信贷融资政策将决定2013年的经济增长强弱和通胀状态。

政府工作报告指出,适当增加财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算增加4000亿元,其中中央财政赤字5500亿元,代地方发债3500亿元。

财政预算赤字名义上较去年有所增加,但实际力度与去年基本相当。”鲁政委表示,积极的财政政策并非体现在增支上,而是更多地体现在结构性减税上。

政府工作报告指出,结合税制改革完善结构性减税政策。重点是加快推进营业税改征增值税试点工作,完善试点办法,适时扩大试点地区和行业范围。

万博经济研究院院长滕泰表示,未来宏观调控的着力点应关注供给。过去在总需求管理的模式下,出现了宏观经济一松就热、一紧就死的两难局面。宏观政策应尽快从周期管理走向供给管理,避免和减少财政支出对民间投资的挤出效应、行政垄断对创造力的抑制作用。政策应刺激有效供给,增加新供给,主要通过制度改革解放生产力。例如,破除垄断,放松管制,鼓励民营资本,从结构性减税转向大规模减税。

政府工作报告指出,适当增加财政赤字和国债规模。今年拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算增加4000亿元,其中中央财政赤字5500亿元,代地方发债3500亿元。



全国政协委员、国家发改委副主任徐宪平(右)接受本报记者王颖春采访。

周小川:M2目标强调货币供应不能过快

□本报记者 任晓

全国政协委员、中国人民银行行长周小川5日表示,政府工作报告将今年广义货币M2预期增长目标拟定为13%只是一个预测数。要把它与往年数据相比,这只是强调货币供应量不能

过快发展,要朝这个方向理解。”

今年1月M2增速达15.9%。周小川对中国证券报记者表示,年初M2有时扩张会快一点,同时有节日因素,还要看今后的发展。

他表示,对于政府工作报告提出的“货币政策要促进资本市场稳定健康发展”,央行会贯彻执行。

央行近年的统计数据显示,仅2011年的M2增速低于15%,仅为13.6%,其余年份均超过15%。全国政协委员、央行货币政策委员会委员钱颖一表示,13%的增长目标说明今年央行货币政策偏谨慎。

欧阳泽华:组合投资促养老金公积金保值增值

□本报记者 申屠青南

全国人大代表、证监会上市一部主任欧阳泽华5日建议,千方百计广开渠道,通过组合投资,促进养老金和住房公积金保值增值。开发面向农业和农民的证券期货产品,服务“三农”,同时,完善市场体系,缓解中小企业融资难问题。

他表示,目前基本养老保险基金投资渠道单一,增值保值压力突出,建议改革现行管理模式,拓宽投资范围,允许通过组合投资更好地实现保值增值。目前有条件的省份已开始委托全国社保基金理

事会进行专业化投资运营。此外,住房公积金缴存余额已达2.1万亿元,也存在增值保值压力,需要根据需求进一步修订《住房公积金管理条例》。目前,有关部门已启动修订工作,修订思路已明确。

他说,目前涉及“三农”的上市公司大概有270多家,占所有上市公司的11%,“三农”与资本市场的关联度还不够。他建议,改进金融服务,把服务“三农”落到实处,一是要积极支持符合条件的农业产业化龙头企业和大型专业化公司上市融资,依托资本市场做大做强;二是支持非上市农业企业向合格投资者发行私募债券

融资;三是推动科技、创意、资本这三个元素与“三农”全面对接;四是进一步贴近“三农”需求,根据现货市场的特点,做精做细已上市期货产品,目前证监会正在研究鸡蛋、马铃薯期货品种。

他建议,完善市场体系,缓解中小企业融资难问题。一是支持有条件的中小企业上市融资;二是推进多层次资本市场建设,允许非上市公司发行高收益债券;三是加快场外市场建设,为达不到公开上市条件的中小企业进行股份转让和小额定向融资服务,为中小企业搭建高效的股权融资和品牌宣传平台。

多项产业扶持政策将出台

医疗器械等重大专项将启动 促进服务业发展政策将研究制定

□本报实习记者 陈琴

国家发改委5日提请十二届全国人大一次会议审议的《关于2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年国民经济和社会发展计划草案的报告》显示,今年在推进各产业发展方面将政策频出,从而深刻影响未来我国产业格局。

强化创新驱动

报告提出,加快产业转型升级是2013年经济社会发展的一项主要任务,分为化解产能过剩、强化创新驱动、加强交通能源建设提升服务业发展水平四个方面。

在化解产能过剩矛盾方面,将把化解过剩产能与加强节能减排、调整生产力布局和改造传统产业结合起来,制定实施钢铁、石化、有色、建材、造船、轻纺等重点行业生产力布局调整规划。

在强化创新驱动方面,将启动实施医疗器械、高端装备、新材料等重大专项,推进“宽带中国”等重大信息化工程,强化信息基础设施建设。中原证券分析师徐敏峰表示,智能装备具备生产效率高、产品质量好等优点,符合我国产业升级大趋势。智能装备将贯穿我国产业升级全过程,行业发展面临机遇。

在交通能源产业方面,将加

快综合交通运输体系建设,预期新建铁路投产里程5200公里以上、新建公路8万公里、沿海港口万吨级以上泊位100个、运输机场10个。积极发展清洁能源,新增水电装机2100万千瓦、核电324万千瓦、风电1800万千瓦、光发电1000万千瓦。

在服务业方面,将研究制定促进服务业加快发展的政策意见,加快发展现代物流业,支持发展研发设计、软件服务、电子商务等高技术服务业,推动节能环保技术服务和设施社会化、专业化运营。2013年,服务业增加值预期增长7.9%。

