

中共中央召开党外人士座谈会征求对经济工作的意见和建议

经济改革坚持整体渐进和局部突破相结合

继续实施积极财政政策和稳健货币政策

□据新华社电

中共中央11月30日在中南海召开党外人士座谈会，就当前经济形势和明年经济工作听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士意见和建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话。

习近平强调，在充分肯定我经济社会发展基本面是健康的前提下，我们决不能低估当前和

今后一个时期所面临的风险和挑战，主要是世界经济低速增长态势仍将延续，总需求不足和产能相对过剩的矛盾有所上升，企业生产经营成本上升和创新能力不足的问题并存，经济发展和资源环境的矛盾有所加剧。我们要坚持“两点论”，一分为二看问题，既要看国际国内形势中有利的一面，也要看到不利的一面，从坏处着想，做最充分的准备，争取较好的结果。

习近平指出，明年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，做好明年经济社会发展工作十分重要，要以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，扎实开局，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。一是要保持经济增长，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，增强经济增长的内生活力和动力，增长必须是实实在在和

没有水分的增长，是有效益、有质量、可持续的增长。二是要加强和巩固农业基础地位，加大对农业的支持力度，加强和完善强农惠农富农政策，加快发展现代农业，确保国家粮食和重要农产品有效供给。三是要推动结构调整取得明显进展，在稳定外需的同时努力扩大内需，加大产业结构调整升级力度，稳步推进城镇化健康发展。四是要坚持社会主义市场经济改革方向，搞好顶层设计，及

时推出一些有针对性的改革措施，坚持整体渐进和局部突破相结合，大胆探索，务求实效。五是要大力保障和改善民生，重点保障低收入群众基本生活，做好高校大学生生活困难补助，注重稳定和扩大就业，加强城乡社会保障体系建设，引导群众树立通过勤劳致富改善生活的信念，从而使改善民生既是党和政府工作的方向，又成为广大人民群众自身奋斗的目标。

大力发展债券市场 加快发展场外市场 降低境外上市门槛

权威人士建言多管齐下分流IPO“堰塞湖”

□本报记者 申屠青南

IPO在审企业超过800家成为目前影响投资者信心的一大因素，市场上对于改革新股发行制度的讨论方案层出不穷。权威人士日前对中国证券报记者表示，建议多管齐下，大力发展债券市场，加快发展场外市场，降低企业境外上市门槛，分流日益增大的IPO“堰塞湖”。通过开辟便捷、高效的多渠道融资途径，改变目前企业千军万马挤IPO“独木桥”的局面。同时，严惩造假上市和恶意圈钱企业，令此类企业知难而退。

加快发展场外市场

权威人士建议，应加快发展场外市场，满足不同层次企业的融资需求。

美国资本市场主要分为四个层次。第一层次是纽交所蓝筹市场，共有2800多家企业；第二层次是纳斯达克，共有3100多家企业；第三层次是OTC交易，共有3万多家企业；第四层次是更低一级的场外市场交易，企业数量最多，有6万多家。从美国资本市场组成结构上看，由上至下，企业数量逐级增多，是正金字塔模型。

与成熟市场模式相比，中国资本市场正好相反，是倒金字塔模型。第一层次是沪深A股主板，有近1400家企业；第二层次是中小板，有约700家企业；第三层次是创业板，企业数量不到400

家；第四层次是场外市场，尚处于试点阶段。

权威人士分析，中国资本市场呈“倒金字塔”的主要原因是场外市场融资能力弱，吸引力差。不过，未来这一局面将得到改变。随着《上市公司监督管理办法》从明年开始实施，允许新三板”股东人数突破200人，“12个月内发行股票累计融资额低于公司净资产的20%”还可以豁免核准，这将大大便利挂牌企业融资，有助于分流目前IPO排队企业到新三板”。

降低企业境外上市门槛

权威人士建议，应降低企业境外上市的门槛，为企业提供便利的境外融资通道。目前，内地企业赴境外上市的门槛过高，使不少企业通过复杂的架构变更身份，以外资企业名义在境外上市。

据了解，目前内地和香港监管部门在磋商中已提到降低内地企业到香港上市门槛的问题。这既能缓解内地上市排队久的难题，也可让需要资金的企业可以融到资金。

目前，证监会负责审核境内企业直接或间接在境外发行股票及其派生形式、境外上市公司在境外发行可转换债券的申报材料

并对境外上市公司实施监管，现行H股上市法规均为10年前制订的，至今尚未进行修改，上市门槛也较高，审核流程较长。

业内把内地企业赴港上市财务、规模方面要求概括为所谓“456”条件：4亿净资产、5000万美元融资额、6000万元人民币净利润。为了绕开监管，不少企业通过复杂的架构，通过在开曼群岛等地注册等方式，曲线赴境外上市。

因此，为了分流内地企业IPO“堰塞湖”，监管部门应适当放宽准入标准，简化审核流程，降低中小企业、民营企业去香港等境外市场直接上市的门槛，为企业海外上市提供高效、便捷的服务，避免企业争抢A股上市这一“独木桥”。

