国务院决定设立温州金融改革试验区

建立民间融资备案管理制度 研究开展个人境外直接投资试点 依法合规开展非上市公司股份转让

□据新华社电

国务院总理温家宝28日主持召开国务院常务会议，决定设立温州市金融综合改革试验区。

会议指出，温州市民营经济发达，民间资金充裕，民间金融活跃。近年来，温州部分中小企业出现资金链断裂和企业主出走现象，对经济和社会稳定造成一定影响。开展金融综合改革，切实解决温州经济发展存在的突出问题，引导民间融资规范发展，提升金融服务实体经济的能力，不仅对温州的健康发展至关重要，而且对全国的金融改革和经济发展具有重要的探索意义。会议批准实施《浙江省温州市金融综合改革试验区总体方案》，要求通过体制机制创新，构建与经济社会发展相匹配的多元化金融体系，使金融服务明显改进，防范和化解金融风险能力明显增强，金融环境明显优化，为全国金融改革提供经验。

会议确定了温州市金融综合改革的十二项主要任务：（一）规范发展民间融资。制定规范民间融资的管理办法，建立民间融资备案管理制度，建立健全民间融资监测体系。（二）加快发展新型金融组织。鼓励和支持民间资金参与地方金融机构改革，依法发起设立或参股村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型金融组织。符合条件的小额贷款公司可改制为村镇银行。（三）发展专业资产管理机构。引导民间资金依法设立创业投资企业、股权投资企业及相关投资管理机构。（四）研究开展个人境外直接投资试点，探索建立规范便捷的直接投资渠道。（五）深化地方金融机构改革。鼓励国有银行和股份制银行在符合条件的前提下设立小企业信贷专营机构。支持金融租赁公司等非银行金融机构开展业务。推进农村合作金融机构股份制改造。（六）创新发展面向小微企业和“三农”的金融产品与服务，探索建立多层次金融服务体系。鼓励温州辖区内各银行机构加大对小微企业的信贷支持。支持发展面向小微企业和“三农”的融资租赁企业。建立小微企业融资综合服务中心。（七）培育发展地方资本市场。依法合规开展非上市公司股份转让及技术、文化等产权交易。（八）积极发展各类债券产品。推动更多企业尤其是小微企业通过债券市场融资。建立健全小微企业再担保体系。（九）拓宽保险服务领域，创新发展服务于专业市场和产业集群的保险产品，鼓励和支持商业保险参与社会保障体系建设。（十）加强社会信用体系建设。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，推动小微企业和农村信用体系建设。加强信用市场监管。（十一）完善地方金融管理体制，防止出现监管真空，防范系统性风险和区域性风险。建立金融业综合统计制度，加强监测预警。（十二）建立金融综合改革风险防范机制。清晰界定地方金融管理的职责边界，强化和落实地方政府处置金融风险和维护地方金融稳定的责任。

券商全面摸底新三板储备项目

须在“六一”前上报 或预示试点扩容提速

□本报记者 蔡宗琦

多家券商人士向中国证券报记者证实，监管层近期要求所有具备开展新三板业务资格的券商全面盘点各自的储备项目情况，须在6月1日前上报。对此，多家券商人士预计，期待已久的新三板试点扩围有望在下半年展开。

全面摸底

多家券商人士透露，此次摸底工作将从4月开始，持续1个多月，所有储备项目数据均须在6月1日前上报。

“我的理解是，要求券商全面盘点新三板储备项目情况是为了新老划断。”有券商人士表示，尽管目前新三板交投清淡，已挂牌的企业数量仅有百余家，但酝酿中的公司数量不在少数。2010年，中国证券业协会重新核准券商代办系统转让资格后，数十家券商获得试点资格。2011年，新三板试点扩容呼声极高，一大批券商奔赴各大园区挖掘项目。“到现在，大家手里都攒着一堆存货，储备项目多的券商有好几十家公司，再积累下去就快赶上已挂牌的总量了。”

对于这些项目，有券商人士表示，从材料准备到公司质地考察，均是按照既有规定进行的前期准备。在他们看来，提前摸底储备项目情况可能是新三板扩围加速推出的前奏。“如果下一步试点扩容，游戏规则有变，券商和公司都要重新准备，那还不如新老划断更有可操作性”。

另有券商人士表示，摸底项目情况是为下一步园区扩容做准备。此前，为了迎接新三板，地方政府及高新园区均出台了扶持计划，力促企业与券商对接，不少园区企业已进入改制辅导阶段。“但这些公司到底进行到了哪一步？如果下半年新三板试点真的铺开，各家园区到底有多少公司可以挂牌？这些情况必须在园区扩围前摸清楚。”