加快培育新消费增长点

报告称,为扩大国内需求,2013年,我国将出台鼓励节水产品、家庭自给式太阳能产品消费的政策,扶持文化产业发展,鼓励社会资本兴办养老、康复等服务机构,鼓励发展电子商务、网络购物等新型消费业态,加快培育新的消费增长点。

为做好三农工作,我国将落实和完善棉花、油料、糖料生产扶持政策,加强生猪、奶牛和肉牛羊标准化规模养殖场(小区)以及重点地区蔬菜生产基地建设,支持海洋渔船更新改造和渔船渔港建设。鼓励发展农村一二三产业特别是农产品加工业,促

快发展冷链物流,健全农超对接,支持农产品批发市场升级改造。招商证券的分析报告认为,未来围绕主要城市群的城市冷库、城市冷链配送将成为冷链行业的主要增长点。

强化有利环保政策

为扎实推进资源节约型、环境友好型社会建设,2013年,我国将强化有利于环境保护的各项政策。例如,实施鼓励分布式能源建设、余热余压发电上网和煤层气入网的政策,研究开展节能量交易试点,大力发展节能、资源循环利用和环保产业。

报告提出,将加快脱硫脱硝、生活垃圾和城镇污水处理设施及配套管网建设。2013年,城市污水处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达86%和82%。民生证券分析师袁瑶表示,垃圾处理行业景气度持续,新增项目显著增加,2015年前我国垃圾焚烧市场将超过700亿元。

在循环经济方面,鼓励建设国家“城市矿产”示范基地,发展绿色矿业,推进城市餐厨废弃物资源化利用。启动第二批资源综合利用“双百工程”,加快海水淡化示范工程建设。

在生态环境保护方面,将强化重金属污染防治、重点流域水环境综合治理和城市大气污染防治,加强PM2.5监测和信息发布。

桂敏杰:证券法修改时机基本成熟

发展战略性期货品种需要期货法保障

□本报记者 李晓辉 申屠青南

中国证券报记者5日从全国政协提案组获悉,全国政协委员、上海证券交易所理事长桂敏杰提交了“关于尽快修改《证券法》”和“关于推进期货法制定工作”两份提案。

桂敏杰认为,《证券法》要适应市场体系的变化和监管的需要,修改完善的条件和时机已基本成熟。鉴于期货品种创新和监管的内在需求,应对期货法(草案)进行全面的修改和完善。

尽快启动证券法修改程序

桂敏杰认为,现行《证券法》突出了对公司持续盈利能力的审核和财务状况的实质审核,难以适应信息披露为核心的监管制度改革要求,也不利于提高市场效率和市场机制作用的发挥。

桂敏杰表示,2005年《证券法》修订以来,证监会组组织开展《证券法》实施效果评估工作,市场对于修改的必要性和紧迫性达成了广泛共识,总的论证和准备工作已比较充分,《证券法》修改完善的条件和时机基本成熟,建议尽快修改《证券法》。

上市公司再融资审核制度改革正在筹划中。提案指出,《证券法》的一些相关规定特别是再融资比照新股发行进行实质审核,导致上市公司再融资效率低,影响再融资改革的推进。

《证券法》有关市场体系的规定主要立足于交易所市场,缺乏对多层次场外市场的整体设计,全国统一场外市场、区域性场外市场和证券公司柜台市场等不同层次市场交易制度法律依据不足,不同层次的场外

市场之间以及场内和场外市场的区别和专板机制也缺乏基本规定。

桂敏杰建议,将《证券法》修改纳入十二届全国人大立法规划和本年度立法工作计划,尽快启动修改程序。由全国人大相关职能机构牵头,证监会参与进行调研,形成基本的方向和重点内容。建立起草小组,最终在借鉴已有研究成果的基础上形成《证券法》修改建议稿)》。

加快推进期货法制定

桂敏杰认为,目前,我国期货市场规范以《行政法规·期货交易管理条例》为基础,其法律位阶和效力不够,不能满足期货市场创新发展的深层次法制需求,期货市场发展需要一部基本法作为长久发展的法律保障。

提案指出,近年来,证券公司、信托公司参与期货市场的限制逐步放开,期货公司获准开展资产管理业务,期货市场“混业经营”初露端倪,需要期货法对混业经营监管作出前瞻性决定。此外,为了提升我国对原油、铁矿石等国际大宗商品的定价权,保障我国企业稳定经营和国民经济稳健运行,期货市场将进一步发展有关于铁矿石、动力煤等战略性期货品种,加大对碳排放权、期权等新兴交易工具的研发,需要期货法从基本制度上保障。

十一届全国人大的立法规划已纳入期货法,目前已形成初步草案。桂敏杰建议,在此基础上,加快推进期货法的制定工作,力争早日出台。

他建议,继续将期货法的制定列入十二届全国人大立法规划和本年度立法工作计划,展开进一步调研,对期货法(草案)进行全面的修改和完善。

马建堂:有条件实现物价总体稳定



□本报记者 陈莹莹

国家统计局局长马建堂5日表示,今年经济增长会保持去年势头,有条件实现物价总体稳定的目标。他表示,经济正以去年四季度以来的速度发展,还会保持去年的增长势头。中国经济最重要的是转变发展方式,调整经济结构,提高经济增长的质量和效益。

今年物价受两方面因素影响。一方面,推升物价的因素仍存在,包括输入性通胀因素、发达经济体量化宽松政策等;另一方面,一些因素能将物价控制在合理水平。例如,粮食连续几年增产,相当多的工业制成品供大于求,将继续执行稳健的货币政策。



全国政协委员、商务部部长陈德铭接受记者采访。

本版图片均为本报记者 车亮 摄