事实上，中资企业境外上市的步伐并未停歇。据清科研究中心统计，11月有4家中国企业在香港主板、法兰克福证券交易所和纳斯达克证券交易所成功IPO，其中多玩YY成为今年继唯品会后又一家登陆美国证券市场的中国企业。中国人保在香港IPO融资31亿美元，有望成为今年香港市场的“募资王”。

加强监管令造假企业却步

权威人士建议，监管部门还

应加强监管，提高IPO企业的造假成本，令造假企业知难而退。

近年来，立立电子、胜景山河等企业虽然在IPO过程中存在重大瑕疵，但也“过关斩将”，部分企业还发行股份募集资金，而在撤销IPO资格后，也仅是连本带息归还投资人资金。这样的处罚可能诱使个别企业铤而走险，造假上市。监管部门应加强和司法部门的合作，通过行政处罚、民事赔偿和司法惩罚等综合手段，加强惩处力度。

证监会主席郭树清曾指出，要通过明确职责边界、落实责任要求、严格责任追究的制度安排，推动发行人和中介机构等各方主体进一步归位尽责。

大幅提高上市门槛，驱散前门排队的“饿狼”，调高后门退出的门槛，限制现股价远低于发行价包装上市的原始股东和高管套现，并追究相关保荐机构责任，吊销执照。”经济学家华生认为，这将改变目前IPO“供求失衡，供大于求”的局面。

华生表示，目前IPO由审核制改为备案制还不具备条件。现在符合上市门槛的企业数以万计，而欧美股市发展了几百年，一国也只有几千家上市公司。

以创新思维探索多种融资方式

□本报记者 朱茵

针对IPO在审企业逾800家的问题，业内人士表示，应以创新思维来考虑新股发行问题，“关闸”暂停融资的做法已不能应对新的市场情况。

中国证券报记者获悉，上交所等部门正研究创新新股发行方式。例如，在新股发行时发行认沽权证，投资者可在三年后行权，

以此保证投资者的利益，投资者可将该权证理解为固定收益产品。

同时，上市公司因为增加或有负债，对自身的发展要求更高，对IPO发行定价将更为理性，首发价格不会虚高。此外，可考虑以多种融资方式解决融资难问题。例如，拟上市公司可以先发行可转债融资，待未来公司业绩增长，投资者可以转股，公司自然成为上市公司。该举措既能为投资者提供保

护，也不影响公司融资。

业内人士表示，解决一级市场发行对二级市场负面影响的问题，切实保护投资者的利益，才是真正合适的发行方式。某券商保荐代表人透露，下一步新股发行体制改革有不少新思路。例如，进一步提高信息披露水平，逐步淡化对盈利能力判断，将审核重点转移到提高信息披露质量、风险提示充分性上来。研究进一步改善

发行条件，健全新兴产业和商业模式企业信息披露制度和市场准入安排。

某券商首席经济学家建议，在新股发行方式中引入批量发行，由交易所决定发行时机，协调发行人和投资者之间的供需关系。新股发行最终应实行注册制，但目前投资者专业水平和投资理念尚存在较大欠缺，审核还是需要的，但总体来看不应有太多干预。

“营改增”试点应税服务范围等政策明确

□本报记者 丁冰

财政部日前发布通知，对交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点应税服务范围等若干税收政策进行明确。

对注册在天津市东疆保税港区的试点纳税人提供的国内货物运输、仓储和装卸搬运服务实行增值税即征即退政策，对注册在平潭

的试点纳税人从事离岸服务外包业务中提供的应税服务免征增值税。

通知明确，2013年12月31日前，广播电影电视行政主管部门按照各自职能权限批准从事电影制片、发行、放映的电影集团公司、电影制片厂及其他电影企业，属于试点纳税人的，对其转让电影版权免征增值税。“营改增”试点地区的试点纳税人提供的往返

台湾、香港、澳门的交通运输服务以及在台湾、香港、澳门提供的交通运输服务，适用增值税零税率。

建筑图纸审核服务、环境评估服务、医疗事故鉴定服务按照“鉴证服务”征收增值税。代理记账服务按照“咨询服务”征收增值税。出租车公司向出租车司机收取的管理费用，出租车属于出租车司机的，按照“陆路运输服务”征收增值税；出租车属于出租车司机的，不征收增值税。

人保集团H股今日挂牌交易

□本报记者 丁冰

人保集团的承销团获公司授权配发总计不多于1,034,731,000股额外发售股份，约占初步发售股份的15%。这意味着承销团在上市日当天已配售股份数量为初步发售股份的115%，其中的15%需投资者同意递延交割。如果公司股价在12月29日前破发，承销团将从二级市场购入最多达初步发售股份15%的股份，授予同意递延交

割的投资者。

人保集团公告显示，由于在香港公开发售部分获得16.54倍超额认购，国际发售部分也获得超额认购，因此启动回拨机制进行股份重新分配，将在香港公开发行规模由原来的5%提升至7.5%。

