

终结多头管理 食品安全监管体系变革在即

强力食品安全监管机构将浮出水面

□本报记者 顾鑫

九三学社中央关于加强绿色农业发展的建议引发市场关注。两会代表委员提出，应强化全流程食品安全监管，终结当前多头管理体制。中国证券记者从有关渠道了解到，更强力食品安全监管机构可能即将浮出水面。

农业污染危及食品安全

食品生产的源头是农业。全国政协委员、北京市农林科学院副院长孙宝启对中国证券报记者说：“农业污染正日益受到各方关注。其实，农业污染问题并非新鲜话题，只要到基层调研就会发现污染问题不容忽视。”

据媒体报道，九三学社中央关于加强绿色农业发展的建议提出，我国农业发展模式粗放，生产能源利用率低、污染日趋严重，大城市、工矿区周边情况更为严重，对水环境和食品安全带来严重隐患。

孙宝启介绍，他去年提交了关于我国农田污染现状与防治对策建议的提案。2011年，我国内地受污染耕地约1.5亿亩，占18亿亩耕地的8.3%。大面积耕地污染导致有效耕地面积减少，农产品污染超标，农业综合生产能力下降，区域疾病流行，人体健康水平下降，农业及农村经济损失巨大。

分析人士认为，鉴于流通环节种种不规范情况层出不穷，再加上作为食品业上游的农业遭到严重污染，市场对食品安全状况担忧进一步加重。

重塑农业和食品生产方式

专家认为，应重塑当前农业和食品生产方式。如生产环节质量得不到保障，那么，后端再怎么努力也无法济事。

在孙宝启看来，当前农田污染体现在化肥施用不科学导致的综合肥力下降和重金属污染、农药使用过度导致的地下水污染、畜禽粪便直接排入土壤造成土壤厌氧状态、塑料薄膜对地力的破坏、农村社区生活垃圾缺乏处理等多个方面。

中国农业大学环境与资源学院报告显示，我国已成为世界第一大氮排放国家，陆地生态系统氮素沉降显著升高。上世纪80年代每公顷年均13.2公斤氮，2000年后每公顷年均21.1公斤氮，局部区域氮污染程度已达到欧洲上世纪80年代水平，即欧洲历史上的最高值。

传统农业生产方式能实现良性循环，但是随着经济社会快速发展，这一循环被割断。”孙宝启认为，“在农村人口大量进城背景下，留在农村真正从事农业生产的人文化素质其实正在下降。如任由当前生产生活方式延续下去，我国粮食安全可能会受到威胁，因而农业环保问题应作为一项国策。”他认为，应重建农业技术推广服务体系，真正对农民生产进行指导。

业内人士认为，食品生产应进行变革，当前流行的“公司+农户”模式存在风险较难控制问题。在“瘦肉精”事件爆发后，新希望集团董事长刘永好表示，未来五年的养猪计划将走“公司+农场+合作社”的新路。

建设追溯体系 加大处罚力度

除生产外，对食品安全造成威胁的另一个重要环节是流通。全国政协委员、重庆陶然居集团董事长严琦在接受中国证券记者采访时表示，以食品安全问题较为突出的重灾区农贸市场为例，由于管理不规范、食品安全意识淡薄、管理制度不健全和疏于检测等原因，食品安全状况触目惊心。

有关部门正在行动。中国证券报记者此前获悉，内菜追溯体系正在抓紧建立，也就是利用信息化手段让肉、菜像人一样拥有身份证，初步计划该体系“十二五”期间覆盖所有直辖市、省会城市和计划单列市。重要节点包括农批、农贸、超市、屠宰场等，未来还要纳入餐馆。

严琦表示，有关部门应加强对农贸市场食品安全检测，及时发布信息。如对卤肉、咸菜和水发品等食品群众关注度高、消费频次多的特点，突出以腌卤制品和水发品为重点检测产品；对农贸市场内相关产品易出现个别化学物质超标特点，突出以亚硝酸盐、双氧水和二氧化硫等为重点检测指标。应加大对检测机构和检测人员问责力度。