券商争食

“不少券商在近两年拿到了代办系统主办券商资格，储备项目量上得很快。”有券商人士透露，在早期拿到资格的券商中，申银万国、西部证券等起步较早，并且成功挂牌数十家公司，实力相对雄厚，但随着新三板预期增强，新拿到批文的券商也不甘示弱。

数据显示，在全部109家券商中，61家拥有代办系统主办券商资格，其中绝大部分是在近两年获得资格。中国证券业协会的统计信息显示，自中信建投2009年4月成为第28家获得代办系统主办券商业务资格的券商之后，中国证券业协会在一年多时间里没有核发任何相关资格。但从2010年5月开始，随着新三板试点扩围的预期增强，中国证券业协会加快了资格审批。在不到两年的时间里，中原证券、金元证券、国都证券等33家券商拿到了资格并快速上马储备项目。

在这33家券商中，不少券商在短时间内帮助企业在新三板挂牌。例如，两年前拿到资格的中原证券、金元证券均已以主办券商的身份帮助两家公司挂牌。国都证券、信达证券也以主办券商身份帮助1家公司挂牌。有券商人士表示，按照目前的挂牌规定，一家公司从与券商接触、改制到挂牌，通常需要1年时间，而目前新三板挂牌还仅限于中关村，因此新获得资格的券商成功担纲主办券商“十分不容易”。

2月银行代客结售汇顺差回落近八成

□本报记者 任晓

国家外汇管理局28日公布，2月银行代客结售汇顺差44亿美元，环比大幅回落77.3%。

2月银行代客结汇1140亿美元，售汇1096亿美元。2月境内银行代客涉外收入1933亿美元，对外付款1796亿美元，银行代客涉外收付款顺收137亿美元。银行代客结售汇是中国外汇储备的主要构成来源之一。

2月银行间市场发债环比增1.8倍

□本报记者 任晓

中国人民银行数据显示，2月银行间市场债券发行量环比有较大幅度增加，货币市场利率环比有所下降。今年1至2月，银行间债券市场累计发行7152亿元，同比增加1.4%。2月发行债券5308.7亿元，环比增加约1.8倍。

今年1至2月，同业拆借市场总体运行平稳，交易量累计为5.3万亿元，同比增加61.6%。2月累计成交3.3万亿元，环比增加59.9%。交易品种仍以1天为主，1天品种共成交2.8万亿元，占当月全部拆借成交量的84.8%。2月同业拆借利率环比有较大幅度回落。2月同业拆借加权平均利率为3.38%，环比下降99基点。

中信证券去年股债承销金额排名第一

□本报记者 蔡宗琦

中国证券业协会近日公布2011年度证券公司会员证券承销业务的排名情况。在股票及债券承销金额方面，中信证券股票及债券承销金额达17,649,983.08万元，排名第一。平安证券及国信证券紧随其后，但承销额均不足千亿元。从全行业看，股票及债券承销金额排名的中位数为547,926.44万元。

在2011年度证券公司股票及债券主承销家数方面，平安证券承销家数高达60家，排名第一。中信证券及国信证券承销家数分别为50及47家。从全行业看，股票及债券主承销家数排名的中位数为6家。

发改委：上半年推出居民阶梯电价

新成品油定价机制出台时机应是国际油价趋稳或有所回调之时

□本报记者 王颖春

国家发改委副主任彭森28日在全国经济体制改革工作会议上表示，新的成品油定价机制的主要方向是缩短调价周期、灵敏反映国际市场价格变化、增加定价透明度。新机制出台时机应是国际油价趋稳或有所回调之时。此外，国家的总体要求是上半年推出居民阶梯电价，各地可结合各自情况相机抉择。

针对新机制将把成品油定价权下放给企业的说法，彭森表示，该说法不够准确。在新机制下，成品油仍实行政府指导价，企业可以根据市场情况，在政府指导价原则框架内，按照有关规则适时调整油价，物价管理部门要加强市场价格监管。

彭森说，国内天然气价格与国际市场价格有很大差距的问题已引起相关方面的注意。去年经国务院批准，已将定价机制由“成本加成法”改为“市场回值法”，并已在广东、广西进行天然气价格形成机制的试点。