人保集团国际配售部分获得美国国际集团AIG、中国人寿、中国国家电网等17家基础投资者的认

购。其中，AIG的认购数最多，达1113405万股。中国人寿和中国出口信用保险公司各认购222681万股。

人保集团H股最终发行价定为每股3.48港元，接近此前宣布的招股价区间下限。在香港公开发售部分申购一手的中签率为100%，申购100万股的中签率为5.3%，参与认购的投资者至少获配一手股份。

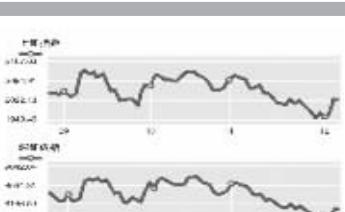
全球财经指数

全球市场 | WORLD MARKETS

股票市场	最新	涨跌
沪指3000指数	2203.80	-4.28
上证综合指数	2029.24	-2.67
深证成份指数	8071.49	-20.19
创业板指数	624.32	-0.51
香港恒生指数	22249.81	-21.10
恒生国企指数	10865.07	+35.03
道琼斯工业指数	13023.74	-10.75

期货市场	最新	涨跌
连豆-1305	4765	+6
沪铜-1303	57400	-240
NYMEX原油	86.53	-1.35
LME3个月铜	8060	-16

债券货币	最新	涨跌
上证国债指数	135.55	+0.01
中证全债指数	143.98	-0.05
欧元/美元	1.3035	-0.0031
人民币/美元	6.2911	-0.0040



深交所：进一步增强信披公平性和透明度

截至12月3日，投资者关系栏目已运行四个多月，共披露相关报告3367份。其中，调研活动2969份、媒体采访107份，路演活动77份，管理制度214份。投资者关系信息披露报告逐月增长，11月披露量相比8月的披露量增长57.88%。在运行过程中，深交所根据市场的相关意见做出了完善与优化。

投资者可以在“投资者关系”栏目将上市公司接待机构投资者调研、接受媒体采访、路演活动等向特定对象所举办的投资者关系活动情况，通过“互动易”网站及时向市场公开。

上市公司应向所有投资者公平披露信息，这是上市公司信息披露的基本原则和明确要求。由于投资者关系活动的相关信息属于自愿信息披露的范畴，上市公司之前只是在定期报告中披露其在报告期内接待机构调研的信息，在及时性、充分性等方面都难以满足投资者的需求。为有效解决这一矛盾，深交所做了大量调研与基础平台建设工作，并完成了“互动易”和巨潮资讯网等网站的配套改造，为上市公司搭建自愿性信息披露平台，通过“互动易”公开披露调研、路演等相关信息。这是继“互动易”改版升级后，深交所公平信息披露和自愿性信息披露方面的又一重大突破和创新。

深交所所有关负责人表示，深交所还将继续积极探索创新，强化信息披露，将增强信息披露公平性和透明度工作继续引向深入。(张莉)

商务部：及时调整鼓励引进技术目录

周柳军表示，在技术进出口领域贴息政策仍要保持稳定、连贯，而且随着技术进出口规模的扩大加大支持力度，从而扩大支持面。及时调整《中国鼓励引进技术目录》，增加国家需要的先进技术和《中国鼓励引进技术目录》所需要的先进技术。(倪铭娅)

新华保险获股权和不动产投资牌照

新华保险6日消息，保监会日前正式批复公司获得股权和不动产投资牌照。此前，中国平安、中国人寿、中国太平和中国太保已获得这两项投资牌照。

新华保险获得股权投资和不动产投资牌照意味着公司在这些领域的投资不再由保监会“一事一议”，投资步伐将加快。新华保险表示，这有利于公司扩大资产配置空间，分散投资风险，进而为提升投资收益提供可能性，有利于更好地实现资产管理安全性、流动性和收益性的平衡。(丁冰)

中华联合保险重组完成

中华联合保险控股股份有限公司董事长李迎春6日表示，随着东方资产管理公司通过债转股形式注资78.1亿元，中华保险重组正式完成，甩掉“偿付能力不足”的帽子。目前公司注册资本变更为了153.1亿元，居财险公司第二位，偿付能力充足率达150%以上，达到偿付能力充足Ⅱ类公司标准。同时，保监会因中华保险偿付能力不足而设置的监管措施全部解除。

今年1-10月，中华联合保险实现保费收入208.25亿元，同比增长18.16%，高于行业平均增长

率近3个百分点；公司市场份额

4.59%，同比增加0.11个百分点，

继续保持财险市场第四的位置；

综合成本率控制在88.81%，比行业平均水平低7.21个百分点；实

现经营利润25.02亿元。

李迎春表示，下一步将通过

三年的努力，有效化解历史包袱，即80亿元的历史性亏损。同时，积

极争取寿险牌照，实现中华寿险

开业运营；积极成立资产管理公

司，初步形成综合经营的保险集

团格局。力争在2020年争取实现

集团公司或至少一个子公司上

市。(丁冰)

易方达拟申请追加RQFII额度