对那种只管盖章、不管检测的行为，一经发现，应严惩不贷，情节严重的，应追究刑事责任，对未履行检测责任的，应由检测机构和人员赔偿消费者损失。”严琦说。

全国人大代表、湖南省食品药品检验研究院院长蒋秋桃对中国证券记者表示，食品安全法及其配套法规应加以修订和完善。如食品安全法第96条第2款就应加以修订。

根据该规定，生产不符合食品安全标准的食品或者销售明知是不符合食品安全标准的食品，消费者除要求赔偿损失外，还可以向生产者或者销售者要求支付价款十倍的赔偿金。

对这个表述，各界争议比较多，争议焦点是如何认定销售者是否“明知”。蒋秋桃说，“由于消费者根本无法举证食品生产者或销售者是否‘明知’，生产者或销售者想要免责应有足够的证据证明自己是完全按照国家有关标准生产的。”

建立国家层面协调机制

在两会代表委员关于食品安全监管的诸多呼吁中，终结多头管理体制呼声最高。近日还有市场消息称，我国可能设立单一机构负责食品安全和药品监管，取代原先由多个政府机构组成的监管体系。经中国证券报记者求证，食品安全监管改革是本轮机构改革主要内容之一，最终实施可能性很大。

严琦介绍，当前涉及食品安全的部门至少有工业和信息化部、公安部、农业部、商务部、卫生部、国家工商总局、国家质检总局、国家食品药品监管局等部门，食品安全监管采取“多头分段”监管体制。这造成食品安全执法混乱，消费者遇到食品安全问题时，不知道找哪个职能部门处理问题更有效。

严琦表示，应将原来由农业、畜牧、质监、工商、卫生等部门承担的食品安全执法职能，划入同级食品药品监管部门，打破多头管理体制，变“分段监管”为“集中监管”。

在接受中国证券记者采访时，多位食品饮料业内人士表示，食品产业链太长，这造成监管难度较大。比如乳制品行业涉及种草、养牛、生产加工、储存、物流和服务等多个环节，仅靠企业自身加大抽检力度很难完全避免食品安全问题。

业内人士认为，应参照国外经验，将乳业可持续发展上升为国家战略，建立国家层面协调机制，保障所有利益相关者利益。现在这个机制还没有，企业、老百姓、政府都会遭受损失。



全国人大代表、卫生部部长陈竺接受记者采访。

婴幼儿奶粉管理办法或近期出台

□本报记者 陈莹莹 陈静

卫生部、国家工商行政管理总局等部门负责人4日称，将加大食品安全监察力度。婴幼儿奶粉专项管理办法或近期出台，对香港奶粉“限带令”多位全国政协委员认为，此举实为权宜之计，不会长期持续。

奶粉安全问题引热议

全国人大代表、卫生部部长陈竺表示，监管部门将加强食品安全方面工作，国内奶粉问题第一责任人就是企业。目前奶粉问题只是暂时的，解决不会需太久时间。

陈竺表示，食品安全问题不是哪个国家所特有的。最近欧洲马肉风波表明，国外食品其实也存在安全风险。这几年，我国加强食品安全监管，食品抽查合格率是在不断上升的。

全国政协委员、香港国际投资总商会会长许智明表示，奶粉“限带令”应只是香港特殊时期采取的权宜之计，不会长期持续下去。

许智明说，香港作为自由贸易港，这样的安排不符合长久发展的政策和利益，不符合商品经济发展规律。从长远来说，产品和货物应是自由流通的。

周伯华表示，针对婴幼儿奶粉专项管理，将涉及从畜牧行业第一道工序到工厂加工、

推行食品安全责任保险

□本报实习记者 毛万熙

来自保险行业的多名政协委员表示，应加快发展环境污染责任保险，推动食品安全、环境保护责任保险。他们还建议，尽快做实养老保险个人账户，实现专业化、市场化运营。

杨超提出，应设立十至十五年过渡期，新建个人账户直接做实，空账运行的现有账户逐步做实，将基本养老保险个人账户与企业年金个人账户合并，最终过渡为统筹账户为基础、现收现付制基本养老保险账户和个人账户相结合的社会养老保险制度。针对个人账户基金，他认为，政府不应直接参与市场运作，主要负责委托业绩较好投资机构，评估并监督委托机构管理运营状况。