彭森表示，今年要采取进一步措施理顺天然气的价格，争取用2–3年的时间，使全国天然气的定价在符合新的定价机制上，取得突破性进展。（更多报道见A08版）

环保部：适时开展多晶硅等行业环保核查

□本报记者 王颖春

环保部污染防治司日前下发通知称，要继续开展稀土、制革、钢铁、柠檬酸、味精、淀粉、淀粉糖、酒精行业环保核查，适时开展铅蓄电池和再生铅、多晶硅、焦炭、化工、石油石化、有色金属冶炼、铬盐等行业环保核查。核查的主要内容包括建设项目环境影响评价和“三同时”制度执行情况等16个方面。

通知称，要重点审查申请企业过去一年和当年的环境保护情况。对于通过核查的企业，各级环保部门应优先办理新、改、扩建项目环境影响评价等各类环境保护行政许可申请，优先审批固体废物和危险化学品进出口申请，优先给予环保各类专项资金和经济优惠政策支持。企业通过行业环保核查一年内申请上市环保核查的，各级环保部门应予优先支持，并简化其上市环保核查程序。

通知要求，限制不符合环保法律法规要求的企业发展。对于核查发现的不符合环保法律法规要求的企业，各级环保部门应严格审查其各类环境保护行政许可申请，严格审查其进出口固体废物和危险化学品申请，不予受理其上市环保核查申请，不给予环保各类专项资金支持，各级环保部门不得为其出具任何方面的环保守法证明文件。

■ 社评

经济下行未超预期 调控政策仍宜稳健

一季度以来，我国部分经济指标增速继续回落，引发各方面对经济增长动力不足的担忧。中国证券报认为，当前的经济增长水平仍处于正常区间，宏观调控部门对经济增速下行的容忍度有所增强，宏观调控政策仍将以稳健为主。

过去半年的调控走势大致可分为两个阶段。第一阶段是去年四季度，紧缩政策局部松动，有关部门下调存款准备金率并适当放松新增信贷供应控制。这些政策的微调意味和成效均较为明显。去年四季度GDP增长8.9%，仅比上季度回落0.2个百分点，工业、消费等指标月度增速一度出现反弹。第二阶段是今年一季度。今年以来，央行仅在2月下调了一次存款准备金率，市场人士期盼的货币政策放松力度落空。更值得注意的是，政府将年度经济增长目标调低为7.5%，并多次强调坚持房地产调控不动摇，促进房价合理回归。

在此背景下，近期部分宏观经济数据的表现也不够“给力”。国家统计局数据显示，1–2月份，规模以上工业增加值同比增长11.4%，比去年12月回落1.4个百分点；规模以上工业企业利润同比下降5.2%，两年多以来首度出现负增长；固定资产投资和社会消费品零售总额分别累计同比增长21.5%和14.7%，和去年底相比均有明显回落。

对此，我们应当看到，1–2月经济数据往往受节日因素的扰动，需结合更多的数据来判断经济形势。从另一个角度看，目前的经济下行并未超出预期，实际上还蕴含了一些积极因素。如一季度外需形势比较稳定，先前担忧的新一轮欧债违约潮并未出现；内需增长仍有不小回旋余地，汽车、房地产等相关消费增速未来有望反弹。这些因素决定了经济下行势头并不猛烈，一季度GDP增速可能达到8.5%左右。

近年来，关于我国经济潜在增速下滑的讨论并不鲜见。中国证券报认为，由于经济基数增大、劳动力成本上升、世界经济结构调整等因素，我国经济潜在增长率下滑是大势所趋。但这个过程不会一蹴而就，更不会在短期诱发经济“硬着陆”。在城镇化、工业化、市场化等经济增长动力的推动下，未来几年我国经济增速完全可以保持在9%甚至更高，但与前几年不同的是，实现快速增长要付出的资源成本已经明显提高。

处理好“稳增长、控通胀、调结构、惠民生”的关系，适度的经济增长将是重要前提。过高的经济增速将带来通胀压力，并产生增长质量低下、资源环境难以承受等问题。不过，未来中国既不要不平衡的增长，也不要平衡的衰退，经济增速过低将造成失业增加、收入增长缓慢等一系列现象。在国内外经济环境不发生大的变化的前提下，宏观调控部门对经济适度回落的容忍度正在增强。下调今年乃至“十二五”时期的经济预期增速，很大程度上是主动调控和未雨绸缪之举。

宏观政策层面对经济增速下行容忍度的提升，表明了政府推进经济结构调整的决心，也昭示不会通过放松货币来刺激经济增长。今年我国经济增长预期目标为7.5%，投资、消费预期增速分别下调至16%和14%，与之相应，触发调控的变动中枢也将相应下移。

就目前而言，经济下行的风险要高于经济过热。对此，需求政策的总体方向仍将是趋于宽松，但具体力度可能有限。其中，货币政策在保持稳健基调的前提下，应保证实体经济必要的流动性，继续下调存款准备金率仍有较大余地，但彻底转向宽松政策的条件尚不具备。财政政策方面，今年的财政赤字占GDP的比重继续下降，财政支出对GDP增长的边际推动量有所减少，民生领域则继续成为财政支持的重点。

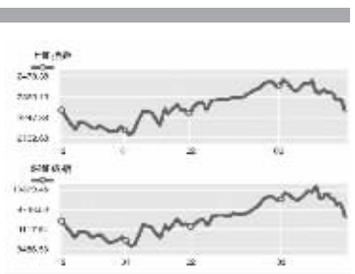
全球财经指数

全球市场 | WORLD MARKETS

股票市场	最新	涨跌
沪深300指数	2474.90	-72.24
上证综合指数	2284.88	-62.30
深证成份指数	9531.15	-310.23
创业板指数	698.49	-37.25
香港恒生指数	20885.42	-161.49
恒生国企指数	10701.37	-109.70
道琼斯工业指数	13159.21	-38.52

期货市场	最新	涨跌
连豆-1301	4573	-15
沪铜1206	60110	-650
NYMEX原油	105.09	-2.24
LME3个月铜	8350.00	-176.00

债券货币	最新	涨跌
上证国债指数	132.40	+0.02
中证全债指数	140.24	+0.05
欧元/美元	1.3277	-0.0037
人民币/美元	6.2912	-0.0072



本表截至北京时间3月28日22:30

■ 本报截稿消息

美原油库存大增压低国际油价

美国能源信息署（EIA）28日公布，在截至23日的一周，美国原油库存增加710万桶，大大高于市场预期。此外，美国能源部和法国政府近日透露了释放战略原油储备的意愿。受此影响，美国原油期货价格28日小幅低开，盘中跌幅一度扩大至2.2%并跌破每桶105美元。

截至北京时间23时15分，纽约商品交易所5月交割的轻质原油期货价格下跌1.92%至每桶105.27美元，纽约商品交易所6月交割的黄金期货价格下跌0.56%至每盎司1675.3美元。美元指数上涨0.12%至79.24。截至北京时间23时15分，道琼斯指数下跌0.21%，标普500指数下跌0.35%，纳斯达克指数下跌0.22%；英国富时100指数下跌0.89%，德国DAX指数下跌0.81%，法国CAC40指数下跌0.81%。（吴心韬）

中国上市公司协会正式挂牌

中国上市公司协会28日正式挂牌。协会会长陈清泰在挂牌仪式上表示，“服务、自律、规范、提高”是办好协会的根本，协会要通过多样性服务承担起反映会员单位呼声、促进会员单位自律、助推会员单位竞争力提升的任务。

“协会要以新的理念，开创性地为会员单位提供服务，尽快打开工作局面。”在协会工作全面展开之际，陈清泰提醒参加协会工作的全体人员，证监会作为主管部门，对协会提出的要求是“服务、自律、规范、提高”，这个要求已作为工作方针写入了协会的章程。这八个字绝不是标语口号，而是办好协会的根本，协会所有工作人员都要不断深入地理解这八个字，把这八个字创造性地渗透到工作的各个方面，实现到待人接物之中。

他要求，全体工作人员深入了解企业、了解投资者、了解政府的政策，开动脑筋，为今后的工作提供有针对性的服务。

陈清泰重申，协会的宗旨是去政府化，并坚守非营利性原则，办成一个高层次、高水平的服务平台。在主管部门指导和监督下，按照新型社会中介组织的办会方向，完善协会的治理机制，以开创性的工作为会员公司提供优质服务。

他此前在协会成立大会上表示，上市公司协会应当致力于提高上市公司质量，促进完善公司治理，推动建立良好的公司文化，为会员企业服务。协会将去政府化，不谋求行政权力，协会绝不是“二政府”，也不能当“新婆婆”。（申屠青南）

中行报告预计二季度GDP增长8.4%

中国银行28日发布的二季度经济金融展望报告预计，二季度中国GDP增速为8.4%左右，CPI同比涨幅回落到3%，经济“硬着陆”的可能性很小。

报告认为，尽管今年全年经济增速将比去年有所回落，但回落幅度不会很大，本轮经济减速在很大程度上是政府主动调控的结果。尽管面临世界经济艰难复苏、转型压力增大等不利因素，但中国经济短期内会保持较快增长，不必过分担心。