全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓提出，应加大政府补贴力度，利用国有资产弥补基金缺口，通过“费改税”，利用税收强制性特征保证养老金足额征收，解决养老金空账问题。可将养老金投入到重点建设项目中，确保养老金防范风险与增值。

杨超表示，应大力推动食品安全、环境保护责任保险，保监会等部门建立食品安全保险评级、环境监测机制，引导、鼓励保险企业加强对食品安全、环境保护责任保险市场研究，健全此类责任保险服务和产品体系，更好地提供市场需要的相关服务与产品。

杨超表示，应发挥保险企业在城镇化过程中重要作用。

全国政协委员、中国人民保险集团股份有限公司党委书记、董事长吴焰认为，应运用保险机制为被征地农民设立个人养老保险账户，在向被征地农民一次性支付征迁补偿款同时，由

□本报记者 张莉

全国政协委员、保监会副主席李克穆时表示，保监会正在研究以重金属污染防治为切入点，全面推进环境污染责任险。不过，由于该项险种涉及较多技术环节，推进时间表尚未确定。

李克穆说，先防范污染再启动相关工程是发展经济较为适宜的方式，在无法对环境污染做到全面防范背景下，可做好对重大污染源项目事先防范工作。目前环保部和保监会联合推进环境污染责任险，对重金属污染防治性、污染的危险程度进行相关设计。



全国人大代表、新希望集团董事长刘永好接受本报记者采访。



全国政协委员、经济学家贾康在小组讨论时发言。



全国政协委员、深交所理事长陈东征接受记者采访。



全国政协委员、北京电力公司总经理朱长林接受本报记者采访。

本版图片均为本报记者 车亮 摄

全国政协委员、北京电力公司总经理朱长林：

应改革电价审批制度

□本报记者 王颖春

全国政协委员、北京电力公司总经理朱长林4日在接受中国证券记者采访时表示，输配分开难以降低用电价格，我国如要建立自由的电力交易市场，首先要解除政府对电价的管制。

朱长林说，继续推进输配分开，难以降低电价，电力体制改革关键还是要改革政府的电价审批制度。我国无法建立像北欧一样的电力自由交易体制，关键也是政府没有将价格放开。只有电力价格体系合理了，才能讨论交易平台是否公平。他在煤炭价格双轨制终结后，应进一步推动煤电价格联动。

朱长林透露，建设从内蒙古到北京天津地区的特高压输电线路，国家电网已有相关规划，何时出台需以发改委审批为准。北京电力公司日前在顺义接入首个个人申请的分布式能源项目，但“十二五”其间，考虑到首都供电安全问题，北京市接入分布式能源目标并不宏伟。

全国政协委员、保监会副主席李克穆：

全面推进环境污染责任险

还是要放到源头，要把可能具有重大泄漏的事件的原料加以控制。

李克穆认为，未来我国将参照发达国家标准拓宽强制性保险产品范围，提高企业社会责任。据悉，在环境污染责任险产品设计方面，需根据重金属特性、污染的危险程度进行相关设计。

全国人大代表、新希望集团董事长刘永好：

新希望将向服务型 农业龙头企业转型

□本报记者 陈莹莹 实习记者 任明杰

全国人大代表、新希望集团董事长刘永好4日在接受中国证券记者采访时表示，新希望集团将逐步向服务型农业龙头企业转型。

刘永好对中国证券报记者说：“在家庭农场方面，我们已探索好多年了，有信心做好。中央一号文件肯定家庭农场和其他新型农业经营组织地位，无疑给我们带来更多利好，我相信以后会在‘公司+家庭农场+合作社’这样一种体系中干得更好。”