报告预计，二季度GDP增速将同比回落1.1个百分点，但环比小幅回升0.2个百分点，达到8.4%左右。报告预计，二季度CPI同比涨幅中的翘尾因素将减小到1.7个百分点，当季物价将延续回落态势，通胀压力继续减轻，CPI同比涨幅将回落到3%左右。

报告认为，房价远未到合理水平，政策调控不应半途而废。随着刚性需求的进一步释放，二季度房地产市场将由“量价齐跌”阶段转向“量涨价滞”或“量价微涨”阶段，房地产市场将进一步回暖，供应和需求都会有所放大。

中国银行国际金融研究所宏观研究团队分析师甄峰认为，由于库存的集中释放，三季度后房地产市场将进入“量价齐跌”的下行通道，全年房地产市场将保持震荡下行态势。（张朝晖 陈万贵）

商务部：正加紧研究相关办法促进贸易平衡

商务部对外贸易司负责人28日就《关于加快转变外贸发展方式的指导意见》答记者问时表示，商务部正会同有关部门，加紧研究相关办法，力争通过进一步优化关税结构、提高贸易便利化水平、加强公共信息服务、加快进口促进平台建设等措施，使加强进口、促进贸易平衡工作取得更大成效。

该负责人表示，加快转变外贸发展方式是一项长期而艰巨的任务，首先必须加快转变思想观念，强化改革、开放、创新、发展意识。同时，还需要加强政策引导和扶持，强化体制机制保障，否则难以取得实质进展。《指导意见》提出了完善财税政策、加强金融服务、完善贸易及配套政策三项举措，以期建立全方位的对外贸支持的稳定机制，推动外贸结构调整和转型升级。在体制机制保障方面，提出了改革管理体制、完善贸易摩擦应对机制、健全工作机制三项举措。（倪铭娅）

陈元：金砖国家将签署协议推进本币结算与贷款

出席金砖国家金融论坛的中国国家开发银行董事长陈元28日表示，金砖国家银行将于29日签署两项协议，稳步推进金砖国家间本币结算与贷款业务，为各国间贸易和投资便利化服务。

陈元在当天下午举行的记者会上表示，29日当天，金砖国家银行合作机制成员行将在各国领导人的见证下，共同签署《金砖国家银行合作机制多边本币授信总协议》和《多边信用证保兑服务协议》。这两项协议旨在以多边促进双边的方式，切实促进金砖国家境内以各国官方货币进行的商品、服务与投资活动，助力各国经济可持续发展。

根据协议，中国国家开发银行、巴西开发银行、俄罗斯开发与对外经济活动银行、印度进出口银行、南非南部非洲开发银行五家成员行将稳步扩大本币结算和贷款业务规模，服务于金砖国家间贸易和投资便利化。

陈元表示，授信协议涉及包括贸易融资、投资项目等在内的多个领域，贷款数额将视未来业务的开展而定，预计将会十分可观。（据新华社电）

洪磊：推动基金积极参与上市公司治理

（上接A01版）他说，目前基金、保险、QFII、社保等机构投资者持股加起来，不到A股市场总市值的15%，缺少发言权。养老金、住房公积金入市有利于改变我国上市公司治理结构，对大股东起制约作用。

“基金必须转变战场，不是盯着交易对手，而是盯着我们的资金运用者，也就是上市公司。”洪磊说，基金公司只有积极参与上市公司治理，积极运用研究手段，坚决坚持估值原则，不放弃三条“底线”，制衡资金运用方，才能促进上市公司竞争优势的形成，促进上市公司盈利水平提高，促进上市公司成本降低。这样，基金行业才有真正的竞争力，才能赢得社会公众对基金业的信心。

新股申购提示

股票简称	申购代码	发行数量	网下申购日	网上申购日	刊登中签率	刊登中签号
中际装备	300308	1667万股	3月26日	3月26日	3月28日	3月29日
隆基股份	780012	7500万股	3月26日	3月27日	3月29日	3月30日
吉艾科技	300309	2800万股	3月27日	3月27日	3月29日	3月30日
奥马电器	002668	4135万股	3月28日	3月28日	3月30日	4月5日
康达新材	002669	2500万股	4月5日	4月5日	4月9日	4月10日
怡球资源		10500万股	4月6日	4月9日	4月11日	4月12日