2013年中央一号文件提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。其中，“家庭农场”概念是首次在中央一号文件中出现。

伴随着农业新型经营主体的出现和发展，刘永好表示，面对新形势，新希望集团在未来30年将逐步向服务型农业龙头企业转型。他说：“以前公司发展是独立的，考虑到公司转型，那么跟农民的关系要怎么定义呢？我想是帮助农民跟公司一同进步和发展，所以我们便想怎么帮助农民逐步做大，发展成为家庭农场，进一步发展合作社，以及公司怎么介入进去帮助他们发展，也就是从‘饲料大王’、‘鹌鹑大王’、‘养鸭大王’、‘养猪大王’发展成为‘服务员’，成为服务型企业。这个过程就是现代农业转型过程，就是帮助农户增收过程，也是农业企业发展过程。”

刘永好表示，新希望集团将向农户、家庭农场和合作社提供组织服务、金融体系服务、技术服务、加工服务和市场服务等多方面服务，向综合服务商方向转型，扶持农户、家庭农场和合作社向规模化方向发展。

刘永好表示，他有三个梦想：第一个是把新希望集团打造成为国际级农牧企业；第二个是希望国家能打造一批具有国际话语权的农牧企业“国家队”；第三个是带领农民转变经营方式，向家庭农场和合作社规模化方向发展。第二个梦想无疑是刘永好眼下最关注的。

他说，我国是世界上最大的农业市场，但我国农牧企业普遍规模较小，缺乏世界竞争力，没有国际话语权，因此，培育农业国家重点龙头企业，打造一批具有国际话语权的“国家队”成为当务之急。

刘永好表示，集团今年将继续把海外发展作为主要增长点，扩大产业规模。目前，新希望集团在埃及的工厂已建成，南非的工厂今年将建成，孟加拉国的工厂在扩建。集团在土耳其、柬埔寨、菲律宾、越南和印度尼西亚等均有投资。

全国人大代表、金种子酒董事长锁炳勋：

白酒业进入价值回归新拐点

□本报记者 董文胜 实习记者 吴倩倩

全国人大代表、金种子酒董事长锁炳勋近日在接受中国证券记者采访时表示，去年12月本应是白酒销售黄金期，但在限制三公消费等政策因素影响下，一线名酒需求骤降，销量惨淡。这意味着以三公消费支撑价格、以营销支撑价格、以概念支撑价格的高价白酒时代已结束。持续十年高增长的白酒业将迈入价值回归的新拐点。

锁炳勋表示：“去年，我们就非常明确地提出，天价白酒不代表行业发展方向，找准定位比占据高位更重要。大众白酒市场是老百姓的市场，也是高端价值回归的市场。白酒行业发展已到拐点，有待全面转型，挤出价格泡沫，这将有利于白酒行业理智、健康发展。白酒行业面对的将是大量普通商务和中产阶层消费所产生的间断性、脉冲式购买。因而，认清形势、找准定位才是白酒行业发展王道。”

中国证券报记者了解到，相比疲软的高端酒市场，在更能体现大众消费的超市中，中低档酒卖得干劲十足。在过去一年里，以大众白酒为主打市场的金种子酒销售收入、产量、利税均创历史新高。净利润同比增长50%以上，纳税同比增长40%，员工年均收入同比增长23%。

锁炳勋说，金种子酒在过去一年里，主打“柔和”品牌，聚焦大众白酒市场，严守市场精细化和操作精细化标准，进而完成大众品牌战略升级，这才有“柔和”单品6年累计销量过亿瓶的历史最好成绩。

锁炳勋说，2013年，金种子酒仍将围绕“打造中国大众名酒实力品牌”核心战略，整合企业资源、市场份额，坚持以“柔和”品牌化为核心，通过“柔和种子酒”产品系列化升级，实现在资源整合基础上的聚焦化裂变，以唯一的年份酒系列化为主导，创新安徽市场以年份酒系列化为主导的老路，开创资源型品牌产品系列化的新路。